

天津市新型城镇化建设

— 蓝皮书 —

Tianjin's New-type Urbanization
Construction Blue Book

天津市技术经济和管理现代化研究会/主编

天津市新型城镇化建设

— 蓝皮书 —

Tianjin's New-type Urbanization
Construction Blue Book

天津市技术经济和管理现代化研究会/主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

• 北 京 •

图书在版编目(CIP)数据

天津市新型城镇化建设蓝皮书 / 天津市技术经济和管理现代化研究会主编. 北京: 中国经济出版社, 2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3307 - 9

I. ①天… II. ①天… III. ①城市化—建设—研究 IV. ①F299. 272. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 126887 号

责任编辑 乔卫兵 于 宇

责任审读 霍宏涛

责任印制 马小宾

封面设计 任燕飞

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市媛明印刷厂

经 销 者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 19.5

字 数 320 千字

版 次 2014 年 7 月第 1 版

印 次 2014 年 7 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 3307 - 9

定 价 78.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

《天津市新型城镇化建设蓝皮书》编委会

主 编：赵黎明

副主编：戚安邦 赵仲华 陈立文

编 委：（以下按姓氏笔画排序）

丁 梅 尹贻林 王瑞文 闫永新 刘向东

朱 峰 孙振清 张乃民 吴中元 吴文清

李丽君 李艳华 沈 琛 黄伟强 彭正银

前 言

加快新型城镇化建设,推动城乡一体化发展,是党的十八大和党的十八届三中全会提出的一项重要的战略任务。中共中央国务院印发的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》指出我国的城镇化建设要紧紧围绕全面提高城镇化质量,加快转变城镇化发展方式,以人的城镇化为核心,有序推进农业转移人口市民化;以城市群为主体形态,推动大中小城市和小城镇协调发展;以综合承载能力为支撑,提升城市可持续发展水平;以体制机制创新为保障,通过改革释放城镇化发展潜力,走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路。该规划为我国新型城镇化建设指出了明确的方向,对全面建成小康社会,加快推进社会主义现代化具有重大的现实意义和深远的历史意义。

天津市在推进新型城镇化建设中,始终坚持标准要更高一些,城乡差距要更小一些,实现城乡一体化发展要更快一些的指导思想,积极探索,大胆实践,建设了一批示范小城镇,形成了一批享有股金、薪金、租金、养老金的“四金”新市民,天津市新型城镇化建设成绩显著。天津市在新型城镇化建设实践中,注重系统优化的思想,强调以人为核心,以文化为魂,以生态文明为重要理念,坚持区域城镇化、新型工业化、社会信息化和农业现代化的科学合理的实施路径,建立市场主导、政府引导,带动社会各个层面的力量共同推进的保障机制。这一建设模式以及在实际中所总结得以宅基地换房、“三区”联动发展、实施“三改一化”等有益经验,对于全国其他省市和政府相关部门来讲,都是可以借鉴的宝贵经验。

在上述背景下,天津市技术经济和管理现代化研究会组织相关领域的专家学者和“四郊五县”主要研究人员,对包括津南区、西青区、东丽区、北辰区、蓟县、武清区、宝坻区、宁河县、静海县等9个区县的新型城镇化建设经验,进行了系统深入的研究总结,出版了《天津市新型城镇化建设蓝皮书》。

参加《天津市新型城镇化建设蓝皮书》撰写的相关单位做了大量的卓有成效的工作,在此我们表示深深的谢意!这些单位是:天津市津南区发展和改革委员会、西青区发展和改革委员会、东丽区区委研究室、北辰区发展和改革委员会、蓟

天津市新型城镇化建设蓝皮书

县县委办公室、武清区政府办公室、宝坻区区委研究室、宁河县县委办公室和静海县发展和改革委员会。

希望《天津市新型城镇化建设蓝皮书》的出版为天津市新型城镇化建设深入发展提供相互学习的宝贵平台,为我国其他省市新型城镇化建设提供具有重要参考价值的宝贵经验,为国家相关部门制订新型城镇化建设发展战略提供理论与实践相结合的决策支持。

赵黎明

2014年7月1日

目 录

前 言	(1)
第一章 津南区新型城镇化建设的探索与实践	(1)
1.1 建设的初始条件	(3)
1.2 建设的实施路径	(12)
1.3 建设的效果与前景	(30)
1.4 建设的特点与启示	(34)
第二章 西青区新型城镇化建设的探索与实践	(49)
2.1 建设的初始条件	(51)
2.2 建设的实施路径	(52)
2.3 建设的效果与前景	(72)
2.4 建设的特点与启示	(76)
第三章 东丽区新型城镇化建设的探索与实践	(79)
3.1 建设的初始条件	(81)
3.2 建设的实施路径	(86)
3.3 建设的特点与启示	(89)
第四章 北辰区新型城镇化建设的探索与实践	(93)
4.1 建设的初始条件	(95)
4.2 建设的实施路径	(97)
4.3 建设的效果与前景	(101)
4.4 建设的特点与启示	(101)

第五章 蓟县新型城镇化建设的探索与实践	(107)
5.1 建设的初始条件	(109)
5.2 建设的实施路径	(128)
5.3 建设的效果与前景	(154)
5.4 建设的特点与启示	(160)
第六章 武清区新型城镇化建设的探索与实践	(163)
6.1 建设的初始条件	(165)
6.2 建设的实施路径	(168)
6.3 建设的效果与前景	(172)
6.4 建设的特点与启示	(177)
第七章 宝坻区新型城镇化建设的探索与实践	(193)
7.1 建设的初始条件	(195)
7.2 建设的实施路径	(196)
7.3 建设的效果与前景	(214)
7.4 建设的特点与启示	(219)
第八章 宁河县新型城镇化建设的探索与实践	(223)
8.1 建设的初始条件	(225)
8.2 建设的实施路径	(228)
8.3 建设的效果与前景	(254)
8.4 建设的特点与启示	(259)
第九章 静海县新型城镇化建设的探索与实践	(263)
9.1 建设的初始条件	(265)
9.2 建设的实施路径	(267)
9.3 建设的效果与前景	(296)
9.4 建设的特点与启示	(300)

第一章

津南区新型城镇化建设的探索与实践

1.1 建设的初始条件

1.1.1 地理位置

津南区位于天津市东南部，海河下游南岸。东与塘沽接壤，南与大港毗邻，西与河西区 and 西青区相连，北与东丽区隔海河相望。地处北纬 $38^{\circ}50'02'' \sim 39^{\circ}04'32''$ ，东经 $117^{\circ}14'32'' \sim 117^{\circ}33'10''$ 。东西最宽处 25 公里，南北最长 26 公里，总面积 387.84 平方公里。津南区辖咸水沽、小站、葛沽、双港、辛庄、双桥河、八里台、北闸口 8 个镇及长青办事处，有 173 个村民居委会、29 个居民委员会。



图 1-1 天津市城市总体规划——京滨综合发展轴

津南区区位优势得天独厚，东临天津港，西连市中心城区，南接大港石化工业区，北依海河，占海河综合开发全长 72 公里的中下游 32 公里，处于天津市经济发展的主轴上，是承接中心城区城市功能和滨海新区产业功能的重要地

区，是经济发展最富魅力的热点区域，东部的葛沽镇是滨海新区的重要组成部分。

天津市拥有发达的陆海空立体交通网络，津南区地理位置优越，对内可辐射华北、西北、东北及中原广大地区，对外可与世界各个国家和地区开展贸易往来。天津港是中国北方最大的贸易港，共有各类泊位 72 个，万吨级以上的深水泊位 48 个，年货物吞吐能力超过 2 亿吨，与 160 多个国家和地区的 300 多个港口有集装箱班轮航线 70 余条。津南区距天津滨海国际机场 15 公里。天津滨海国际机场为国家级大型现代化国际空港，是中国北方最大的货运机场，拥有国际国内航线 43 条，每周 400 个航班，年承运旅客 100 万人次以上、货物 10 万吨左右。横跨津南的丹拉高速和津晋高速与全国高速路网相通，通过京津塘高速公路到北京仅需 1 小时。蓟港铁路跨海河与京山线相连。



图 1-2 津南区咸水沽镇新貌

1.1.2 发展概况

津南区新型城镇化建设始于 2006 年。当时津南区经济和社会发展的总体状况是，2005 年全区生产总值完成 85.7 亿元，财政收入 18.1 亿元，全社会固定资产投资 35.1 亿元，农村居民人均纯收入 7884 元。

2012 年完成地区生产总值 452.5 亿元，是 2005 年的 5.3 倍；财政收入 130.8 亿元，是 2005 年的 7.2 倍；全社会固定资产投资 495.9 亿元，是 2005 年的 14.1 倍；农村居民人均可支配收入 15440 元。

表 1-1 2011—2013 年上半年地区生产总值完成情况

年份	地区生产总值 (亿元)	同比增长 (%)	第一产业 (亿元)	同比增长 (%)	第二产业 (亿元)	同比增长 (%)	工业 (亿元)	同比增长 (%)	建筑业 (亿元)	同比增长 (%)	第三产业 (亿元)	同比增长 (%)
2011	360.76	21	4.68	4.4	213.74	19.7	188.71	21	25.03	10.7	142.34	23.6
2012	452.44	20.2	5.04	2.6	275.06	20.5	241.92	22.1	33.14	10	172.34	20.3
2013 年上半年	266.01	16.7	1.51	2.4	153.24	16	130.54	16	22.7	16.2	111.26	17.9

2012 年,津南区经济和社会发展呈现以下特点:

①三次产业平稳增长

设施农业建设有序推进,产业化水平进一步提高,滨海葛沽农业科技示范园等 10 个重点项目完成投资 3.6 亿元,11 家龙头企业实现销售收入 11.5 亿元,带动农户 13.3 万户。工业经济运行平稳,实现工业总产值 920 亿元,增长 22.2%;417 家规模以上企业完成产值 830 亿元;万元工业总产值综合能耗下降 6%。建筑企业发展到 192 家,总产值 230 亿元,增长 15%。服务业加快发展,完成社会消费品零售额 149.5 亿元,增长 18%;外贸出口 12.8 亿美元,增长 12%。京基皇冠假日酒店开业,宝德福、盛华公馆被评为国家特级酒店。

②园区经济加快发展

开发区和各镇园区实现销售收入 980 亿元;基础设施投入 14.5 亿元,新增“七通一平”面积 3000 亩;新引进实体项目 107 个;实施国家农业科技园区基础设施提升改造,新引进企业 16 家,税收增长 60%。

③发展后劲持续增强

招商引资取得新进展,内资到位 340 亿元,实际利用外资 4.5 亿美元;引进了二十二冶天津公司总部等一批高端高质高新项目。积极推进重点项目建设,加快促进区县、区级重大项目竣工投达产。楼宇经济成为重要增长点,农业园区研发创意中心等 22 座楼宇加快建设;累计注册企业 7900 余家,纳税 15 亿元,增长 21.3%;长青大厦等 4 座商务楼宇成为“亿元楼”。

表 1-2 2011—2013 年上半年固定资产投资情况

年份 完成数 产业	2011 年				2012 年				2013 年上半年			
	区属 口径	同比增 减(%)	在地 口径	同比增 减(%)	区属 口径	同比增 减(%)	在地 口径	同比增 减(%)	区属 口径	同比增 减(%)	在地 口径	同比增 减(%)
第一产业	—	—	5.3	32.5	—	—	6.0	13.3	—	—	3.2	-0.5
第二产业	—	—	132.1	35.4	—	—	157.6	20.5	—	—	106.2	25.9

续表

年份 完成数 产业	2011 年				2012 年				2013 年上半年			
	区属 口径	同比增 减(%)	在地 口径	同比增 减(%)	区属 口径	同比增 减(%)	在地 口径	同比增 减(%)	区属 口径	同比增 减(%)	在地 口径	同比增 减(%)
第三产业	—	—	245.3	16.4	—	—	332.3	32.4	—	—	212.0	26.2
合 计	258.0	36.2	382.7	22.5	303.2	17.5	495.9	28.1	208.8	27.7	321.4	25.7

④创新驱动能力进一步提升

新增科技型中小企业 900 家，科技小巨人企业 40 家。区生产力促进中心通过市级认定，八里台电子信息产业孵化转化载体成为首批市级高新技术产业开发园区。企业自主创新能力进一步增强，新增高新技术企业 9 家，市级企业技术中心 4 家，开发填补市空白以上新产品 85 项。

⑤发展环境进一步改善

深化提升津南区空间发展战略规划，编制了楼宇经济发展、葛沽历史文化名镇保护等 16 个专项规划，实现控制性详细规划全覆盖；部分调整了土地利用总体规划，规划引领和用地保障作用不断增强。金融服务水平进一步提高。完善农村金融改革创新试点方案，努力打造最佳金融实践区；对全区城市化建设资金进行“三个平衡”测算，为推进城乡一体化建设提供保障。国家会展中心落户津南区，于 2012 年 5 月 8 日正式开工。该项目为国家商务部和天津市共同建设的重大项目，依托京、津、冀城市区位和产业优势，既有利于实现国务院对天津发展的战略定位，促进天津经济结构改善提升，又有利于优化全国会展业的空间布局，推进我国会展事业全面发展。一期工程将于 2015 年正式投入使用，届时将是中国长江以北单体展览面积最大的会展中心，成为全国最有竞争力的会展城市，也是全球最具竞争力的会展城市。国家会展中心项目全部完工后，有望成为世界最大的展馆。轨道交通事业发展进入“快车道”。形成 1 号线和 6 号线两条地铁线同时进津南的大好局面。目前两条线已开工建设，预计 2015 年实现运营。届时地铁 1 号线延至津南区双桥河西侧，6 号线延至咸水沽中心区。

⑥土地整合工作稳步推进

启动 20 个村的整合拆迁工作，保证了国家会展中心等重点项目的用地需求。示范镇和中心镇建设加快推进，新开工建设还迁房 110 万平方米，竣工 210 万平方米，还迁 1.2 万户。重点区域开发进展良好，海河教育园区二期开工建设，天钢柳林城市副中心、津南新城起步区建设按计划推进。

⑦配套设施日趋完善

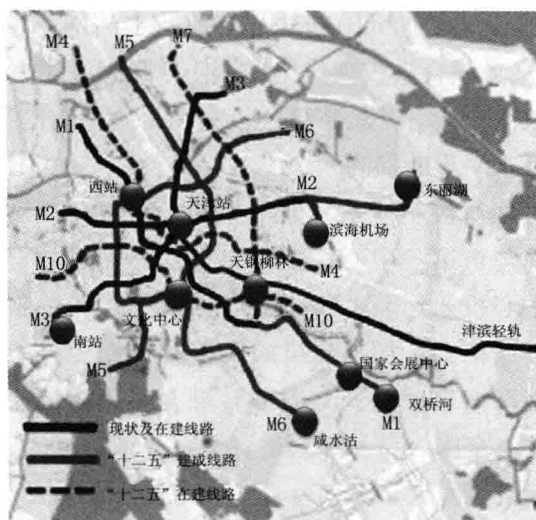


图 1-3 天津市地铁建设规划图

完成津南大道双桥河段建设,大修改造 4 条道路。完成 5 项绿化工程,新增绿化面积 74 万平方米,绿化造林 253 公顷。清水工程取得成效,积极配合津沽污水处理厂建设,双林等 3 个污水处理厂投入运营;实施重点河道综合治理,卫津河等 8 条河道实现水清岸绿。新建改造小站等 6 座泵站,城镇排水和农村调蓄能力进一步增强。完成北石林旅游区等综合配套工程,新增集中供热面积 560 万平方米,延伸供水干线 13.5 公里,新增天然气用户 1.7 万户,城市功能不断完善。

⑧城市管理水平稳步提升

大力实施环境建设,完成津歧路等 3 条道路、津晋等 6 个高速出入口的综合整治,高标准实施了建成区道路综合提升。在天津市率先完成旧楼区综合改造工程。加强了还迁安置区物业管理,居住社区整体环境得到改善。认真落实主要污染物减排任务,完成 8 项污染减排工程,环境质量持续改善;生态建设取得突破,八里台、葛沽、小站被命名为市级生态镇。建立健全城市管理体系,数字化平台进一步扩展,监督考核力度不断加大。整修街景立面、清整老旧小区、治理市场外溢,奋战 900 天市容环境综合整治成果进一步巩固。北闸口镇被评为市级卫生镇。治理违法用地、违章建设、超载超限取得新成效。积极稳妥地推进 25 个村的“三改一化”试点工作,基本完成 12 个村的清产核资任务,启动了大滩等 3 个村的户籍制度改革。

⑨教育整体实力稳步提升

全面落实学前教育三年行动计划,建成七幼、八幼等 8 所幼儿园,学前三年

入园率达到97%。投资5.1亿元,新建、扩建咸水沽四小、双桥中学、培智学校等14所中小学,义务教育学校现代化达标任务圆满完成。全面推进素质教育,扩大教育均衡发展校区合作,开展特色学校建设,办学质量实现新提高。

⑩医疗卫生服务水平不断提高

健全医疗质量管理与控制体系,推行预约诊疗服务制度,开展优质护理服务活动。咸水沽医院与市第三中心医院对口帮扶初见成效,完成妇儿中心标准化建设,辛庄体检中心投入运营,积极发展国医堂,特色医疗机构建设取得新进展。健全了居民健康档案,加强传染病防控和计划免疫工作,公共卫生服务水平进一步提高。推动人口计生公共服务转型,建成双港、葛沽人口家庭公共服务中心。我区被评为全国人口和计划生育综合改革示范区。

⑪文化体育事业健康发展

加强基层文体设施建设,北闸口镇文体中心投入使用。推进文化惠民工程,免费开放图书馆、文化馆,基本完成农家书屋、村文化室建设任务。精心组织第八届文化艺术节,举办了灯展、焰火晚会等60余项大型主题活动。农村电影“2131”工程放映300余场次。加强文化市场监管,“扫黄打非”、“净网”行动、出版物市场专项整治取得成效。举办了群体赛事23项,新增便民健身器材29台/套。

⑫群众生活持续改善

认真抓好十项民心工程。积极落实“万人创业、十万人就业”计划,新增就业人员1.91万人,转移农村富余劳动力8900人。努力扩大社会保障覆盖面,新增征地参保人员1.3万人,基本实现城乡居民基本医疗保险全覆盖。开通203路环城公交线,新建2条商业街、4个标准化菜市场。加大社会救助力度,调整城乡低保标准,全年救助2.8万人次,发放救助金4700万元。启动残疾人康复中心建设。建成5个社区综合服务中心,积极推行老年人日间照料、婴幼儿早期发展等社区服务项目,社区服务水平进一步提升。

⑬平安津南建设深入推进

完善社会治安防控体系,人民群众安全感不断增强。加强食品药品安全监管,治理交通秩序,清剿火灾隐患,安全生产形势保持稳定。完善应急预案,强化应急演练,应对突发事件能力明显增强。坚持科学民主决策,严格执行重大事项集体决策、专家论证、社会公示、公开听证等制度。区长热线、区长信箱、公仆接待日、政民零距离、家庭生活服务热线成为与群众沟通的桥梁,群众的知情权、参与权和表达权得到保障。行政审批提速提效,规范审批环节,审批效率提速30%以上。



图 1-4 小站镇福街广场

1.1.3 发展战略选择

为推动津南区整体快速发展，在津南区十次党代会会上确定了构建“东工、西商、南旅游、北高端、中园区”发展布局，实现集聚发展、错位发展、互补发展、协调发展，形成具有津南特色和比较优势的现代产业体系。

(1) 东工

在东部地区，发挥滨海民营经济成长示范基地作用，推进现代冶金、先进制造、电子信息、节能环保等传统主导产业改造提升，壮大荣钢、立林、宝成、甘泉等传统优势企业经济实力。主动对接滨海新区支柱产业，发展关联产业。加快科技成果转化，提高品牌创新能力，发展新一代信息技术、新能源新材料等战略性新兴产业，促进特色工业企业快速聚集，打造支柱工业集聚区。

(2) 西商

在西部地区，推进中滨城、生物谷、海尔物流、北邮科技、晋北投资总部、汽车城等重大项目建设，完善碧桂园、京基等五星级酒店及海河教育园区配套商业设施，推进海河教育园区科技成果转化利用与商务商业环境的系统配套，