

中共广东省教育纪工委  
中共广东省纪委宣教室

编

广东省教育系统

# 反腐倡廉教育读本

GUANGDONGSHENG JIAOYU XITONG FANFU FANLI CHANGLIAN JIAOYU DUBEN



广东高等教育出版社

广东省教育系统

# 反腐倡廉教育读本

中共广东省教育纪工委  
中共广东省纪委宣教室

编

广东高等教育出版社  
·广州·



GUANGDONGSHENG  
JIAOYU XITONG  
FANFU CHANGLIAN  
JIAOYU DUBEN



# 前言

QIANYAN

为了配合纪律教育学习月活动的开展，方便我省教育系统广大党员干部学习，根据《中共广东省委办公厅转发〈省纪委关于2005年开展纪律教育学习月活动的意见〉的通知》（粤委办〔2005〕21号）精神，我们选编了这个教育读本，作为纪律教育学习月的教材。

2005年的纪律教育学习月活动以“自觉接受监督，密切联系群众”为主题，结合全省开展的保持共产党员先进性教育和“理想、责任、能力、形象”教育活动，以及“廉洁文化进学校”活动，通过教育，进一步提高我省教育系统广大党员干部践行“三个代表”重要思想、全面落实科学发展观的自觉性，增强立党为公、执政为民，拒腐防变、廉洁从教的意识；增强广大学生的法制、纪律观念和振兴中华、诚实守信的意识以及廉洁意识；增强学生党员的先进性意识和全心全意为人民服务意识，引导学生党员以共产党员的标准严格要求自己，模范遵守学校规章制度，真正成为广大学生的先锋模范。

这个读本共分五个部分。

(一)重要讲话。摘录了中央纪委五次全会、省纪委五次全会、全国治理教育乱收费工作电视电话会议、全国教育纪检监察工作会议和全省教育纪检监察工作会议的领导讲话和工作报告。

(二)重要文件。收录了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》。

(三)党纪法规。收录了教育系统党员、干部在2005年的纪律教育学习月活动中要重点学习的党纪法规。

(四)正气篇。选录了五个勤政务实、廉洁从教的先进典型事迹，一个见义勇为的学生先进典型事迹，一个舍己救人的英雄女教师的感人事迹，一个抢险抗灾保护学生的优秀教师集体事迹。

(五)警示篇。选录了四篇近年来发生在教育系统的典型案例分析，一个网络贩黄案例。

由于时间和水平有限，书中难免有纰漏，恳请读者批评指正。

编者  
2005年4月

## 目 录

## 重要讲话

- 3/胡锦涛同志在中国共产党中央纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话（摘要）
- 5/严肃党的纪律 加大预防力度 深入开展党风廉政建设和反腐败斗争  
——吴官正同志在中国共产党中央纪律检查委员会第五次全体会议上的工作报告
- 18/张德江同志在中共广东省纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话（摘要）
- 21/陈至立同志在全国治理教育乱收费工作电视电话会议上的讲话
- 25/围绕大局 突出重点 深入推进教育系统党风廉政建设和反腐败工作  
——周济同志在全国教育纪检监察工作会议上的讲话
- 39/坚持惩防并举 加大预防力度 深入开展反腐倡廉工作  
——王华元同志在中共广东省纪律检查委员会第五次全体会议上的工作报告
- 51/丘海同志在 2005 年广东省教育纪检监察工作会议上的讲话
- 57/郑德涛同志在 2005 年广东省教育纪检监察工作会议上的讲话
- 71/陈韩晓同志在 2005 年广东省教育纪检监察工作会议上的讲话

## 重要文件

- 89/中共中央关于印发《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的通知
- 91/建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要

## 党纪法规

- 107/中共中央关于印发《中国共产党党内监督条例（试行）》的通知
- 108/中国共产党党内监督条例（试行）
- 119/中共中央关于印发《中国共产党纪律处分条例》的通知
- 120/中国共产党纪律处分条例
- 157/中共中央关于印发《中国共产党党员权利保障条例》的通知
- 158/中国共产党党员权利保障条例
- 166/中华人民共和国行政监察法实施条例
- 176/关于2005年广东省治理教育乱收费工作的实施意见

## 正气篇

- 183/南山风格  
——记广州医学院第一附属医院广州呼吸疾病研究所所长钟南山
- 190/勤政廉洁的好干部  
——记华南农业大学设备资产管理处处长谭炳安
- 197/坚定理想信念 争当代先锋  
——记广东省惠州市第八中学校长陈可辉
- 206/山区教师的一面光辉旗帜  
——记广东省新丰县第一中学校长卢继文

- 217/在幼小心灵播下美德的种子  
——记山东省高密市康成小学教师杨小平
- 221/殷殷碧雪化杜鹃 雪梅开罢万木春  
——记舍己救人的江苏省金坛市女教师殷雪梅
- 225/用青春热血谱写见义勇为的正气歌  
——记华南师范大学学生党员李华志
- 232/“学生安危比我生命更重要”  
——记重庆市开县抢险抗灾保护学生的优秀教师群体

### 警 示 篇

- 241/吴川市教育局挪用、挤占、挥霍教育经费等三起案件被严肃查处
- 246/教材“回扣”严重损害高校声誉  
——某地高校购书腐败系列案探因
- 252/校园“贪鳄”的堕落轨迹  
——某学院院长受贿案剖析
- 257/某小学原校长贪污案回放
- 261/网络贩黄：利欲熏心毁一生



胡锦涛同志在中国共产党中央纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话

(摘要)

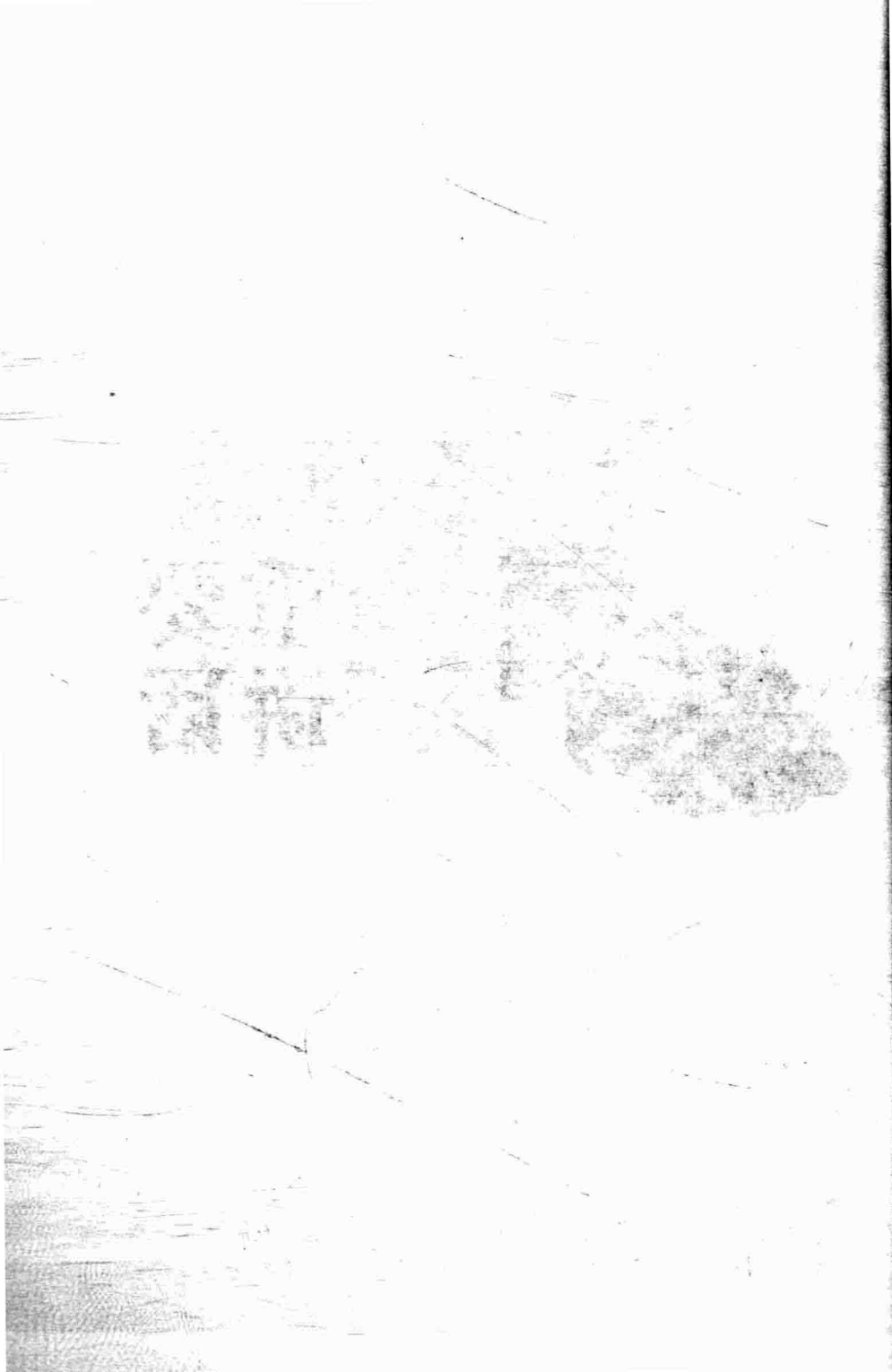


# 重要讲话

胡锦涛同志在中国共产党中央纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话(摘要)

胡锦涛同志在中国共产党中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话，强调党风廉政建设和反腐败斗争的重要性。他指出，党风廉政建设和反腐败斗争是党的生命线，是党执政兴国的根本保证。要坚决反对腐败，保持党的纯洁性，必须从源头上预防和治理腐败。要加强对领导干部的监督，严格执行党风廉政建设责任制。要深入开展反腐败斗争，严肃查处违纪违法案件，决不姑息。要教育引导党员干部廉洁从政，自觉接受监督。要推进反腐败体制机制改革，完善惩治和预防腐败体系。要持之以恒、久久为功，不断取得反腐败斗争的新成效。要始终保持反腐败的高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头。要深入推进不敢腐、不能腐、不想腐一体建设，巩固发展反腐败斗争压倒性态势。要坚持以零容忍态度惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，让党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止。要深入推进标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐败战略部署，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。要深入推进反腐败斗争，坚决遏制腐败蔓延势头，巩固发展反腐败斗争压倒性态势。要坚持以零容忍态度惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，让党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止。要深入推进标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐败战略部署，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

党风廉政建设和反腐败斗争是党的生命线，是党执政兴国的根本保证。要坚决反对腐败，保持党的纯洁性，必须从源头上预防和治理腐败。要加强对领导干部的监督，严格执行党风廉政建设责任制。要深入开展反腐败斗争，严肃查处违纪违法案件，决不姑息。要教育引导党员干部廉洁从政，自觉接受监督。要推进反腐败体制机制改革，完善惩治和预防腐败体系。要持之以恒、久久为功，不断取得反腐败斗争的新成效。要始终保持反腐败的高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头。要深入推进不敢腐、不能腐、不想腐一体建设，巩固发展反腐败斗争压倒性态势。要坚持以零容忍态度惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，让党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止。要深入推进标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐败战略部署，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。要深入推进反腐败斗争，坚决遏制腐败蔓延势头，巩固发展反腐败斗争压倒性态势。要坚持以零容忍态度惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，让党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止。要深入推进标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐败战略部署，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。



## 胡锦涛同志在中国共产党中央纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话

(摘要)

2005年1月11日，中共中央总书记胡锦涛在中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，反腐倡廉能力，是党的执政能力的重要体现，是巩固党的执政地位的重要保证。各级党委和政府都要增强忧患意识，做到居安思危，从提高党的执政能力、巩固党的执政地位的战略高度进一步认识做好反腐倡廉工作的极端重要性，始终把反腐倡廉作为一件大事来抓，始终旗帜鲜明、毫不动摇地反对腐败。

胡锦涛指出，我们党的执政能力和执政地位从根本上说都来自于人民。人民群众的拥护和支持，是党执政最牢固的政治基础和最深厚的力量源泉。坚持自觉反腐倡廉，是我们党同一切剥削阶级政党的本质区别之一。必须深刻认识到，执政基础最容易因腐败而削弱，执政能力最容易因腐败而降低，执政地位最容易因腐败而动摇。只有切实抓好党风廉政建设和反腐败工作，我们党才能始终得到最广大人民的拥护和支持，才能不断提高执政能力、巩固执政地位，永远立于不败之地。

胡锦涛还强调，坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现，有效预防腐败更是我们党执政能力的重要标志。坚持标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，这是党中央在总结历史经验、科学判断形势基础上作出的重大战略决策，是反腐倡廉工作向纵深发展的必然要求，是在发展社会主义市场经济条件下更好地防治腐败的必由之路。进一步加大预防腐败的

工作力度，必须继续在加强教育上下功夫，使领导干部自觉拒腐防变，带头廉洁自律；继续在完善制度上下功夫，推进反腐倡廉工作的制度化、法制化，发挥法规制度的规范和保障作用；继续在强化监督上下功夫，保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益；继续以改革统揽预防腐败的各项工作，通过深化改革、创新体制，从源头上预防和解决腐败问题。要经过努力，建立起思想道德教育的长效机制、反腐倡廉的制度体系、权力运行的监控机制，建成完善的惩治和预防腐败体系。

胡锦涛还强调，治标和治本，是反腐倡廉相辅相成、相互促进的两个方面。只有抓紧治标，严惩各种腐败行为，有效抑制腐败分子的猖獗活动，才能为治本创造前提条件。只有抓好治本，从源头上不断铲除腐败滋生蔓延的土壤，才能巩固和发展反腐败取得的成果，从根本上解决腐败问题。要通过坚决查办违纪违法案件、惩处腐败分子，严肃党的纪律，使广大党员、干部受到教育，而且要针对案件中暴露出来的苗头性问题和薄弱环节，及时制定规范，堵塞漏洞，发挥办案在治本方面的建设性作用。要通过深化改革、创新制度，注重从源头上预防和解决腐败问题，增强干部群众对惩治腐败的信心，更好地形成惩治和预防腐败的合力。当前，我们要继续保持查处违纪违法案件的工作力度，以查处发生在领导机关和领导干部中滥用权力、牟取私利的违纪违法案件为重点，严厉惩处腐败分子；以解决群众反映的突出问题为重点，严肃查办发生在基层的以权谋私的案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。总之，对任何违纪违法行为，都必须毫不留情地予以追究，决不能手软。

胡锦涛强调，提高纪律检查工作能力，是加强党的执政能力建设的重要组成部分。要进一步加强对反腐倡廉工作的领导，充分发挥纪委的组织协调作用；要进一步加强反腐倡廉的理论建设，努力增强反腐倡廉工作的原则性、系统性、预见性、创造性；要进一步加强纪律检查机关自身建设，不断提高纪律检查干部队伍素质。

（原载《中国监察》，2005年第2期）

## 严肃党的纪律 加大预防力度 深入开展党风廉政建设和反腐败斗争

——吴官正同志在中国共产党中央纪律检查委员会  
第五次全体会议上的工作报告

我代表中央纪律检查委员会常务委员会向第五次全体会议作工作报告，请予审议。

这次会议的任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，总结2004年的工作，贯彻标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防的方针，按照建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的要求，研究部署2005年的工作任务。

### 一、2004年主要工作回顾

党中央、国务院高度重视党风廉政建设和反腐败斗争。胡锦涛同志在中央纪委第三次全会上发表重要讲话，号召全党大兴求真务实之风，继续深入开展反腐倡廉工作。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，对于推动我们党提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力具有重大意义。党中央多次听取中央纪委的汇报，作出重要指示，提出明确要求。国务院召开廉政工作会议，颁布《全面推进依法行政实施纲要》，组织实施《中华人民共和国行政许可法》，促进了政府机关及其工作人员依法行政、勤政廉政。在党中央、国务院坚强有力的领导下，各级党委和政府认真落实中央关于反腐倡廉的部署，中央和国家机关按照职责分工做了大量工作，各级纪委积极协助党委

加强党风建设和组织协调反腐败工作。经过全党和全国人民的共同努力，2004年党风廉政建设和反腐败工作取得了新的进展。

### （一）领导干部廉洁自律工作稳步推进

各地区各部门组织广大党员干部深入学习江泽民反腐倡廉重要思想和宪法、法律、党内法规。以权力观教育为重点，加强思想道德教育和纪律教育，广泛开展学习先进典型活动和警示教育活动，增强了广大党员干部廉洁从政的自觉性。各级领导干部带头廉洁自律，主动接受监督，并把执行廉洁自律各项规定的情况作为民主生活会和述职述廉的重要内容。认真治理领导干部违反规定收送现金、有价证券和支付凭证，以及领导干部的配偶、子女违反规定经商办企业等问题。全国共纠正超标准配备小汽车11 528辆；纠正领导干部违规住房58.05万平方米，追缴资金1.38亿元；纠正8 079名县（处）级以上党政领导干部违反规定兼任企业领导职务的问题；清理出党政领导干部拖欠或利用职权批借给亲友的公款25.06亿元；清理出党政机关违反规定用公款为干部职工购买的商业保险14.64亿元。

### （二）查办违纪违法案件工作深入开展

2003年12月至2004年11月，各级纪检监察机关共立案162 032件，结案160 602件，给予党纪政纪处分164 831人。其中县（处）级干部5 916人，厅（局）级干部415人，省（部）级干部15人。涉嫌犯罪被移送司法机关的有4 775人，占受党纪政纪处分人员总数的2.9%。对腐败分子，坚持发现一个查处一个，决不手软。做到严格依纪依法办案，强化对办案工作特别是案件检查措施的管理，加强案件审理，重视复查复议，严明办案纪律。认真办理群众来信来访，注意保护举报人。为一些受到诬告、错告的干部澄清是非，支持他们大胆工作。

### （三）纠正损害群众利益的不正之风工作取得新成效

按照中央的要求，各地区各部门对土地征用、城镇房屋拆迁、企业重组改制和破产中损害群众利益以及拖欠农民工工资等问题，开展专项治理。全国共核减各类开发区4 813个，占开发区总数的


70.1%；清理出拖欠、截留、挪用农民征地补偿费 175.46 亿元，已偿还 95.5%；清理出拖欠农民工工资 336 亿元，已偿付 97%；严肃查处了一批严重的土地违法案件和城镇房屋拆迁以及国有企业重组改制、破产中的违规违法行为。查处教育乱收费 4.75 亿元，清退 3.15 亿元，教育收费行为进一步得到规范。医疗服务中“开单提成”、收受“红包”、乱收费等现象有所减少；医院用药总金额的 74.6% 实行了集中招标采购，可向患者让利约 101 亿元。通过农村税费改革和治理乱收费工作，减轻农民负担 415.68 亿元，涉农负担恶性案（事）件数量大幅度下降。继续治理向机动车辆乱收费和整顿道路收费站（点），23 个省（区、市）实现了所有公路基本无“三乱”。治理党政部门报刊散滥和利用职权发行的工作成果进一步扩大，全国减少向基层单位和农村发行报刊 15.3 亿份，减少订阅费用 18 亿元。

#### （四）治本抓源头工作向纵深推进

国务院各部门改革行政审批制度，共取消和调整审批项目 1 806 项，占审批项目总数的一半以上。全国性及中央部门和单位行政事业性收费项目约 90% 纳入了财政预算管理，实行国库集中支付制度的中央改革试点部门达到 140 个。颁布了《国务院关于投资体制改革的决定》，新型投资体制正在建立。党政领导干部选拔任用制度进一步健全，对干部选拔任用工作的监督得到加强。建设工程招标投标逐步规范，商业、旅游、娱乐和商品住宅等经营性土地使用权实行了招标、拍卖、挂牌方式出让，大多数省（区、市）加大了对资产评估和产权交易的监管力度，政府采购公开招标的比例达 65%。政务公开、厂务公开、村务公开不断深化。

#### （五）监督工作迈出新的步伐

各地区各部门认真学习贯彻《中国共产党党内监督条例（试行）》和《中国共产党纪律处分条例》，并加强对执行情况的监督检查。中央纪委、中央组织部巡视组对 12 个省（区、市）和 6 家中央管理的银行进行了巡视，各省（区、市）党委也建立了巡视机构，开展了巡视工作。通过巡视，及时了解了一些领导班子和领



领导干部存在的问题，同时也发现了一大批为民、务实、清廉的优秀领导干部。中央纪委监察部对36个派驻机构实行统一管理，逐步健全驻在部门及所属系统的反腐倡廉工作机制。领导干部述职述廉、诫勉谈话等制度得到较好落实。反腐倡廉法规制度建设取得新的进展，颁布实施了《中国共产党党员权利保障条例》、《中华人民共和国行政监察法实施条例》、《国有企业领导人员廉洁从业若干规定（试行）》和《关于中共中央纪委、中共中央组织部巡视工作的暂行规定》。

各级纪检监察机关围绕中央宏观调控政策的贯彻落实情况开展监督检查，参加了国务院统一部署的整顿和规范市场经济秩序等10多项专项整治工作。参与特大事故的调查，对216名负有领导责任的县（处）级以上干部严肃追究了责任。国有企业反腐倡廉工作得到加强。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前有的地方腐败现象尚未得到有效遏制，大案要案时有发生，一些地方和部门损害群众利益的不正之风比较严重，人民群众还不满意。有些地方、部门和单位没有认真执行党风廉政建设责任制，对权力运行监督不力。一些反腐倡廉法规制度和政策措施落实不够。对这些问题，我们要高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

一年来，中央纪委常委会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实以胡锦涛同志为总书记的党中央的指示和要求，努力推进反腐倡廉工作。贯彻民主集中制，努力做到决策的科学化、民主化。坚持理论学习中心组学习制度，把作风建设作为民主生活会的主题，广泛听取各方面意见，以求真务实的精神认真整改，推动各项工作的落实。在纪检监察系统广泛开展提高党的纪律检查工作能力、建立健全惩治和预防腐败体系、严格依纪依法办案等专题研讨活动，形成了一批对反腐倡廉工作具有指导意义的理论成果。中央纪委常委能够自觉遵守廉洁自律各项规定，严格按照国家法律和党内法规办事。重视纪检监察队伍建设，对纪检监察干部严格教育、管理和监督。同时我们也深深感到，对反腐倡廉工



作中可能出现的一些新情况、新问题预见不够，采取有效防范的措施不力，工作中还存在不少薄弱环节，跟不上形势发展的需要。我们诚恳地接受中央纪委各位委员的监督，接受全党全社会的监督，努力按照中央的要求和人民群众的期望，不断改进工作和作风。

## 二、贯彻反腐倡廉战略方针，构建惩治和预防腐败体系，加大预防腐败工作力度

改革开放特别是党的十三届四中全会以来，我们党把反对腐败作为一项重大政治任务来抓，努力探索社会主义市场经济条件下有效开展反腐倡廉的路子。上个世纪90年代初，针对体制转换过程中消极腐败现象滋生蔓延的态势，党中央作出了加大反腐败斗争力度的重大决策，通过严明党的纪律，努力遏制腐败现象。十五大以后，我们党坚持标本兼治、综合治理的方针，逐步加大反腐败治本工作力度，注重从源头上预防和治理腐败现象。当前，社会主义市场经济体制逐步完善，依法治国基本方略贯彻实施，各项改革不断深化，为从源头上预防腐败提供了更有利的条件。党的十六届四中全会强调，要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。这是党中央从完成经济社会发展的重大任务和巩固党的执政地位的全局出发，为做好新形势下反腐倡廉工作作出的重大战略决策，是对反腐倡廉方针的坚持、完善和发展。

最近党中央颁布的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，深刻阐述了建立健全惩治和预防腐败体系的重大意义，总结了党的反腐倡廉基本经验，明确了惩治和预防腐败体系建设的指导思想、主要目标和工作原则，是当前和今后一个时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件。各级党委和政府要充分认识《纲要》的重要性，切实加强领导，广泛开展宣传，认真组织学习，全面把握其基本精神和主要内容。要紧密结合实际，制定具体措施，抓好贯彻落实。既要严肃查办违纪违