

蓝图

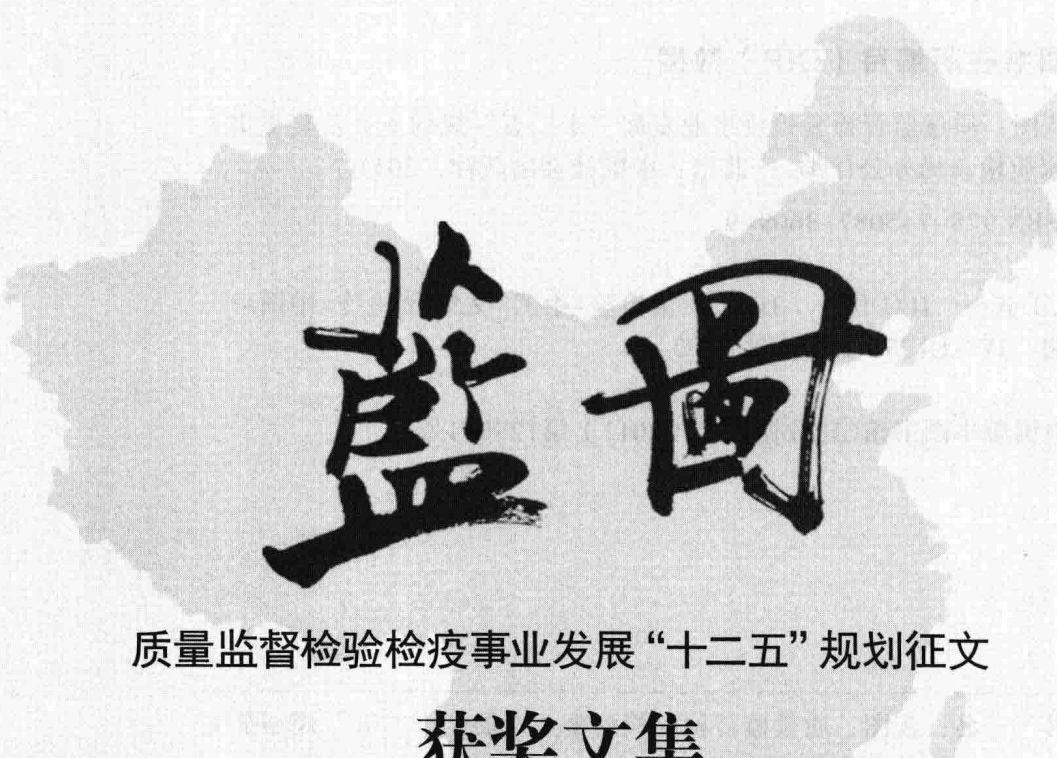
质量监督检验检疫事业发展“十二五”规划征文

获奖文集

国家质检总局办公厅 编

 中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位



蓝图

质量监督检验检疫事业发展“十二五”规划征文 获奖文集

国家质检总局办公厅 编

中国社会科学出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目（CIP）数据

蓝图：质量监督检验检疫事业发展“十二五”规划征文获奖文集 / 国家质检总局办公厅编. —北京：中国社会出版社，2011.7

ISBN 978-7-5087-3609-9

I. ①蓝… II. ①国… III. ①质量检验-中国-文集 ②检疫-中国-文集 IV. ①F279.23-53 ②R185-53

中国版本图书馆CIP数据核字（2011）第123041号

书 名：蓝图：质量监督检验检疫事业发展“十二五”规划征文
获奖文集

编 者：国家质检总局办公厅

责任编辑：侯 钰

出版发行：中国社会出版社

邮政编码：100032

通联方法：北京市西城区二龙路甲33号

编辑部电话：（010）66080360

邮购部：（010）66060275

销售部：（010）66080360

传 真：（010）66051713

（010）66051698

传 真：（010）66080880

网 址：www.shcbs.com.cn

经 销：各地新华书店

印刷装订：北京九天志诚印刷有限公司

开 本：185mm × 260mm 1/16

印 张：31

字 数：605千字

版 次：2011年7月第1版

印 次：2011年7月第1次印刷

定 价：66.00元

同心谋发展 精心绘蓝图

《蓝图——质量监督检验检疫事业发展“十二五”规划征文获奖文集》结集出版，即将付梓。站在“十一五”与“十二五”的历史节点，认真谋划质检工作，推动事业科学发展，是全系统人心所系、众望所归。成果既出，我愿作序。

根据党中央、国务院的统一部署，自去年初开始，质检总局启动《质量监督检验检疫事业发展“十二五”规划》编制工作。总局党组把此项工作摆上重要议事日程，多次召开党组会、局务会、局长办公会专题部署和研究。时任局长、党组书记王勇同志明确提出，要把规划编制作作为“明方向、打基础、上台阶”的重要工作。总局成立领导小组，组成起草班子，制定编制方案，明确进度要求，开展专题调研。为了提高规划质量，增强规划的科学性、指导性、针对性和前瞻性，我们在全系统部署开展了“十二五”规划征文活动。总局发出通知，系统热烈响应，广大干部职工积极参与，满腔热忱地为“十二五”规划献计献策，短时间内收到征文847篇，后期的献计献策活动又收到意见建议612篇。质检人忠诚质检事业、心系事业发展的炽热情怀，使人感动，令人欣慰。

本书汇集了本次征文的100篇优秀之作，其中特别奖20篇、一等奖10篇、二等奖30篇、三等奖40篇。从地域看，来自大江南北，长城内外。从层面看，来自总局机关、两委、直属挂靠单位、各地质检机构，20位省质量技术监督局、直属检验检疫局主要领导同志亲笔撰文，甚至还有系统外同志的来稿。从业务领域看，覆盖质量监管、

出入境检验检疫、标准化、认证认可、计量、特种设备监察,队伍建设,文化建设,作风建设,思想政治工作……涵盖质检工作的方方面面。同志们围绕质检事业科学发展深入思考,围绕提高质检工作有效性认真研讨,围绕建立质检工作长效机制发表真知灼见,字里行间体现着可贵的使命感、责任感和紧迫感,体现着求真务实、与时俱进、勇于探索的精神。翻阅文集,许多观点给人以教益,许多意见给人以警示,许多建议给人以启发,对于我们谋划工作、编制规划很有借鉴意义和参考价值。

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,也是质检事业科学发展、大有作为的重要时期。站在新的历史起点,质检部门使命光荣,责任重大,任务繁重,有利条件与不利因素并存,良好机遇与严峻挑战同在。全系统要紧紧围绕科学发展这个主题,围绕加快转变经济发展方式这条主线,高举“质量强国”的旗帜,以高度负责的精神、刻苦钻研的劲头、埋头苦干的作风、创先争优的勇气,抓质量,保安全,促发展,强质检,全面建设法治质检、科技质检、和谐质检,攻坚克难,爬坡奋进,努力开创质检事业发展新局面,努力为我国经济社会发展、转型发展作贡献。

规划一定要落到实处,蓝图一定会变为现实!

国家质检总局局长、党组书记

支树平

二〇一一年三月十八日

目录

序言

同心谋发展 精心绘蓝图

支树平 1

特别奖 (20篇)

强化战略意识 实现科学规划	李延辉 3
树立战略思维 推动科学发展	丛大鸣 7
长三角地区一体化背景下的检验检疫区域合作展望	徐金记 10
提高产品质量控制力是新形势下	
有效履行质量技术监督职能的主攻方向	张超武 17
继承发展 开拓创新 实现山东检验检疫事业新跨越	周建安 22
关于编制质检事业发展“十二五”规划的若干思考	王 咏 27
构建“三大”检验检疫工作机制 力促云南“桥头堡”建设	范国珍 31
着力三个突破 加快两大建设	张宗清 35
关于编制质检事业发展“十二五”规划的思考	詹思明 38
围绕转变发展方式 发挥质量砥柱作用	周忠诚 42
着眼新疆大发展 谋划工作新思路	库来西 47
科学谋划广西“十二五”质检事业发展的思考	邓于仁 51
质检系统导入知识管理的SWOT分析	山 巍 55
提升技术能力是质检事业发展的重要任务	李志仁 60
检验检疫“十二五”规划要把握五个关键词	龙新平 62
抓住机遇促发展 奋发有为作贡献	邱栋久 67
提升工作质量 打造沿边强局	高建华 70
全方位创新 多层次合作 促进深港一体化和同城化发展	刘胜利 75

加大基层建设力度 提高把关服务水平

周永生 80

浅析“科技兴检、人才强检”战略

许继业 86

一等奖 (10篇)

我国制造业部分产品可靠性差的问题亟待重视

叶柏林 93

论构建我国出口商品合格评定体系

黎庆翔 97

关于推进会展经济检验检疫通关便利化措施的思考

丁汉东 104

加强特种设备安全监管 有效防范系统性风险

任小铁 108

彰显“三个力” 坚持“五个点”

朱建明 112

质量安全法律问题探究

陆红运 耕 涛 117

创新适应科学发展的特色质检体制

徐明焕 127

“十二五”时期质监系统基层检验机构发展方向初探

祖立文 132

着眼战略管理 谋划事业发展

王 军 138

关于“十二五”时期广东省实施标准化战略的思考

林 璨 罗建辉 刘 杰 143

二等奖 (30篇)

精心谋划 力促转变

金伟成 153

完善我国产品质量监督工作的经济学思考

兰德旭 158

关于加强质检系统应急管理工作的思考

陈 宇 郑群峰 168

推进质量振兴 发展区域经济

谢浪涛 173

创新检验检疫监管模式 确保进出口产品质量安全

陈 鸿 179

论标准对公共政策的支撑作用

刘春青 185

检验检疫部门亟待解决的几个关键性问题的思考

李伟君 193

准确定位 调高站位 提升地位

靳 松 200

浅议把关就是服务

王志勇 陈泽明 204

食品安全网络舆情监测与干预策略研究

刘 文 李 强 208

培育质检中介组织与构建大质量工作机制

张径舟 215

加快公共服务平台建设 促进经济转型升级	陈赛云	221
食品安全问题研究	钟 跃	224
落实科学发展观 提升行政执法水平	孙晓峰	231
检验检疫思想政治工作要在增强		
干部职工“五感”上下工夫求实效	刘力元	235
加强服务质量监管 打造“中国服务”品牌		
柳成洋 李 涵 曾 毅 曹俐莉		240
“十·五”时期应加快完善我国检验检疫制度体系	王志文	246
借助信息化手段 推进认证执法监管工作	王永峰 陈腊梅	252
对质检事业发展“十二五”规划的若干建议	魏道生 刘自学	258
新时期加强纤维制品质量监管工作的几点思考	齐 群	264
提升质检政策信息传播有效性的建议	周 斌	269
切实履行职责 贯彻落实节能减排基本国策		
上海市质量技术监督局 综合业务处		274
重点培植 深化服务 创新突破		
打造国际一流中国检验检测服务品牌群体	殷祥刚	278
基层质监局建设存在的问题及对策探究	陈玄韬	284
做好办公室工作 发挥参谋助手作用	黄 群	291
强力推行质监稽查队伍正规化建设	罗雪明	294
检验检疫部门服务产业转型升级和		
转变经济发展方式的思考	石先来 黄国良 毕大昌	301
强化“三种意识” 立足“三个围绕” 着力“两个提高”	陈相印	305
以科学的规划引领质检事业新发展	周 玮	308
让“木桶”作用更有效	常捍红	312

三等奖 (40篇)

关于“十二五”时期质检事业发展的一点思考	于得水	317
提升技术机构的技术支撑和服务保障能力		

着力提高质监工作服务地方经济发展的有效性	李洪权	325
加强物联网技术应用研究 加快“智慧质检”建设	何 政 叶东辉	330
浅析质检系统行政审批制度改革	张茂帆	335
深圳口岸食品卫生监督工作探讨	吕志平 周连志 杨建奎	339
立足当前 着眼长远 不断推进质监事业大发展	陈国旺	345
关于应对“低碳型”技术性贸易措施的建议	夏飞平	348
基层质检技术机构未来发展思路浅析		
福建省大田县质量技术监督局	调研组	350
探索引入行政指导	闫 静	354
加快与低碳经济发展相适应的标准化发展	何 江	357
建议在检验检疫证单中注明复验事项	黄玉青	363
学习力 执行力 领导力	殷宝才	366
关于加强质检系统“十二五”时期网络舆论引导和处置的思考		
	李 伟	369
公正准确是关键 开拓创新是出路	孙文通	372
建立出口食品质量安全制度体系管理数据库模型	生成选	377
如何健全质监部门重点领域权力运行的监督制约机制	王瑞新	381
加快防止外来生物入侵的法律法规立法步伐	杨西安 张宗丽	386
切实加强基层质监能力建设	蒋洪涛	391
质检事业发展“十二五”形势及其宏观表现浅析	岳 宁	394
坚持“五抓”并举 助推转型发展	何铁成	397
关于对质检系统“十二五”规划和有关工作的建议	徐 枫	403
实施“科技兴检”战略 促进质监科技工作科学转化	段方英	409
关于质检事业发展“十二五”规划的粗浅思考	俞进明	412
完善组织机构代码标识制度 提高现代化管理能力和水平	徐 剑	415
关于加快检验检疫实验室改革的思考	孙锡丽	420
“十二五”全市质监法制工作要点浅谈	吴忠庆	424
加强制度建设 保障检验检疫事业发展	黄金辉	431

筑牢质量大堤的途径	马春林	434
建立“检务—查验”联动机制 提升防范逃检工作成效	连国权	437
服务外包促进计量事业走上腾飞之路	姜 鸣	441
霍尔果斯口岸“十二五”畅想	易 坚 贾崇清	446
核心竞争力——质检技术机构健康快速发展的基础	谭 立	449
浅析实验室建设面临的形势与对策	孙 萍 徐燃霞	452
浅论“十二五”期间标准化工作的主要任务	谭鹏程	455
尽快增设口岸邮检办事机构是旅邮检工作亟待解决的首要问题	张金兰	458
提高计量技术水平 促进民营企业计量工作	王 熙	460
深入基层调研应提倡“四多四少”	邹全意	463
对新形势下计量管理工作的几点思考	邱恒俊	465
检企联合应对 共同破除壁垒	郑志斌	469
全面谋划科学发展思路 推进质监事业健康发展	杨顺平	474

附录

质量之光	贾玉奎 彭敬信 靳 松	477
“十二五”,我们共同规划	彭敬信	482



| 特别奖 |

强化战略意识 实现科学规划

广东出入境检验检疫局 李延辉

“善弈者谋势”。质检事业发展“十二五”规划是一项谋势的工作,谋势需要有战略意识、战略思维、战略手段,需要考虑长远、顾全大局、因地制宜、雄才大略。强化战略意识,科学编制好质检事业发展“十二五”规划,对推进质检事业发展向更高水平、更高层次的跨越具有十分重大的意义。

一、注重统筹协调

“十二五”时期是实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期,是深入贯彻落实科学发展观、加快经济结构调整和发展方式转变的重要时期,是深化重要领域和关键环节改革的攻坚时期,也是提升质检水平、服务科学发展的重要时期。质检事业发展“十二五”规划,是明方向、打基础、上水平的重要工作,涉及全局,事关发展,必须在全面分析检验检疫工作所面临的国内外复杂多变形势基础上,强化战略意识,站在质检事业未来五年科学发展的角度来进行新的更高的定位。

一是要正确处理质检事业发展和服务经济社会发展中的当前与长远、重点与全面、局部与整体等若干重要关系。根据国家对经济社会发展的战略部署,理清检验检疫事业发展思路,对全局工作、重点工作进行战略上的规划和部署,真正使规划起到纲领性的作用。

二是要着力解决制约检验检疫事业发展的各种矛盾和困难。探索治本之策,建立长效机制,推进职能转变,改进监管方式,整合有效资源,增强发展活力,在推动检验检疫事业发展上求得新突破。

三是要深化检验检疫监督管理模式改革。深入研究如何全面加强进出口商品宏观质量管理,实现从微观质量把关到宏观质量管理的职能转变,努力促进经济社会又好又快发展;面对“十二五”时期国际疫病疫情传播风险加剧、口岸防控压力日益加大的实际,加强口岸公共卫生核心能力建设,强化疫病疫情、有毒有害物质的信

息收集与分析,完善监控体系,防范疫病疫情的传入传出,有效维护国门安全。

二、围绕科学发展

必须以科学发展观为统领,全面贯彻落实党中央、国务院战略部署,紧紧围绕党和国家工作大局,围绕“立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐”的总体要求,在促进我国经济社会又好又快发展中,不断提高质检工作有效性。

一是强化检验检疫的宏观管理职能。通过加强检验检疫宏观调控政策研究,制定相关检验检疫政策、发展规划等具体措施,加强对外向型产业发展的政策引导。严格相关行业市场监管,有效履行宏观质量管理的职责,使检验检疫工作融入国家经济建设主战场和核心区。

二是优化检验检疫监督管理体系。坚持和深化以构建和完善进出口商品合格评定程序为核心的出入境检验检疫监督管理模式改革,打造科学高效的出入境检验检疫监督管理体系,将出口产品监管重点由过去对报检批批进行检验监管,调整到对企业和产品的风险分析、诚信评估、关键点控制、动态调整 and 整体把关,将检验检疫监管的主要力量集中放在出口敏感产品的企业和重点区域上,切实提高出入境检验检疫的把关服务有效性。

三是着力加强检验检疫法律体系建设。坚持完善以进出口商品检验法、国境卫生检疫法、进出境动植物检疫法为母法的检验检疫法律法规体系,提高依法行政水平。

四是深化检验检疫技术机构体制改革。大力实施“科技兴检”和“人才强检”战略,以政府实验室作为发展定位,进一步深化检验检疫技术机构体制改革;科学布局建设一批国家检测重点实验室及其相关基础设施,努力打造适应外经贸发展的检测技术公共服务平台;开展检测技术前瞻性研究,着重加强国际贸易形势、技术壁垒和检验检疫技术标准研究。

五是完善检验检疫管理运行机制。建立和完善科学的决策机制、诚信机制、快速反应机制、进出口产品信息反馈机制和责任追究机制,研究探索内外有别、权责清晰、层级分明、管理有序的第三方检验机构监管体系。

六是加大检验检疫信息化建设。继续加大信息化基础建设,推进电子标签等信息化高新技术在检验检疫监督管理中的应用,加快E-CIQ、联网申报、网上支付等项目的建设步伐,推进合格评定电子化和业务无纸化,积极参与和推进“电子口岸”建设,全力打造“电子检验检疫”,提高“大通关”水平;完善检验检疫电子政务平台,加强检验检疫信息公开,提升公共服务水平。



三、着眼形势要求

未来五年,对检验检疫部门尤其是对广东检验检疫系统来说,是机遇与挑战并存的五年,也是检验检疫责任重大、使命艰巨的五年。

一是检验检疫工作面临新形势。2010年1月,广东省委书记汪洋在省委十届六次全会上提出,加快经济发展方式转变,是今年经济工作的“头号工程”。推动外贸战略转型,促进加工贸易转型升级,调整优化外贸结构,应对国外贸易摩擦,提升产业层次和核心竞争力,促进外经贸质量总体水平的提高,检验检疫系统责无旁贷。

二是检验检疫工作面临新挑战。《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的颁布实施,赋予了检验检疫部门新的任务和历史使命。探索科学发展模式试验区,深化改革先行区,扩大开放重要国际门户,着力建设世界先进制造业、现代服务业基地和全国重要经济中心,其中所涉及的许多重点领域和重点专项工作,与检验检疫密切相关。这既是考验,又是责任;既是挑战,又是机遇。与此同时,国际经济一体化所带来的人流物流大幅度增加,也使口岸疫情疫病防控任务日益繁重。近年来,国际国内疫病疫情、口岸公共安全事件、出口产品质量和食品安全事件频发,检验检疫在应对突发事件,维护公共安全、生态安全、经济安全方面不断面临新的挑战。

三是检验检疫工作面临新任务。根据党中央、国务院的战略部署,推动经济结构调整,促进经济增长方式转变,提高经济增长的质量和效益,是今后一段时期的重要任务。围绕加快建设现代产业体系,推进传统产业转型升级,提高企业和产业的竞争力;加快转变外贸发展方式,优化出口结构,抑制高消耗、高排放产品出口过快增长,鼓励自主知识产权和自主品牌产品出口;深入实施市场多元化战略,稳定传统市场,大力开拓新兴市场;应对国际贸易领域空前密集的保护主义狙击和复杂多变的疫情疫病形势等一系列问题,对检验检疫工作提出了更新更高的要求,赋予了检验检疫工作更新更丰富的内涵。

四、突出重点工作

结合广东经济社会发展和检验检疫工作实际,广东检验检疫局“十二五”时期要重点抓好“六个突出”。

一是突出推动广东外贸方式转变。积极实施市场多元化战略,优化出口商品结构,促进加工贸易转型升级,加快广东外贸发展方式转变;大力推进广东实施“双转移”战略,推进广东现代产业体系建设;引导企业开展各类体系认证以及绿色产品、有机产品认证,加强出口食品对外注册推荐工作,完善检验检疫标准、技术法规、质量预警等信息咨询服务机制,帮助和支持企业应对国外技术性贸易措施,引导

和扶持企业提高技术创新能力。

二是突出口岸检验检疫执法把关工作。运用现代科技和电子信息化手段加强口岸查验能力和应急能力建设,进一步提高口岸一线检验检疫把关能力;强化对影响国家经济和民生的重要进口物资检验检疫监管,服务国家宏观经济调控需要;以提高不合格商品检出率、有毒有害物质检出率、有害生物截获率、疫情疫病检出率等为目标,切实维护国家生态安全、经济安全和人民群众生命健康。

三是突出检验检疫监督管理模式改革。优化完善跨辖区、跨关区出口货物直通放行工作,建立和完善科学严密的口岸与内地检验检疫机构、与海关之间的进出口货物直通放行协同监管工作机制;全面实施出口工业产品企业分类管理和产品风险分级,切实提高监管工作的科学性和有效性;完善重点商品质量分析制度、诚信管理制度、出口企业分类管理制度,健全质量预警与应急工作预案,提高应急处置质量事故及快速反应能力。

四是突出推动广东加强区域合作。认真组织实施粤港、粤澳合作框架协议,强化粤港澳检验检疫合作,共同做好供港澳食品农产品的质量安全监管工作;认真组织落实总局有关促进广东海峡西岸经济区发展的政策措施,全力推动广东海峡西岸经济区加快发展;进一步深化泛珠江三角洲区域检验检疫合作,支持和配合广州港等与泛珠江三角洲区域内有关城市共同建设“无水港”,为广东外经贸发展营造良好环境。

五是突出大质量工作机制和大质检文化建设。进一步强化与各直属检验检疫局、各级地方政府及其部门、广大外经贸企业之间的沟通和协调,加快建立以“依靠地方、联合部门、抓住企业、监管产品”为主要内容的大质量工作机制;认真开展大质检文化建设的理论和政策研究,深化与广东省质量技术监督局的合作,营造大质检文化建设的良好氛围,提升质检工作的整体水平。

六是突出推进检测技术公共服务平台建设。按照“立足广东、服务华南、辐射全国、走向世界”的发展思路,加快国家重点实验室建设步伐,重点推进广东检验检疫局技术中心新实验大楼建设。按照“六个统一”要求,加快推进实验室检测网络一体化建设,支持广东打造华南地区出入境物流枢纽和检测技术公共服务平台。

树立战略思维 推动科学发展

——关于质检事业“十二五”发展规划的几点思考

| 山东省质量技术监督局 丛大鸣 |

国家质检总局局长、党组书记支树平同志明确指出,要把“十二五”规划编制成为质检系统的行动纲领和质检事业的发展蓝图。“十二五”时期是加快转变发展方式、努力推动科学发展的关键时期,也是深化重要领域和关键环节改革、实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的攻坚时期。在质检系统职责与任务日趋繁重、质检事业发展机遇与挑战并存的重要时期,树立战略思维,强化发展意识,科学编制和实施好“十二五”规划,对于适应形势发展新需求,妥善应对经济社会新变化,圆满完成质检事业发展新目标,具有重要而深远的意义。

一、找准切入点,明确方向

质检总局成立以来,伴随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,主动将质检工作融入经济社会发展大局,找准定位、积极作为,攻坚克难、奋发进取。针对我国长期处于社会主义初级阶段、生产力水平还不高、质量状况亟待改善的实际,大力推进以质取胜战略,全面加强产品质量监管,严厉打击质量违法行为,不断夯实基层基础,为经济社会发展作出了积极贡献,自身也经历了从小到大、由弱到强的巨变,历经艰难困苦,呈现蓬勃生机。

“十二五”时期,推动科学发展、建设小康社会是主题,加快发展方式转变、推动经济结构调整是主线。对于质检部门来讲,服务和促进发展方式转变,必须找准切入点。一要明确方向。深入研究分析“十二五”时期发展趋势和特点,自觉把质检工作置于经济社会发展大局来谋划,放在加快发展方式转变大势中来思考,真正做到服务结构调整需要、服务企业产业需求、服务人民健康安全,以此作为工作宗旨和努力方向。二要选好路径。紧紧围绕中心工作,顺应社会发展趋势,积极寻求履行职能、发挥作用的突破口,切实做到切入准、辐射广、作用大、效果好。如围绕提升传统产业、发展新兴产业,充分发挥标准、计量、认证的基础性、保障性作用,全面提高