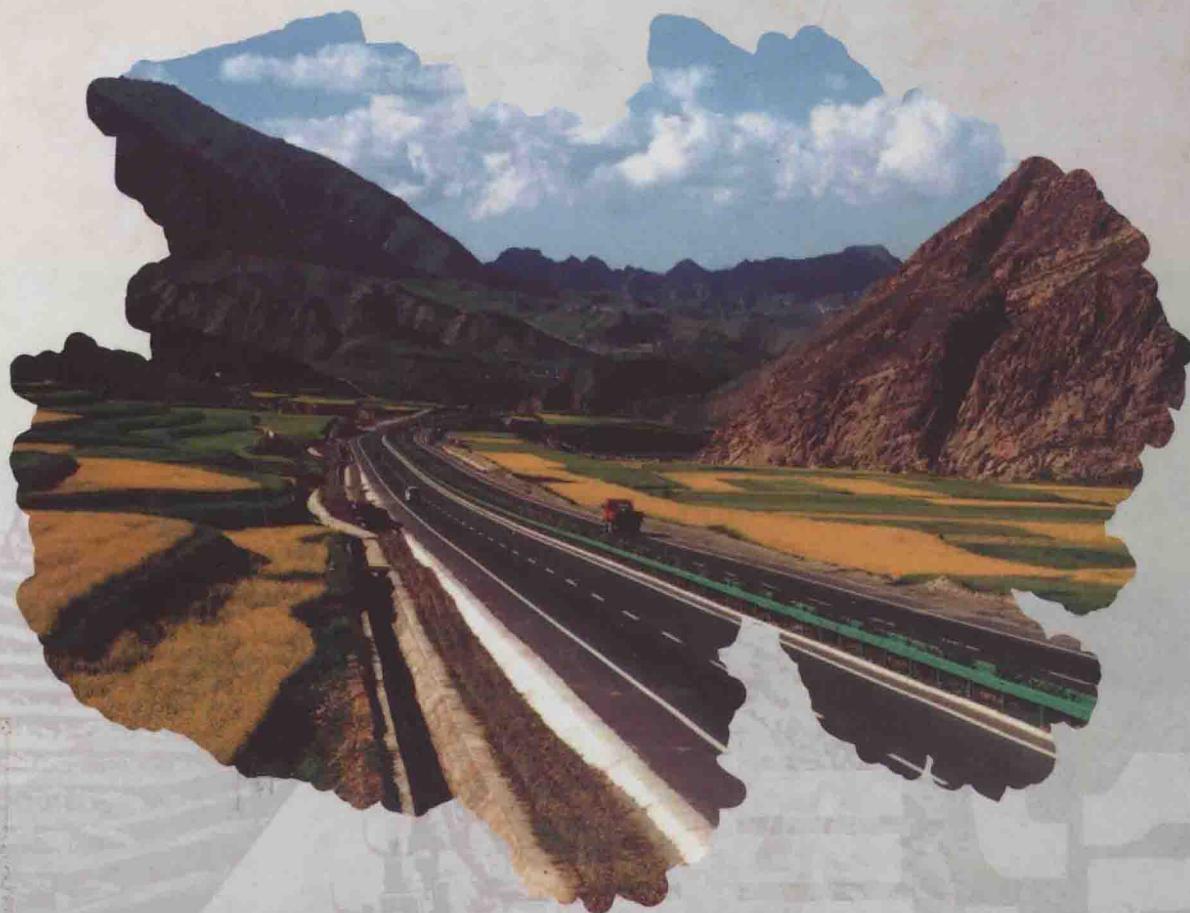


Qinghai Sheng Gonglu Shuilu
Jiaotong Yunshu Fazhan Guihua Huibian

青海省公路水路 交通运输发展规划汇编

青海省交通厅 主编



人民交通出版社
China Communications Press

青海省公路水路交通运输发展规划汇编

Qinghai Sheng Gonglu Shuilu Jiaotong Yunshu Fazhan Guihua Huibian

青海省公路水路交通运输发展规划汇编

青海省交通厅 主编

人民交通出版社

内 容 提 要

本书是青海省公路水路交通运输“十二五”综合发展规划及各专项规划的汇总。本汇编将有利于青海省交通运输“十二五”规划的宣贯工作，有利于行业内外全面了解青海省交通运输“十二五”发展的工作任务和重点，并为广大交通工作者和从事相关领域科学的研究人员提供参考。

青海省公路水路交通运输发展规划汇编

青海省交通运输厅

图书在版编目(CIP)数据

青海省公路水路交通运输发展规划汇编/青海省交
通厅主编. --北京:人民交通出版社, 2012. 12

ISBN 978-7-114-09846-8

I. ①青… II. ①青… III. ①交通运输—交通规划—
青海省—2011~2015 IV. ①F512.744

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 122332 号

书 名: 青海省公路水路交通运输发展规划汇编

著 作 者: 青海省交通厅

责 编: 吴有铭 刘 涛 李 农 丁 遥

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外馆斜街 3 号

网 址: <http://www.ccpress.com.cn>

销售电话: (010)59757969, 59757973

总 经 销: 人民交通出版社发行部

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开 本: 880×1230 1/16

印 张: 43.75

字 数: 1145 千

版 次: 2012 年 12 月 第 1 版

印 次: 2012 年 12 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-09846-8

定 价: 300.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

汇编委员会

主任委员：杨伯让

副主任委员：王廷栋 周勇智 刘自山 马忠英

陆宁安 王永祥 胡 滨 付大智

委员：杜 军 李积胜 薛宏轩 马培君

袁复玉 刘国华 李 军 娄季川

张以民

汇 编：唐 玲 房建宏 徐安花

序

“十一五”是青海省交通发展历程中极不平凡、极为重要的五年。五年中，交通工作深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住国家实施西部大开发战略和支持青海等省藏区经济社会发展的历史机遇，认真贯彻落实中共青海省委、青海省人民政府一系列重大战略部署，在交通运输部的大力支持下，全力推进科学发展，基础设施建设上了新台阶，运输服务和保障水平有了新提高，安全监管和应急处置能力有了新提升，重大改革取得新突破，党风廉政建设和行业精神文明建设取得新进展，全面完成了“十一五”交通发展的目标任务。全省交通运输面貌发生了新的历史性变化，为保持全省经济平稳较快增长、改善民生、增加就业做出了重要贡献。

“十二五”时期，青海省经济社会发展将进入一个新的历史阶段，交通运输也将进入新的发展阶段。《中共青海省委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》对交通工作提出了新的更高的要求。同时，在发展现代生态农牧业、推进新型工业化进程、促进现代服务业发展、推进城市化进程、建设资源节约型和环境友好型社会、健全社会基本公共服务体系等青海省“十二五”重点工作部署中，交通要发挥基础和先导作用，做推进跨越发展、绿色发展、和谐发展、统筹发展的排头兵。因此，“十二五”时期，青海省交通运输发展仍处于黄金机遇期。

结合青海交通工作实际，青海省交通厅在认真分析当前形势和未来发展趋势的基础上，研究提出了“十二五”交通运输发展的总体要求：深入贯彻科学发展观，认真落实党中央、国务院、中共青海省委、青海省人民政府和交通运输部的一系列决策部署，以科学发展为主题，以加快转变交通运输发展方式为主线，以结构调整为主攻方向，以跨越发展、绿色发展、和谐发展、统筹发展为主要路径，按照适度超前的原则，积极推进综合运输体系建设，加快发展现代交通运输业。到2015年，初步形成安全、畅通、便捷、绿色的公路水路交通运输体系，为建设富裕文明和谐新青海、与全国同步进入全面小康社会打下更加牢固的交通运输基础。

依据《中共青海省委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《青海省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和交通运输部《交通运输“十二五”发展规划》等发展规划，青海省交通厅组织编制了青海省公路水路交通运输规划及有关专项规划。规划以科学发展为主题、以加快转变交通发展方式为主线、以交通运输结构调整为主攻方向、以科技进步和创新为重要支撑、以保障和改善民生为根本出发点和落脚点、以建设资源节约型和环境友好型交通运输行业为着力点、以改革开放为强大动力，积极推进现代交通运输业的发展。规划包含了公路建设、水路建设、地方铁路、节能减排、交通科技、交通教育、公路养护、运输发展等方面，反映了加快交通基础设施网络建设、提高运输服务水平、加强养护管理、强化科技进步和信息化建设、构建绿色交通体系、提高安全与应急保障能力、推进行业精神文明建设、提高行业发展软实力、人才培养等内容，体现了交通运输业发展的时代要求，描绘了青海省交通运输未来发展的蓝图，提出了交通运输发展的行动目标，对“十二五”时期青海省交通运输发展具有重要的指导意义。

为更好地实现“十二五”规划，现将《青海省公路水路交通“十二五”发展规划》、《青海省高速公路网（调整）规划（2009～2030年）》、《青海省干线公路网规划（2009～2030年）》、《青海省农村公路网发展规划（2009～2030年）》、《青海省高速（一级）公路养护管理规划》、《青海省干线公路养护管理“十二五”规划（2011～2015年）》、《青海省农村公路“十二五”养护管理规

划》、《青海省治理公路超限运输“十二五”规划》、《青海省地方铁路“十二五”发展规划》、《青海省交通科技“十二五”发展规划》、《青海省交通教育与培训“十二五”发展规划》、《青海省交通信息化建设“十二五”规划》、《青海省公路交通节能“十二五”发展规划》、《青海省道路运输业发展规划(2011~2030年)》、《青海省道路旅客运输发展规划(2011~2030年)》、《青海省道路货物运输发展规划(2011~2030年)》、《青海省道路运输服务业发展规划(2011~2030年)》、《青海省省内河航运发展规划(2011~2015年)》、《青海省东部城市群交通发展规划》、《青海省公路水路交通运输中长期人才发展规划纲要(2011~2020年)》、《青海交通职业技术学院“十二五”发展规划》等规划予以汇编,以方便对照、执行、管理。

王军

2012年5月

回首过去五年,青海交通人意气风发,锐意进取,交出满意的答卷。五年来,我们坚持科学发展观,紧紧围绕“平安交通、绿色交通、和谐交通”这一主题,大力实施“平安畅通工程”,加强基础设施建设,推进综合交通体系建设,加快交通运输行业改革,深化体制改革,完善政策法规,强化市场监管,提升服务质量,优化发展环境,推动了全省交通运输事业的持续、快速、健康发展,实现了“十一五”规划目标,为“十二五”开局奠定了坚实基础。五年来,我们坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,牢固树立安全生产理念,全面落实安全生产责任制,健全安全生产规章制度,加强安全生产监管,有效防范和遏制重特大事故发生,确保了全省交通运输行业安全生产形势稳定。五年来,我们坚持“以人为本、服务至上”的宗旨,大力弘扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的“三特别”精神,加强行业作风建设,全面提升行业服务水平,提升了行业形象,赢得了社会各界广泛赞誉。五年来,我们坚持“依法治交、科学治交、文明治交、和谐治交”的治交理念,大力弘扬“海纳百川、厚德载物、团结协作、敬业乐群”的行业精神,加强行业文化建设,提升了行业软实力,促进了交通运输行业和谐稳定发展。五年来,我们坚持“科技兴交、人才强交、依法治交”的治交理念,大力弘扬“爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于超越”的新时期“工匠精神”,加强行业人才队伍建设,提升了行业核心竞争力,为交通运输行业持续健康发展提供了有力支撑。五年来,我们坚持“生态优先、绿色发展”的治交理念,大力弘扬“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念,加强行业生态文明建设,提升了行业绿色发展水平,为全省经济社会发展作出了积极贡献。五年来,我们坚持“依法治交、科学治交、文明治交、和谐治交”的治交理念,大力弘扬“海纳百川、厚德载物、团结协作、敬业乐群”的行业精神,加强行业文化建设,提升了行业软实力,促进了交通运输行业和谐稳定发展。五年来,我们坚持“科技兴交、人才强交、依法治交”的治交理念,大力弘扬“爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于超越”的新时期“工匠精神”,加强行业人才队伍建设,提升了行业核心竞争力,为交通运输行业持续健康发展提供了有力支撑。五年来,我们坚持“生态优先、绿色发展”的治交理念,大力弘扬“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念,加强行业生态文明建设,提升了行业绿色发展水平,为全省经济社会发展作出了积极贡献。

展望未来,我们将在省委、省政府的坚强领导下,深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,紧紧围绕“平安交通、绿色交通、和谐交通”这一主题,大力实施“平安畅通工程”,加强基础设施建设,推进综合交通体系建设,加快交通运输行业改革,深化体制改革,完善政策法规,强化市场监管,提升服务质量,优化发展环境,推动了全省交通运输事业的持续、快速、健康发展,实现了“十一五”规划目标,为“十二五”开局奠定了坚实基础。五年来,我们坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,牢固树立安全生产理念,全面落实安全生产责任制,健全安全生产规章制度,加强安全生产监管,有效防范和遏制重特大事故发生,确保了全省交通运输行业安全生产形势稳定。五年来,我们坚持“以人为本、服务至上”的宗旨,大力弘扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的“三特别”精神,加强行业作风建设,全面提升行业服务水平,提升了行业形象,赢得了社会各界广泛赞誉。五年来,我们坚持“依法治交、科学治交、文明治交、和谐治交”的治交理念,大力弘扬“海纳百川、厚德载物、团结协作、敬业乐群”的行业精神,加强行业文化建设,提升了行业软实力,促进了交通运输行业和谐稳定发展。五年来,我们坚持“科技兴交、人才强交、依法治交”的治交理念,大力弘扬“爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于超越”的新时期“工匠精神”,加强行业人才队伍建设,提升了行业核心竞争力,为交通运输行业持续健康发展提供了有力支撑。五年来,我们坚持“生态优先、绿色发展”的治交理念,大力弘扬“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念,加强行业生态文明建设,提升了行业绿色发展水平,为全省经济社会发展作出了积极贡献。五年来,我们坚持“依法治交、科学治交、文明治交、和谐治交”的治交理念,大力弘扬“海纳百川、厚德载物、团结协作、敬业乐群”的行业精神,加强行业文化建设,提升了行业软实力,促进了交通运输行业和谐稳定发展。五年来,我们坚持“科技兴交、人才强交、依法治交”的治交理念,大力弘扬“爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于超越”的新时期“工匠精神”,加强行业人才队伍建设,提升了行业核心竞争力,为交通运输行业持续健康发展提供了有力支撑。五年来,我们坚持“生态优先、绿色发展”的治交理念,大力弘扬“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念,加强行业生态文明建设,提升了行业绿色发展水平,为全省经济社会发展作出了积极贡献。

目录

CONTENTS

第一部分 青海省公路水路交通运输“十二五”发展规划

青海省公路水路交通“十二五”发展规划	3
青海省高速(一级)公路养护管理规划	39
青海省干线公路养护管理“十二五”规划(2011~2015年)	109
青海省农村公路“十二五”养护管理规划	129
青海省治理公路超限运输“十二五”规划	163
青海省地方铁路“十二五”发展规划	203
青海省交通科技“十二五”发展规划	223
青海省交通教育与培训“十二五”发展规划	237
青海省交通信息化建设“十二五”规划	249
青海省公路交通节能“十二五”发展规划	279
青海省省内河航运发展规划(2011~2015年)	301
青海交通职业技术学院“十二五”发展规划	371

第二部分 青海省公路水路交通运输中长期发展规划

青海省高速公路网(调整)规划(2009~2030年)	385
青海省干线公路网规划(2009~2030年)	399
青海省农村公路网发展规划(2009~2030年)	461
青海省道路运输业发展规划(2011~2030年)	501
青海省道路旅客运输发展规划(2011~2030年)	523
青海省道路货物运输发展规划(2011~2030年)	563
青海省道路运输服务业发展规划(2011~2030年)	601
青海省公路水路交通运输中长期人才发展规划纲要(2011~2020年)	631
青海省东部城市群交通发展规划	643



第一部分

青海省公路水路交通运输 “十二五”发展规划

《根据国务院关于“十二五”期间交通运输发展规划的决定》

国务院办公厅印制

青海省公路水路交通 “十二五”发展规划

《青海省公路水路交通“十二五”发展规划》

编写单位及人员

编制单位：青海省交通厅

编制人员：杨伯让 厅长

王廷栋 副厅长

王永祥 副厅长

徐占慧 副处长

唐玲 调研员

孟登奎 主任科员

王晓莉 工程师

参编单位：交通运输部规划研究院

参编人员：关昌余 副院长

石良清 所长

安旗林 副总工程师

信红喜 副所长

马俊 室主任

杨爱国 室主任

汪忠 项目负责人

韩先科 高级工程师

李颖 高级工程师

邵洁 高级工程师

杨星 高级工程师

目录

CONTENTS

前言	6
第一章 发展基础	7
第二章 发展面临的形势与要求	14
第三章 发展思路	20
第四章 主要任务、建设重点和资金需求	23
第五章 2020 年远景展望	30
第六章 保障措施与建议	31
附录	33

前言

PREFACE

青海省地处青藏高原东北部,与四川、西藏、甘肃、新疆4省区毗邻,是内地“援藏”、“援疆”的关键门户,是联系大西北和大西南的重要通道。青海省地处我国长江、黄河、澜沧江的发源地和水源涵养区,是我国重要的高原生态屏障。全省矿产资源、水能资源、旅游资源丰富,综合利用潜力大。青海省是全国除西藏外最大的藏族聚居区和民族宗教工作的重点地区,在全国经济社会发展和稳定大局中具有重要的战略地位。

“十二五”期是青海省落实国务院《关于支持青海等省藏区经济社会发展的若干意见》(国发[2008]34号)和第五次中央西藏工作座谈会《关于加快四川、云南、甘肃、青海等省藏区经济社会发展的意见》(中发[2010]5号)文件精神,推进“四个发展”(跨越发展、绿色发展、和谐发展和统筹发展)、全面建设小康社会的关键时期,也是深化改革开放、加快转变经济发展方式的关键时期。“十二五”期,青海省将在国家政策的指导下,加快“四区两带一线”发展,推进以西宁为中心的东部城市群建设,形成分工合理、各具特色、优势互补、良性互动的区域协调发展新格局。“十二五”期,青海省还将着力完成玉树地震灾后恢复重建的主要任务,为建设生态美好、特色鲜明、经济发展、安全和谐的社会主义新玉树奠定坚实基础。

公路水路交通在青海省经济社会发展中具有基础性、全局性、战略性的地位和作用,是青海推进“四个发展”的重要支撑和基础保障。“十二五”期加快青海公路水路交通发展,对于青海省发展现代交通运输业、加快建设富裕文明和谐新青海、实现全面建设小康社会的奋斗目标具有重要意义。

《青海省公路水路交通“十二五”发展规划》是青海省国民经济和社会发展第十二个五年规划在交通领域的细化和落实,是交通主管部门指导交通行业发展、安排重大建设项目和政府投资、制定交通领域相关政策的重要依据,也是政府有效履行宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要手段。本规划深入贯彻落实国发[2008]34号、中发[2010]5号以及中发[2010]11号文件精神,结合全省“四区两带一线”总体战略规划布局,着眼于新时期“四个发展”对公路水路交通的新要求,准确把握交通运输发展阶段特征,围绕加快交通基础设施建设、提高运输服务水平、构建绿色交通体系、提高安全与应急保障能力、强化科技进步和信息化建设、加强行业管理等发展重点,描绘了交通运输未来发展的蓝图,提出了交通运输发展的行动纲领,对“十二五”期青海省公路水路交通发展具有重要的指导意义。

第一章 发展基础

“十一五”以来,青海省各级交通主管部门深入贯彻落实科学发展观,抢抓国家实施西部大开发战略和支持青海等省藏区经济社会发展的机遇,认真贯彻落实省委、省政府一系列的重大战略部署,在交通运输部的大力支持下,加强了国省道升级改造和农村公路建设,促进了结构调整和交通发展方式转变,增强了建设、运输、养护、管理的协调性,公路水路交通事业取得了长足进展。“十一五”期,青海省国省干线公路等级明显提高,以西宁为中心,以5条国道和29条省道为骨架,以县乡公路为脉络,辐射所有地州,连接所有县乡,与周边省份有效衔接的公路网络基本形成。农村公路发展水平明显提升,道路运输快速发展,公路养护管理水平不断提高。公路水路交通为保持全省经济平稳较快增长、改善民生、推动优势资源开发利用、促进旅游业发展、维护社会和谐稳定、保障国防安全等做出了重要贡献。

“十一五”期是青海省公路水路交通发展速度最快、发展质量最好、服务水平提升最显著、群众受益最大的时期,5年累计完成交通建设投资408.66亿元,年均增长17.1%,是“十五”期完成投资的1.86倍。其中,国省道干线公路建设完成240.77亿元,农村公路建设完成138.29亿元,地方铁路建设完成25.82亿元,运输站场及其他完成3.78亿元。2010年底青海省公路总里程达到62185公里,比“十五”末增加32466公里,其中二级及以上公路达到5795公里,比“十五”末增加1477公里;路网密度由“十五”末的6.25公里/百平方公里提高到了8.62公里/百平方公里。

一、“十一五”发展情况

(一)基础设施建设持续快速发展

1. 高速(一级)公路建设稳步推进

“十一五”期,青海省加快了高速公路、国省道升级改造和出省通道建设,高速(一级)公路建设成效显著。平安至阿岱高速公路、西宁西过境线高速公路、大柴旦至格尔木高速公路(半幅)、西宁至互助一级公路等相继建成通车。2009年又相继开工建设了倒淌河至共和、共和至茶卡、格尔木至察尔汗、阿岱至李家峡等高速公路项目。截至2010年底,全省高速(一级)公路通车里程已达到444公里,比“十五”末增加了129公里,其中高速公路通车里程达到235公里,一级公路达到209公里。

2. 干线公路规模不断扩大,技术等级不断提升,对外出省通道和省内公路主骨架体系初步形成

全省已初步形成G109、G315和G214、G215、G227“两横三纵”公路主骨架,国省干线公路主要路段基本实现了黑色化,并基本达到二级公路标准。青海省通往周边省区的对外通道初步形成,与川、甘、新、藏实现三级及以上公路连接;省会至各州府通达二级公路,部分州与州实现二级公路连接,州府与所辖县基本通达三级公路。干线公路强化了青海与外界的交通联系,增强了省会对地州的辐射带动作用,促进了区域之间的交流与融合。截至2010年底,国省干线公路里程达到13319公里,其中国道4477公里,省道8842公里,干线公路规模比“十五”末增加了5428公里。

3. 农村公路建设成绩显著,通达深度不断增加,技术等级不断提高,极大地改善了民生

“十一五”期共完成新改建农村公路53770公里,建设乡村便民桥梁64099.22延米/1946座,新增农村公路通车里程近30000公里;通沥青(水泥)路的乡镇达到398个(含国有农林场),比“十五”末增加224个,26个县市实现了乡乡通沥青(水泥)路,乡镇通沥青(水泥)路比例由“十五”末的37.9%提高到91.2%;4172个行政村全部通了公路,其中32.5%的行政村通了沥青(水泥)路,全面完成了部省共建目标。农村公路的跨越发展有效地促进了农村产业结构的调整和农村经济增长方式的转变,促进了农牧民脱贫致富步伐,成为建设社会主义新农村、城乡经济社会发展一体化新格局的主要亮点。

4. 公路养护成效明显

五年来不断加强公路养护管理和技术改造,干线公路灾害防治、危桥改造、安保工程成效显著,全省

路网技术状况得到明显提高,国省道公路通行条件全面改善,到“十一五”末全省干线公路平均优良路率达到69%,路况综合指数达到83。“十一五”期相继修订和完善了《青海省干线公路养护工程管理办法》、《干线公路小修保养工程质量检查标准》等多项养护管理制度,促进了养护管理规范化;制定出台了《农村公路管理养护体制改革实施方案》,推行农村公路“低标准、全覆盖、有路必养”;在大通、平安、共和、格尔木“三县一市”试点工作的基础上,各地积极探索符合实际的模式,全省已初步建立了以政府投入为主的养护资金来源渠道和以县为主的养护管理体制。

5.客货运输场站建设有序推进

截至2010年底,全省共有公路客运站507个,其中一级站3个、二级站10个、三级站43个、四级站54个、五级站101个、简易招呼站296个,与2005年相比,客运站数量增加了340个,州府所在地基本拥有一个二级客运站,县城基本拥有一个三级客运站。“十一五”期因地制宜建成了一批等级站、停靠站和招呼站,累计投资17 008万元,较好地促进了路、站、运的协调发展。

“十一五”期公路建设情况见表1-1。

“十一五”期公路建设指标进展情况

表1-1

指 标	单 位	“十五”末	2010 年	“十一五”增幅
公路网总里程	公里	29 719	62 185	32 466
其中:高速公路	公里	171	235	64
二级及以上公路	公里	4 318	5 795	1 477
农村公路	公里	20 586	47 991	27 405
乡镇通达率	%	88.10	100.00	11.90
行政村通达率	%	51.03	100.00	48.97
乡镇通畅率	%	37.90	91.20	53.30
行政村通畅率	%	17.52	32.50	14.98

注:此表中数据为农村公路老统计口径下的目标。

6.航运开发稳步推进,对解决农牧民出行,带动沿河、沿湖地区物资交流,推动地方经济发展起到积极的作用

青海省水运主要集中在黄河和青海湖等水域,承担着库区、湖区周边农牧民出行、物资交流和旅游开发任务。截至2010年底,全省航道仍以六级为主,通航里程409.39公里。“十一五”期建成了青海省通航水域信息管理系统,实现了对全省营运船舶实时监控和青海湖重点码头视频监控;开工建设了公伯峡航运工程,新增六级航道通航里程91.65公里,新建码头5个;启动了青海湖航运(二期)工程。基础设施建设推动了青海内河航运开发,提高了水上交通安全监管能力,方便了沿河、沿湖地区农牧民群众出行,带动了旅游业的发展,给地方经济带来了新的增长点。

7.地方铁路建设进展良好,支持了全省资源开发大局

2006年开工建设了全省首条地方铁路——柴达尔至江仓铁路控制性工程,拉开了地方铁路建设的序幕;至2009年柴达尔至木里地方铁路全面建成并投入运营,加快了青海资源综合开发和循环利用的步伐。

(二)运输服务效率和水平明显提高

1.公路水路客货运量持续增长,道路运输在综合运输网络中的基础性和先导性作用日益显著

2010年,青海完成公路客运量、旅客周转量、货运量、货物周转量分别为1.04亿人、50.21亿人公里、0.80亿吨和227.47亿吨公里,“十一五”期年均增长分别达到8.6%、9.0%^①、7.7%和36.3%。随着交通运输服务能力和水平的提高,旅游出行人数增多,水路旅客运输有了较大幅度增长,2010年内河完成客运量38.39万人、客运周转量503.86万公里,“十一五”期年均增长分别达到30.0%、32.6%。

① 2008年全国开展了公路运输量专项调查,采用了新型运输量统计工作模式和方法体系,道路旅客运输量包含原统计口径的公路客运量和城市客运量。据此测算,“十一五”客运量和客运周转量的实际年增长率为8.6%和9.0%左右。

2. 客运体系不断完善,农村客运网络进一步延伸

2010年全省拥有客运班线765条,日发班次7730余班,高速客运班线从1条发展到25条,每日338班。“十一五”期实施了农村客运班车通达工程,全省通乡镇客班率达到89%,通村客班率达到74%,比“十五”末分别提高4%和7%。全省旅游客运企业发展到17家,基本满足了道路旅游客运市场的需求;出租汽车客运已经涵盖全省城乡;15个市县开通了城市公交客运,运营线路长度达2617公里。目前已初步形成了班车客运、旅游客运、高速客运、农村客运、出租客运、公交客运多种运输方式相衔接的客运市场格局,在支持城乡经济发展、缓解城市交通压力、满足人民群众出行等方面发挥了重要作用。

3. 营业性车辆持续增长,运力结构不断优化

2010年全省拥有营运客车17146辆,班车客车数量为3777辆,班车客车中中高级客车占39%。与“十五”末相比,营运客车数量、班车客车数量分别增长了32%和37%。2010年全省拥有营运货车66199辆,比2005年增长78%。大型货车、中型货车和小型货车分别占营运货车总数的31%、7%和62%。危险品运输车辆963辆,比2005年增长68%,危险品运输车辆总吨位占营运货车总吨位的比重为3%,比2005年降低了0.2个百分点。

4. 运输信息化程度逐步提升,客货运输效率不断提高

“十一五”期青海省加快全省道路运输信息化建设,编制了《青海省道路运输信息管理系统设计方案》,开通了“青海省道路水路运输在线网站”,完成了35个市县汽车客运站站务售票系统,完成了全省GPS联网联控平台的搭建工作,启动了全省班线客车、旅游客车、危货运输车辆GPS终端安装工作。针对青藏铁路开通和兰青铁路复线开建后公路客货运量增加的实际,主动掌握运输动态,组织运力储备和运输衔接,调整运力结构,畅通公铁联运和公铁分流通道,有效提高了公路客货运输能力。

5. 道路运输辅助服务体系快速发展,服务保障能力不断提高

目前青海省车辆维修、检测市场已基本形成了以一类企业为骨干、二类企业为基础、三类企业为补充的发展格局。全省各州(地、市)全部建有综合性能检测站,共计建成17个。随着道路运输的快速发展,青海省汽车救援需求迅速增长,车辆救援网络建设提上日程。“十一五”期青海省交通厅以西宁市、格尔木市为突破口,以国道、省道主干线为重点,以一、二类维修企业为依托,推动了全省汽车维修救援体系的建设。

(三) 交通生产和运输安全监管明显提高

1. 交通安全生产进一步好转

在全省范围内相继开展了公路交通安全保障工程、危桥改造工程、干线公路灾害防治工程及公铁立交安全整治工程,加强交通建设项目施工安全监管。开展了以公路桥梁为重点的交通基础设施安全隐患排查治理专项行动,切实履行水上交通安全管理职责,加强了重点地区和水域、重点时段、重点环节的监管措施。5年间投入资金2亿元,实施安保工程路线30余条,共处置隐患路段2300多公里,改造危桥239座/1.3万延米,增设路侧护栏19.4万延米等,公路行车安全得到明显改善。“十一五”期公路施工安全事故起数、死亡人数、经济损失均大幅下降,水上交通连续19年未发生重大事故。

2. 运输安全监管进一步加强

开展了道路危险化学品运输安全管理工作专项整治、汽车维修市场整治、机动车驾驶员培训行业整治、渡口渡船安全管理和低质量船舶专项整治、规范出租汽车行业管理工作等专项治理,有效规范和稳定了运输市场秩序,保障了人民群众的出行安全。

3. 公路水路交通突发公共事件应急体系逐步建立

“十一五”期建立完善了各级各领域应急预案,先后制定了《青海省水上搜救应急预案》、《青海省公路交通突发事件应急预案》等8项预案和制度,交通安全和应急处置能力不断提高,特别是在玉树抗震救灾工作中,交通运输部门迅速反应、有效应对,经受住了严峻考验。“十一五”期除全力做好以水毁、地震、雪灾和重大疫病防控为主的应急保障工作,还确保了西藏、新疆维稳工作中省内重要干线的畅通,全面完成了维稳应急运输任务和驻训部队后勤保障工作。



(四) 绿色交通和科技创新工作扎实推进

1. 行业节能减排理念不断深化

“十一五”期青海省交通运输行业贯彻落实“生态立省”战略,在交通规划、设计、建设和管理的各个环节体现资源节约、环境友好的要求,加大了交通建设中的环境保护和生态恢复力度,探索适合青海西部的低路堤、缓边坡、重安全、低造价的高速公路建设模式。积极推进了城市公交和出租汽车的油改气进程,西宁、格尔木油气改进工作走在了全国前列。2007年制定了《青海交通行业节能减排实施方案》,推进全行业节能降耗,促进了青海交通循环经济的发展。

2. 坚持“科教兴交”,行业科技和教育工作取得实效

“十一五”以来青海省加大实施“科教兴交”力度,紧紧围绕全省交通建设和运输生产中的关键技术问题开展研究,在公路建设关键技术研究方面取得重大进展,多项科研成果荣获国家及省部级奖励。其中有1项研究成果——《多年冻土区青藏公路建设和养护技术》荣获2008年度国家“科技进步一等奖”;2项荣获省部级“科技进步一等奖”;6项荣获省部级“科技进步二等奖”。坚持推动交通高职教育建设,积极探索交通人才培养新模式,形成了以职业教育为龙头,成人教育、岗位培训为基础的多层次、多样化的交通教育体系。

(五) 交通改革取得较好进展,行业管理进一步加强

1. 积极稳妥推进行业各项改革

“十一五”期青海省交通主管部门按照国务院和省政府的部署和要求,积极稳妥地推动燃油税费改革,充分利用国家的政策,解决二级公路融资渠道问题,加快了国省道升级改造。

2. 法规体系不断完善

“十一五”以来相继出台和修订完善了《青海省道路运输管理条例》、《青海省道路运输业安全生产管理办法》等一系列法规条例。针对新形势下道路客运业发展面临的新问题和新挑战,及时出台了《青海省道路客运运价与燃油价格联动方案》,对于促进全省道路运输业持续健康发展发挥了积极的作用。

3. 市场监管进一步强化,市场运行秩序逐步规范

深入开展了打击“黑车”等非法经营出租汽车专项活动,进一步规范了出租汽车经营秩序。深入开展了车辆超限超载专项治理,超限超载车辆从治理前的71%降至3%。

二、“十一五”发展的主要经验

“十一五”期,青海省交通运输主管部门以科学发展观为统领,坚持把加快发展作为第一要务,破解交通运输业发展难题,努力探索欠发达地区实现交通又好又快发展的成功之路。

(一) 各级政府的重视和支持是青海公路水路交通事业较快发展的保障

“十一五”以来,交通运输部加大了对青海省公路水路交通发展的支持力度,投资方面给予青海省重点倾斜,5年来交通运输部累计投资超过155亿元。2008年10月23日,李盛霖部长亲临青海调研,对青海加快交通发展提出了新的要求,并明确表示交通运输部在国高网、干线公路改造、出省通道、农牧区独立桥梁、农村公路、水运基础设施建设等方面将进一步加大对青海的支持力度,强调部省共同努力做好前期工作,促进青海经济社会又好又快发展。在玉树发生地震灾害后,交通运输部领导带领相关专家,多次深入灾区指导抗震救灾工作,帮助编制灾后重建公路保通保运方案和灾后重建规划。

青海省各级政府高度重视交通事业发展,将之视为全省全局性、战略性的重大问题。省委、省政府主要领导多次视察交通工作,研究和审议交通发展重大事项,对关系全省交通发展的重大问题做出一系列重要批示和指示,帮助解决了一些关系长远发展的重大问题。“十一五”期还健全完善了省地共建联运机制,全力推进基础设施、管理、养护,统筹区域和城乡协调发展,应对处置重特大自然灾害等,形成了“全省交通一家人、交通工作一盘棋”的强大合力,推动了交通工作的快速发展。