

B 山东蓝皮书[®]
BLUE BOOK OF SHANDONG

山东社会形势 分析与预测 (2014)

THE ANALYSIS AND FORECAST
OF SHANDONG'S SOCIETY (2014)

主 编 / 张 华 唐洲雁

执行主编 / 王希军 李善峰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

山东蓝皮书

BLUE BOOK OF
SHANDONG



山东社会形势分析与预测 (2014)

THE ANALYSIS AND FORECAST OF SHANDONG'S SOCIETY
(2014)

主 编 / 张 华 唐洲雁
执 行 主 编 / 王希军 李善峰
执行副主编 / 侯小伏 姜玉欣



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

山东社会形势分析与预测. 2014/张华, 唐洲雁主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2014. 6

(山东蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-6052-9

I. ①山… II. ①张… ②唐… III. ①社会分析-山东省-2013
②社会预测-山东省-2014 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 106684 号

山东蓝皮书

山东社会形势分析与预测 (2014)

主 编 / 张 华 唐洲雁

执行主编 / 王希军 李善峰

执行副主编 / 侯小伏 姜玉欣

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 许 力

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 许 力

责任校对 / 王迎姣

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 6 月第 1 版

印 次 / 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6052-9

定 价 / 89.00 元

印 张 / 22.25

字 数 / 358 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《山东社会形势分析与预测》

编 委 会

主 编 张 华 唐洲雁

执 行 主 编 王希军 李善峰

执行副主编 侯小伏 姜玉欣

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 波	王志东	孙 健	孙聚友	李述森
李和森	李善峰	杨金卫	张 华	张 晓
张凤莲	林聚任	郑贵斌	侯小伏	姜玉欣
聂炳华	唐洲雁	崔树义	谢桂山	魏学武

专家咨询委员会

(以姓氏笔画为序)

马广海	王 侠	王志东	孔繁轲	刘 兵
刘宝莅	杨金卫	郑贵斌	姚东方	韩金峰

主编简介

王希军 研究员，山东社会科学院党委副书记。主要研究领域：社会组织协调与管理、政党思想文化建设、行政管理学。主要成果：《马克思主义在山东》（合著）、《审美教育》（合著）、《领导干部“三新”文库》（总主编）、《马克思主义中国化重大理论问题——七个是什么、七个怎么办》（合著）、《山东省深化“三个代表”重要思想理论研究成果》（总策划、编审）、《走进中国特色社会主义理论》（主编）；论文有《乡村文明：城镇化建设的“加速器”》《城镇化面临的突出问题及解决》等。

李善峰 研究员，山东社会科学院社会学研究所所长，山东省社会学学会会长，2008年澳大利亚国立大学亚洲太平洋学院（CAP，ANU）暨当代中国研究中心（CCC）访问学者。主要研究领域：发展社会学、农村社会学、社会发展与公共政策。主要成果：专著有《梁漱溟社会改造构想研究》《中国可持续发展实验区研究》《山东的城市化进程》等；论文有《社会学理论研究与经验研究的方法论思考》《在价值理性与工具理性之间》《社区发展与公民参与》等。

侯小伏 研究员，山东社会科学院社会学研究所副所长，国家社科基金项目通讯评审和项目鉴定专家，2001年英国伦敦大学学院发展与计划中心（DPU，UCL）访问学者。主要研究领域：农村社会发展、社区建设、民间组织以及投资项目的社会影响评估。主要成果：专著有《打开另一扇门：中国社团组织的现状与发展》等；论文有《英国环境管理的公众参与及其对中国的启示》《行业性社团在政府机构改革中的机遇与挑战》《社会项目与民主、平等及经济增长》等。

姜玉欣 山东社会科学院社会学研究所助理研究员，主要研究领域：农村社会发展、消费社会学。主要成果有论文《城乡统筹发展思路下的社会主义新农村建设》《人文关怀：反贫困的核心理念》等。

摘 要

《山东社会形势分析与预测（2014）》是山东社会科学院“社会形势分析与预测”课题组2014年度的分析报告，由山东社会科学院社会学研究所组织科研机构、高等院校和政府机构的专家学者撰写。

本报告根据党的十八届三中全会精神，全面分析和总结了2013年山东省社会领域的主要进展。本报告认为2013年度山东省的社会发展以深化改革、体制转型为基本特征，调结构、稳增长、促发展的政策取得成效，宏观经济保持平稳增长趋势，为社会发展创造了良好的环境；山东省政府分三次取消和下放审批事项230项，以打造国内领先的营商环境为核心的体制改革快速推进；以创业带动就业保证了就业形势的基本稳定，制定实施了一系列推进基本公共服务均等化的政策；在全国率先以省为单位推行新农合大病保险，启动了城乡居民基本医疗保险整合工作；制定了省会城市群经济圈和西部经济隆起带发展规划，城镇化体系进一步完善。

本报告由总报告、调查篇、热点篇、发展篇、治理篇组成，围绕全面深化改革和创新社会治理方式，分别从新型城镇化、劳动力就业和培训、社会保障、养老服务、社会组织发展、政府公共服务能力建设、收入分配的公平问题、流动人口的服务与管理等方面，以官方统计数据或社会调查为基础，进行了深入描述，分析了存在的问题，提出了具有针对性的政策建议，以期为党政部门的科学决策提供依据。

Abstract

This book, issued by Shandong Academy of Social Sciences, is the 2014 annual report by the research group on “The Analysis and Forecast of Shandong’s Social Development (Shandong Academy of Social Sciences, SDASS)” . The project is organized by the Institute of Sociology at SDASS, and written by researchers and scholars from various research institutions, universities and government departments.

Based on the spirit of the Third Plenary Session of the 18th Central Committee of the Communist Party of China, this book systematically analyses and summarizes the magnificent progress that Shandong has made in social development in 2013. It points out that social development of the year 2013 in Shandong was distinguished by deepening reform and institutional transformation. With policies on adjusting the structure, stabilizing the growth and promoting the development taking effects, and the macro economy keeping its steady growth tendency, a fairly good environment was created for its social development. The Government of Shandong Province annulled or delivered the examination and approval power of 230 items by three steps in order to accelerate the institutional reform centered by forging a domestically leading business environment. In 2013, Shandong stabilized its employment situation by way of Entrepreneurship Creating Jobs, formulated and carried out a series of policies about pushing on equalization of basic public services, initiated the New Rural Cooperative Medical Insurance of Serious Illness in province-held unit, and started the integration of basic medical insurance of urban and rural residents. Furthermore, Shandong established plans of developing the provincial capital city group economic circle and the western economic uplifts, which leveled up its urbanization system.

The blue book of this year, centered by deepening reform in an all-around way and innovating social governance mode, consists of sections about General Report, Investigations, Hotspot Issues, Development and Administration. Based on official

statistics or empirical surveys, it deeply describes such issues as new-type urbanization, employing and training workers, fairness of income distribution, serving and ruling mobile population and so on. The book also analyzes the existing problems and puts forward pertinent policy recommendations to escalate scientific decision of the party and government departments.

前 言

本书是山东社会科学院“社会形势分析与预测”课题组撰写的第15本分析和预测山东省社会形势的年度山东社会蓝皮书，从今年起交由社会科学文献出版社出版发行。希望山东社会蓝皮书能在一个更高的平台上，成为一个长期观察山东社会发展的代表性、持续性的研究成果，并为省委、省政府的科学决策起到参考作用。

2014年的山东社会蓝皮书，有以下几个特点。

一是紧扣党的十八届三中全会的主题。十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）指出：“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。”《决定》对全面深化改革的系统性、整体性、协同性进行了整体部署，为全面深化改革、保障和改善民生、创新社会治理指明了方向。2013年，山东省的社会建设围绕改善民生，实施基本公共服务体系建设行动计划，解决人民最关心最直接最现实的利益问题，更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况的改善；稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系；全年民生投入占地方财政支出的比重达到57.2%，年初承诺的民生实事全部兑现，实现发展成果更多更公平地惠及全体人民。

二是突出山东特色。2013年被誉为山东省行政体制改革年，各级党委、政府以行政体制改革为突破口，全面释放政府治理红利。省政府分三次取消和下放审批事项230项，政府管理由事前审批更多地转为事中事后监管。



积极向基层放权、为市场松绑，力争成为全国行政审批事项最少的省份，努力打造全国领先的营商环境。在新型城镇化建设方面，选择部分市县和建制镇，开展不同层级、不同类型的试点，给予一定的政策支持，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展，促进城镇化和新农村建设协调推进。优化城市空间结构和管理格局，增强城市综合承载能力。2013年山东城镇化率达到53.7%，超过全国平均水平。山东是老年人口大省，1994年就进入老龄化社会，比全国提前6年。由于人口预期寿命延长、生育率下降以及流动人口增加，高龄、失能、空巢老人逐年增加，养老成为社会各界关注的热点问题。2013年，山东积极应对人口老龄化，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业，取得明显成效。

三是分析了重点领域的改革进展。与全国一样，山东的发展进入新阶段，改革进入攻坚期和深水区。山东省各级党委、政府以经济体制改革为牵引，全面深化各领域改革。进一步创新社会治理方式，加强民生工作人员、社会工作者、志愿者“三支队伍”建设，推动行政管理、社会事务、便民服务一体化。完善基层综合服务管理平台，提高社区治理服务水平。推进行业协会、中介组织与行政机关脱钩。加大政府向社会力量购买服务力度，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。在全国率先以省为单位推行新农合大病保险，选择30个县开展公立医院综合改革试点。统一了城乡居民基本养老保险管理体制，启动了城乡居民基本医疗保险整合工作，让全体人民共享改革发展成果。

需要说明的是，本书的作者来自专业的研究和调查机构、大学和政府部门，除总报告外，各位作者的观点只属于作者本人，不代表总课题组，也不代表作者服务的单位。本书涉及的统计和调查数据，由于来源不同、口径不一，或者调查时点不同，可能存在着不尽一致的地方。

15年来，山东社会蓝皮书记录和见证了山东省委、省政府努力改善民生和创新社会治理的一系列举措和成就，山东社会科学院致力于将其打造成山东省情研究的学术精品。希望山东社会蓝皮书的作者，以严谨的治学态度，以深入调查的第一手资料为依据，全面深入地分析山东省社会形势的发展变化，密

切关注民生建设和社会治理中的热点、难点、焦点问题，为省委、省政府的科学决策提供有益参考。

张华

2013 年 12 月

目 录



前 言	001
-----------	-----

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2013 ~ 2014 年山东省社会形势分析与预测	001
-------------------------------------	-----

Ⅱ II 调查篇

Ⅱ.2 2013 年山东省依法行政现状调查	017
Ⅱ.3 2013 年山东省营商环境调查	040
Ⅱ.4 2013 年山东省农村地区新媒体使用状况调查	066

Ⅱ III 热点篇

Ⅱ.5 2013 ~ 2014 年山东省就地城镇化的现状、问题与对策	085
Ⅱ.6 2013 ~ 2014 年山东省创业环境分析	100
Ⅱ.7 2013 ~ 2014 年山东省创新基层社会治理的现状与趋势	114

Ⅱ IV 发展篇

Ⅱ.8 2013 ~ 2014 年山东省就业发展的现状、问题、趋势及对策	130
Ⅱ.9 2013 ~ 2014 年山东省社会保障发展现状、挑战与对策	146



Ⅱ.10	2013~2014年山东省医疗卫生事业发展的现状与对策	161
Ⅱ.11	2013~2014年山东省养老服务事业发展的现状与对策	176
Ⅱ.12	2013~2014年山东省城乡低保工作的现状、问题与对策	190

Ⅱ V 治理篇

Ⅱ.13	2013~2014年山东省社会组织发展的现状和对策	204
Ⅱ.14	2013~2014年山东省政府公共服务能力建设的现状与对策	221
Ⅱ.15	2013~2014年山东省基层社会法治建设的现状与对策	233
Ⅱ.16	2013~2014年山东省收入分配领域的现状与预测	251
Ⅱ.17	2013~2014年山东省城乡居民的收入与消费状况及预测	267
Ⅱ.18	2013~2014年山东省流动人口服务与管理	281
Ⅱ.19	2013~2014年山东省新型农村社区建设的现状与对策	301
Ⅱ.20	2013~2014年山东省社会志愿服务的现状与对策	318

CONTENTS



Preface	/ 001
---------	-------

Ⅰ General Report

Ⅰ.1 Analysis and Forecast of Shandong Social Situation in 2013-2014	/ 001
---	-------

Ⅱ Investigation

Ⅱ.2 The Investigation and Study Report of Shandong Province's Situation of Administration by Law in 2013	/ 017
Ⅱ.3 A Survey of Shandong Province's Business Environment in 2013	/ 040
Ⅱ.4 Analysis on New Media Using in Rural Areas of Shandong Province in 2013	/ 066

Ⅲ Hotspot Issues

Ⅲ.5 Situation, Problems and Solutions of In-Situ Urbanization Promoted in Shandong Province in 2013-2014	/ 085
Ⅲ.6 An Analysis of the Entrepreneurial Environment of Shandong Province in 2013-2014	/ 100



- Ⅲ.7 Status and Trends of Grass-roots Social Governance Innovation in Shandong Province in 2013-2014 / 114

ⅢⅣ Development

- Ⅲ.8 The Characteristics, Problems, Trend, and Countermeasures of Employment Development of Shandong Province in 2013-2014 / 130
- Ⅲ.9 The Situation of the Development of Social Security, Challenges and Countermeasures in Shandong Province in 2013-2014 / 146
- Ⅲ.10 The Situation and Countermeasure of Health Protection in Shandong Province in 2013-2014 / 161
- Ⅲ.11 The Situation and Countermeasures of the Development of the Endowment Service of Shandong Province in 2013-2014 / 176
- Ⅲ.12 The Urban & Rural Recipients of Subsistence Allowances in Shandong Province: Its Situation, Problems and Countermeasures in 2013-2014 / 190

ⅢⅤ Administration

- Ⅲ.13 The Status and Proposals of Shandong Civil Society Organizations in 2013-2014 / 204
- Ⅲ.14 The Situation and Countermeasures of the Building of Shandong Province's Government Public Service Capacity in 2013-2014 / 221
- Ⅲ.15 A Study about Problem and Solution of Shandong Province's Grassroots Legal Construction in 2013-2014 / 233
- Ⅲ.16 The Achievement, Setbacks in Shandong's Income Distribution System in 2013 and Perspectives about 2014 / 251

Ⅱ.17	Income and Consumption Conditions of the Urban and Rural Residents in Shandong in 2013-2014	/ 267
Ⅱ.18	The Services and Management of the Floating Population in Shandong Province in 2013-2014	/ 281
Ⅱ.19	Construction and Governance of New Rural Communities in Shandong Province in 2013-2014	/ 301
Ⅱ.20	The Situation, Problems, Tendency and Suggestion of Social Volunteer Service in Shandong in 2013-2014	/ 318

总 报 告



General Report

B. 1

2013 ~ 2014 年山东省社会形势 分析与预测

山东社会科学院“社会形势分析与预测”课题组 李善峰 执笔*

摘 要:

2013 年, 山东省的社会发展以深化改革、体制转型为特征。调结构、稳增长、促发展的政策初见成效, 宏观经济增速向稳, 为社会发展创造了良好环境。以创造国内领先的营商环境为核心的体制改革快速推进, 城镇化体系进一步完善, 以创业带动就业保证了就业形势的相对稳定, 民生保障取得新进展。从调查的情况看, 山东的环境保护形势严峻, 空气质量下降和水质污染成为突出问题, “半城镇化”现象还没有得到有效缓解, 城

* 课题组核心成员由王希军、李善峰、侯小伏、姜玉欣组成。王希军, 山东社会科学院党委副书记、研究员; 李善峰, 山东社会科学院社会学研究所所长、研究员; 侯小伏, 山东社会科学院社会学研究所副所长、研究员; 姜玉欣, 山东社会科学院社会学研究所助理研究员。本报告由李善峰执笔。