

2015年成都 经济展望

成 都 经 济 蓝 皮 书

主编 何礼

BLUEBOOK OF
CHENGDU
ECONOMY

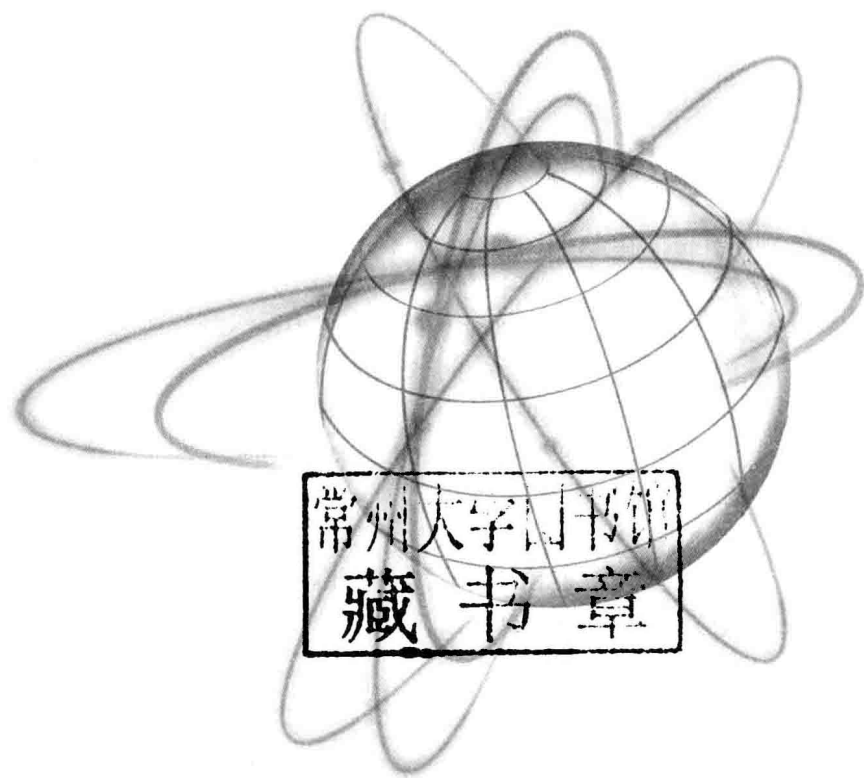


国家行政学院出版社

2015年成都 经济展望

成 都 经 济 蓝 皮 书

主编 何礼



常州大学图书馆
藏书章

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

2015 年成都经济展望 / 何礼主编. —北京: 国家
行政学院出版社, 2015.3

ISBN 978-7-5150-1458-6

I. ①2… II. ①何… III. ①区域经济—经济分析—
成都市—2014 ②区域经济—经济预测—成都市—2015
IV. ①F127.711

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 050074 号

书 名	2015 年成都经济展望
主 编	何 礼
责任编辑	聂笃克
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话	(010)68920640 68929037
编 辑 部	(010)68929095
经 销	新华书店
印 刷	成都市前智印务有限责任公司
版 次	2015 年 3 月第 1 版
印 次	2015 年 3 月第 1 次印刷
开 本	889 毫米×1194 毫米 16 开
印 张	19.25
字 数	554 千字
书 号	ISBN 978 -7 - 5150 -1458 -6
定 价	100.00 元

《2015 年成都经济展望》编委会

主 任	何 礼					
副 主 任	刘兴军	王翼刚	廖维忠	鞠 石	王 梅	杨 杰
	张新宇	李 华	冉桂远	张晓雪	王志坤	杨 虹
	祝小文					
编 委	蒋 明	苏延川	刘 毅	李 椿	曾明友	熊 明
	邹 杰	冯 雷	李 莉	吴 英	耿 量	高 竑
	陈志寰	何亚军	李 峰	袁兰兰	王亚莎	李振之
	王 旭	刘新宇	杨 兰	汪 建	吴 梅	严晓彬
	杨俊林	魏 勤	魏远刚	冯小荣	阎蓉萍	郝伯川
	余民役	周伟民	刘 伟	尹 柯	陈 蓉	潘文全
	杨柳依	冉景斌	刘 虹	李 霞	姚昌勤	郭念东
	李金兆					

特约撰稿人 祝宝良(国家信息中心经济预测部主任、研究员)

主 编	何 礼					
常务副主编	刘兴军					
副 主 编	曾明友	尹 柯				
编 辑	贾燕兵	李金兆	眭海霞	徐清秋	陈 健	高 红
	孙 清	邹元庆	顾雯婷	陈俊江		

前言

2014年成都市深入贯彻落实党的十八届三中全会、省委十届三次全会精神和中央、省委经济工作暨城镇化工作会议部署,围绕“打造西部经济核心增长极、建设现代化国际化大都市”的目标定位,大力实施“改革创新、转型升级”总体战略和“五大兴市战略”,把握“稳中求进、改革创新、统筹发展”的工作基调,深入推进经济社会转型升级,促进全市经济持续健康发展、社会和谐稳定,经济总量迈上“万亿”新台阶,主要经济指标继续保持在全国副省级城市第二方阵前列,占全省经济的比重进一步提高。

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年,是全面深化改革的关键之年,也是全面推进依法治国的开局之年。站在“新常态、万亿级、再出发”的全新起点,市委提出做好2015年的经济工作,必须全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和省委十届三次、四次、五次全会精神,认真落实中央和省委经济工作会议部署,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,主动适应经济发展新常态,牢牢把握“稳中求进、统筹发展”工作主基调,以提高经济发展质量和效益为中心,坚持高端发展、极核牵引、改革创新、全域开放、民生优先,促进全市经济平稳健康发展、社会和谐稳定。

《成都经济展望》是由成都市发展和改革委员会、成都市经济发展研究院(成都市经济信息中心)连续出版10多年的蓝皮书之一。《2015年成都经济展望》由综合经济篇、资源环境篇、产业发展篇、区县经济篇、专题研究篇和城市比较篇等组成。该书内容丰富、资料翔实、实效性强,全面反映了当前全市经济社会发展的亮点和特色工作,同时对2015年成都经济社会发展走势进行了预测和展望。我们衷心希望,该书能为全市各级各部门提供有力的决策参考,为企业分析判断市场形势提供咨询帮助,为关心成都经济社会发展的社会各界朋友提供有用的参考信息,促进全市经济又好又快发展。

《2015年成都经济展望》在组稿过程中,我们得到了市级各有关单位和各区市县发改局以及部分专家学者的大力支持,在此一并表示感谢!由于受到资料和数据等客观条件限制,加之时间紧促,书中难免有疏漏和缺憾,望各位读者给予批评指正。

编者

2014年12月

目 录

综合经济篇

2015 年成都市经济社会发展主要指标和工作思路	(3)
2014 年成都市经济运行分析与 2015 年展望	(13)
2014 年成都市全社会固定资产投资工作回顾与 2015 年展望	(16)
2014 年成都市消费市场分析与 2015 年展望	(19)
2014 年成都市对外贸易形势分析与 2015 年展望	(23)
2014 年成都市就业形势分析与 2015 年展望	(26)
2014 年成都市财政运行情况与 2015 年展望	(30)
2014 年成都市金融运行分析与 2015 年展望	(34)
2014 年成都市深化经济体制改革推进情况与 2015 年展望	(37)
2014 年成都市统筹城乡综合配套改革推进情况与 2015 年展望	(40)
2014 年四川省经济运行情况与 2015 年展望	(45)
2015 年中国经济展望和宏观调控政策取向	(50)

资源环境篇

2014 年成都市节能减排工作情况与 2015 年展望	(59)
2014 年成都市国土资源保护开发利用情况与 2015 年展望	(63)
2014 年成都市环境保护情况与 2015 年展望	(66)
2014 年成都市水资源水环境情况与 2015 年展望	(70)
2014 年成都市综合交通运行情况与 2015 年展望	(73)

产业发展篇

2014 年成都市农业运行情况分析与 2015 年展望	(79)
2014 年成都市工业运行情况分析与 2015 年展望	(82)

2014 年成都市高新技术产业运行情况分析 with 2015 年展望	(85)
2014 年成都市生物医药产业运行情况分析 with 2015 年展望	(88)
2014 年成都市服务业运行情况分析 with 2015 年展望	(91)
2014 年成都市电子商务发展情况 with 2015 年展望	(95)
2014 年成都市现代物流业发展情况 with 2015 年展望	(98)
2014 年成都市旅游经济运行情况分析 with 2015 年展望	(101)
2014 年成都市文化产业运行情况分析 with 2015 年展望	(109)

区县经济篇

2014 年成都市区(市)县经济运行情况分析 with 2015 年展望	(115)
2014 年天府新区成都直管区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(121)
2014 年成都高新区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(124)
2014 年成都经济技术开发区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(127)
2014 年锦江区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(130)
2014 年青羊区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(135)
2014 年金牛区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(139)
2014 年武侯区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(142)
2014 年成华区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(145)
2014 年龙泉驿区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(148)
2014 年青白江区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(151)
2014 年新都区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(154)
2014 年温江区经济运行情况分析 with 2015 年展望	(158)
2014 年双流县经济运行情况分析 with 2015 年展望	(161)
2014 年郫县经济运行情况分析 with 2015 年展望	(165)
2014 年金堂县经济运行情况分析 with 2015 年展望	(170)
2014 年大邑县经济运行情况分析 with 2015 年展望	(173)
2014 年蒲江县经济运行情况分析 with 2015 年展望	(176)
2014 年新津县经济运行情况分析 with 2015 年展望	(179)
2014 年都江堰市经济运行情况分析 with 2015 年展望	(182)
2014 年彭州市经济运行情况分析 with 2015 年展望	(186)
2014 年邛崃市经济运行情况分析 with 2015 年展望	(190)
2014 年崇州市经济运行情况分析 with 2015 年展望	(193)

专题研究篇

成都市产业转型升级研究	(199)
《成渝经济区成都城市群发展规划(2014—2020 年)》解读	(204)
长江经济带建设对成都带来的机遇与挑战	(208)
成都市旅游产业转型升级研究	(212)
充分发挥会展与贸促在成都建设国际交往中心中的作用	(218)
“以房养老”模式的探讨与思考	(226)

城市比较篇

15 个副省级城市 2014 年经济形势比较分析	(233)
2014 年北京市经济形势分析与 2015 年展望	(240)
2014 年上海市经济形势分析与 2015 年展望	(246)
2014 年天津市经济形势分析与 2015 年展望	(251)
2014 年重庆市经济形势分析与 2015 年展望	(255)
2014 年武汉市经济形势分析与 2015 年展望	(262)
2014 年杭州市经济形势分析与 2015 年展望	(267)
2014 年南京市经济形势分析与 2015 年展望	(274)
2014 年青岛市经济形势分析与 2015 年展望	(281)
2014 年沈阳市经济形势分析与 2015 年展望	(285)
2014 年宁波市经济形势分析与 2015 年展望	(290)
2014 年哈尔滨市经济形势分析与 2015 年展望	(294)

展望

综合经济篇

COMPREHENSIVE ECONOMY



2015 年成都市经济社会发展 主要指标和工作思路

成都市发展和改革委员会主任 何礼

2014 年以来,面对严峻的宏观经济形势和下行压力,成都市委、市政府科学预判、果断决策,认真落实国家和省、市出台的一系列稳增长政策措施,深入推进经济社会转型升级,全市经济社会发展呈现“总体平稳、稳中有进”的良好发展态势。

一、2014 年经济社会发展情况

2014 年地区生产总值 10 056.6 亿元,迈上万亿元台阶,同比增长 8.9%左右。全年经济社会发展主要指标预计完成情况详见表 1。

表 1 2014 年经济社会发展主要指标预测

指标名称		增速预计 (%)	绝对值预计	计划目标 (增速%)	奋斗目标 (增速%)
一、地区生产总值 (亿元) Δ		8.9	10 056.6	10.0	11.0
第一产业增加值 (亿元)		3.6	370.8	3.3	3.5
第二产业增加值 (亿元) Δ		9.8	4 561.1	12.0	13.0
规模以上工业增加值 (亿元) *		12.2	—	12.0	13.0
第三产业增加值 (亿元) Δ		8.6	5 124.7	9.0	10.0
二、固定资产投资总额 (亿元) *		1.8	6 620.4	1.5	4.6
三、社会消费品零售总额 (亿元) Δ		12	4 202.4	13.0	14.0
四、进出口总额 (亿美元)		10.4	558.5	4.0	6.0
出口总额 (亿美元)		6.1	338.2	4.0	6.0
五、一般公共预算收入 (亿元)		14.1	1 025.2	11.0	12.0
六、万元地区生产总值能耗降低 (%) Δ		上升 3		1	
七、主要污染物排放总量降低	化学需氧量 (%)	1.00	—	0.67	
	氨氮 (NH ₃ -N) (%)	1.50	—	0.93	
	二氧化硫 (SO ₂) (%)	4.00	—	2.5	
	氮氧化物 (%)	3.50	—	2.5	
八、城镇居民人均可支配收入 (元) Δ		9.0	32 665	10.0	11.0
九、农民人均纯收入 (元) *		11.5	14 478	11.0	12.0
十、城镇登记失业率 (%)		2.9	—	≤ 4.0	≤ 4.0

续表

指标名称	增速预计(%)	绝对值预计	计划目标(增速%)	奋斗目标(增速%)
十一、居民消费价格指数(%)	1.4	—	3.5 左右	3.5 左右
十二、人口自然增长率(‰)	4 以内	—	≤4.5	≤4.5

注：①地区生产总值绝对值按现价计算，增速按可比价计算。

②万元地区生产总值能耗降低率和主要污染物排放总量降低率为市级有关部门预测数，实际数以国家核定数为准。

③标注“△”的指标未能完成计划目标和奋斗目标，标注“*”的指标仅完成计划目标。

总的来看，全市经济保持平稳健康发展，呈现“总体平稳、稳中有进”的态势，表现为“两领先、三快于、一稳定”。一是经济总量领先，突破万亿元大关，增长 8.9%，总量继续保持副省级城市第二方阵领先地位。二是工业发展领先，预计全年规上工业增长 12.2%，居副省级城市前列。三是高技术工业增速快于全市规上工业增速 2.4 个百分点，在工业中的占比进一步提升。四是消费增速快于投资 10.2 个百分点，在高端消费合理回归后，保持了稳定的增长态势。五是财政收入、城乡居民收入增速均快于名义经济增速，其中，一般公共预算收入突破千亿元大关，农民人均纯收入增长快于城镇居民人均可支配收入。六是就业稳定。全年新增就业 24.3 万人，城镇登记失业率和调查失业率均保持稳定。综上，虽然整体经济增速有所放缓，但发展质量进一步提高，转方式、调结构的效果在逐步显现。

但同时成都市经济也面临着“四个乏力、两个困难”的隐忧。一是投资增长乏力。由于资金紧张、投资热点缺乏、产业转移放缓，招商引资的难度明显加大，重大项目储备明显少于往年，不少企业出现观望情绪、投资进度趋缓，导致固定资产投资在 2014 年出现个位数增长，对经济增长支撑作用明显减弱。二是工业提速乏力。由于产能过剩、内外需求不足，工业投资连续 19 个月负增长；传统产业疲软，新兴产业占比较小，工业持续增长动力降低。三是服务业增长乏力。经济下行加剧金融业风险，新建商品住宅价格指数连续 7 个月环比下降，生产性服务业发展不足，难以对经济增长形成有力支撑。四是创新驱动乏力。2014 年全市技改投资仅增长 0.2%，仅占全市投资的 18.2%，转型升级任务较重。五是要素保障困难。年度用地计划指标与项目需求缺口较大，工业用地供需比仅为 14.7%；资金供求矛盾突出，仅重点项目年度资金缺口近 400 亿元。六是企业经营困难。企业现金流紧张，盈利能力降低，1—11 月，全市规上工业企业利润率仅为 5.7%，扩产意愿下降，特别是中小企业融资难、融资贵问题没有得到根本缓解。同时，民间金融风险处于集中暴露期。根据 2014 年预计完成数测算，从需求看，消费、投资、出口分别拉动经济增长 4.7、1.8、2.4 个百分点；从供给看，一、二、三产业分别拉动经济增长 0.1、4.4、4.4 个百分点。地区生产总值、二、三产业增加值、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入、单位地区生产总值能耗等 6 项指标与年初预期目标有一定差距。

同时，尽管成都市经济社会发展遇到了与国内其他城市相同的问题，但成都市除拥有深入实施西部大开发、统筹城乡综合配套改革试验区、健全的产业体系和广阔的市场腹地等传统优势外，又迎来了天府新区升级为国家级新区、融入建设丝绸之路经济带和长江经济带等新机遇，仍处于大有可为的战略机遇期。

二、2015 年全市经济社会发展总体要求

2015 年是我市全面落实党的十八大、十八届三中、四中全会各项部署、全面深化改革、完成“十二五”规划目标、提升首位城市、打造西部经济核心增长极的重要一年。经济社会发展的总体要求是：全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和省委十届三次、四次、五次全会精神，认真落实中央和省委经济工作会议部署，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应经济发展新常态，牢牢把握“稳中求进、统筹发展”工作主基调，以提高经济发展质量和效益为中心，坚持高端发展、极核牵引、改革创新、全域开放、民生优先，促进全市经济平稳健康发展、社会和谐稳定。

三、2015 年全市经济社会发展主要预期指标

按照 2014 年以来全市经济运行态势, 根据对 2015 年国内外宏观经济环境和我市供求增长的综合分析, 结合对国内重点对标城市的调研对比, 结合中央、省委经济工作会议确定的全国、全省经济发展目标, 在兼顾目标设定的客观可能性和现实必要性基础上, 2015 年 GDP 增速的预期指标略高于省上 (7.5%), 计划目标为 8% 左右。2015 年经济社会发展主要预期计划指标, 详见表 2。

表 2 2015 年经济社会发展主要预期指标

指标名称		单位	计划目标
一、地区生产总值		%	8 左右
第一产业		%	3
第二产业		%	8
规模以上工业增加值		%	8.5
第三产业		%	8.3
二、固定资产投资总额		亿元	6 650
三、社会消费品零售总额		%	12
四、进出口总额		%	7
出口总额		%	5
五、一般公共预算收入		%	8
六、城镇化率◇		%	70.5 左右
七、万元地区生产总值能耗降低		吨标准煤/万元	按省上下达目标执行
八、主要污染物 排放总量降 低	化学需氧量	%	按省上下达目标执行
	氨氮 (NH ₃ -N)	%	按省上下达目标执行
	二氧化硫 (SO ₂)	%	按省上下达目标执行
	氮氧化物	%	按省上下达目标执行
九、城镇居民人均可支配收入		%	9
十、农民人均纯收入		%	10
十一、新增就业人数		万人	20.5
十二、城镇登记失业率		%	≤4
十三、居民消费价格指数		(上年=100)	≤103.5
十四、人口自然增长率		‰	≤4.5

注: “◇”城镇化率按常住人口计算。

(一) 预期指标的必要性

一是考虑与“十二五、十三五”规划相衔接。2011 年以来, 我市 GDP 增速分别为 15.2%、13% 和 10.2%, 2014 年增速达 8.9% 左右, 经济总量有望迈上万亿元台阶, “十二五”规划确立的经济发展总量目标提前一年完成, 这为我市 2015 年调结构、促改革、持续提升经济社会发展质量打下了坚实的基础, 同时, 又可与“十三五”保持衔接。

二是考虑保持副省级城市第二方阵领先地位和发挥首位城市带动作用。根据 2015 年副省级城市确定的 GDP 增长目标来看, 我市要继续保持在副省级城市第二方阵中的领先地位, 经济增速不能低于 8%。在全省加快实施“点多极支撑”发展战略的关键时期, 我市对全省经济发展的贡献着力点已逐步从“发展速度引领”转为“发展质量引领”。从省委经济工作会议情况来看, 2015 年全省 GDP 增速目标定

为 7.5%，根据近年我市经济与全省经济的相关关系，2015 年我市经济增速只要高于全省，就能继续保持总量在全省占比不下降，为全省发展多做贡献，支撑全省经济保持平稳增长，并为我市经济结构转型升级预留空间。

三是考虑改善城乡居民生活。提高人民生活水平是发展经济的根本目的和以人为本的本质要求，也是扩大消费需求、拉动经济增长的关键。要实现“十二五”制定的城乡居民增收目标，2015 年 GDP 增速需保持 8% 左右。

(二) 预期指标的可行性

一是宏观经济环境与 2014 年相比不会有大的变化，对我市经济发展不会产生新的大的冲击。从国际看，美国经济复苏渐趋稳固，消费、投资、出口、就业、房地产形势不同程度好转；日本、欧盟经济复苏乏力，巴西等新兴经济体发展放缓。虽然面临贸易格局重构、地缘政治危机加剧、大宗商品价格继续低落、国际金融市场波动加大等不确定性因素，但总的来看，2015 年世界经济增速可能会略有回升，国际货币基金组织预测，2015 年世界经济增长 3.8%，快于 2014 年的 3.3%，为全市发展提供较好的外部环境。

从全国看，经济发展进入“新常态”，经济增长更趋平稳，增长动力更为多元，经济结构优化升级，发展前景更加稳定。全国经济 2014 年增长 7.4%，处于合理区间。党的十八届三中全会以来，简政放权、免税减费等各项改革稳步推进，党的十八届四中全会又全面部署了推进依法治国，未来改革和法治的红利逐步释放。综合各方面信息，2015 年全国经济预计将继续延续 2014 年稳中向好的发展态势，增速保持在 7% 左右，为我市发展提供有利的预期和条件。

从全省看，经济总量将逐步向 3 万亿元台阶迈进，虽然增速放缓，但“多点多极支撑”战略的实施，将释放省内各市(州)的发展活力。随着国务院和省政府系列“稳增长”政策措施的贯彻落实，预计 2015 年全省经济继续保持平稳较快增长态势，为我市经济增长提供更好支撑。

二是产业结构持续优化将增强我市经济增长动力。农业方面，随着农田水利基础设施和高标准农田建设不断加强，农业产业链持续完善，农村产权制度改革推向深入，农业支持保护体系加快建设，如不发生大的自然灾害，2015 年农业生产有望保持平稳发展态势，预计第一产业增加值增长 3% 左右。

工业方面，汽车、电子信息产品制造、石化产业由爆发式增长期转入了平稳增长期，经过近两年深度调整后，随着国家“微刺激”政策效应逐步显现，建材、食品等部分传统产业生产将有所回暖，对全市工业的支撑有所增强。大运汽车等一批竣工投产项目带来的新增产能可部分抵消汽车、电子信息和石化三大产业增速回落的影响，全市规上工业增加值可能会适度放缓，但仍能保持 8.5% 左右的中高速增长。

服务业方面，2015 年我国将继续完善并实施鼓励消费和促进服务业发展的政策措施，国家服务业综合改革试点、“营改增”政策、收入分配和户籍制度改革等还将深入推进，为我市服务业增长营造了良好的政策环境。金融业、公共管理和社会组织业、交通运输、仓储和邮政业增速虽受到实体经济发展放缓影响，但总体仍可保持平稳增长；房地产业调控政策优化，有望扭转量价齐跌的局面；随着新一代信息技术的逐步推广，以及信息消费、网络消费迅速成长，信息传输、计算机服务和软件业将保持较快发展；高端消费合理回归，居民消费保持稳定增长，住宿、餐饮、传统百货业零售将延续逐步回暖势头，预计 2015 年全市服务业增长 8.3% 左右。

三是社会需求结构升级，投资、消费对经济增长的支撑作用将进一步加强。投资方面，在全市投资突破 6 000 亿元大关后，虽然投资继续保持较快增长难度较大，但保持较大投资规模是稳定地区生产总值的必要条件，同时，我市投资也正从“以规模拉动经济总量增长”向“以效率带动经济质量提升”转变，单位固定资产投资对 GDP 的贡献不断提高，因此，只要保证投资总量不大幅下滑，即可稳定经济运行。重点区域和行业中，天府新区建设和以“北改”工程为重点的旧城改造、棚户区改造、西部综合交通主枢纽建设将继续保持较强的投资热度；西博会、后“财富论坛”和世界华商大会项目建设，有望形成更多投资支撑；现代金融、科技研发、电子商务、科教文卫等非生产性项目建设也都将为我市投资保持一定规模提供支撑；投融资体制改革加快实施，社会投资活力将进一步释放。通过艰苦努力，2015 年全市固定资产

投资有望达到 6 650 亿元。

消费方面,在国家扩大消费需求政策推动下,2015 年消费品市场将继续保持稳定运行。虽然网上购物分流、高档商品消费减少、建材及装潢材料类等房地产下游产业销售偏弱等不利因素会对社会消费带来一定不利影响,但在刚性需求的支撑下,2015 年消费市场有望稳中趋好。重点消费领域中,汽车消费总需求量仍将保持稳定增长;城际高速铁路的陆续开通投运,将有效扩大我市商贸业辐射范围,有利于吸引外来消费。综上,预计 2015 年全市社会消费品零售总额增幅仍可保持增长 12%左右的较快增长。

从需求看,投资、消费、出口若能完成计划目标,将分别拉动地区生产总值 1.9、4.7 和 1.4 个百分点;从供给看,一、二、三产业若能完成计划目标,将分别拉动地区生产总值 0.1、3.9 和 4.0 个百分点。三大需求、三次产业共同支撑地区生产总值增长 8%左右。

同时也要看到,我们仍然面临较大困难和较多不确定因素。工业方面,随着鸿富锦、一汽大众、沃尔沃、仁宝、纬创、戴尔、四川石化炼化一体等龙头项目的相继完工,我市严重缺乏投资体量大的后续工业项目,增量项目拉动贡献不足使得保持较快增速的难度进一步加大。服务业方面,健康、信息服务等新的服务业热点尚处于培育期,对全市服务业增加值增长的贡献有限。因此,要完成 2015 年的目标任务,还需要付出艰苦努力。

四、2015 年经济社会发展主要举措

(一)稳定投资、扩大消费,保持经济平稳增长

主动适应“新常态”,发挥好投资“压舱石”的关键作用,释放消费活力,夯实经济增长基础,优化经济发展方式。

一是保持投资适度规模,优化投资结构。积极对接国家、省、市“十三五”规划和西部大开发等重点专项规划,围绕互联互通、天府新区、“北改”、棚户区改造等重点,瞄准文化教育等民生薄弱环节,策划和包装一批有影响力的重大项目。充分发挥财富论坛、华商大会、西博会后续效应,围绕汽车、电子信息、机械等先进制造业,节能环保、轨道交通等战略性新兴产业,成建制、全链条、高水平地引进具有先进技术和发展前景的重大项目。加强要素保障,促进签约项目落地建设。加强政府投资管理,拓宽筹资渠道,提高产业投资、民生领域和技术研发投资比例。创新基础设施等公共领域投融资体制机制,鼓励引导社会资本以 PPP 等模式参与建设运营。实施重点项目 760 个以上,计划投资 2 100 亿元以上。

二是促进消费扩大升级。扩大居民消费供给,满足个性化、多样化消费需求。加快建设光纤宽带、4G 通信等信息基础设施,促进信息消费。合理规划建设新能源汽车充电设施,完善新能源汽车配套政策,促进绿色消费。支持居民首套房和改善型住房消费。落实职工带薪休假制度,大力实施乡村旅游富民工程,强化旅游公共服务设施建设,升级旅游休闲消费。推进民办学校收费改革,倡导全民健身,提升教育文体消费。探索建立养老产业发展基金,支持民间资本投资养老服务,鼓励养老健康家政消费。完善农村市场流通体系,推进标准化菜市场 and 肉菜质量追溯体系建设,多渠道增加居民收入,让市民“能消费、想消费、敢消费”。

三是积极扩大进出口。用好用足国家鼓励出口政策,扩大机电、高新、特色产品出口,积极发展软件、动漫等服务外包。鼓励经济转型急需的先进技术和关键零部件进口,合理增加一般消费品进口。建立“单一窗口”和高效便捷的大通关电子口岸,争取获批汽车整车进口、水果进口指定口岸,建成公水联运口岸。

(二)优化结构、提高效益,促进经济转型升级

大力实施工业“1313”发展战略,深入推动服务业核心城市建设,优化发展都市现代农业,提高产业话语权。促进民营经济和中小微企业健康发展,积极培育新增长点。

一是优先发展五大高端成长型产业。全力推进页岩气、节能环保装备、信息安全、航空与燃机、新能源汽车产业率先发展。建立产业投资引导基金和风险分担机制,组织重点企业、院校、科研院所开展行业

共性关键技术联合攻关,加强军民融合与应用转化,消除行业发展瓶颈。协调保障土地、资金等要素,加快节能环保装备产业基地等园区建设,积极争取通用航空机场落地建设。推动高端制造业与新兴先导型服务业融合发展。

二是重点发展先进制造业。编制实施成都制造 2025 发展纲要。突出发展轨道交通、汽车、石化、电子信息等产业,大力发展战略性新兴产业,培育北斗产业等。加快建设东风神龙、英特尔骏马、南车成都基地等重大项目,力争银鹭食品等 140 个项目竣工投产,新增百亿元企业 1 家。鼓励传统产业通过设备更新、技术创新等加快转型升级。着力提升关键零部件、工艺、材料、制造装备研发和系统集成水平,积极争取电子信息产业振兴和技术改造等国家专项,促进高新技术产品在传统产业的广泛应用。强化环保、能耗、技术等标准,利用市场机制淘汰落后产能。深入推进质量强市战略。

三是加快发展现代服务业。编制实施服务业 2025 发展规划。优先发展八大高端服务业和五大新兴先导型服务业。加快西部金融中心建设,拓展债券等直接融资渠道,发展第三方支付和互联网金融,争取农村金融服务综合改革和移动电子商务金融科技服务创新国家试点,防控民间金融风险。建设世界旅游目的地和具有国际影响力的购物天堂,适应散客化、个性化、智能化旅游需求,构建现代旅游产品体系,开发自驾游、休闲游、研学游等新线路品种,推动旅游电子商务发展。全面推进西部区域物流中心建设,加快建设国家级国际航空客货运枢纽、国际铁路物流枢纽、公路物流枢纽和便捷的多式联运体系,大力发展口岸经济,深入开展城市共同配送试点。加快中国会展中心建设,办好 2015 世界机场城市大会等重大展会活动,争取更多国际性会展活动落户成都。加快发展信息服务和电子商务,发展移动支付、移动智慧商圈等移动电子商务平台,拓展大宗商品交易电子商务应用。加快商业综合体存量消化,力争开展内外贸结合专业市场、境外投资促进服务机制改革、跨境电子商务国家试点。

四是优化发展都市现代农业。保障粮食安全和生产能力,实施最严格的耕地保护制度,提高农业组织化、市场化、品牌化水平,加快转变农业发展方式。加快全产业链打造,推进粮经产业新村、现代林产业示范园等示范项目建设,构建从田间到餐桌的食品生产加工安全体系。大力发展良种繁育、有机农业、精品养殖等高端优势农业,加快培育创意农业、休闲农业和体验农业等新业态,培育大型龙头企业。加大地理标志产品培育和推广。强化农业支持保护体系,推进山丘区水源工程建设,力争开工建设李家岩水库;加大农业先进适用技术推广和培训力度,完善农产品价格风险分担机制、农产品流通和社会化服务体系。力争全市新引进农业重大项目 40 个。

五是大力发展民营经济和中小微企业。更加注重发挥企业家才能,通过市场机制培育和发现新的市场机会。积极推进结构性减税,细化落实工商登记制度改革等鼓励引导民间投资政策措施,在国企股权转让、招投标、特许经营权转让等方面对民企一视同仁。实施中小企业成长工程和科技企业成长计划,促进科技型中小企业加速成长,鼓励民企申报 863 等国家级项目。加大中小微企业融资支持力度,优化政策性担保体系,积极解决中小微企业“融资难、融资贵”问题。

(三)以人为本、优化布局,加快推进新型城镇化

优化市域功能分区和城市布局,推动城市从单中心发展向双核共兴转变,持续提高城市宜人品质 and 美誉度,保持对人才、资金等高端生产要素的优势吸引力。

一是加快完善现代立体交通体系。全面推进铁路、高速公路和市域快速路网建设,夯实西部综合交通枢纽成都主枢纽地位。加快推进成蒲、成兰和西成客专等建设,力争成渝客专、成安渝高速、二绕建成通车。加快推进成都新机场等项目前期工作,加快地铁 7、10 号线等 5 条线路建设,力争 3 号线二、三期和 5 号线一、二期开工建设,力争 1 号线南延线、3 号线一期、4 号线一期开通运营。大力发展大容量公交,提升公交出行分担率。加快推进道路联网畅通工程。

二是优化市域城镇体系提升城市功能。落实国家主体功能区制度,进一步优化市域内外分层,完善新型城镇化规划,加快形成以“一轴双核六走廊”为骨架的“大城镇群带大郊区”全域成都发展格局。控制中心城区规模,高标准建设 8 个卫星城、10 个小城市和 68 个特色镇,加强“小街区”规制,优化调整行政

区划。提升城市功能,推进国家级互联网骨干直联点二、三期和移动、联通、电信 IDC、曙光成都云计算中心基地建设,提升智慧城市水平。引导优质公共资源向卫星城、小城市和特色镇配置,确保符合条件的外来务工人员及其随迁子女与城市居民享有同等的教育、医疗卫生、文化等公共服务和参与社区管理的权利,通过优化产业和公共资源布局引导人口就地就近城镇化。深入推进川西林盘整治,完成 400 个中心城区老旧院落和第一轮小城镇改造。加快建设小规模、组团式、生态化新农村综合体,创建幸福美丽新村 100 个以上。深入推进中心城区棚户区改造。

三是深入推进“北改”。进一步完善基础设施,建成金粮路、金富路、东林二路等,加快建设凤凰山高架、凤凰山路,尽快形成“北改”骨干路网。策划一批重大产业化项目,推动 14 个传统市场调迁改造;加快天府华侨城等商贸载体建设,提升商圈和商业中心聚集规模和功能品质,深入打造“四态合一”的宜人城北。

四是提高城市精细化管理水平。深入践行“大城市、细管理”理念,完善“规建管”衔接机制,加强城市综合管理制度建设。加大“城市病”和市容市貌整治力度,推进“四改六治理”。加强环境卫生日常管理,扩大生活垃圾分类试点,完善生活餐厨垃圾、医疗废弃物收运处置及配套设施。提升城区绿化、照明等市政设施水平,持续打造有地域和文化特色的城市风貌。

(四)对标国际、聚焦高端,高水平建设天府新区

对标国际国内先进城市,将天府新区建设成为宜业宜商宜居城市、现代高端产业聚集区、统筹城乡一体化发展示范区和成渝经济区新兴增长极。

一是加强新区规划建设。坚持“四态合一、产城融合”的发展理念,优化完善“一城六区”功能布局和专项规划。突出交通、能源、生态等重点领域,启动有轨电车等一批重大项目建设,加快深圳路等骨干道路和沈阳路等区域路网建设,建设以天府新城为中心辐射周边的高效立体骨干网络。稳步推进兴隆湖及锦江生态带综合整治、创新变电站等生态和能源基础设施建设。

二是加快高端产业聚集。推动二、三产业“两业并举”,瞄准国际化、世界级的高端产业和产业高端,大力引进具有产业带动和集聚效应的产业项目。加强重大项目统筹协调,促进一批项目密集签约落地、开工建设。加快国际博览城、天府创新中心等 16 个重点项目建设。

三是着力产业载体提升。完善天府新区管理体制,引进具有国际视野、熟悉国际规则和惯例的高端管理人才,打造国际先进和国内一流的政务服务环境。争取投资、金融、外贸等改革试点和试验举措在天府新区先行先试。坚持高起点规划、高水平建设,打造“分区布局、联动发展”的产业载体,加快推进“一城一区一带三园”建设,加强创新研发产业功能区、新川创新科技园、创新科技城等重点区域的包装推介。

(五)统筹协调、有序推进,狠抓重点改革攻坚

按照“四化一驱动”的改革思路,坚持社会主义市场经济改革方向,以大改革促大发展。

一是加快经济体制和生态文明体制改革。深化国有企业负责人薪酬制度改革,发展混合所有制经济,推动国企公众化、证券化。建立完善居民生活用水、用气阶梯价格制度。加快推进投融资体制改革,依法平等开放投资领域,建立投资建设类项目前置审查目录,全面清理行政审批前置审批条件。加快推进不动产登记。深入推进“三证合一”和企业标准备案制度改革。复制推广上海自贸区改革经验,促进投资贸易便利化。加强主体功能分区研究,探索推进差别化区域开发管理政策。积极推动国家林改示范区建设,深化完善林权制度配套改革。完善生态补偿制度和生态红线保护制度,推进排污权有偿使用和交易试点,积极探索市场化取向的碳金融创新。

二是深化统筹城乡综合配套改革。加快农村改革试验区建设。积极推动三权分置改革,推进农村承包土地和养殖水面经营权,农业生产设施、小型水利工程、林业设施所有权等登记颁证。完善产权交易流转平台和流转市场,杜绝农地流转进行非农建设,探索保障农户用益物权、集体资产股份化改革。创新农业经营体系,探索租赁、转包、入股、托管等土地适度规模经营模式。完善农业生产、科技及信息服务、农