



严格依据最新广东省公务员考试大纲编写

广东省

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育 审定：华图广东公务员考试研究院

2015 最新版

启发点拨·考场实战技巧精粹

解释疑惑·申论阅卷规则揭秘

深化补充·免费配套视频导读

县级、乡镇公务员考试通用



赠：270分钟
高清视频讲解

680元广东省考名师直播课程**+200元**教材同步视频**+99元**网校代金券

广东省出版集团
广东经济出版社



严格依据最新广东省公务员考试大纲编写

2015 最新版

广东省

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育

编委：沈 玲 李天甲 南 俊 侯晓慧

审定：华图广东公务员考试研究院

广东省出版集团
广东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论:2015/华图教育编著. —广州:广东经济出版社,2014.4

广东省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5454-3301-2

I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 042471 号

出版 发行	广东经济出版社(广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	三河市刚利印务有限公司
开本	850 毫米×1168 毫米 1/16
印张	22.25
字数	712 千字
版次	2014 年 4 月第 1 版
印次	2014 年 4 月第 1 次
印数	1~20 000 册
书号	ISBN 978-7-5454-3301-2
定价	48.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

发行部地址:广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话:(020)38306055 38306107 邮政编码:510075

邮购地址:广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话:(020)37601950 邮政编码:510075

营销网址:<http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问:何剑桥律师

• 版权所有 翻印必究 •



ios版

华图教育APP



Android版



华图教育

官方微信



华图教育

官方微博

红领决胜班

高通过率的秘密!

📍 HUATU.COM

☎ 400-601-9999



激活码
7754394

10天行测通关特训
(价值\$888元)

打开华图网校页面“<http://v.huatu.com/zhuanti/2014lkss/>”注册，
输入激活码，跳转到“会员中心-我的课程”，即可开始听课。

红领决胜

01

名师阵容



易定宏

博士，长江商学院MBA导师
我们只是一群人坚定不移地要做好一件事情而已。



钟君

中国社会科学院研究生院博士
滴水穿石，不是力量大，而是功夫深。



魏华刚

北京师范大学硕士
虽然过去不能改变，未来却可以。



袁东

清华大学硕士
天才的人物应该像流星一样燃烧自己，照亮他所处的时代。



李委明

清华大学经济学博士
幸福就像香水，洒给别人也一定会感染自己。



郝耀华

中国政法大学硕士
天才是百分之九十九的汗水加百分之一的灵感。



魏艳雯

北京师范大学硕士
桃李不言，下自成蹊。



贺瑞锐

北京第二外国语学院MBA
书山有路勤为径，学海无涯苦作舟。



邢瑞清

北京师范大学硕士
精诚所至，金石为开。



李树鹏

北京大学硕士
忍一时风平浪静，退一步海阔天空！

02

超高通过率

1 近3年通过率对比



2 考生评语

考生王同学

曾经上大班，百十多个人挤在一起，话都听不清。如今，华图的红领决胜班就不一样啦，30-50人的小班，听得更清楚更明白，以前考个107，今年上了红领班，一下考了个136，嘎嘎！！

考生李同学

报过几次班，听过几次课，不知咋回事，每次感觉都是上课听懂了，下课自己做题却一塌糊涂，555……后来，偶才明白，是课上练得太少了，还好有红领决胜班，33天的超长学时，一半专业知识的讲解，一半针对考点的练习，真是有红领，就有成功。

强势出击

蔡金龙

清华大学硕士

有志者立长志，无志者常立志。

顾斐

北京师范大学博士

宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。

贾文博

北京理工大学硕士

不求做得最好，但求做得更好。

陶超安

对外经济贸易大学硕士

世上无难事，只要肯登攀。

左宏帅

浙江大学硕士

人，最大的敌人是自己。

李梦妍

中国政法大学硕士

从哪里跌倒，从哪里爬起。

蒋红增

北京师范大学硕士

眼要看远，脚要近迈。

史学庆

中国地质大学(武汉)硕士

相信自己的目标，努力，努力，再努力！

徐临阳

山东大学硕士

人若有志，就不会在半坡停止。

车春艺

上海交通大学硕士

过程用心，结果随缘。

03

课程特色

超长学时，封闭教学



五位一体，效果最优



梯度面授，分层讲练



重难点，全面覆盖



04

增值服务





下载砖题库手机客户端

砖题库

www.zhuantiku.com

我知道
你什么题不会做?
(公考首个免费智能在线做题平台)

砖题库微信号: ztkgwy

专业



真题演练

历年国考、省考及事业单位等真题，千题百练，名师精析，成“公”首选



考点直击

考点100%涵盖，自选考点训练，弱项集中提高，180个考点逐个击破



晒志愿，做练习，看排名，高效决定是否重新选报志愿

智能



题目搜索

搜索关键词，1秒内呈现结果，列出最详细解析并推荐海量类似题型



万人模考

定期举行全国模考，百万考生同台比拼



竞技场

PK战——你开房，我参与，争排名，同进步，知己知彼，百战不殆

诊断



精确估分

2014年真题卷权威解析，标准分值，精准预测成绩！



能力评估

十三级综合评测，360°全方位评测，评估报告最具权威参考价值

更多神秘功能
即将陆续开通
...

“秀外”须先“慧中”

——申论的“道”和“术”

申论考查的是一种内功，洋洋洒洒数千字，考你理性、冷静、全面看待问题的本事。如果仅凭抄、背、记、看，不一定打得赢对手。只有内功先行，一招一式才能做到有备而来。

内功有秘籍，秘籍不是旁门左道，更不是江湖传说，而是来自强大的“武学”前辈和有效的学习方法。“名师出高徒”，好的教材会令你事半功倍。大道至简，方法唯上，申论复习方法并不复杂，经历三个阶段，必然大功告成。

第一阶段，看山是山，看水是水。

没有了解申论之前，很多考生做这几年广东省考的申论题目，都是“看花容易绣花难”，感觉容易，却得分不高。究其原因，即材料是材料，题目是题目，两者做不到相互联系。很多考生不明白如何读懂读透材料，不会把题目要求贯彻到做题的思维当中，而是异想天开地就题答题，忽略了材料的重要性，没有认识到题目背后隐含的要求，导致解答思路不清晰，甚至简单地把申论作答等同于“回答热点问题、写作文”。因此在这个阶段，大家读取的是片段，写出的答案也是琐碎的、不成文的。

第二阶段，看山不是山，看水不是水。

学习申论一段时间之后，感觉有点门道，又没有完全吃透，似乎知识点很多，题目类型很散，理论材料和热点很多，要学习、记忆的东西很多。与此同时，各家说法不同，貌似方法很多，导致考生看申论已不是当初的踌躇满志，而是种种迷茫。有人到这个阶段就明白了，申论作答不是“写作文”，也不是“回答热点问题”，而是一种暂时还说不清道不明的思维。

第三阶段，看山还是山，看水还是水。

教材全部吃透之后，申论学习思路也就明晰了。经历了前期的折磨和修炼，这时再看题目，再看材料，题目不变，材料不变，但是做题的心境却变得宁静而从容，这是积累之后的

瞬间顿悟。申论不再神秘,它其实是一种顿悟,就是用最简单的材料转达信息,用自己的语言表达最真实的观点。

说到底,申论的内功需要一种磨砺,需要分阶段学习,并对自己在各个阶段的状态有所预期。等内功修好,考遍全国都不怕,因为国考、联考、自主命题省份考试都是相近的思维。这本申论秘籍融合了申论内功的全部“心法”和广东省考的地域特色,结合了最新考情,将申论学习分模块一一道来。希望广大考生在经历了申论学习的三个阶段之后,能够提炼出自己的做题思维,如此,无论未来申论考试出什么题目,都是小菜一碟,甚而变身武学高手张无忌,达到“无招胜有招”的至高境界。

另外要补充给各位考生的是,申论考试有“道”有“术”,“道”是内功,靠做题来修炼;“术”是招式,靠灵活应变的能力。希望大家在学习本书的时候,能够注重内功的修炼和技巧的双重演绎,达到内外兼修。毕竟,申论高手,才是成“公”高手。

如您有任何疑问,请通过下列方式与我们进行沟通:

邮箱:htbjb2008@163.com

电话:010-82982222-8324

更多增值服务见下方:

公考 e 时代:免费资料 移动共享

扫描右侧二维码或登录网址(<http://v.huatu.com/app/>)下载华图移动学习平台软件,即可获取海量免费增值服务。

●**资讯**。发布最新行测、申论、面试报考资料,即时掌握最新公考资讯和备考技巧。

●**公开课**。海量名师视频免费观看,完整讲解和备考指导。

●**精品课程**。精品课程免费试听,一线名师付费视频免费手机端体验。



广东分校申论研究室 沈玲

2014 年 3 月



CONTENTS

第一篇 考点直击——广东申论深度解读

第一章 破冰之旅——初识申论	1
第一节 申论的基本结构	1
第二节 申论的五种能力	7
第二章 评分核心思维——阅卷标准揭秘	14
第一节 概括、分析、对策题的阅卷标准	14
第二节 公文类写作题的阅卷标准	17
第三节 文章写作题的阅卷标准	19
第三章 点睛之笔——特色考情	23
第四章 决胜之基——备考资料	28

第二篇 作答高分法则——向材料要答案

第一章 重视阅读理解能力	31
第一节 读什么——明确目的	31
第二节 怎么读——阅读形式介绍	35
第二章 熟知申论答题步骤	41
第一节 确定主题	41



第二节 详细审题	44
第三节 加工答案	49

第三篇 客观题实战绝技——一分都不能少

第一章 归纳概括题	55
第一节 归纳概括题总述	55
第二节 单一式概括题	67
第三节 综合式概括题	83
第二章 综合分析题	95
第一节 综合分析题总述	95
第二节 原因分析题	110
第三节 影响分析题	114
第四节 对比分析题	119
第五节 观点分析题	124
第六节 社会现象、社会事件分析题	133
第七节 词句、概念解释题	136
第三章 提出对策题	143
第一节 提出对策题总述	143
第二节 常规型对策题	153
第三节 案例启示型对策题	167
第四节 验证对策型题目	171
第四章 公文类写作题	175
第一节 公文类写作题概述	175
第二节 事务文书	178

第四篇 一类文章写作四法——十秒,赢得考官青睐

第一章 基本应试策略	218
第一节 “客观化”阅卷倾向	218
第二节 “采点得分”实战技巧	220
第二章 高分进阶技法	224
第一节 标题醒目 画龙点睛	224
第二节 巧设开头 引人入胜	229
第三节 论证合理 事半功倍	233
第四节 妙作结尾 前后呼应	244
第三章 低分误区警示	246
第一节 应警惕的思维误区	246
第二节 应警惕的表达误区	248
第四章 题型逐一突破	252
第一节 命题文章	252
第二节 半命题文章	261
第三节 非命题文章	274

第五篇 三大素材积累——比命题者更有预见性

第一章 素材积累概述	291
第二章 提升思维高度——理论材料汇总	293
第三章 拓展写作方法——范文首尾精选	302
第四章 充实生活经验——典型事迹储备	309



第六篇 考前水平自测——最新真题、全真模拟练习

2014 年广东省县级以上及珠三角乡镇公务员录用考试《申论》试卷 317

2015 年广东省公务员录用考试《申论》模拟卷 330

附录 私人定制——复习攻略

方案一 “要想功夫深,铁杵磨成针”——复习时间大于三个月 342

方案二 “临阵磨枪,不快也光”——复习时间小于或等于一个月 345

第一篇 考点直击—— 广东申论深度解读

第一章 破冰之旅——初识申论

第一节 申论的基本结构

申论作为公务员考试的一个科目,最早出现于 2000 年中央国家机关公务员录用考试之中。此后,它成为国家公务员考试中必考的科目,也是广东省公务员笔试中的重要科目。近年来,随着广东省公务员考试竞争日趋激烈,考试的难度逐步加大,其规范性和科学性也随之增强。由于考试大纲是申论考试的风向标,因此我们首先来看一下《广东省 2014 年考试录用公务员笔试科目考试大纲》中有关申论部分的表述:

一、笔试科目

笔试科目为《行政职业能力测验》、《申论》两科。……全部采取闭卷考试方式。

……

申论为主观性试题,考试时限 120 分钟,满分 100 分。

二、作答要求

……

(二)申论

报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。报考者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。

……

四、申论介绍

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、问题、材料三部分组成。主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

阅读理解能力——要求全面把握给定材料的内容,准确理解给定材料的含义,准确提炼事实所包含

的观点,并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定材料的全部或部分内容、观点或问题进行分析和归纳,多角度地思考材料内容,作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定材料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种(现代汉语),运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。

虽然只有短短数百字,我们却可以从中读出很多重要信息来。

一、考试形式

大纲中提到,“申论为主观性试题”。何谓“主观性试题”?我们可以从以下两个方面来理解。

(一)形式上的主观

“主观性试题”实际上是相对于《行政职业能力测验》的考试形式而言的。下面我们各举真题一例,就可以直观看出二者的区别。

【例1】2014年广东(县级以上及珠三角乡镇)《行政职业能力测验》第2题:

中国梦是全国各族人民的共同理想,也是青年一代应该牢固树立的远大理想。只有每个人都为美好梦想而奋斗,才能()起实现中国梦的()力量,才能实现中华民族的伟大复兴。

A. 积聚 磅礴

B. 汇聚 庞大

C. 积聚 庞大

D. 汇聚 磅礴

【例2】2014年广东(县级以上及珠三角乡镇)《申论》第二题:

请根据材料4,分析说明发展循环经济的好处有哪些。(本题20分)

要求:分析全面、透彻,条理清晰,表达准确。篇幅不超过200字。

不同于《行政职业能力测验》有A、B、C、D四个备选答案,《申论》试题是没有备选答案的,所有的答案完全依靠考生自己组织语言来表达。这种形式上的区别对于考试成绩会有直接的影响。具体来说,在《行政职业能力测验》中,即使遇到不会做的题目,考生随便选择一个选项,也有1/4的概率选中正确答案。但是,当面对《申论》试题时,不会回答或者有思路却不会表达,就意味着0分。当然,对于文字表达能力较好的考生来说,这是一个展示才华的绝佳机会,而对于文字功底较差的考生来说,这无疑是《申论》考试的难点所在。

还有一种看似特殊的情况,就是有些考生自认为文字功底不错,答题时也感觉良好,洋洋洒洒、高谈阔论,却在以往的《申论》考试中得分一直很低,以至于明显拖了总成绩的“后腿”。实际上,这是一种比较普遍的情况,其原因就是没有把握住申论考试寓于“主观”中的“客观”。

(二)内容上的客观

虽然形式上是主观的,但申论考试不是作文大赛,不能任由考生发挥文采和想象。众所周知,公务员考试从命题到阅卷都有着严格的规定,即使是像申论这样的“主观性试题”,在其阅卷时也有有一套详细的赋分标准。举一例说明。

2012 年国考(省部级)第三题:

“给定资料 1”中反映的问题需要妥善处理,假定你是某市政府职能部门的一名工作人员,领导安排你处理此事,请你提出解决问题的具体措施。(20 分)

要求:条理清楚,所提措施具体、有针对性。不超过 400 字。

【赋分标准】

第一,会同工商、质检、农委、公安等多家单位进行商讨(2 分),确定各部门处理这一事件的职责,并安排专人负责具体事项(2 分)。

第二,依法查封、关闭(1 分)这一地下黑加工点,派专人调查该地下黑加工点生产的产品流出方向(1 分),将还没有流向群众餐桌的产品予以销毁(1 分),并对生产商和销售商进行严厉处罚(1 分)。

第三,利用各种宣传方式将这一事件进行曝光(2 分),引起群众的足够重视和警觉,并对其他的不法商人起到警示作用,同时鼓励群众积极参与监督(2 分)。

第四,以此为契机,在全市范围内开展违法食品专项整治活动(2 分),大力查处(2 分)不符合规定的食品生产厂家、地下黑加工点。

第五,向有关部门建言献策,制定并完善关于食品安全监管方面的法律法规(2 分),将食品安全管理纳入法制化轨道(2 分)中。

由此可见,申论考试阅卷的基本规则是“采点给分”,即答出规定的要点或关键词才能获得相应的分数。这一规则表明,申论考试看似是主观的,可实际上是有标准的“主观”,是框架内的“主观”。你的答案得分与否,不在于文采和想象力,更不是字数越多越好,关键在于能不能采上得分的“点”。更形象点说,只有“赋分标准”给出的答案是“甲、乙、丙、丁”,而你的回答刚好也是“甲、乙、丙、丁”,才能在申论考试中斩获高分。

从这个意义上讲,申论考试的内容实际上是有其客观性的。有的考生可能会问,既然是以主观形式作答,怎么可能句句都在“点”上呢?而这,正是我们在后文中会详细讲解的内容。

二 时限及分值

2014 年广东省申论考试延续了以往的惯例,考试时限为 120 分钟,满分 100 分。长期关注公务员考试的考生可能知道,在 2014 年国考大纲中,考试时限从 150 分钟延长至 180 分钟是申论部分唯一的变化。在阅读量及题量基本不变的情况下,时间延长,这是国家公务员考试趋于人性化和精英化的表现。在此之前,地方公务员申论考试的时限及分值基本向国考申论看齐,采用 150 分钟的时限,只有个别省份,如广东、河北等,采用 120 分钟的时限。由于国考的动向往往是地方公务员考试的参照,所以在未来的地方考试中,申论科目的时限延长将是一种趋势,考生在备考时应根据当地考情注意把握作答时限,以便在考场上应对自如。

三 试卷构成

关于申论试卷的构成,大纲中已有明确的表述,即“申论试卷由注意事项、问题、材料三部分组成”。

(一) 注意事项

注意事项一般位于申论题本的第一页,介绍考试的时限、要求等。

【例】2014 年广东(县级以上及珠三角乡镇)注意事项:

1. 申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限:阅读材料 30 分钟,参考作答 90 分钟。满分 100 分。
3. 仔细阅读给定材料,按照后面提出的“作答要求”作答。

有些考生认为这一部分没有必要看,其实这是错误的。这是因为,注意事项所罗列的内容,如考查能力、参考时限等,有助于考生做好考前的准备和预热,避免不必要的麻烦。同时,对规则的熟悉也可帮助考生稳住心态,平和地进入考试状态。

(二)问题

“问题”即我们通常所说的“作答要求”。在这里,我们可以直观地看到需要回答的题目及其他相关要求。具体包括以下几个方面:

1. 材料定位:根据“材料××”、请结合“材料××”……
2. 作答任务:简要概括……、分析说明……
3. 分值:即题目后所给出的分值
4. 语言、格式、字数:全面准确、条理清楚、表达准确、不超过××字……

【例】2014 年广东(县级以上及珠三角乡镇)问题:

问题一:请根据材料 1,简要概括我国能源利用现状。(本题 10 分)

要求:概括全面、准确,条理清晰。篇幅不超过 100 字。

问题二:请根据材料 4,分析说明发展循环经济的好处有哪些。(本题 20 分)

要求:分析全面、透彻,条理清晰,表达准确。篇幅不超过 200 字。

问题三:假如你是 G 市交委工作人员,参加了材料 6 所说的座谈会。请根据会议发言情况,就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。(本题 20 分)

要求:所提建议合理、有针对性,条理清晰,表达准确。篇幅不超过 200 字。

问题四:请结合全部给定材料,以“绿色发展”为题目,撰写一篇议论文。(本题 50 分)

要求:1. 文章主题应与所给材料联系紧密,思想性强;

2. 论点鲜明,论据确凿,论证严密、合乎逻辑;

3. 结构完整,条理清晰,行文流畅;

4. 篇幅在 800—1000 字。

申论考试的题目数量一直处于不断的发展变化中,近三年来逐渐趋于稳定,国考保持在 5 道题的题量;参加联考的省份,如辽宁、湖南、湖北、山西、重庆等,一般是 3—4 道题;其他自主命题的省份差异较大,依各地不同情况设置 3—6 道题不等。广东省申论近几年的题目数量一直保持为 3 道,但 2014 年却突然发生了一个大的转变,共设置了 4 道题目,分别为归纳概括题、综合分析题、提出对策题和文章写作题。

(三)材料

材料是作答申论题目的基础,也是题本中的核心内容。由于材料在内容表述上的不同,我们可以将其大体分为观点型材料,政策、理论型材料,事例、现象型材料,数据型材料四种基本类型,它们有各自不同的特点。