

张柏峰 / 主编

ZHONGGUO DE SIFA ZHIDU

中国的 司法制度

(第五版)



法律是人类社会进步的表现，是经济生活发展的产物，是人类社会精神文明的结晶，是现代社会公平与正义的象征。国无法而不治，而徒法不足以自行。司法是法律实施的最庄严的表现形式，是依法治国的重要环节，我们期望《中国的司法制度》一书能对国人更全面地了解我国的司法制度尽点微薄之力，同时也期望本书对中国与世界各国的法律交流有所推动。



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

中国法治网

中国的 司法制度

（第三卷）



本书是《中国法治网》系列丛书之一，旨在介绍中国的司法制度。本书共分三卷，本卷为第三卷。本书由作者精心编写，内容详实，图文并茂，是了解中国司法制度的重要参考。

中国的 司法制度

ZHONGGUO DE SIFA ZHIDU

(第五版)

张柏峰 / 主编



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中国的司法制度 / 张柏峰主编. —5 版. —北京:
法律出版社, 2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5118 - 6490 - 1

I. ①中… II. ①张… III. ①司法制度—研究—中国
IV. ①D926

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 113700 号

中国的司法制度(第五版)

主编 张柏峰

编辑统筹 法律应用出版分社

策划编辑 何海刚

责任编辑 何海刚

装帧设计 汪奇峰

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 三河市龙大印装有限公司

责任印制 翟国磊

开本 720 毫米×960 毫米 1/16

印张 23

字数 378 千

版本 2014 年 8 月第 5 版

印次 2014 年 8 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

中国法律图书有限公司/北京市丰台区

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

636

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 6490 - 1

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

主 编:张柏峰

常务副主编:王宝发^① 康玉海^②

副 主 编:王忠诚^③ 李 檬^④

刘 嘉^⑤ 邢 颖^⑥

① 王宝发,现任天津市高级人民法院咨询委员会委员,天津市政府文史馆馆员,天津李大钊研究会副会长。曾任天津法官学院第一专职副院长等职。

② 康玉海,现任天津市高级人民法院法官,天津法官学院常务副院长、法定代表人。

③ 王忠诚,天津市高级人民法院法官,天津法官学院教研室主任,副教授。

④ 李檬,天津法官学院培训部副主任,副教授。

⑤ 刘嘉,天津法官学院办公室副主任,讲师。

⑥ 邢颖,天津法官学院讲师。

第五版出版说明

党的十八大和十八届三中全会提出全面推进依法治国,建设法治中国的奋斗目标深化司法体制改革,加快建设公正、高效、权威的社会主义司法制度。

为了宣传贯彻十八大精神,进一步深入开展法制宣传教育,弘扬社会主义法治精神,树立社会主义法治理念,增强全社会学法尊法守法用法意识;进一步提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推进发展、化解矛盾、维护稳定能力;同时也为了进一步加强中国法制的对外宣传教育,我们特邀张柏峰等先生对《中国的司法制度》第五次修订出版。

《中国的司法制度》一书,自2000年5月初出版后,受到广大读者(包括国人与外国友人)广泛欢迎与关注,有些院校、政法部门作为学习教材或培训教材,出版社一年内曾加印三次。2002年、2004年、2007年又三次修订出版,并且该书先后被译成英文、日文及我国台湾地区繁体字出版发行。

《中国的司法制度》一书,自2000年5月初出版至今已时隔14年之久,中国的司法制度进一步得到重视与加强,中国特色的社会主义法律体系已经形成。该书第五次修订再版体现这些制度的变迁,增加人大的一些立法内容、司法部门一些新的司法解释等,删除已被废除或过时的一些内容,对文字重新进行斟酌、修改、精简。

在《中国的司法制度》第五次修订出版之际,向曾任该书副主编的已故的韩振起(1941~2012)先生(曾任天津市高级人民法院党组副书记,中级人民法院院长)表示深切的怀念;向曾任该书副主编的于世平先生(曾任天津市高级人民法院常务副院长、天津市人民检察院检察长)、韩津和先生(时任天津市高级人民法院副院长、现任天津市滨海新区人民法院院长)表示崇高的敬意。向曾参加该书前四版编写的丁建津、金奇男、殷元庆、李川、徐宝升、张景良、杜澎等人表示衷心的谢意。

中国的司法制度源远流长、历史悠久,其内容博大精深,本书重点介绍中国当代司法制度。

中国当代实行“一国两制”,在司法制度上则分属三个法系、四个法区,即中国主体部分的大陆实行社会主义制度,而中国香港、中国澳门、中国台湾地区则实行资本主义制度;中国大陆属于中华法系,接近于大陆法系,中国香港属于英美法系,中国澳门和中国台湾地区属于大陆法系;中国存在大陆、香港、澳门和台湾地区四个法区。本书将重点介绍中国大陆的司法制度。

关于司法制度的概念有狭义与广义的理解。狭义的司法制度指审判制度和检察制度。依中国宪法和有关法律的规定,人民法院是国家的审判机关,人民检察院是国家的法律监督机关,分别依法独立行使审判权和检察权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。广义的司法制度是国家司法机关和法律授权的社会组织的性质、任务、组织体系、活动原则和工作制度的总称,除审判制度、检察制度外,还包括侦查、监狱、律师、仲裁、调解、公证等制度。本书是从广义的司法制度概念来概述当代中国司法制度的。但是鉴于审判制度在司法制度中居于核心地位,因此在介绍中国当代司法制度时,又重点、全面、系统地介绍了审判制度。

本书在力求理论的准确性的同时,突出了实践性、应用性,阐述了解决实际问题的观点、方法。

我们期望本书第五次修订出版能对宣传、贯彻党的十八大全面推进依法治国精神尽微薄之力,对于外国法律交流有所益处。

法律出版社
2014年5月

第四版出版说明

二十多年前,在邓小平同志的倡导下,中国开始实行对外开放政策,加快了对外经济、政治、文化、教育、体育等多方面的交流,许多国家的有识之士纷纷来华考察和投资。这对于加强中国与国际社会的相互交融,促进全球经济的发展,增进中国与世界各国人民的友好感情,起到了积极的作用。但在与国外各界朋友的交往中,许多友好人士向我们反映,对中国的法律知之不多,特别是对中国的司法制度更加陌生。

法律是人类社会进步的表现,是经济生活发展的产物,是人类社会精神文明的结晶,是现代社会公平与正义的象征。但当今世界存在不同的法系,各国之间的法律规定也存在某些差异。正因如此,外国朋友到中国投资和进行其他交往,仅了解某些国际法、某些公约是远远不够的,还必须了解中国的司法制度。只有这样,才能更好地在中国工作和生活,也才能更好地规范自己的行为,更有力地维护自己的合法权益。当代中国正在积极推进依法治国进程,努力建设社会主义法治国家。法律是司法的前提和依据;司法则是法律适用的最庄严的表现形式,是实施依法治国方略的重要环节。因此,要真正了解中国,就必须对中国的司法制度有基本的了解。

基于上述原因,我们编写了《中国当代司法制度》一书。

中国的司法制度源远流长、历史悠久,其内容博大精深,本书重点介绍中国当代法制制度。

当代中国实行“一国两制”,在法律制度上则分属三个法系、四个法区,即中国主体部分的大陆实行社会主义制度,中国香港、中国澳门、中国台湾地区实行资本主义制度;中国大陆属于中华法系,接近于大陆法系,中国香港属于英美法系,中国澳门和中国台湾地区属于大陆法系;中国存在大陆、香港、澳门和台湾地区四个法区。本书将重点介绍中国大陆的司法制度。

关于司法制度有狭义与广义的理解。狭义的司法制度指审判制度和检察制度。依中国宪法和有关法律的规定,人民法院是国家的审判机关,人民检察

院是国家的法律监督机关,分别依法独立行使审判权和检察权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。广义的司法制度是国家司法机关和法律授权的社会组织的性质、任务、组织体系、活动原则和工作制度的总称,除审判制度、检察制度外,还包括侦查、监狱、律师、仲裁、调解、公证等制度。本书是从广义的司法制度概念来概述当代中国司法制度的。但是鉴于审判制度在司法制度中居于核心地位,因此在介绍中国当代司法制度时,又重点、全面、系统地介绍了审判制度。

我们期望本书能够对外读者全面地了解中国当代的司法制度尽微薄之力。

百年一世纪,千年一轮回。《中国当代司法制度》一书成稿之时恰好处在世纪交替的门槛上,并处于中国刚刚加入 WTO 之际。可以预见,世界经济和社会的发展将对法律提出更高、更新的要求。我们亦希望此书的出版有利于推动中国与世界各国的法律交流。

《中国当代司法制度》一书的作者均系法官,在力求理论正确性的同时,突出了实践性、应用性,阐述了解决实际问题的观点、方法,这是本书的重要特色之一。但本书都是作者在繁忙工作之余研究、编著的,因水平有限,书中不当和疏漏之处在所难免,诸希见谅,恳请惠正。

编著者

2006 年 2 月于中国天津

第三版出版说明

本书自2000年5月首次出版后,受到读者欢迎,曾加印两次,并于2002年8月第一次修订出版。现在由于读者、一些院校等单位需要,我社对该书进行第二次修订出版。

本书编著者在这次修订过程中,根据新情况、新变化增删和调整了部分内容,为了便于外国朋友了解中国司法制度,增加了本书英文内容提要,对目录、出版说明、序言等增加了对照的英文。

我社对本书主编——天津市高级人民法院院长张柏峰大法官及其他编委在百忙中给予的真诚合作、辛勤的修订工作表示感谢,我们期盼本书第二次修订版仍能得到国人和外国友人的欢迎与厚爱,对宣传中国司法制度及其改革有所裨益。

2004年8月

第二版出版说明

在党的十五大报告中,江泽民总书记提出依法治国、建设社会主义法治国家的治国方略,并指出应当“推进司法改革,从制度上保证司法机关依法独立公正地行使审判权和检察权”。依法治国的方针已在宪法中做了明确规定。这对推进我国社会主义民主法制建设必将产生重大的影响。

为了实现依法治国方略,推进司法改革,就要不断地研究、总结、完善我国的现行司法制度,不断地宣传、遵守我国的现行司法制度,使人民法院在依法治国过程中体现其应有的地位,并发挥更大的作用。

本书自2000年5月应运而生以来,受到读者欢迎,有的院校则把该书选为教材使用。为了更好地发挥本书在依法治国进程中的作用,我们再次委托该书主编对本书进行修改以再版此书。

本书修订版删去了一些过时知识,增加了有关新的立法、司法解释内容,运用了多项最新改革成果与实际数据,力求采用实证的方法论证深化中国司法体制改革,实现公正与效率的必要性、重要性。因此,我们希望《中国的司法制度》一书能对进一步推进我国司法制度建设、实施依法治国方略有所裨益。

2002年8月

出版说明

每一个国家的司法制度的重要性及其与依法治国的关系,不言而喻。尤其在中国即将加入 WTO 这一伟大历史变革的过程中,不仅国人要知晓中国的司法制度,而且向外国朋友介绍中国的司法制度也是非常迫切而重要的现实问题。为此,受法律出版社委托,以天津市高级人民法院院长张柏峰为主编、天津市第一中级人民法院院长韩振起为副主编的编写组,编著了《中国当代司法制度》一书。

本书的编著者以邓小平理论为指导,以中国的法律、法规和有关司法解释为依据,以有关最新研究成果为参考,以丰富的司法实践为依托,特别是以中国的现行审判制度为核心,全面、系统地论述中国现行的司法制度。该书具有知识的新颖性、内容的系统性、体例的创新性、逻辑的科学性、实务的可操作性等显著特点。

我们对张柏峰、韩振起等同志在百忙中编著此书表示感谢,我们也期盼该书的问世,能受到国人和外国朋友的欢迎。

2000 年 5 月

目 录

第一编 中国司法制度概述

第一章 中国司法制度的历史沿革·····	1
第一节 中国奴隶社会的司法制度·····	1
第二节 中国封建社会的司法制度·····	2
第三节 唐朝的司法制度·····	4
第四节 宋朝的司法制度·····	5
第五节 明朝的司法制度·····	6
第六节 清朝的司法制度·····	7
第七节 中国近代的司法制度·····	8
第二章 中国现行的司法制度·····	11
第一节 新中国司法制度建立的历史回顾·····	11
第二节 中国司法制度体制及其地位·····	12
第三节 中国司法制度的基本任务·····	13
第四节 “一国两制”与法系、法区·····	14

第二编 审判制度概述

第一章 中国法院·····	15
第一节 中国法院的组织体系与职权·····	15
第二节 中国法院审判的组织形式·····	19
第三节 中国法院管理改革与创新·····	22
第二章 中国法官·····	30
第一节 中国法官的职权与职责·····	30

第二节	中国法官的条件	31
第三节	中国法官的考核	32
第四节	中国法官的任免	33
第五节	中国法官的等级	34
第六节	中国法官的待遇与保障	35
第七节	中国法官形象	37
第八节	中国法官的职业化	37
第三章	中国审判的指导思想、基本原则与制度	39
第一节	中国审判的指导思想	39
第二节	中国审判的基本原则与制度	47

第三编 刑事审判

第一章	刑事审判的任务	59
第二章	刑事审判的程序	61
第一节	第一审程序	61
第二节	简易程序	69
第三节	第二审程序	70
第四节	涉外刑事案件审理程序	73
第三章	刑事诉讼强制措施	75
第一节	拘传	75
第二节	取保候审和监视居住	76
第三节	拘留	79
第四节	逮捕	80
第四章	刑罚的种类和量刑	82
第一节	刑罚的种类	82
第二节	量刑	83
第五章	刑事诉讼中的人权保障	86
第一节	适用实体法对人权的保障	86
第二节	适用程序法对人权的保障	87
第六章	未成年人犯罪的矫治	90
第一节	人民法院审理未成年人犯罪案件概况	90
第二节	审理未成年人刑事案件的原则	92

第四编 中国民事审判

第一章 民事审判新格局	95
第二章 民事审判的管辖	99
第一节 民事案件管辖概述	99
第二节 国内案件的管辖	100
第三节 涉外民事案件的管辖	111
第三章 民事审判的程序	113
第一节 第一审普通程序	113
第二节 简易程序	119
第三节 第二审程序	120
第四节 特别程序	125
第五节 审判监督程序	130
第六节 督促程序	136
第七节 公示催告程序	139
第四章 涉外民事诉讼程序的特别规定	142
第五章 海事诉讼特别程序	147

第五编 行政审判

第一章 人民法院受理行政案件的范围	162
第一节 人民法院受理的行政案件	162
第二节 不属于人民法院受理的行政案件	164
第二章 人民法院对行政案件的管辖	166
第一节 级别管辖	166
第二节 地域管辖	167
第三章 起诉与受理	169
第一节 起诉	169
第二节 受理	169
第四章 行政案件的审理与裁判	172
第一节 开庭审理	172
第二节 裁判	173

第五章 行政赔偿	176
第一节 行政赔偿的构成要件	176
第二节 行政赔偿范围	177
第三节 行政赔偿的方式和标准	178
第四节 提起行政诉讼赔偿的方式	179

第六编 审判活动与民众参与

第一章 中国的陪审制度	182
第二章 律师在法庭上的作用	186
第三章 审判活动与宣传	188
第一节 公开审判制度	188
第二节 巡回审理,就地办案制度	189
第三节 结合办案开展司法建议活动	189

第七编 错案与补救

第一章 审判监督的错案补救措施	192
第一节 国家权力机关对审判活动的监督	192
第二节 法律监督机关对审判活动的监督	193
第三节 人民法院内部的审判监督	194
第二章 国家赔偿的错案补救措施	198
第一节 刑事赔偿范围	198
第二节 非刑事司法赔偿范围	201
第三节 国家赔偿义务机关	204
第四节 赔偿程序	205

第八编 中国加入世界贸易组织与司法审查

第一章 WTO 与司法审查制度	210
第一节 司法审查制度概述	210
第二节 WTO 司法审查制度的规定	212
第三节 WTO 司法审查制度的特点	213

第二章 中国司法审查制度概述	215
第一节 中国司法审查制度的发展	215
第二节 中国司法审查制度的法律依据、审查机构、审查范围和审查标准	216
第三章 WTO 对中国司法审查制度的影响	219
第一节 关于对部分抽象行政行为的司法审查	219
第二节 关于对部分行政终局性裁决的司法审查	220
第三节 关于司法审查标准	222
第四节 关于司法审查中当事人的诉讼权利与义务	225

第九编 诉讼费用与司法救助

第一章 诉讼费用	227
第二章 司法救助	230

第十编 中国的执行制度

第一章 中国执行制度概述	233
第一节 执行与审判	233
第二节 执行的基本要求与意义	234
第二章 刑事案件的执行	236
第一节 刑事执行的依据与意义	236
第二节 各种刑事判决和裁定的执行	237
第三节 执行中的诉讼问题及其处理的程序	240
第三章 民事案件的执行	243
第一节 民事案件执行的含义与执行机构	243
第二节 民事执行根据与执行管辖	244
第三节 民事执行的申请与移送	246
第四节 民事执行的其他一些规定	247
第五节 民事执行的措施	250
第六节 民事执行的中止、终结与结案方式	255
第四章 行政案件的执行	257
第一节 行政案件执行的含义与特征	257