

侯汉坡 李海波 吴倩茜 © 著

产城人融合

新型城镇化建设中核心难题的系统思考



中国城市出版社
CHINA CITY PRESS

产城人融合

新型城镇化建设中核心难题的系统思考

侯汉坡 李海波 吴倩茜 著

中国城市出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

产城人融合：新型城镇化建设中核心难题的系统思考 / 侯汉坡，李海波，吴倩茜著. -- 北京：中国城市出版社，2014.7

ISBN 978-7-5074-2961-9

I. ①产… II. ①侯… ②李… ③吴… III. ①城市化—建设—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 164973 号

责任编辑	陈夕涛
封面设计	李海波
责任技术编辑	张建军
出版发行	中国城市出版社
地址	北京市西城区广安门南街甲 30 号 (邮编: 100053)
网址	www.citypress.cn
发行部电话	(010) 63454857 63289949
发行部传真	(010) 63421417 63400635
总编室电话	(010) 68171928
总编室信箱	citypress@sina.com
经销	新华书店
印刷	北京春雨印刷有限公司
字数	239 千字 印张 20
开本	787 × 1092 (毫米) 1/16
版次	2014 年 8 月 第 1 版
印次	2014 年 8 月 第 1 次印刷
定价	50.00 元

谨以此书向刘春成先生致以崇高敬意

序 一

现代经济的发展离不开城市。作为中国城市与空间经济领域各项重大规划的亲历者，我对于中国城镇化道路的曲折与艰辛并不陌生；作为一个生活在中国城市中的普通居民，我对于近年来中国城市发展的种种乱象亦是感同身受。遗憾的是，很多的规划工作者经常处在一个“知其然而不知其所以然”的状态中。我们对城市、城镇化发展中所遭遇的阵痛颇为“知其然”，然而对背后的主导因素却往往“不知其所以然”。

大机器工业出现后，经济布局的第一个特征就是由分散转向集聚。集聚既适应了大生产广泛协作的要求，又便于共同建设、使用统一的基础设施，能够带来可观的经济集聚效益，并且这种经济效益和效率在一定限度内还会随着规模的扩大等比例增加。新中国成立初期依托工业发展起来的一批城市成为这种集聚最好的载体，也是产城融合的最初典范。

改革开放以来，我们在追求经济发展的道路上越走越快。在顺应经济集聚的客观规律与服从于政治需要这两方力量的角逐下，我国的城镇化战略也经历了一个起起伏伏不断调整的过程。尽管当前工业主导时代正向服务经济主导时代转化，城市对于经济发展的意义依然举足轻重，城镇化建设因其对于经济的推动作用受到地方政府的大力推广。然而，不断刷新的城镇化率只是彰显了我们在城市建设速度方面的成功，在城镇化的质量方面。我们仍面临有待解决的问题。正如本书中所说，在高城镇化率的背后，当下的中国有一大批无人问津的“空城”、缺乏产业支撑的园区，以及提前衰落的老城……与此同时，过快的城镇化所带来的城市、城乡二元结构也催生了一系列的社会矛盾，贫富分化、就业、住房、教育以至于最基本的

身份认同，都成为摆在很多城市面前的现实问题。这些问题的出现，迫使我们重新思考城市的本质以及城镇化的最终目标。这正是作者在这本书中讨论的中心问题，即如何以人为本，推动城镇化建设中产、城、人的融合。

过去的十年中，在政治、经济等因素的作用下，我们对于城市的研究，都只停留在如何以城市作为工具，聚集更多的资源、发挥更大经济价值的阶段，并没有真正花心思在“如何让城市变得更美好”上。我们已经有了世界上最繁华的城市和持续上升的经济增长率，但高楼大厦拔地而起的背后却是人文关怀的缺失和淡化。古语云：运用之妙，存乎一心。城市作为工具并没有错，错在我们没有将它系统地运转起来，反而一叶障目，使它在单一的价值导向下由一个健康的人，变成了一个功能缺失的残疾人。

当下的中国正处在多重维度的过渡与转型当中，处在这样的过渡与转型期当中，任何的纠结与反复都是必然的，城市亦然。指责与谩骂无济于事，在我们意识到问题时，也应抱持着最初建造城市时的那份希望与坚持，去思考如何解决这些问题，如何让这些辛苦建立起的城市再次焕发生机，充满生机与活力，变成真正的宜居宜业之城。

在本书中，作者花费了大量笔墨来梳理、总结中国城镇化六十多年来的曲折探索与背后的深层约束，这让我们有了一个坚实的基础，去重新认识、理解中国特色城镇化道路的起点与终点，从而更好地完成我辈的使命，建造更美好的中国城市。对于书中所提出的“产城人融合”的发展理念，我非常赞同，它是“产城融合”理念的升级版，更符合“以人为本”的价值准则。城市究其根本，是人的聚集，城市的演进过程也是人的生存、发展和社会化的过程。

人是城市规划的起点，又是规划得以证明其价值的终极目标。“人”的背后，牵扯着产业、资源、公共服务等诸多因素。只有当这些因素与城市

的发展系统结合起来之后，城市才能真正成为一个“家”，一个可以安放灵魂的地方。

对于转型期的新型城镇化建设问题，希望本书能对其有所贡献。

A large, fluid handwritten signature in black ink, which appears to read '陈怡生' (Chen Yizhen).

中国社会科学院荣誉学部委员

序 二

1952年，中国引进了苏联顾问阿尔辛杰夫来帮助新中国规划教育蓝图。在接下来的七八年，陆续出台了从幼儿园一直到大学的教学大纲；这个教学大纲的出台严重影响了之后几十年中国教育政策的发展轨迹。阿尔辛杰夫的主要精神就是分而攻之，每个学生学习很少的东西，但是很专很精，把一门学问的关系户全部分开。以我们建筑规划这个专业为例：学建筑的就是建筑的，学建造的就是建造的，学水的就是学水的，学电的就是学电的，学钢结构的就是学钢结构的，学木结构就是学木结构的，其造成的结果就是各行其是，造一栋楼出来，集合了各种专业人才，而这些专业人才在各自的领域里面非常狭，非常深，但不够广；影响所及，会让这栋楼没有特色，牛中有马，马中有牛，既不是牛又不是马；建筑师不懂水电，水电工程师不懂建筑，让一栋建筑物没有个性。建筑这门学问是结合艺术以及工程的学问，什么叫结合？就是都要懂。三个人一起设计一栋建筑，那么这三个建筑师的个性都不存在了，这就是影响中国后来的城市规划一个很重要的因素。

一个大都会，产业区在西北角，居住区在东南角，商业区在市中心，教育学区在东北角，医疗就业在正西，造成的结果就是疲于奔命的一天。笔者在纽约做规划的时候，参与过RPA（区域规划协会）对Long Island中心区的旧城改造计划，大家花了整整一年的时间做民意调查，调查当地人需要些什么项目？做成统计表，归纳出来，完完全全按照民众的需求，再结合法令，就是都市规划界著名的ULURP（城市土地利用审批程序），再配上建筑规划师的敏锐笔触和专业知识，画出一幅艺术化的城市规划图，从动线设计到满足各种需求的功能设计；当地的居民抱怨淹水，如有90%的人抱怨，那

就在城市规划里面将排水系统列为重中之重；所有规划从比例、轻重、大小及时序，全部按照居民的需求做过很详细的统计。建筑师用专业去配合居民，规划出一个地区的发展蓝图，城市规划师其实是一个帮歌手配乐的人，不是主角，是服务业而不是制造业。

“城市规划”一词在《21世纪英语大辞典》里面叫作 Urban Planning。为什么不叫 City Planning? 原来 Urban 的原意是指一种曲风，类似于纽约街头 RAP 的曲风，是歌者配合这个曲风很流畅很华丽的表现；Urban Planning 就是满足了各种人的需要集合而成的规划。由此可见，我们的城市规划应该满足绝大部分人的需求，而不是满足部分规划者的需求，因为在这个城市里生活的所有居民共同承担着规划的成败，所以身为规划者，我们觉得一定要以人为本，脱离人群的规划是空中楼阁。我们做建筑师的经常用一个专业术语叫鸟瞰。笔者考上建筑师很多年后，经常会反思这个问题，我们是鸟吗？我们不是鸟！鸟 15 分钟能飞 50 公里，我们人可以吗？我们步行的活动范围也就是 15 分钟乃至半个小时的距离，在一个都市里面，复杂的交通环境，我们能走到多远呢？一个城市规划，如果不考虑到人的因素，就好像家庭主妇每天要用的菜刀，放到洗手间，每次使用非常不方便；切菜的地方和水龙头不在一个地方，要奔波 5 米，试问家庭主妇要如何洗菜？

记得很多年前，当时世界的手机巨头 Nokia 集团，不可一世，不到几年时间成为了世界上手机业的神话，不晓得有多少的企业管理专家，多少的博士研究生在研究 Nokia 成功的原因；当时打出来的口号是：Connecting people，说得真好，科技以人为本，当时人们觉得 NOKIA 的手机，那是会独领风骚数十年的产品，结果好景不长，不过几年光景，自从 iPhone 手机 2010 年上市以后，NOKIA 手机的销量就一落千丈，像瀑布洪泄一样，现在已经被微软收购了。从手机巨人到濒临死亡的过程不过短短四五年的

时间！我们可以思考一下，何以如此？原来她违背了当初的誓言，没有以人为本，而是以科技为本，渐渐脱离了人的使用习惯，以工程师为本，炫耀他们的工程技术，市场立马将他们淘汰，毫不留情！

拜读了侯汉坡博士团队写的这本《产城人融合——新型城镇化建设中核心难题的系统思考》，惊喜溢于言表。国内的学者也意识到这个问题了，按照居民的需求规划的东西，无须研究，它就是个好东西。反之亦然，不按照居民的使用习惯所设计出来的东西，小到手机，大到城市规划，笔者相信都不会是一个成功的产品设计。而侯汉坡博士团队的这本书阐述了一个非常重要的观点：产、城、人融合。只有这三者融为一体，相处才会舒服，产业得到发展，城市得以壮大，居民得到实惠、舒服。我们地球人有多少个爱因斯坦，多少个牛顿，整天在追求遥远的未来？高铁站为什么设在离市中心 40 公里之遥？我们不过想着今天早上出门上班方不方便，看病方不方便，孩子上学方不方便？不过想着是否有足够多的就业机会提供给我，是否有蓝蓝的天，清澈的水……我们普通居民所需求的只是这些而已，不是吗？

希望推荐这本书给读者，细细地品读，深深地思考，我们会看到侯汉坡博士团队从学理基础的阐述到对人群的细微观察，处处都在为中国老百姓舒服、愉快的生活寻找出路！

宋忠良

宋忠良博士，祖籍大陆，台湾出生、香港长大、美国念书的英国人；获纽约大学力学博士学位，1989 年考取英国皇家建筑师；多年从事建筑设计和城市规划工作，也在中国大陆、台湾、香港三地担任大学的博士生导师，并兴办了多所蒙特梭利国际学校，致力于培育英才的工作。

前言

当我们谈论城市的时候，我们到底在谈论什么？是最直观的表象——面积大或小，街道宽或窄，人口多或少？还是理性的描述——环境是否宜人，街道是否温情，社区是否充满活力？我们所谈论的城市，究竟是城市的物理结构，还是充斥着价值、文化、道德以及各种社会关系的场域？

城市是人类高度文明的象征，城市在其发展过程中经历了不同的历史阶段。与农业社会主导下相对简单的城市自循环相比，工业革命以后的城市由于人口的大量涌入，在短时间内形成了爆炸式的无序发展。经济、社会、环境等问题相继爆发，“城市病”成了各个国家在城市研究领域的主攻方向。但在不同历史阶段和国家，“城市病”的表征也是不一样的。当下的中国城市，一个普遍的特征就是产业、城市和人口分裂发展，三者亟待融合。在西方的城市发展建设过程中，没有特别强调产城人融合的概念。产城人融合在合理的市场秩序和制度设计下根本不是一个問題。我们今天之所以要强调产城人的融合问题，是因为中国的城市化进程走到今天，已经面临产城人分裂发展的现实境遇。这一现实可能是文化、制度和理念的差异造成的，但经验不足和时间仓促仍然是重要原因，毕竟中国现代意义上的城市化进程也不过半个多世纪。所幸的是，我们今天已经认识到事情的严重性，开始强调转型、转轨，走新型城镇化之路。

我们有理由相信，这种状况不会持久，仅仅是中国城市化进程在当前阶段的一个特征，随着我们对城市的认识进一步加深，将在城市建设和治理的过程中形成更多有益的经验。在我们看来，城市是一个以人为主体的，产业、基础设施、公共服务、规划等各个方面系统集成的有机体，既包含了生活在其中的人，也包含了承载人类活动的物质结构。在尊重自然规律和人类规范

的前提下，通过产业的发展、设施的完善、服务的供给、环境的改善等多方面的努力，实现人的全面发展，是我们所追求的，也是最为理想的城镇化。

作为一个致力于城市研究逾十载的团队，随着在城市领域研究实践的不断深入，我们越来越深刻地认识到，城市的发展本质上是人的发展，城市的不和谐本质上是人类自身的不和谐。当前中国城镇化过程中所面临的种种问题，都与我们对城市本质的认识不足，缺乏对人的关注有关，也与在规划、建设以及管理运营城市的过程中过度追求经济目标、缺乏远见、将城市这一复杂系统“微分”或“拆分”成一个个简单的专业问题单独分析有很大关系。

在《城市的崛起——城市系统论与中国城市化》一书问世两年后，我们再次沿着这一思想，从系统科学的角度出发，基于对中国城镇化六十余载曲折探索的追溯，以期从来路窥得一斑，寻求促进中国城镇化产、城、人融合发展的系统解决方案。北京恒聚天德城市规划设计研究院是“城市系统论”在实践领域的首倡者，是坚定不移的践行者。多年来，我们深耕于城市发展的多个领域，先后为各级政府、开发区、产业园区和园区投资企业提供100余项系统规划服务，获得广泛认可。我们秉持系统化思维，致力于推动城市系统解决方案的研究，这是一个“知行合一”的过程，也是不断推动我们自我修正、总结，继而更加深入地思考、比较和分析的过程。我们期望这期间的宝贵所得能够为中国新型城镇化建设的有益探索提供新的思路。

城市因人而存在，也因人而改变。在城市日益繁荣发达的同时，其所遭受的诟病和指责也越来越频繁、深刻。构建更为人性化的城市成为社会的普遍共识，而我们也到了必须面对并且解决制约城镇化发展的核心问题的时刻。本书集合了近年来我们从城市发展角度对中国城镇化的一些思考。作为城市的规划者和深度体验者，我们希望通过自身的不懈努力，以微薄之力汇集一些浅见，为城市的发展吸引、整合更多的智慧，不断推进城市发展研究的进步，为中国城镇化的发展找到精准的方向和方位。

目 录

引 子	1
第一篇 中国城镇化大背景	7
第一章 六十余载曲折探索	9
第一节 艰难曲折的前三十年	11
第二节 积极探索的后三十年	15
第三节 不可回避的历史教训	20
一、工业体系（产业功能）的意义过度夸大	20
二、城市系统长期被忽视	21
三、产业与城市二者割裂发展	22
四、城市自生长的机制和能力匮乏	23
第二章 城镇化的青春期躁动	24
第一节 异化的城市	24
一、早产的新城	25
二、失控的产业园区	28
三、提前衰老的老城	30
第二节 进不去的城，回不去的家	32
一、陷落的乡村	32
二、奔波在路上	34
第三节 青春期的迷失	37
一、过度追求经济目标	37

二、预见性不足	38
三、系统规划缺位	40
四、缺乏对人的关注	42
第三章 站在新的历史起点	45
第一节 新型城镇化难在何处	46
一、自古缺乏城市情结	46
二、面临三个刚性约束	49
三、复杂性与长期性并存	51
四、现行体制机制制约	52
第二节 新型城镇化新在何处	54
一、人的城镇化	56
二、城市功能的城镇化	57
三、产业的城镇化	59
第三节 产城人融合创新发展之路	60
一、注重城市间、城乡间的系统匹配性	60
二、确保规划的顶层作用	61
三、让城市基础设施提供可靠载体	61
四、让产业为城市提供持续动力	62
五、用公共服务温暖人心	63

第二篇 产城人融合的新型城镇化之路

第四章 产城人融合下的城市再认识	67
第一节 城市是一个复杂生命体	67
一、城市有自身的生长发育规律	67

二、城市有自我修复进化的能力.....	68
三、城市需要外界提供持续动力.....	70
四、城市对外部环境有反馈机能.....	71
第二节 城市中人的主导作用.....	72
一、人是城市的主体.....	72
二、城市发展与人的社会性相伴.....	73
三、城市演进与人的活动密不可分.....	74
第三节 城市是人们爱的容器.....	75
一、多样性让城市更加包容.....	75
二、流动性让城市保持繁荣.....	76
三、混合性注入城市以生机.....	76
第五章 产城人融合模型.....	78
第一节 理论基础.....	78
一、系统科学.....	78
二、复杂自适应系统理论.....	80
三、城市系统学.....	83
四、城市学.....	84
第二节 产城人融合模型.....	86
一、模型构建.....	86
二、互动机理研究.....	89
三、城市系统解构.....	93
第三节 产城人融合系统规划策略.....	95
一、系统诊断.....	96
二、功能完善.....	103

三、导入资源	108
四、加强感知	112
五、系统整合	114
第四节 产城人融合下的城镇化情景分析	116
一、老城区	117
二、老工业基地	119
三、新城新区	123
四、产业园区	127
五、乡村	134
第六章 完善产城人融合的载体：城市基础设施和功能配套	143
第一节 城市基础设施与城市发展的适应关系	143
一、城市基础设施是城市系统的组成部分	143
二、有效保障城市基本运转	145
三、为城市资源流动创造必要条件	145
四、衍生出多样化的复杂功能	146
第二节 产城人融合下的新要求	147
一、规划前瞻性	147
二、区域均衡性	148
三、系统整体性	148
四、高效集约性	149
五、稳定可靠性	150
六、安全保障性	151
第三节 思路与对策	152
一、基础设施建设的超前性	152

二、部门管理形成合力.....	153
三、信息实时掌控和资源共享.....	154
四、建设规范化	154
五、基础设施工程的安全性.....	155
第七章 优化产城人融合的动力：城市产业系统设计	156
第一节 产业与城市的互动.....	156
一、产业是城市发展的动力.....	157
二、西方国家产城互动的成功经验.....	158
三、中国产城分离的历史教训.....	160
第二节 产城人融合下的产业体系设计	163
一、需求导向下的产业分类.....	163
二、必需产业体系设计.....	166
三、附加产业体系设计.....	168
第三节 产业发展过程中需要处理好的几种关系	172
一、产业与城市规划.....	172
二、产业与公共服务.....	173
三、产业与基础设施.....	174
四、产业与人口	175
第四节 产城人融合下的产业培育	177
一、必需产业：引导与培育.....	177
二、附加产业：分工与协作.....	178
三、推动产业发展融入城市群.....	181
第八章 保障产城人融合的主体：城市人口与公共服务	186
第一节 人是城市的主体.....	186