



军事科学院优秀博士文库

Selected Doctoral Dissertation of Military Science Academy

A STUDY OF MODERN MILITARY STRATEGIC DECISION-MAKING

现代军事战略决策研究

唐 凌 著

 军事科学出版社

军事科学院优秀博士文库

现代军事战略决策研究

A STUDY OF MODERN MILITARY
STRATEGIC DECISION-MAKING

唐 凌 著

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

现代军事战略决策研究/唐凌著. —北京:
军事科学出版社, 2014. 7
ISBN 978 - 7 - 80237 - 707 - 3

I. ①现… II. ①唐… III. ①军事战略 - 决策学
IV. ①E07

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 157108 号



书 名: 现代军事战略决策研究

作 者: 唐 凌

责任编辑: 朱奎玉

封面设计: 倪春昊

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 707 - 3

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷有限公司

开 本: 700 毫米 × 1000 毫米 1/1

印 张: 10.5

字 数: 140 千字

版 次: 2014 年 7 月北京第 1 版

印 次: 2014 年 10 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 2000 册

定 价: 21.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com



目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 军事战略决策对军事斗争胜负和国家安危 具有决定性影响	(1)
第二节 研究现代军事战略决策的重要意义	(5)
第三节 现代军事战略决策的基本含义	(7)
第四节 军事战略决策研究的现状	(15)
第五节 研究的任务、方法、框架与创新点	(20)
第二章 军事战略决策的发展演变与面临的新挑战	(23)
第一节 历史上军事战略决策的三种基本模式	(23)
第二节 军事战略决策的四种辅助决策方式	(29)
第三节 各种军事战略决策模式的比较	(35)
第四节 现代条件下军事战略决策面临新的挑战	(37)
第三章 现代军事战略决策的基本要求	(51)
第一节 坚持科学性	(51)
第二节 突出能动性	(55)
第三节 注重博弈性	(59)
第四节 把握连续性	(64)
第五节 强化系统性	(69)
第四章 现代军事战略决策中枢与新的调整优化	(74)
第一节 现代军事战略决策中枢的创立与发展	(74)
第二节 现代军事战略决策中枢的主要特点	(79)
第三节 现代军事战略决策中枢的发展趋势	(88)
第四节 中国特色的军事战略决策中枢	(93)



第五章 现代军事战略决策方法与创新发展	(105)
第一节 以科学和系统的思维程序研究军事 战略决策问题	(105)
第二节 战略模拟创造了军事战略决策的新方法	(122)
第六章 现代军事战略决策训练的探索与展望	(129)
第一节 军事战略决策训练的产生和我军的 实践探索	(130)
第二节 对军事战略决策训练的思考	(137)
第三节 对发展我军战略决策训练的思考	(144)
结 论	(148)
参考文献	(152)
致 谢	(160)



第一章 导论

“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。”^①2000 多年前，中国著名军事家孙武的传世兵书《孙子兵法》，一开篇就指出了战略决策的重要地位。他还进一步提出了名为“庙算”的科学决策方法，指出必须全面分析道、天、地、将、法五个决定战争胜负的基本要素，对比敌我双方七个方面的情况，综合运筹、“先计后战”。这充分说明，军事战略决策的重要性很早就为人们所认识；如何作出正确的军事战略决策，也很早就为人们所关注。到了 21 世纪，军事战略决策的历史背景和使命任务发生了新的变化，面临着新的挑战。

第一节 军事战略决策对军事斗争胜负和国家安危具有决定性影响

军事斗争是国家、民族或政治集团之间为达成一定的政治、经济目的，以军事手段为主进行的相互威慑和对抗活动，由战争和非战争军事斗争两种方式组成。无论战争还是其他方式的军事斗争，都是人类社会特殊的实践活动，有着不以人的主观意志为转移的运动规律。但同时它们还是在国家、民族或政治集团最高领导的主观指导下，由千百万组织起来的人群朝向一定目标进行的、有计划的社会实践。最高领导的主观指导，对军事斗争的结局有直接的决定

^① 骈宇騫等译注：《武经七书》（上），第 5 页，中华书局 2007 年版。



作用。如毛泽东所讲：“战争的胜负，主要地决定于作战双方的军事、政治、经济、自然诸条件，这是没有问题的。然而不仅仅如此，还决定于作战双方主观指导的能力。”^①“主观指导的正确与否，影响到优势劣势和主动被动的变化”^②，“竞赛结果，有胜有败，除了客观物质条件的比较外，胜者必由于主观指挥的正确，败者必由于主观指挥的错误”^③。军事战略决策，就是这种主观指导最直接、最重要的表现。

因此，军事战略决策是否正确，直接影响着军事斗争的胜负成败和国家的安危存亡。历史上主要国家和政治集团最高领导的重大战略决策，不仅影响了军事斗争的进程和结局，还进而影响了民族、王朝和国家的兴衰，甚至影响了人类历史的进程和走向。

公元前 238 年，秦王嬴政亲政。他采纳李斯、尉缭的建议，作出了“远交近攻、急进兼灭”的正确决策^④，于公元前 230 年发动剪灭六国的战争，不到 10 年建立起我国历史上第一个封建王朝。此后他经略边疆，征匈奴，服百越，奠定了中国古代疆域的基础；巩固国防，筑长城，修驰道，建立起完善的国防体系。这些重大决策的实施，为中国多民族国家的形成作出了历史性贡献。在西方，18 世纪初拿破仑组织起新型军队，“发明了在战术和战略上唯一正确使用广大的武装群众的方法”，并“把这种战略和战术发展到那样完善的程度”^⑤，以正确决策指导革命战争，打击了欧洲封建势力，保卫了法国大革命的成果，建立了法兰西帝国，推动了欧洲各民族的觉醒和资本主义的发展。但他也多次作出发动侵略战争和争霸战争的错误决策，特别是 1812 年远征俄罗斯，导致数十万大军丧生冰

① 《毛泽东选集》第 1 卷，第 182 页，人民出版社 1991 版。

② 《毛泽东选集》第 2 卷，第 491 页，人民出版社 1991 版。

③ 《毛泽东选集》第 2 卷，第 490 页，人民出版社 1991 版。

④ 《中国军事史》编写组：《中国历代军事家》，第 196、198 页，解放军出版社 2002 年版。

⑤ 《马克思恩格斯列宁斯大林军事文选》，第 26 页，战士出版社 1977 年版。



雪荒原，国力、军力遭到严重损耗，帝国由此走向衰落，最终封建王朝复辟，自己也身陷囹圄，亡命孤岛。

20 世纪，国家和政治集团间的战争达到新的高峰，两次空前惨烈的世界大战更凸显了军事战略决策的作用。第二次世界大战中，德国和日本等新兴帝国主义国家作出决策，发动全面战争争夺世界霸权，不但将本国人民推进了战争的深渊，而且给世界人民带来了深重灾难。美、苏、英、中等国建立反法西斯同盟，正确决策、协同作战，经过艰苦斗争战胜了轴心国，保卫了人类的文明成果。1945 年 8 月，美国总统杜鲁门决定向日本广岛、长崎投掷原子弹，推动战争进入了核时代。1962 年 10 月古巴导弹危机，美苏双方都认识到，两国最高领导的战略决策不仅“决定着数十万乃至上百万人的生死存亡。现代核条件下，它甚至决定着数亿甚至数十亿人的生命”^①。

同样，中国共产党领导中国革命和建设的历史也反复证明，错误的战略决策必然招致斗争的失败，使革命遭受挫折，而正确的战略决策则能引导战争和斗争走向胜利，甚至可以转危为安、反败为胜，推动革命取得成功，保卫革命与建设的成果。

第一次国共合作破裂后，当时的中共中央不顾敌我力量对比极其悬殊的现实，错误决定在大城市发动武装暴动进行反击，致使革命力量遭受惨重损失。后来，中国共产党从中国社会的客观实际出发，作出了建立农村革命根据地的正确决策，走上了“农村包围城市、最后夺取全国政权”这条中国革命的正确道路。土地革命时期，中央确定了“诱敌深入”的正确决策，指导一至四次反“围剿”斗争取得了胜利；第五次反“围剿”却作出要弱小的红军与强大的国民党军队正面交锋的错误决策，导致中央根据地全部丧失，主力红军被迫战略转移。遵义会议毛泽东重新掌握军事领导权后，作出一系列正确决策，指挥红军摆脱了严重危机，挽救了红军，挽

^① [俄] 安·阿·科科申：《战略领导论》，第 22 页，军事科学出版社 2005 年版。



救了中国革命。以毛泽东为代表的党和军队领导人历经考验日益成熟，自此真正掌握了中国革命与革命战争的特点规律，以科学的战略决策和高超的指导艺术，领导人民和军队战胜了日本帝国主义，推翻了国民党反动统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利。

新中国成立后，面对帝国主义的严重威胁，党中央、毛泽东作出了出兵抗美援朝、炮击金门、对印自卫反击作战等重大战略决策，在不同历史时期制定了积极防御的军事战略，在保卫国家安全和维护国家统一的斗争中取得了节节胜利，捍卫了社会主义革命和建设成果。党的十一届三中全会后，中国进入改革开放的新时期。党中央、中央军委先后于1985年决定进行战略转变，1993年确立新时期军事战略方针，21世纪初明确把军事斗争准备的基点放到打赢信息化条件下的局部战争上来，新世纪新阶段又进一步提出军队“三个发挥一个提供”新的历史使命。这些重大战略决策有效指导了国防与军队现代化建设，保证了改革开放事业顺利进行。特别是关于反“台独”斗争和保卫国家海洋权益斗争的一系列重大决策，对维护国家统一、捍卫国家利益发挥了重要作用。

进入21世纪，经济全球化、世界多极化、社会信息化深入发展，国家间相互依存程度不断加深，大国间战略竞争日趋激烈，传统与非传统安全威胁交织。在我国，国家统一尚未完全实现，国内与国际安全问题十分复杂，国家安全与发展面临新的挑战。党的十七大确定了走和平发展道路，“到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标”^①，这是中国历史上前所未有的伟大尝试。如何建设现代化国防和信息化军队，指导军事斗争维护国家安全与发展利益，确保顺利实现国家发展目标，是新时期军事战略面临的重大课题，对军事战略决策提出了更高要求，迫切需要对其进行深入研究。

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，人民出版社2007年版。



第二节 研究现代军事战略决策的重要意义

当前,中国特色社会主义建设推进到了全新的阶段。系统研究现代军事战略决策的特点规律,为国家和军队最高领导进行科学决策提供参考、借鉴,进一步提高我国军事战略决策的科学性、能动性和系统性,有效维护国家安全与发展利益,是军事战略理论研究面临的新任务。完成这项光荣而艰巨的任务,是每一个战略理论工作者的责任,同时也具有十分重要的意义。

一、服务军事战略决策实践

研究军事战略决策,首先可以为现代军事战略决策的实践提供服务。

作为一个战略指导者,只有真正掌握军事战略决策的规律,才能作出科学、正确的决策。实践在发展,理论也需要相应的创新和发展。研究军事战略决策及其规律,为国家最高领导和机关提供科学的思想武器和研究方法,是现代条件下进行军事战略决策科学实践的基本要求。而科学的战略决策理论和方法一旦被广大群众所掌握,还可以帮助他们正确认识、充分理解党和国家的重大战略决策,增强其执行决策的自觉性,推动战略决策的贯彻实施。历史上,虽然统治者和军事统帅都曾殚精竭虑,努力进行战略决策,但结果却大相径庭,既作出过成功的决策,也出现过重大的失误。之所以会出现这种现象,首先是由于决策者本身的立场发生了问题,或者能力存在差距,但战略决策长期被看作是“国王的职业”^①和“统帅的专利”,视为研究的禁区,使得战略决策基本处于“自发”而非“自觉”状态,也是一个重要原因。20世纪30年代,苏联在军事战略理论方面的落后和战略领导与决策上所犯的错误,在很大

^① 17~18世纪法国君主专制时期国王路易十四语。



程度上是因为“解决军事战略问题，更不用说解决最高战略和军事政策问题，全部被党和国家最高领导垄断了，但是他们并没有认真系统地加以研究”^①。

二、丰富发展军事战略理论

研究现代军事战略决策，也可以进一步丰富和发展军事战略理论。

战略学从18世纪起开始成为一门独立的学科，第二次世界大战后加速发展，到目前已成为一门重要而兴盛的社会科学。在我国，军事战略研究的热潮始于20世纪80年代。经过30多年的不懈努力，以军事科学院、国防大学等单位出版的几代《战略学》著作为标志，中国军事战略逐渐形成了比较完备的理论体系。在基础理论方面，关于战略概念的内涵、战略理论的演进规律、战略思维规律与战略学研究方法等战略基本问题的成果十分丰富，军事战略学的知识体系趋于完善。在应用理论方面，关于战略实施指导规律的研究比较充分，战争特别是高技术局部战争和信息化战争指导规律、国防和军队现代化建设、军事变革等重大问题的研究取得了很多成果，军事战略学的实践体系^②发展迅速。一些重要的战略分支理论，如国家安全战略理论、战争控制理论、军种战略理论等也取得了很大进展。战略理论研究正进入一个新的兴盛时期。

然而，关于军事战略制定特别是军事战略决策的基本原理、科学方法和运行规律等方面的研究，还有待加强和深化。目前还没有专门的战略决策理论著作，对战略决策的一些重要问题的研究也

① [俄] 安·阿·科科申：《战略领导论》，第185页，军事科学出版社2005年版。

② 2001年10月军事科学院出版的《战略学》认为，我国战略学理论体系可以分为基础理论 and 应用理论两大部分。基础理论是研究战略最一般问题的理论，是战略学的知识体系；应用理论是研究战略指导规律，包括战略制定和战略实施的指导规律的基本理论，是战略学的实践体系。参见军事科学院战略研究部：《战略学》，第32~36页，军事科学出版社2001年版。



不够充分。研究现代军事战略决策可以在一定程度上弥补这一不足，为构建军事战略决策理论、丰富和发展军事战略理论提供帮助。

三、推进军事战略决策训练

研究军事战略决策，还可以帮助指导和推进军事战略决策训练的实践。

军事战略决策训练是包括我国在内的世界主要国家军事战略教育与训练的最新形式，也是现代条件下提高军事战略决策科学性的有效途径。军事战略决策训练以战略决策为核心内容，主要通过构造虚拟的战略环境，让有关人员身处其中研究和应对虚构的战略课题，进行“虚拟”的战略决策实践。通过训练，参训者可以在短时间内熟悉、掌握现代战略决策方法与程序，提高应对和解决复杂困难的战略问题的能力，为未来承担战略决策与领导任务，或做好战略决策辅助工作打下基础。

无论是研究、设计还是组织、实施军事战略决策训练，一刻也离不开军事战略理论的指导。军事战略基本理论揭示了战略指导规律，为战略决策训练提供思想基础；军事战略决策理论则为研究、设计和组织训练提供理论支撑和方法指导。离开了军事战略理论特别是战略决策理论，军事战略决策训练就是无本之木、无源之水，既不可能按照战略指导规律和战略决策规律进行科学的研究、设计和组织，更不可能实现提高参训人员战略决策与筹划能力的目的。深入研究现代军事战略决策，对于推动军事战略决策训练，进而提高现代军事战略决策的科学性，十分重要。

第三节 现代军事战略决策的基本含义

关于军事战略决策的含义，目前有多种界定和表述方法。1993年版《中国军事百科全书·战争、战略分册》认为，战略决策是



“对关系战争全局问题作出的决定”^①。1997年版《中国人民解放军军语》认为，战略决策是“对战争或其他全局性的重大问题所决定的策略和办法”^②。国防大学1999年出版的《战略学》则认为，战略决策是“国家（集团）最高军事当局就有关国家安全和军事斗争全局的重大问题作出决定……是战略指导者从总体上筹划指导军事斗争的一项重要活动，也是制定战略的中心环节”^③。军事科学出版社2001年出版的《战略学》认为，战略决策是“对关系战争准备与实施全局问题作出的决定和筹划，是最高层次指导活动的核心环节……是战略指导者的首要责任和基本任务”^④。2011年出版的《中国人民解放军军语》则认为，战略决策是“战略指挥员及其指挥机关对战略问题作出的筹划和决定”^⑤。

以上这些定义，既反映了我国军事理论界对战略决策这个概念的不同界定和表述方法，也体现了学术研究的发展过程。根据上述情况和发展趋势，本文认为军事战略决策的定义可以表述为：

军事战略决策，是国家（政治集团）最高领导对关系国家安全和军事斗争全局的重大问题所作的判断、抉择和筹划，是战略领导者的首要职责，是制定战略的重要环节。

这个定义既明确了战略决策的内容、地位和作用，也突出了军事战略决策的行为特征。作为战略指导者的一项重要工作，战略决策是一种决断或决定，是一种筹划；作为战略指导的一个环节和内容，战略决策是一种活动，有一个复杂的过程，因此具有多方面的含义。

① 中国人民解放军国防大学：《中国军事百科全书·战争、战略分册》，第305页，军事科学出版社1993年版。

② 《中国人民解放军军语》，第68页，军事科学出版社1997年版。

③ 王文荣、马保安：《战略学》，第134页，国防大学出版社1999年版。

④ 军事科学院战略研究部：《战略学》，第179页，军事科学出版社2001年版。

⑤ 《中国人民解放军军语》（全本），第54页，军事科学出版社2011年版。



一、军事战略决策的主体是最高政治、军事领导层

现代条件下军事战略决策的主体，是国家（政治集团）的最高政治、军事领导层，是一个以最高领导人为核心的领导集体。这一提法比“国家（集团）最高军事当局”和“战略指导者”相对全面一些，也比较符合现代军事战略决策的实际。

首先，“最高领导”是指政治、军事合一的最高战略决策与领导机构。当今时代，无论是战争时期激烈的武装斗争，还是相对和平时期的非战争军事行动，都是国家间综合斗争的重要组成部分，也是重要的斗争手段，都贯彻一定的政治目的，是政治的继续，受到政治的约束，必须在政治的严格把控下进行，做到“政治领导军事”“战略服从政略”。国防和军队建设等领域的重大战略决策，也具有十分鲜明的政治性，同样是政治斗争的反映，往往也需要由最高领导作出决断。为此，世界多数国家建立起政治领导与军事领导合一的战略决策与领导体制，这就是苏联著名军事理论家图哈切夫斯基所说的：“只有当政治领导和战略领导集于一身之时，政治和战略的协调才最为有利。”^①

其次，最高决策与领导机构是一个以最高政治、军事领导人为核心的领导集体。二战结束以来多数国家的领导体制规定，军事战略决策是最高战略决策与领导机构的特殊权力和首要职责，只有这一机构才能对国家安全和军事斗争的重大全局性问题作出最终决断。这种机构一般以最高政治、军事领导人为核心，政府、军队高级领导人参加，是国家的最高战略决策与领导集体。在战略决策过程中，最高领导人既充分听取其他高级官员、咨询机构和智囊组织的建议和意见，又发挥着核心领导作用，通常掌握着最高的决策权。同时，这些国家的军事领导体制也规定，直接服务于最高军事指挥当局的总参谋部等军队职能机构，负有辅助决策的特殊职责，

^① [俄] 安·阿·科科申：《战略领导论》，第 55 页，军事科学出版社 2005 年版。



在军事战略决策过程中发挥着重要作用。

二、军事战略决策的对象是关系国家安全和军事斗争全局的重大问题

军事战略决策的对象是关系国家安全和军事斗争全局的重大问题，这既是指战争和非战争方式军事斗争的全局性问题，也包括国防与军队建设的全局性问题。根据决策对象的不同，现代军事战略决策可分为四类：

第一类是关于战争全局问题的战略决策，简称战争战略决策。主要解决准备、实施和结束全面战争、局部战争或一国内部不同政治集团间战争中的全局问题，是战略决策的主要类型之一。新中国成立后，党中央所作的一系列保卫国家安全的局部战争战略决策，都属于战争战略决策。

第二类是关于非战争方式军事斗争全局的重大决策。新中国成立以来，这类决策活动有很多，表现方式也各不相同。如 20 世纪 50 年代中期夺取东南沿海岛屿的战略决策，近年来反“台独”军事斗争的战略决策，以及有关军队遂行反恐维稳、应急救援、国际维和等多样化军事任务的重大决策等。

第三类是关于国防与军队建设全局的战略决策。如关于我国创建海军、空军和第二炮兵的决策，调整军队体制编制、裁减军队员额的决策，实行军队建设“两个根本性转变”的决策，确立军民融合式发展、富国与强军相统一发展方针的决策，以及国防领域发展“两弹一星”“863 计划”“921 工程”载人航天计划等重大国防科技项目的决策。

第四类是关于国家应对重大危机和突发事件的战略决策。重大危机与突发事件，特别是军事危机和武装冲突，可能对国家领土、主权完整和国家安全与发展利益造成重大威胁，需要最高领导动用以军事为主的多种手段积极应对。这类决策时间紧迫、信息有限、风险极高，对军事战略决策有特殊的要求。1962 年古巴导弹危机期



间，美国总统肯尼迪作出的对古巴实施海上封锁、美国武装力量特别是核力量进入最高等级的戒备状态，以及为应对冲突进一步升级而展开大规模进攻古巴的军事部署等一系列军事战略决策，是典型的危机决策。

三、军事战略决策的主要活动是判断、抉择和筹划

军事战略决策的主要活动，是战略判断、战略抉择和战略筹划三个环节。

战略判断是战略决策的首要环节，是最高领导在研究战略情报信息的基础上，对战略全局所作的分析、判定和预测活动^①。之所以将战略判断看作是战略决策的首要环节，主要是因为战略判断是战略抉择的前提和根据。国家最高领导在决策时，必须首先作出战略判断，然后才进行战略抉择。情报部门、参与决策的高级领导、职能机构和智囊专家提供的情况分析结论，都只是为决策者提供参考意见，不能代替最高领导作出判断，最终还是要最高决策者自己作决断。实际上，就任何国家军事战略的内容来说，首要部分一般都是对战略形势的判断结论。就是说，战略判断结论是军事战略的重要组成部分，战略判断是军事战略决策的首要环节。

战略抉择是战略决策的第二个环节。“决策的核心是选择”。战略抉择是最高领导从全局上对军事斗争、应对危机、进行国防和军队建设等重大战略活动的目的、方针、策略、方案和计划等作出重

^① 国防大学出版社 1999 年版的《战略学》认为，战略判断是“国家（集团）最高军事当局对涉及国家安危和军事斗争得失胜败等全局形势所作的分析、判别、预测和断定”，是位于战略决策之前的环节，不属于战略决策。军事科学出版社 2001 年版的《战略学》则认为，判断战略形势是战略决策活动的组成部分，是“战略指导者对涉及国家安全和战争全局的重大情况进行分析、判定和预测，并得出结论”。本书同意后一种观点。参见王文荣、马保安：《战略学》第 128～129 页，国防大学出版社 1999 年版；军事科学院战略研究部：《战略学》，第 179～180 页，军事科学出版社 2001 年版。



大选择和决定的活动。最高领导根据政府、军队有关部门领导人、智囊和职能机构提出的建议或方案，进行“拍板”作出最终选择，是最高领导的职责和权力。战略抉择可以说是军事战略决策的中心环节。

战略筹划是战略决策的第三个环节。战略筹划是决策者等根据战略判断和抉择从全局上对实施军事斗争、展开战略活动的策略方案进行的构想与规划，是战略决策的另一项重要活动。历史上，战略筹划是由君主和统帅、近臣、谋士等共同完成的，即孙子所说的“庙算”。近代以来，战略筹划依然在决策者主导下展开，但更加重视吸收高级官员、智囊专家的意见，重视发挥参谋机构等军队职能部门的作用。战略筹划往往由高级官员、专家智囊和参谋机构根据最高领导的指示，在相关部门配合下发挥自己和部门、组织的精深职业技能，与最高领导和相关机构、人员反复沟通、研究，制定并不断完善战略方案，上报最高领导，由其作出最后决断。这已经成为现代条件下战略筹划的主要方式。

四、军事战略决策需要众多辅助性工作提供支持

最高领导进行军事战略决策，还需要众多辅助性工作的支持。这些辅助性工作主要是战略情报、战略咨询、战略计划、战略评估和战略执行。

战略情报工作是搜集关于世界战略形势、主要国家特别是战略对手的政治、军事、经济、外交、地理、文化等方面的情报信息，进行汇总分析、上报最高领导和统帅部的工作。这是一项基础性工作，贯穿战略决策的全过程。它通常由战略情报机构负责和组织实施，其他国家机构、民间和商业组织有时也承担一定的任务。

战略咨询工作是高级官员、专家和统帅部等就重大战略问题向最高领导提出咨询建议的活动。战略咨询工作可以应国家最高领导