



CHENGDU
City Municipal
Development Report

成都城市发展报告

(2007~2009年)

孙平 主编

四川出版集团 四川人民出版社

成都市发展和改革委员会
成都市城乡建设委员会
成都市经济发展研究院
成都市城市科学研究会

CHENGDU

City Municipal
Development Report

成都城市发展报告

(2007~2009年)

图书在版编目 (CIP) 数据

成都城市发展报告. 2007~2009 年/孙平主编. —成都:
四川人民出版社, 2010. 11
ISBN 978-7-220-08204-7

I. ①成… II. ①孙… III. ①城市经济—经济发展—
研究报告—成都市—2007~2009 IV. ①F299. 277. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 215961 号

CHENGDU CHENGSHI FAZHAN BAOGAO

成都城市发展报告(2007~2009 年)

孙 平 主编

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

汪 澜
程世兴
杨 潮
徐 英
丁 青 李 进

出版发行

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: sermcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524

照 排

四川胜翔数码印务设计有限公司

印 刷

四川省印刷制版中心有限公司

成品尺寸

165mm×240mm

印 张

32

字 数

442 千字

版 次

2010 年 11 月第 1 版

印 次

2010 年 11 月第 1 次

书 号

ISBN 978-7-220-08204-7

定 价

68.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

前言

2007~2009年是成都经济社会发展面临机遇与挑战并存的3年。2007年是成都市委确定的“三新”突破年，提出了新的经济社会发展和城乡一体建设目标。6月，国务院批准成都为统筹城乡综合配套改革试验区，为成都经济社会发展提供了极其难得的机遇。2008年5月12日的汶川特大地震给成都尤其是都江堰、彭州、崇州和大邑等市、县造成了巨大的经济和财产损失，给成都经济社会发展带来极大的挑战。而国际金融危机也给成都经济社会发展带来了巨大的冲击。2009年4月，国务院正式批复《成都市统筹城乡综合配套改革试验总体方案》，成都统筹城乡综合配套改革进入向深度和广度推进新阶段。

2007~2009年也是成都经济社会发展取得显著成效的3年。在十分严峻的形势下，成都市委、市政府团结和带领全市人民，抓住试验区建设、灾后重建和扩大内需的三大机遇，全面贯彻落实科学发展观，深入实施城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略，积极推进城乡规划、产业发展、市场体制、基础设施、公共服务和管理体制“六个一体化”，采取有效措施和办法，加快城乡全面现代化进程，加快结构调整和转变发展方式，加快构建城乡一体化发展的体制机制，在试验区建设、灾后重建、城乡建设



等领域都取得了显著成效。

在试验区建设方面,按照“全域成都”理念编制和实施了一系列的区域、产业、专项规划以及灾后重建规划,并取得了积极的进展;加快推进“三个集中”,工业集中度提高到70%,53.9万农民生活居住条件改善,土地规模经营水平进一步提高;稳步推进农村产权制度改革,初步形成了市、县、乡三级农村产权流转服务平台,率先在全国建立了耕地保护制度,深化了农业农村投(融)资体制改革;促进了城乡公共服务均等化,首次将村级基本公共服务和社会管理经费纳入财政预算,促进城乡教育资源的均衡配置,巩固和完善了四级医疗卫生服务体系,出台了城乡医疗保险关系接续办法,促进了农民养老保险体系的建立;促进了城乡管理的一体化,编制了全市行政体制改革规划,郫县公共服务体制改革、温江区大部门管理体制、锦江区和武侯区乡镇(街道)体制改革不断深化。

在灾后重建方面,按照发展性、多样性、相融性、共享性“四性”原则,大力开展城乡住房重建会战,农村住房重建完成13.7万户,达98.4%,城镇住房重建完成3.6万户,达84%,还积极援助汶川、青川285户因灾失地群众异地安置到邛崃市;灾区17.5万中小学生在2009年9月1日前全部告别板房搬进永久性校舍,203个医疗卫生重建项目竣工,竣工率为84.9%;公路重建累计完工1940公里,国道213线、成灌快速路、虹口旅游道路和小鱼洞大桥等建成通车,成灌铁路全线贯通;上海、重庆、福建等省市对口援建工作进展顺利,一批社会援建项目也建成并投入使用;都江堰等4个重灾市县工业经济快速回升,规模以上工业增加值增幅均超过灾前水平;崇州国家级循环经济产业园区启动建设。农业恢复发展成效明显,优质粮油、特色水果、特色渔业、道地药材等特色优势产业加快发展,都江堰10万亩特色效益农业集聚区等产业化基地建设初具规模,56个旅游项目完成投资50亿元。

在城乡一体建设方面,“两轴四片”顺利推进,2009年竣工的建筑面积达359.52万平方米,“城中村”改造基本完成了拆迁的目标任务;重点

镇 2009 年城镇污水处理率为 63%，自来水普及率为 62%，四大新城公共服务配套设施逐步完善；外环路新建绿地达 1800 余亩，特色街区建设也稳步推进。

2007~2009 年更是成都综合经济实力和水平进一步提升的 3 年。2009 年成都实现地区生产总值 4502.6 亿元，列 15 个副省级城市的第 6 位，在中西部地区 18 个直辖市、省会城市中排位第三；先后获得了一系列的称号：“中国最佳旅游城市”（2007/2）、“国家森林城市”（2007/5）、“城市节水突出贡献奖”（2007/8）；“2008 中国商业地产投资环境最佳城市”（2008/4）、“中国最佳管理城市”（2008/7）、跻身全国 35 个主要城市总部经济发展能力排行第 8 名（2008/10）；“全国文明城市”（2009/1）。

2009 年 12 月下旬召开的成都市委工作会议提出了建设“世界现代田园城市”的历史定位和长远目标，成都进入了一个崭新的发展时期。在这个大背景下，市发改委、市建委、市经济发展研究院和市城市科学研究会联合组织编写了本报告，从多个视角和领域如实记录了 3 年来成都城市发展的历程，系统反映了成都试验区建设、灾后重建和扩大内需的成效，全面总结了加快发展的基本经验。

在撰写编辑本报告中，市级有关部门给予了大力支持，特别是市委政研室、市委统筹委、市政府研究室、市发改委、市建委、市经委、市交委、市规划管理局、市城市管理局、市民政局、市公安局、市林业和园林管理局、市文明办以及都江堰市发改局、彭州市发改局等部门的同志给予了热情关心和悉心指导，邵昱、戴宾、邓立新、刘祯贵等专家学者分别进行了认真的审读和修改，并撰写了部分内容，在此一并表示谢忱！

由于时间仓促，水平所限，本报告仍有不尽如人意之处，敬请读者批评指正。

目录

成都城市发展报告 (2007~2009年)

城市管理者论坛

深入推进统筹城乡综合配套改革 加快形成城乡经济社会发展一体 化新格局	3
关于增强区域中心城市辐射带动力的思考	13
金融中心建设的理论、实践与政策	26
加快打造西部综合交通枢纽 努力建设区域物流中心	35

试验区建设篇

统筹城乡向深度广度推进 ——成都成为国家统筹城乡综合配套改革试验区	47
统筹城乡的新阶段新任务 ——《成都市统筹城乡综合配套改革试验总体方案》解读	63
农村产权制度改革的成都探索	77
均衡配置城乡公共资源 共享改革发展成果	92

城市经济篇

成都经济社会发展概览 (2007~2009 年)	109
成都工业集中集群发展报告 (2007~2009 年)	134
以服务经济引领发展方式转变 ——《成都市服务业发展规划 2008~2010》解读	153
成都参与多层次区域合作	166

城市建设篇

城乡统筹的成都城乡建设	183
构建“全域成都”规划体系的探索实践	196
规划建设四大新城 努力拓展城市功能	216
以科学规划为先导 努力推进综合交通枢纽建设	222
加强城乡绿化建设 提升城乡生态文明	238

城市管理篇

城市管理向农村延伸的大演进 ——全面开展城乡环境综合治理	255
围绕城乡统筹做好城市社区治理工作	268
破户口藩篱 建立城乡一体的户籍管理体制	278
加强政府投资项目管理 提高政府投资项目效益	286

城市文化篇

城乡文化建设：文化事业与文化产业并重	297
全国文明城市：困境中创建 创建中提升 提升中共享	315

特色街区打造：文态业态生态形态四态兼顾 326

 灾后重建篇

科学发展观指导下的灾后重建

——《成都市（极重灾区和重灾区）汶川地震灾后恢复重建总体
实施规划》解读 335

成都市灾后恢复重建的目标任务和实施成效 351

坚持运用城乡统筹的思路和办法 加快推进灾后科学重建 359

都江堰市灾后重建的经验、做法与成效 367

彭州市灾后重建的主要做法与成效 378

 研究与探索

统筹城乡发展 走中国新型城市化之路 389

构筑现代产业体系 建设世界现代田园城市 393

从成都经验看城乡统筹 399

成都统筹城乡发展的几个重要行动 404

关于成都建设“世界现代田园城市”的战略思考 414

E托邦计划

——信息城市的成都实验 419

“三轴三阶梯”的成都城市化模式 427

成都市构建新型城乡形态的对策建议 438

“全域成都”视野下推进城乡公共资源优化配置与保障的建议 442

新型城乡形态的科学内涵与基本内容 448



附 录

附录 1 第三届“建设成都杰出贡献奖”获奖事件	455
附录 2 2007~2009 年成都大事记	473
参考文献	491

专栏、图、表目录

成都城市发展报告
(2007~2009年)

专 栏

成都通过农村产权制度改革构筑农村需求“新链条”	89
成都农村产权制度改革破题：流转是核心，确权是基础	90
郫县公共服务管理体制改革	104
锦江区城市街道和社区管理体制改革	105
成都入选世界特色魅力城市 200 强	113
2009 年度低碳中国贡献城市	117
中国商务成本最低城市	119
中国最具投资价值城市	120
中国全面小康杰出贡献城市	128
中心城区努力打造六大工业总部聚集区	151
成都工业产业结构空间布局日趋优化	152
中国新型城市化报告主要指标（成都）	195
成都市中心城非城市建设用地城乡统筹规划（成都市“198” 地区控制规划）	211
成都都市区总体控制规划（“G2000”）	212



32 条路打造成成都“半小时交通圈”	236
国家园林城市	242
国家森林城市	242
成都市坚持园林绿化方式推进城乡环境综合治理工作	251
中国最佳管理城市	263
成都城乡环境综合治理的一年	263
成都全面启动数字化城管	266
锦江区在全市率先推行城市社区治理机制改革	275
武侯区推进文明社区示范点建设	275
成都实行最新户籍政策	284
成都解除住房保障户籍桎梏	285
“成都国际非遗节”落户成都	303
成都拟投 40 亿打造非遗公园	304
中国国际友城大奖	304
成都宽窄巷子历史文化保护区开街	312
成都安仁镇正式授牌成为“中国博物馆小镇”	312
成都“红星路 35 号”文化创意产业园	313
“成都东区”数字音乐园	314
锦江数字出版基地	314
成都荣获全国文明城市称号	320
都江堰市确定灾后重建三年目标	377
创新@成都	422
成都推出西南首个“无线城市”	423
天府新城“E 托邦”	424

图 1	2008 年四川省各市（州）地区生产总值分布图	14
图 2	2008 年成都与东部主要发达城市地区生产总值首位度	18
图 3	2003~2009 年成都市地区生产总值变化	48
图 4	2007~2009 年成都市工业增加值变化	53
图 5	2007~2009 年成都市服务业增加值变化	54
图 6	2007~2009 年成都市农业增加值变化	55
图 7	2009 年成都市外贸经营主体结构	131
图 8	2009 年成都市主要出口市场结构	132
图 9	成都市可持续发展的服务业体系	156
图 10	成都市服务业发展总体布局图	157
图 11	“一核”现代服务业重点集聚区	159
图 12	“四城”现代服务业重点集聚区	160
图 13	成都经济区示意图	167
图 14	2004~2009 年成都海关进出口情况	176
图 15	2004~2009 年成都利用外资情况	176
图 16	“198”生态及现代服务业综合功能区	187
图 17	城乡一体化规划体系	199
图 18	城乡统筹规划编制体系	200
图 19	《小城镇导则》内容摘录	201
图 20	成都新农村建设成效	202
图 21	全域成都“一区两带六走廊”空间发展格局	203
图 22	全域城乡体系结构	204
图 23	新津县域总体规划	206
图 24	川西林盘	209
图 25	成都双流县锦江生态景观走廊示意图（2008）	210



图 26	成都“198 地区”之“五朵金花”实施效果	213
图 27	成都都市区“G2000”生态区规划	214
图 28	“青山绿水抱林盘，大城小镇嵌田园”新型城乡形态	215
图 29	成都双流机场航线概略规划示意图	224
图 30	成都第二机场场址示意图	225
图 31	全域成都市域轨道布局图	226
图 32	全域成都快速铁路布局图	226
图 33	成都铁路枢纽总布置示意图	227
图 34	全国高速公路等时圈示意图	228
图 35	成德绵快速通道等时圈	229
图 36	成渝快速通道等时圈	230
图 37	市域 18366 道路全覆盖网络	231
图 38	2006~2009 年成都市文化产业增加值及增长情况	305
图 39	现代服务业体系与市场结构	396
图 40	西部大开发中的成都城市化模式	427



表

表 1	2003~2008 年成都市在四川省的经济首位度	15
表 2	2008 年成都市主要经济要素集聚情况	15
表 3	2008 年 15 个副省级城市在所在省的经济首位度	15
表 4	2008 年四川与沿海省域中心城市经济首位度	17
表 5	成都近郊区县与远郊市县地区生产总值年均增速	19
表 6	1983 与 2008 年什邡市、广汉市与成都郊区(市)县地区生产总值 排序	19
表 7	成都市人民政府相关产业发展规划	50
表 8	2009 年 14 个优先镇主要指标情况	62

表 9	2007~2009 年成都市财政一般预算支出情况	93
表 10	2007~2009 年教育城乡统筹市级主要文件	94
表 11	2007~2009 年公共卫生和医疗城乡统筹市级主要文件	97
表 12	2007~2009 年社会保障城乡统筹市级主要文件	101
表 13	成都市主要风景名胜区分区	112
表 14	2007~2009 年成都市三次产业增加值及增速	114
表 15	2009 年成都市及各区(市)县经济社会发展情况	115
表 16	2007~2009 年成都市城乡居民收入变化	128
表 17	2007~2009 年成都市对外贸易和实际利用外资	131
表 18	2001~2009 年成都市贸易方式比重	133
表 19	成都市工业集中发展区用地规划面积一览表	135
表 20	成都市工业集中发展点用地规划面积一览表	137
表 21	园区工业增加值、集中度及增幅	138
表 22	园区工业企业情况	138
表 23	园区工业投资、开发情况	139
表 24	成都市工业集中发展区“一区一主业”产业优化布局	145
表 25	成都市工业集中发展点主导产业优化布局	148
表 26	成都市服务业规划期发展目标	157
表 27	近年来成都经济区双边及多边合作回顾	168
表 28	成都与省内其他市州区域合作回顾	170
表 29	成渝经济区合作回顾	172
表 30	2008~2009 年成都文化产业企业规模情况	307
表 31	2008 年度全国十大文明城市评选结果	317
表 32	2007~2009 年成都市特色街区建设一览表	328
表 33	灾后恢复重建规划范围基本情况(2007 年)	336
表 34	四个极重灾(重灾)县(市)灾害损失情况	337
表 35	四县(市)三类重建区的面积和比重	338



表 36	灾后恢复重建任务	340
表 37	农村居民住房	340
表 38	城镇居民住房	341
表 39	镇乡灾后恢复重建新增建设用地规模及重建模式	342
表 40	成都市域圈层空间结构	430
表 41	成都市域圈层空间功能定位	431
表 42	成都现代服务业重要功能区的发展重点	433
表 43	成都工业重点产业及产业集群	433

CHENGDU

City Municipal
Development Report

成都城市发展报告

(2007~2009年)

城市管理者论坛

CHENGSHI GUANLIZHE LUNTAN