

中国城市发展创新模式系列丛书


丛书主编：杨天举

# 智慧生态城市 规划技术集成

Planning technology integration  
of intelligent eco city

刘乔昆 等◎编著

中国城市出版社  
CHINA CITY PRESS

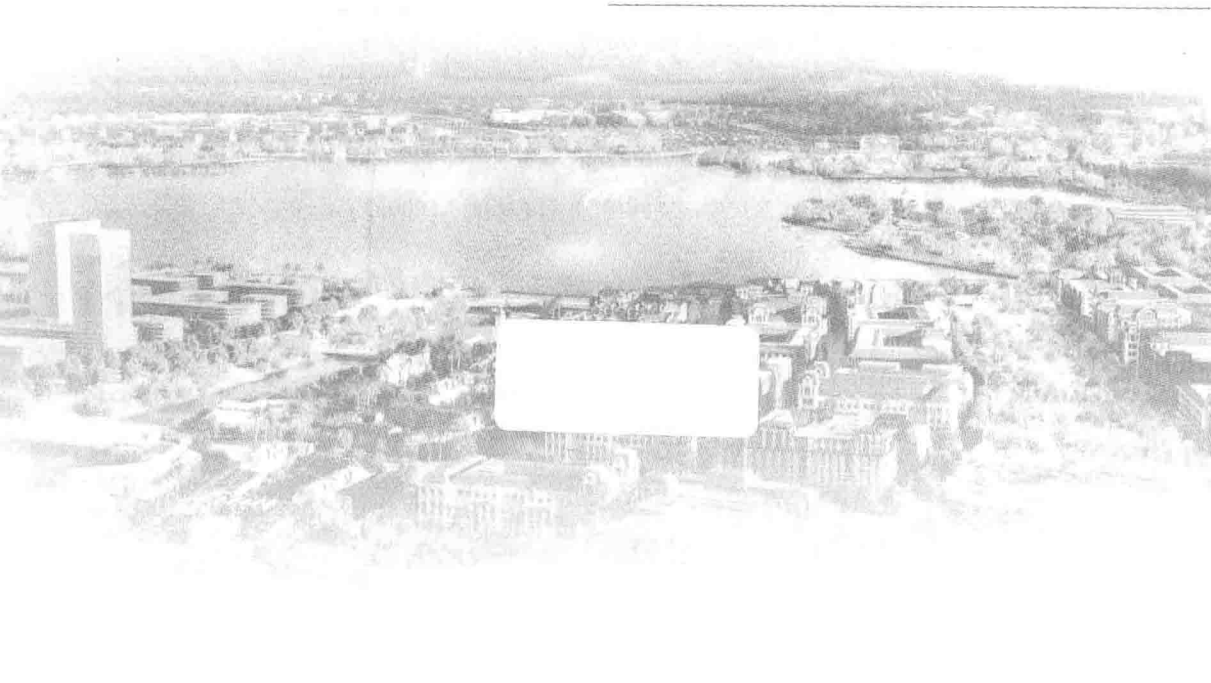
An aerial perspective of a smart eco-city. The city is characterized by a mix of modern, multi-story buildings and traditional-style structures. It is surrounded by lush greenery, including parks and trees. A large body of water, possibly a lake or a wide river, is visible in the background, reflecting the sky. The overall scene is bright and vibrant, suggesting a well-planned and sustainable urban environment.

中国城市发展创新模式系列丛书

丛书主编：杨天举

# 智慧生态城市 规划技术集成

刘乔昆等◎编著



中国城市出版社  
·北京·

## 图书在版编目(CIP)数据

智慧生态城市规划技术集成 / 刘乔昆等编著. —北京: 中国城市出版社, 2013.12

(中国城市发展创新模式系列丛书 / 杨天举主编)

ISBN 978-7-5074-2891-9

I. ①智… II. ①刘… III. ①城市规划—生态规划—研究—中国 IV. ①X322.013

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 277596 号

---

责任编辑 宋凯 (booktaste@163.com)

装帧设计 美信书装

责任技术编辑 张建军

出版发行 中国城市出版社

地址 北京市西城区广安门南街甲 30 号 (邮编 100053)

网址 [www.citypress.cn](http://www.citypress.cn)

发行部电话 (010) 63454857 63289949

发行部传真 (010) 63421417 63400635

总编室电话 (010) 68171928

总编室信箱 [citypress@sina.com](mailto:citypress@sina.com)

经销 新华书店

印刷 北京集惠印刷有限责任公司

字数 250 千字 印张 17.5

开本 710×1000 (毫米) 1/16

版次 2013 年 12 月第 1 版

印次 2013 年 12 月第 1 次印刷

定价 45.00 元

---

《智慧生态城市规划技术集成》

## 编委会

编委会主任：杨天举

编委会副主任：罗云兵 刘乔昆 夏劲松

丁伟 于小波

编撰组成员：刘乔昆 蒋依凡 纪 骢 牛 成

刘 佳 赵 琪

课题组成员：刘乔昆 蒋依凡 纪 骢 牛 成

刘 佳 曲 强 李 朕 尚 洁

刘 婧 许永顺 李金广 徐伟锋

# 序 一

我国的城镇化水平 2012 年已经达到 52.57%。根据国际城市发展经验, 50% 城镇化率是一个转折点, 从英国“雾都”的来由, 到德国的莱茵河污染, 到美国的酸雨, 最后到日本的水俣病等, 都是 50% 城镇化节点发生的生态事件。我国目前也处在这个转折点, 在取得举世瞩目成就的同时, 也面临许多问题和错误倾向, 如不能有效应对和纠正, 健康有序的城镇化就有可能夭折。

我国城镇化自身存在一些亟待要解决的问题, 例如: 各地发展不平衡、区域发展不均衡、城镇结构不均衡、大城市病、城乡发展不平衡、城镇化和农业现代化不协调、城镇化与工业化不协调、城镇化与公共服务不协调, 各种城市病越来越突出: 交通的拥堵已经从沿海大城市向全国蔓延, 空气的污染从北方向南方蔓延, 水体的污染总体上没有好转, 垃圾围城、耕地矛盾、能源紧张、水资源短缺等问题都制约着经济、社会和城镇化的健康发展等等。

从人类文明史来看, 城镇化从农业文明开始形成雏形, 到工业文明加速推进, 城镇化开始起飞, 但在这一过程中也伴随产生了大量的资源和环境问题, 文明需要转型。要在工业化的基础上转向后工业文明, 转向生态文明。

党的十八大提出: 到 2020 年, 要全面建成小康社会, 并指出要走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化四化融合的道路, 促进国民经济持续健康发展。刚闭幕的中央经济工作会议上提出, 要把生态文明的理念和原则全面融入城镇化的全过程, 走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。



当前，新兴的信息技术发展迅速，云计算、数据中心、物联网、高速光纤，三网合一等新技术层出不穷。但智慧城市建设远远落后于现代信息科学技术的发展，还不能有效利用现代科技来应对城市病，这是人类社会包括我国在内的一种失策。理论上，利用现代信息技术，完全可以破解城市发展的难题、医治“城市病”、缓解现代城市丛生的各类弊病，使城市更加健康、美好。同时，在这个解题的过程中，可以有效转变经济发展方式，可派生出很多战略性新兴产业。利用现代信息技术可使知识转化成生产力要素，使高端低碳的新兴产业在城市里蓬勃发展。实际上，产业升级、文明转型和智慧城镇是不可分割的整体中的三个方面。

生态城市的建设和改造过去几年取得一些成就，现在智慧城市建设要超过过去的成功。怎么超越？首先，生态城市建设要与智慧城市相结合，要从生态文明转型与城市发展模式转型着手，相互影响、相互促进。其次，把生态城市建设概念融入新城或卫星城的建设，发展绿色交通、智慧的城市生命线，如城市排水、污水处理、城市供水和防灾减灾系统等城市生命线、智慧的能源系统。将可再生能源与建筑的一体化或与建筑节能改造结合在一起就能形成“分布式”能源系统，重视绿色小城镇和绿色宜居村庄建设。中国未来城市的发展要走智慧生态的发展道路。

创新城市的发展模式，是解决当前所有矛盾的核心战略。中国特色的新型城镇化“新”主要表现在以下八个方面：第一，要从城市的优先发展转向城乡互补协调发展，以传统文化来看，城市属“阳”，乡村属“阴”，阴阳互补才能协调发展，不能搞同性相斥；第二，城市要从高耗能的模式转向低耗能低碳的发展模式；第三，要从传统的大城市扩张转向生态卫星城的建设和小城镇的协调发展，这样可以有机疏散大城市人口、促进生态环境资源的优化利用和保护；第四，从盲目克隆国外建筑和美国式城镇模式转向文脉的传承和城市特色的创造上来，这方面也是“美丽中国”的主题；第五，要从高环境冲击的发展模式、也就是先污染后治理转向低环境冲击，善待生态环境的本质，就是善待我们自己以及子孙后代；第六，要从放任式的机动化转向集约式的机动化，只有发挥集约型的机动化的空间



引导功能才可能实现集约型的城镇化；第七，要从偏好大型、集中式基础设施转向小型、分散、循环式基础设施，要善于将大型的基础设施与小型、循环式和分散式的基础设施互补共生；第八，要从少数人先富的城镇化转向谋求社会公平的城镇化。这八个方面的新型城镇化的主要内容，都需要信息化，需要智慧系统的黏合、促进、集成和创新。

智慧生态城市建设应采用创新的理念，第一，从城市整体入手，系统地谋划城市的发展。要把城市看成一个有机的复杂系统，从更长远、更广泛、更多视角来分析和研究城市。对现代城市——这种“巨型”的人工和生态复合系统，利用智能的手段对其进行“生态”改良。这是一种具有整体观、历史观、系统观的发展新理念。第二，从城市的实际问题入手，“一城一策”创建智慧生态方案。城市面临什么最紧迫的问题，就应“有的放矢”、动态扩张、系统共识，从而逐步解决城市的产业、环境、民生、行政、资本等方面存在的问题。第三，从绩效的角度，注重可执行、可落实、可监督、可考核。本着管用、逐步演进的原则、多快好省地进行智慧生态城市的建设，使智慧生态城市可示范推广、可持续改进、可供广大民众享受。第四，尽可能新、尽可能廉价、尽可能合理应对和解决城市发展的的问题。把成熟、低成本的技术融合在一起，这就是适合于智慧生态城市建设的集合式创新。

智慧生态城市建设与运营应该有多种模式，需要深入探索和研究。地方政府应该结合各地的特色选择合适自身发展的模式，充分发挥政府、企业各自的优势，采取“政府引导，社会参与”的多元运营与投资模式。

智慧生态城市建设投融资问题，是智慧城市能不能可持续发展的核心问题之一，需要加以探索。要建立完整、有效的智慧生态城市投融资体制，首先要关注城市长期可持续发展，注重于城镇化整体健康的发展。从智慧生态城市可持续发展的角度来讲，只有当社会各类投资方都能获得一定利润的投资回报时，智慧生态城市建设的产业化才能真正迈开步伐。所以，要认真制定完整、均衡、可行，能将财政投资、银行贷款和社会资金、第三方投资完美融合、取长补短的投资规划。

做好智慧生态城市顶层设计，顶层设计要注重从建立基础公共平



台——网格化地理系统和公共信息平台起步,能把公安、交通、邮电、通信、排水、能源等最基础的公共设施的信息汇集、组合。实现信息的共用、共享。在这个基础上再建立五大体系:智慧生态城市的政策体系、标准体系、科研体系、产业体系、投融资体系。这些体系一旦完善,智慧生态城市成效就会基于“星火燎原”的沃土。

智慧生态城市保障体系要以十八大文件精神、《城乡规划法》等为指导,建立政策法规体系、技术标准体系、运营体系。

泛华集团作为多年从事城市发展建设的一线企业,摸索了一套中国城市发展创新模式,即通过城市系统规划和城市投融资体系完善两条路径,综合解决城市战略定位、产业发展、资源配置、重大项目策划、投融资结构安排和制度创新等城市发展要素。注重规划的可实施和可操作性,系统规划为城市投融资提供强有力的技术支持,城市投融资则以金融为主线来响应、变现城市系统规划的成果,两个层次互联互通,推动城市建设。其模式可以应用到智慧生态城市发展建设当中。

本书正是在这个城市发展创新模式下,采用研究案例的方法,对智慧生态城市规划内容及方法进行归纳、总结和技术集成,并与传统规划进行比较,在系统规划的基础上形成了智慧生态城市规划体系框架,是对智慧生态城市规划方法的有益尝试。在很多方面还需深化研究,归纳总结更多的理论及实践案例,在创新规划方法的同时,与现有规划体系、技术手段等有更好的衔接。

智慧生态城市发展建设是一个过程,会面临诸多挑战,泛华集团是一个有社会责任感的企业,希望能够持续关注城市的健康、高效、可持续发展这个大课题。

住房和城乡建设部副部长

2013年10月10日



## 序 二

由于资源、气候、全球经济的制约，迫使中国的发展进入转型期，发展动力、发展方式、发展模式等都将发生重大转变。与此同时，2012年中国城镇化率已达52.57%，这表明中国的工业化、城市化进入了中期加速阶段，经济结构和社会结构将发生深刻转变。未来中国的城镇化将从量的扩张转变为更加重视质量的提升。生态环保、可持续、高品质、宜居宜业将成为城市发展的首选；资源的循环高效利用将成为城市经济的主要模式；清洁能源将逐步成为城市能源的主要形式；城市的数字化、智慧化将把城市带入一个没有空间限制、开放、高效的平台之中。

2012年12月召开的党的十八大工作会议，提出了中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态“五位一体”的发展纲领，其目标是将我国建设成一个富强、民主、文明、和谐的美丽中国。在这个目标下，新型城镇化将成为指导未来中国城市建设的发展战略，将突出城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展，大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展，互促共进的城镇化发展模式。

智慧生态城市是符合当今城市发展趋势的理想城市，但是其实现路径仍然在探索之中，无论是规划，还是实践，国内外的很多城市、规划研究机构都在从各方面进行摸索，有的是从政策引导上，有的是从技术手段上，有的是从目标及指标体系制定上等。但是从目前的规划和实践情况看，都还没有形成非常成熟、全面的案例。

就中国的情况来说，尚未出台相关的国家标准和法律文件，但国家在





宏观政策引导上有所侧重：住房和城乡建设部从2010年起开始逐步设立了一些生态城市的试点城市，这些城市对规划和实践进行了积极的探索；国家的“十二五”规划也对我国的节能减排提出了具体目标；2012年12月住建部发布《关于开展国家智慧城市试点工作的通知》，并印发了《国家智慧城市试点暂行管理办法》和《国家智慧城市（区、镇）试点指标体系（试行）》两个文件，并于2012年12月31日前进行第一批城市申报试点。一系列举措说明国家对于我国转型发展，建设智慧生态城市的决心和力度。

从以上趋势可以看出中国的城市发展正在进行着一场巨大的变革，从传统城市转型为新型城市，城市智慧生态发展成为应对这个挑战的必然选择。智慧生态城市如何规划、如何实施、如何管理、如何运营成为政府、企业、规划研究机构必须面对的新课题，将对城市规划产生深远的影响。

泛华集团一直致力于成为为城市提供系统解决方案的城市系统发展商和城市系统服务商。结合在城市建设中遇到的问题和经验，2009年开始探索中国城市发展创新模式，国家住房和城乡建设部将此课题列入了2009年部级科研计划，要求作为课题研究单位的泛华集团开展深入的理论研究和创新实践，以期形成具备行业推广价值的经验模式并上升到制度政策创新层面，2010年本课题完成，得到住建部的验收。泛华集团创造性地提出了“中国城市发展创新模式”理论体系来指导中国的城市建设，即将城市系统规划和城市投融资体系完善两条创新路径付诸实践，不断优化，逐步归纳为具有理论性和实践性的方法论，形成了中国城市发展创新模式。这是一个能够为城市建设发展提供系统破题解决方案的方法论，强调以城市聚集力打造为着眼点，研究如何通过战略定位和产业选择，引导区域要素资源的快速集聚，形成能够指导城市发展的作战地图，并运用创新金融工具，与国家开发银行等金融机构建立了城市建设领域长期的合作伙伴关系，打造城市造血机能，提升城市竞争力，实现城市可持续发展。

最近几年泛华集团根据本企业全产业链特点和城市发展趋势，积极探索智慧生态城市实现的路径。从产品体系、技术体系及投资开发建设体系几个层面入手，逐步建立其完整的支撑体系和商业模式。



根据集团的部署，泛华城市发展研究院一直在追踪关于智慧生态城市发展趋势、实践案例以及最前沿的规划研究。结合泛华集团城市发展创新模式，在系统规划的基础上，开展了《智慧生态城市规划技术集成》课题的研究工作，本书是在这个课题的基础上编撰完成。本书从从事城市发展建设的企业视角，对智慧生态城市多个规划研究成果和实践案例进行总结，从体系层面和技术层面，对智慧生态城市的规划技术进行集成，形成了与传统规划能够对接的规划体系框架，并与泛华集团的系统规划体系相互结合，是一个比较全面和通用的模板，对本企业的智慧生态城市的规划及实践有一定参考和指导作用，是对智慧生态城市规划方法的一个有益尝试。

智慧生态城市建设在中国刚刚开始几年时间，随着国家新型城镇化的深入进行，中国的城市发展方式面临转型，会不断遇到新问题，智慧生态城市如何建设也会面临诸多挑战，泛华集团会持续关注这个课题。

泛华建设集团有限公司董事长

2013.10.16

# 前 言

## 一、研究背景

泛华集团是一个为城市提供系统解决方案的城市系统发展商和城市系统服务商。泛华集团创造性地提出了“中国城市发展创新模式”理论体系来指导中国的城市建设。即以城市聚集力打造为着眼点，研究如何通过战略定位和产业选择，引导区域要素资源的快速积聚，形成能够指导城市发展的作战地图，并运用创新金融工具，与国家开发银行等金融机构建立了城市建设领域长期的合作伙伴关系，打造城市造血机能，提升城市竞争力，实现城市跨越式可持续发展。

最近几年泛华集团根据本企业自身全产业链的特点和城市发展趋势，积极探索智慧生态城市实现的路径。从产品体系、技术体系及投资开发建设体系几个层面入手，逐步建立其完整的支撑体系和商业模式。

本书由泛华城市发展研究院编撰，是在泛华集团内部课题《智慧生态城市空间规划技术集成》基础上完成，本课题从2011年起开始研究，追踪国内外相关规划和研究的发展趋势及相关案例，对规划方法和技术进行总结和集成，力图从中找到有共性的规划体系框架、内容、方法和技术，并争取做到与传统的规划体系能对接，与泛华集团的系统规划体系能结合，形成比较全面和通用的规划范本，以指导智慧生态城市的规划实践。其内



容紧跟国家战略，追踪前沿规划潮流，是泛华集团城市发展创新模式的具体落实，是泛华智慧生态城市支撑体系的一部分，尝试形成本企业能够在实际项目中应用的关于智慧生态城市的规划体系框架、方法和技术标准。

## 二、研究意义

### 1. 新形势下中国城市的发展趋势

根据中国社会科学院《2012 城市蓝皮书·中国城市发展报告》，2011 年中国城镇化率已达 51.27%，这表明我国迈入城市型社会。城市型社会是以城镇人口为主体，人口和经济活动在城镇集中布局，城市生活方式占主导地位的社会形态。从乡村型社会向城市型社会的转变，是经济发达、社会进步和现代化的重要标志之一，经济结构和社会结构将发生深刻转变。

根据这份报告，单纯从人口城镇化率看，目前中国已开始进入初级城市型社会，但地区差异仍然巨大，大多数城镇化率超过 50% 的省份主要集中在东部和东北地区，而中西部省份城镇化率明显偏低。从生活方式、社会文化和城乡协调标准看，目前中国离城市型社会的要求还具有较大的差距。而且，目前我国的城乡差距仍然过大，因此，目前中国还处于初级的准城市型社会阶段。未来 5~10 年，将是中国实现由乡村型社会向城市型社会转变的关键时期，而推动农民市民化、提升城市品质、促进城乡融合共享，着力提高城镇化质量，实现“绿色繁荣”，将是实现这种社会转型的关键和核心所在。

在这一新的城市时代，城市经济将占支配性地位，城市生活方式占主导地位，城市品质受到高度重视，城市发展趋向集群化，绿色休闲空间备受关注。

蓝皮书认为，从国际经验看，50% 的城镇化率是城镇化由加速推进转变为减速推进的一个重要拐点。一旦越过这一拐点，城镇化推进将由加



速转变为减速，全面提高城镇化质量、强化城市管理将成为其核心问题。从中长期看，如果未来中国的城镇化以每年 0.8~1.0 个百分点的速度快速推进，到 2020 年前后中国城镇化率将超过 60%，届时中国将整体迈入中级城市型社会。

绿色繁荣是指采取绿色的生产、生活和消费方式，实现经济、社会和生态的共同繁荣。各城市应大力推广绿色低碳技术，构建绿色经济尤其是现代绿色产业体系，推行绿色生活和消费方式，强化绿色管理、考核和支撑体系，进一步完善相关配套政策措施，积极推动经济社会发展与生态环境保护深度融合，促进城市经济、社会和生态的共同繁荣，走低碳、环保、高效、和谐、安全的绿色繁荣之路。

实现绿色繁荣，必须以良好的生态和人居环境为基础，以生态环境保护为前提，把绿色理念贯穿到城市规划、建设和管理全过程以及经济社会发展各领域、各层次。从过程看，不仅要强化绿色规划，建设绿色城镇，而且要加强绿色管理。从领域看，要积极推行绿色生产、生活和消费方式，把绿色理念贯穿到经济社会发展各领域、各层次。从主体看，则要全方位推进绿色园区、绿色社区、绿色企业、绿色机关、绿色单位、绿色家庭的建设。

从绿色繁荣的理念出发，必须坚持生态环保优先的原则，确立政府绩效考核的绿色导向，明确生态和环境保护的政府责任，从根本上扭转地方政府片面追求 GDP 的政绩观，破解以资源高消耗和环境破坏换取 GDP 增长的恶性循环。要根本转变传统的工业社会思维，实现以工业经济推动转向以城市发展综合引领，不再片面强调城市的生产功能，充分发挥城市在知识创造、要素组织、服务支撑、金融创新、文化发展、公共服务扩散、生活品质提升等方面的综合作用，引领中国城市走向经济、社会和生态共同繁荣之路。<sup>[1]</sup>

传统的以高消耗、高排放、高扩张、低效率为特征的粗放外延发展模式已经难以为继，现有城市在规划建设、管理体制、环境质量、公共服务、社会和谐和安全等方面还难以适应城市时代的要求，亟待加快发展转型和

空间重构。总体上看,这些挑战主要体现在以下方面:

挑战之一,高资源消耗模式难以持续。城市快速扩张造成土地资源消耗过快,土地城镇化快于人口城镇化,重量不重质的建设模式已经难以持续;城市水资源供需矛盾突出,全国有420多座城市供水不足,其中110座严重缺水,缺水总量达105亿立方米;城市能源消耗急剧上升,城镇人均生活能耗是农村人均水平的1.54倍;城镇单位建筑面积耗能是农村地区的4.52倍。据IEA预测,2015年中国城市能耗将占全国的79%,到2030年将提高到83%。

挑战之二,环境生态压力日渐加大。按照新标准,中国有2/3的城市空气质量不达标;全国城市水质为较差级和极差级的监测点占57.2%;2/3的大中城市陷入垃圾包围之中;城市自然植被覆盖较低,钢筋水泥丛林面积不断扩大,城市绿地占城市建设用地比重仅有10%。城市湿地面积锐减,生物多样性持续减少,城市地下水过度开采,地面加速沉降等。

挑战之三:城市经济持续动力不足。城市经济增长主要建立在资源、投资和劳动力高投入,以及工资、地价等要素低成本的基础上,产业发展处于全球价值链低端,城市间低水平同质竞争突出,经济增长过度依赖投资拉动,创新驱动动力严重不足,发展成果共享机制不完善,非包容性突出。1991—2010年,中国GDP年均增长10.5%,国家财政收入年均增长18.2%;但城镇居民人均可支配收入只增长8.2%,农民人均纯收入只增长5.8%。

挑战之四:城市规划建设特色缺失。城市规划的经济指向强烈,理念贫乏,人文关怀缺失,生活和生态空间狭小;城市用地规模盲目扩张,城市土地成为生财工具而非人居善地。规划建设不切实际,贪大求全,全国有180多个城市提出要建设“国际化大都市”;城市文化特色缺失,“千城一面”;大拆大建,大量历史文物古迹、名人故里、自然遗产被破坏。

挑战之五:城市管理矛盾丛生。“重建设、轻管理”现象严重,城市管理综合执法改革停滞不前;城市扩张和改造中拆迁问题极为突出,全国因征地而形成的失地农民高达4000多万人。征地补偿标准、集体资产和



土地增值收益分配、就业安置、养老和医疗保障等，是最容易引发矛盾和冲突的问题。城市管理与居民生活需求的矛盾日益尖锐，甚至引发了激烈的社会群体事件。

挑战之六：城市公共服务相对滞后。城市公共服务供给严重不足，价格较高，覆盖面有限，分布不均。住房、教育、医疗已成为压在城市居民身上的新“三座大山”。

挑战之七：交通拥堵问题愈演愈烈。中国城市上班族平均通勤时间全球领先，比世界平均水平高出 31.7%，比加拿大和美国高出近 1 倍。全国约 2/3 的城市在高峰时段出现拥堵，北京、上海、天津、沈阳、西安、成都等平均通勤（往返）时间超过 1 小时。

挑战之八：城市居民亚健康健康问题突出。卫生部（2011）调查结果显示，十城市上班族亚健康状态的员工占比高达 48%，北京达到 75.3%；中国医师协会（2010）调查结果显示，城市白领亚健康比例达 76%，处于过劳状态的接近 60%，真正意义上的“健康人”比例不到 3%。

挑战之九：城市社会呈现分化迹象。城市贫困问题日益突出，2010 年全国城镇居民家庭年总收入低于 2 万元的贫困人口近 3500 万人，低于 2.5 万元的低收入人口达 6500 多万人。城市不同阶层消费差异持续扩大，城市居住分异现象逐渐加剧，农民工仍然难以融入城市社会。

挑战之十：城市安全问题不容忽视。城市内部分布了大量从事危险、有毒的生产性行业，生产安全事故频发；城市灾害应急能力弱，防灾减灾体系不完善，市民自救意识不强；食品安全问题愈演愈烈，苏丹红、三聚氰胺、瘦肉精、地沟油等事件令人触目惊心。<sup>[2]</sup>

2012 年 5 月，中国社科院财经战略研究院发布《2012 中国城市竞争力蓝皮书》，这是《城市竞争力蓝皮书》连续第 10 年出版。本报告对中国城市发展和城市化进行了十年回顾，过去十年是中国城市崛起的十年。城市作为国家创富中心的地位越来越突出和显著，社会事业取得显著进步。但是转变城市经济发展方式的收效不大。

根据中国社科院测算，尽管中国城市经济增长速度不低，但过去 10



年时间，286个城市的全要素生产率（生产活动在一定时间内的效率）均值下降了1.1%，这反映出城市发展过程中并没有真正转变发展方式，仍以“摊大饼”为主。

蓝皮书认为，过去十年城市化的模式不可持续。城市化问题主要表现为人口不完全城市化，而土地过度的城市化。这种问题导致诸多后果：首先，城市空间结构的失衡，中心与边缘发展水平的差距进一步扩大；其次，产业结构的失衡，房地产业过度繁荣；再次，需求结构的失衡，内需不足；最后，要素结构与经济动力的失衡，主要依靠大量消耗土地等资源推动城市化发展。

2012年12月党的十八大工作会议正是在这种形势下召开的，提出了中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态“五位一体”的发展纲领，其目标是将我国建设成一个富强、民主、文明、和谐的美丽中国。在这个目标下，新型城镇化将成为指导未来中国城市建设的发展战略，将突出城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展，大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展，互促共进的城镇化发展模式。新型城镇化的核心在于不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价，着眼农民，涵盖农村，实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化，促进经济社会发展，实现共同富裕。

## 2. 本研究的意义

从以上所述的趋势研判，中国的城市发展正在进行着一场巨大的变革。中国城市必须走新型城市化之路，建设具有可持续竞争力的理想城市，这是一个以人为本的宜居城市、实业发达的活力城市、多元包容的和谐城市、环境友好的生态城市，绿色发展的高效城市。

城市智慧生态发展成为应对这个挑战的必然选择，从传统城市转型为新型城市将对城市规划产生深远的影响。研究智慧生态城市规划方法和途径成为规划机构必须面对的新课题。本研究紧跟国家战略，追踪前沿规划