

高校腐败预防控制 与监察处理及党风廉政建设

实务手册

GAOXIAOFUBAIYUFANGKONGZHI
YUJIANCHACHULIJIDANGFENGLIANZHENGJIAN
SHI WU SHOU CE

中國教育管理出版社

高校腐败预防控制与监察 处理及党风廉政建设实务手册

主编：周正学

(第三卷)

中国教育管理出版社

第一章 党风关系着党的生死存亡

第一节 党的作风问题的实质是党和人民群众的关系问题

一、党的作风的内涵

所谓作风，一般说来，指的是一个人或一个团体在思想、工作和生活表现出的一贯态度或行为。在人类社会的发展进程中，人类的个体和群体在社会上立身行事都会表现出自己的态度、行为和风格，所以，他们都有自己独特的作风。作风的形成和发展总是受着社会上各种复杂因素的影响和制约。例如，在阶级社会中，每个人都在一定的阶级阶层中生活，并总是受着一定阶级的思想教育和行为感染，因此属于不同阶级的人们总是有着不同的作风。又如，从事不同职业的团体与个人，由于对社会承担不同的职责，有着不同的活动条件和生活方式，受着不同的职业道德与理想的教育和影响，也往往形成体现职业特点的不同品格与作风。因此，作风是一种复杂的社会现象，它有着多种表现形式。

马克思主义政党的作风，作为作风的一种表现形式，是党的工人阶级先锋队性质和马克思主义世界观在全党包括党的各级组织和党员个人的思想、政治、组织、工作、生活等方面表现出来的一贯态度和行为。它的内容十分广泛，大体包括以下几个方面：一是思想作风，就是由思想方法所决定的对待客观世界所持的态度和行为；二是学风，就是在党的理论与实践的关系上所持的态度和行为；三是工作作风，就是对党的事业和工作所持的态度和行为；四是领导作风，就是在党的领导活动中所持的态度和行为；五是生活作风，就是在日常生活中（主要是衣食住行、人际交往等方面）表现出来的态度和行为。这五个方面相互联系、相互依存构成了党的作风的体系。

党的作风的概念和内容比较明确地揭示了党风概念的内涵和外延：

首先，党的作风反映了党的世界观。作风是思想的一种表现。思想是本质。什么样

的思想本质，就一定表现为什么样的作风。党的作风的思想本质是党的世界观。或者说，党的作风是党的世界观的外在表现。马克思主义认为，存在决定认识，思想支配行动。世界观是人们对整个世界的根本看法，决定着人们认识世界和改造世界的态度和方法。世界观形成之后，又必然反过来指导着人们的思想和行动，成为人们观察和处理问题的“总向导”。由于世界观不同，人们处理问题的准则和方法也不同。所以，不同阶级及其政党的世界观必然产生不同的方法论，并为不同的纲领、路线和任务服务，由此形成了各个阶级及其政党和个人不同的思想、政治、工作、生活等各方面的作风。也就是说，有什么样的世界观就必然有什么样的作风。世界观决定作风，但世界观又不等于作风。世界观属于思想意识范畴，作风则用于实际行动范畴。党的世界观表现在党的组织及其党员的实际行动中，即形成党的作风。正确的世界观产生正确的行为表现，错误的世界观产生错误的行为表现。作风好比一面镜子，可以反映出一个人、一个党的世界观。

其次，党的作风的主体是一个政党及其各级组织和党员。党的作风既作为党员个人的态度和行为而存在，也表现为党的组织和整个党的风貌和形象。它的概念是有明确规定性的。只有党的组织或党员个体的态度和行为才能构成党的作风。在实际生活中，由于我们党是执政党，社会上各群众团体、国家各级机关及其工作人员绝大多数是共产党员，发生在这些人身上的不正之风和腐败现象，既是政风问题，当然也是党风问题。因此，政风和党风往往是大范围的交叉重叠关系，但是它们毕竟不是同一类型的作风，它们在内容上、层次上都有着明显区别，不能笼统地把政风和社会上的其他作风都纳入党风的范畴。

再次，党的作风表现在思想、政治、组织、工作、生活等诸方面。它虽然主要是指党内外关系方面的问题，但也包括思想方法、政治立场、工作态度、生活方式和道德行为等问题，甚至还包括文风问题。毛泽东同志1942年在《整顿党的作风》一文中就曾指出：“学风和文风也都是党的作风，都是党风”，它的含义是比较广泛的。

最后，党风是一个政党、包括党的各级组织和大多数党员在实践中表现出来的比较稳定的态度和行为。也就是说党内的作风，无论是优良作风，还是不正之风，都不是一时一地的行为，都是在一定时期内形成的、比较一贯的行为。在时间上表现为持续性。例如，我党的优良作风就是经过革命实践的长期磨炼，经过多种形式的长期教育逐渐形成的，是长期存在并长期起作用的态度和行为。同样，党内的一些不正之风，既不是一天两天形成的，形成之后，也不能幻想在一天两天内得到彻底纠正。所以说，党风是具有稳定性的。一个政党偶尔出现的风气和行为，如果不具有一定的稳定性，那么这些风气或行为则不能视为党的作风。

二、党的作风的特点

任何事物都有由自身矛盾构成的不同特点。党风作为政党的作风，它有着特殊的、内在的规定性，因此，和其他作风相比，也有着自身的特征。

第一，鲜明的党性。政党是阶级的产物，政党的阶级性必然在党的作风中得到反映，从而使党的作风具有鲜明的党性。这是党的作风的一个显著特征。这一特征集中表现在两个方面：一方面，党的作风体现着政党的意志和性质。一个政党的作风作为在实践中表现出来的态度和行为，体现着该政党的意志和性质，是在一定的世界观和党性原则指导下形成发展起来的。不同阶级的政党，有着不同的世界观，不同的党性原则，因此，也必然有着体现不同阶级意志和政党性质的作风，从而使党的作风带有鲜明的党性特征。另一方面，党的作风服务于党的路线和任务。这种服务不仅表现在优良作风能够以正确的态度和行为，保证党的正确路线的贯彻执行，促进党的任务的顺利完成；而且还表现在当党的路线发生偏差时，正确的党风能以正确方式和积极的作用，减少因路线错误给党的事业所造成的损失。正是在这个意义上，我党才在贯彻党的基本路线，实现党在新时期的宏伟目标和战略任务中，强调加强党的作风建设。

第二，强烈的实践性。党的作风是理论见诸于实践的一种表现，是行动化的世界观和党性。它的另一个显著特征，就是强烈的实践性。首先，党的作风来源于党的实践。就是说，党的作风不是主观臆想出来的，而是实践的产物。它是在党组织和党员的实践活动中产生、发展起来的，所以，它不是观念形态的东西，而是一种观念所支配的态度、行为和风格。它表现在党组织和党员的实际行动中。就一个政党或党员来说，只有当他们用一定的思想指导自己的行动，并把这些思想反映在行动中的时候，才能形成他的作风。如果仅有某种思想，而不见诸于行动，那只能算思想问题，而不属于党的作风问题。其次，党的作风必须接受实践的检验。这是衡量党的作风好坏的唯一标准和途径。在党的作风建设中，评价一个政党的作风，归根到底看这个党在全部实践活动中表现出来的态度和行为。同样，评价一个党员的作风，也不能只看他怎么说，主要是看他怎么做。看他在以什么样的态度和行为立身行事。所以，党的作风一刻也离不开实践，它是随着实践的发展而不断向更高更完善的层次和形态发展的。加强党的作风建设必须老老实实在实践中探索，在实践中前进。

第三，典型的时代性。一个政党的作风，无论是优良作风，还是不正之风，都不是一时行为，而是在一定时期内形成的、相对稳定的行为。但是它的形成和发展受着社会各种因素的影响和制约。随着社会历史条件的改变，党的作风从形式到内容都会发生深刻的变化，从而呈现出时代性的特征。从宏观上看，不同时代的党风往往呈现不同的特点。因为随着时代的变化，党所处的内外环境、政治路线、中心任务以及党的思想理论

都会发生显著的变化，从而给党的作风的发展以重大影响，使其具有时代的风貌、内容和水平。我党今天的党风和延安时期、50年代的党风都打着时代的烙印。延安时期的党风以反对主观主义、宗派主义、党八股，确立理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的作风为主体。50年代的党风以反对骄傲自满、命令主义和官僚主义，保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风为中心。而今天的党风则是以反对党内腐败，保持廉洁奉公为重点。从微观上来看，每一具体作风在不同的时代也具有不同的特征。这主要是因为党风作为体现党性原则的态度和行为，其根本性原则是不变的，但它的具体规范则随着时代的变化而不断变化。因此每一具体作风在不同的时代有着不同的表现或特征。如我党理论联系实际的作风，在民主革命时期主要表现为运用马克思主义的立场、观点、方法来解决中国革命的实际问题，反对教条式的照搬照抄马克思主义的个别原理和现成结论；在当代则主要表现为开拓新视野，发展新观点，把马克思主义推向前进，反对死抱住马克思主义的结论不放、亦步亦趋。所以说，时代性是党的作风的一个重要特征。

第四，相对的独立性。党的作风虽然是一种外在的表现，但它不是完全被动的。它一经形成便具有相对独立性，可以成为强大的无形的精神力量，并以其独特的方式作用于党的建设的各个方面。这种相对独立性是党的作风的一个突出特征。首先，表现为体现党性原则的统一作风的形成不是一蹴而就，而是需要一个或长或短的历史过程。我党成立于1921年，从那时起就确立了党性的基本原则，而体现党性原则的三大作风，直到1945年才在全党正式形成。其次，表现为剥削阶级政党被打倒之后，它的腐败作风并不会很快随之消失，它还会存在一个或长或短的时间，并给马克思主义政党的作风以严重的腐蚀和影响。党内一些人存在的官僚主义作风，享乐主义的作风，从历史根源来分析同剥削阶级的腐朽作风的影响有着一定的关系。再次，表现为党的作风一经形成，就具有相对的稳定性，对党的其他建设具有能动的反作用。党的好作风能够保护党、巩固党、提高党在人民群众中的威信，促进党的事业的发展。坏的党的作风则会危害党的肌体，削弱党的战斗力、号召力和凝聚力，破坏党和人民群众的联系，影响党的事业的顺利发展。

三、党的作风的实质

党的作风作为一种反映党的自身建设总体状况的综合现象，它所涉及的问题是很广泛的。但是它的实质问题只有一个，这就是党与群众的关系问题，即是密切联系群众、全心全意为人民服务，做人民的勤务员；还是脱离群众，千方百计为自己谋利益，做人民的“官老爷”的问题。党群关系问题是党的作风的根本问题，它贯穿于党的作风发展的始终，决定党的作风的性质，事关党的作风建设的全局。抓住了这个问题，就抓住了根本，抓住了实质。

第一，党与群众的关系问题是构成党的作风内容的核心。党的作风是一个政党及其党员精神面貌的总体表现，它的内容涉及到党的自身建设的各个方面。但其核心却是党与群众的关系问题。一方面，这个问题贯穿于党的作风发展的始终。任何一个政党都生活在群众之中，每时每刻都要同人民群众发生关系。执政前，为了取得政治上的统治地位，宣传群众、发动群众、组织群众同统治阶级和敌对势力进行斗争，党与群众的联系问题比较经常、比较突出。执政后，党的每一个重大决策，每一项规章制度，每一次政治活动都涉及到群众的切身利益，党与群众的联系问题，更加直接、更加广泛、更加突出。因此，如何处理党与群众的关系问题，自始至终都是构成党的作风内容的中心问题。另一方面，这个问题渗透在党的作风问题的各个方面。党的作风产生于党的实践活动，而处理党与群众的关系问题是党的实践活动的基本内容。因此，任何一个政党的作风总是从不同角度、不同的层次上反映着党与群众的关系问题。纵观我党的优良作风，不仅密切联系群众的作风反映的是党与群众的关系问题；而且其他作风也都集中表达了这个问题。理论联系实际，最重要的就是联系人民群众的实际，脱离了群众也就是脱离了实际；批评与自我批评，就是为人民的利益坚持好的，改正错的，其目的是为了防止脱离群众；谦虚谨慎，就是老老实实地做人民的公仆，认认真真地为人民群众服务；艰苦奋斗，就是要减轻人民的负担，为人民的事业而奋斗。从一定意义上讲，党的作风的种种表现，都可以归结为党与群众的关系问题。所以说，党与群众的关系问题是构成党的作风内容的核心。

第二，党与群众的关系问题是区分党的作风性质的标志。世界上的政党不计其数，党的作风的形式纷繁复杂。但是任何政党的作风，任何形式的作风都不能超越和回避党与群众的关系问题。是联系群众、热爱群众、做人民群众的公仆；还是脱离群众，愚弄群众，骑在人民群众头上作威作福，是一切党的作风都必然面临和必须反映的基本问题。因此，如何对待人民群众，怎样处理党与群众的关系，不仅是构成党的作风内容的核心，也是区分党的作风性质的根本标志。首先从逻辑上看，“党的作风即其党”，它体现着政党的性质，判断一个政党的党性，归根到底，看其代表什么人的利益，为什么人服务。也就是看这个党与人民群众的关系如何。同样，判断一种党的作风的性质也必须看党与群众的关系问题。一般说来，联系群众、全心全意为人民群众谋利益的态度和行为，是马克思主义政党作风的突出特点。而愚弄群众，千方百计为自己一党一群谋私利的态度和行为，则是剥削阶级政党作风的集中表现。其次从实践中看，不仅不同阶级的政党的作风在党与群众的关系问题上有着截然不同的表现，就是无产阶级政党内部的优良作风与不良作风在对待党与群众关系问题上也根本不同。前者表现为密切联系群众，全心全意为人民服务，后者则与之相反。事实表明，党与群众的关系问题是党的作风的集中表现，是区分党的作风性质的根本标志。

第三，党与群众的关系问题是加强党的作风建设的关键。党的作风建设是党的实践活动的一项基本内容。它包括培养和锻炼党的优良作风，防止和纠正党内不正之风两个基本方面，其任务是艰巨而复杂的。在党的作风建设中如何处理党与群众的关系是一个事关全局的关键问题。首先这是因为正确处理党与群众的关系问题是党的作风建设的根本任务之一。任何政党为了自身的生存和发展，总是把处理党与群众的关系问题放在党的作风建设的重要位置，千方百计地进行调整 and 解决。特别是马克思主义政党，它的一切活动的出发点和归宿都是为人民谋利益，因此，巩固与加强党与人民群众的联系必然成为党的作风建设的根本任务，这是由马克思主义政党的性质和宗旨所决定的。只有处理好这个问题，才能保持党的工人阶级的政治本色，培养良好的作风。其次是因为正确处理党与群众的关系是党的作风建设的根本内容。在党的作风建设中，无论是党的优良作风的培养和锻炼，还是党内不正之风的防止和纠正，都是围绕如何处理党与群众的关系展开的。从我党情况来看，培养党的优良作风，主要是教育和引导全党树立群众观点，坚持群众路线，全心全意为人民服务。纠正不正之风，也主要是克服脱离群众的态度和行为，恢复和发展党与人民群众的血肉联系。从根本上讲，党在作风建设方面作出的重大决策，采取的重要措施，都是在调整 and 解决党与群众的关系问题。所以，党与群众的关系问题是加强党的作风建设的核心问题，解决党的作风问题，实质上就是解决党与群众的关系问题。

第二节 党的作风是党的形象问题，关系党的生死存亡

一、党的作风关系着党的形象

所谓形象，指的是事物表现出来的精神面貌和整体状态，是事物内在本质的反映。人们对事物的内在本质进行价值评判，往往以其展现的外部形象作为主要尺度。一个人，一个党，一个国家，都有一个形象问题。人们对他们进行的评价往往根据其所展现的外部形象来进行。政党作为代表一定阶级或阶层的政治组织，能否与民众保持密切的联系、获取民众的拥护和支持，在很大程度上取决于党的形象。党的形象好，必然获得人民群众肯定的评价，从而获得人民群众的拥护和支持；反之，党的形象不佳，人民群众必然对其持否定态度，最终必然弃该党而去。形象就像是一个晴雨表、温度计，反映了党与人民群众的关系，反映了党在人民群众中的信任度和支持率。因此，大凡一个政党，为了获取本阶级广大群众的支持，必须十分重视自己的形象。如果形象不好，要想获得老百姓的信服和拥护，是根本不可能的。

历史上，剥削阶级的政党，在夺取政权阶段，为了借助于人民群众的力量完成他们特定的历史任务，也通过建立良好的形象来获取人民群众的拥护和支持。但是，在夺取政权以后，由于他们的根本目的在于实现、维护和发展剥削阶级少数人的利益，因此，也许在某个历史时期，他们出于继续借助于人民群众的力量来达到自己特定目的的愿望，客观上必须保持良好的形象并做到了这一点；但是，从总体上来讲，由其阶级本质所决定，在大多数时间里很难做到这一点。

在政党发展的历史上，在这个问题上真正做到主观愿望和客观效果高度一致的只有马克思主义政党。从客观条件来看，同其他政党一样，在夺取政权阶段，马克思主义政党必须依靠广大人民群众的支持和拥护，来推倒剥削阶级的统治获取政权。在夺取政权之后，巩固执政地位，为人民群众的利益而斗争，这仍然需要人民群众的拥护和支持，离开了人民群众的拥护和支持，马克思主义政党将一事无成。获得这一切，有赖于党继续保持良好的形象。这是问题的一个方面。另一方面，同剥削阶级政党不同的是，马克思主义政党除了人民群众的利益之外，没有任何私利可言，它所进行的一切奋斗都是为人民谋利益。因此，在夺取政权以后，保持党与人民群众的血肉联系，在人民群众中树立良好的形象，是党的性质、宗旨和所担负历史任务的内在要求。正是因为马克思主义政党的本质是人民群众在特定历史时期完成特定历史任务的一种工具，才决定了马克思主义政党必须永远与人民群众保持血肉联系，必须始终保持良好的形象。否则，马克思主义政党就必然会因为背离广大人民群众的根本利益而丧失存在的根本理由。这就是马克思主义政党必须高度重视党的形象问题的根据所在。

马克思主义政党的形象是通过多种方式表现出来的。作为执政党，最根本的，取决于党有没有制定和执行正确的路线、方针和政策，有没有通过广大共产党员的先锋模范作用真正地坚持了全心全意为人民服务的根本宗旨，有没有适合于国情的发展战略，能不能高效优质地处理国家事务，能不能及时妥善地解决人民群众希望解决的问题，能不能做到开明、公正、廉洁勤政，等等。所有这些，都是决定党和政府形象的基本条件和因素。于是，这里就提出了一个问题：我们的党员和官员是怎样将党和国家的意志付诸行动的？以什么样的精神状态去从事这些工作？在履行自己职责的过程中表现出的是什么样的风格和特点？所有这些，都属于作风的范畴。党的形象，不是空洞的、虚幻的，而是通过在每一件具体事务上的做法、做派以及表现出的风格、特点而体现出来的。开拓进取还是保守僵化？实事求是还是弄虚作假？深入扎实还是空洞飘浮？热忱虚心还是冷漠高傲？忠于职守还是敷衍推诿？高效快捷还是疲塌拖拉？为公奉献还是私欲膨胀？清正廉洁还是贪污腐败？等等，所有这样两类不同的作风，在每一件事情上都能或多或少地反映出来。在处理事情和工作的过程中，表现出的是这样一种作风，还是那样一种作风，可以清楚地反映出党的路线方针贯彻的情况，反映出为人民办事的态度和效果。

党的形象，由此也就真实而鲜活地树立了起来。

一个政党有作风问题，一个人也有作风问题。我们党是由 6400 多万党员组成的。党的先进性既在整体上通过党的路线、方针和政策反映出来，也通过每一个党员、每一个官员的思想、行为和作风反映出来。党的形象，绝不是空洞的、看不见摸不着的，而是通过我们许许多多党员、许许多多的官员的行为和作风反映出来的。党员、干部，作为个人、公民，完全有他应该享有的个人自由，但作为一个党员、干部，在一定意义上，他的行为已经不完全是他个人的行为，他的形象已经代表或部分反映着党的形象。老百姓看党，很大程度上是从他身边和周围的具体事例来看的，是从他所接触的党员、干部来看的。如果他每天耳闻目睹或亲身感受到的干部形象是不好的，他就很难相信其他任何肯定和褒奖的言词。所以，对于我们党员、干部和国家公职人员的作风问题，千万不要以为是个人小事，无关紧要。弄得不好，它甚至会玷污党的形象，动摇我们党在人民群众中的地位，危害党和人民的根本利益。对此，我们一定要有充分的认识。

以上说明，对于一个政党来说，党的作风事关党的形象问题。党的作风体现着党的宗旨和性质，直接影响到群众对我们党的认识、评价和态度。因此，党只有不断发扬解放思想、实事求是的思想作风，一切从实际出发，学习和运用马克思主义的基本原理，并在理论与实践的结合中勇于创新；只有大力弘扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风，处处想群众之所虑，急群众之所难，谋群众之所求，党才能始终走在时代前列，永葆生机和活力。

二、党的作风关系着人心向背

实践证明，人心向背决定着党的命运。人心向着党，党就有力量，就生机勃勃，党的事业就胜利，就发展；失去了人心，党就失去了力量的源泉，就会毫无生气，党的事业就会面临严重的危险。就一个政党来说，影响人心向背的因素有很多，但从大的方面讲，要处理好与人民群众的关系，必须真心实意地为人民群众谋利益。人民群众一旦实实在在地感受到该政党在为他们谋利益并切切实实地享受到了政党为他们谋得的利益，就会很自然地支持和拥护这个党。为人民群众谋利益，一是必须制定符合实现人民群众利益的路线、方针和政策，二是广大共产党员必须为了人民群众的利益而真诚地贯彻执行党的路线、方针和政策。可以说，这两方面做得好坏，从根本上决定了人民群众是否会支持该政党。而党的作风与这些方面密切相连。党的作风的好坏从根本上决定这些方面能否做好。

首先，发扬党的优良传统和作风，才能保证我们党制定符合人民利益的路线、方针和政策。“我们党要密切同人民群众的联系，领导人民群众胜利前进，首要的问题是必须保证决策和决策的执行符合人民的利益。”积多年正反两方面的经验，要保证党的路

线方针政策正确制定，必须坚持从群众中来到群众中去，建立和健全民主的、科学的决策程序。制定政策措施，拟制工作计划，决定重大事项，务必以马克思主义为指导，走群众路线，充分调查研究，广泛听取各方面意见，反复比较、鉴别和论证，在民主讨论的基础上实行正确的集中。这离不开党充分发扬理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的优良作风。

其次，发扬党的优良传统和作风，才能保证符合人民群众利益的路线、方针和政策的贯彻执行。符合人民群众利益的路线方针政策一旦制定，就应当在实践中不折不扣地得到贯彻执行。正确路线决定之后，党的领导机关和官员要结合实际带头贯彻执行，绝不能政出多门，各行其是。党组织和党员要紧紧依靠群众，并不断接受实践的检验，及时总结经验，补充完善，纠正偏差，防止酿成大错误。这也必须有赖于党的组织和党员个人发扬党的优良传统和作风，必须经常深入基层，深入群众，扎扎实实工作。现在，有的党员官员高高在上，满足于发号施令，工作飘浮，不务实事；有的对党的决定敷衍应付，做表面文章；有的弄虚作假，报喜不报忧，听喜不听忧；有的精神不振，无所用心，不去了解基层情况，不关心群众的疾苦。这些不良作风，严重脱离群众，贻误党的事业。

再次，纠正党内不正之风和腐败现象，才能保证不损害人民群众的根本利益。如果说，发扬党的优良传统和作风是从维护和发展人民群众利益的角度来保证了人民群众的拥护和支持，那么，纠正党内不正之风和消除党内腐败现象，则是从不损害人民群众利益的角度来获得人民群众的拥护和认可。如果我们一方面通过制定和执行了正确的路线、方针和政策，使人民群众得到了实惠，另一方面又因为党内不正之风和腐败现象的盛行，而极大地损害了人民群众的利益，就很可能就是这样一种结果，这就是，人民群众因得到政策的实惠对党所产生的信任和向心力被因党内不正之风和腐败现象的盛行对党所产生的不满所抵消。我们仍然很难得到人民群众的认可。近些年来，世界有不少国家的执政党领导国家的现代化建设成绩斐然，但仍然因为党内的腐败现象而被民众赶下台，就极其深刻地说明了这个问题。因此，我们的党风建设在充分发扬党的优良传统和作风的同时，也必须解决好党内不正之风和腐败现象的问题。

此外，由于党风问题对于一个政党来说是最直接最容易被人民群众感觉到的，因而党风问题本身就是决定人心向背的重要因素。人民群众对一个政党总是查其言，观其行，根据党的言论和行动是否正确，是否对国家和人民有利，来认识和判断党，并决定自己对党所采取的态度。如果党风好，党的组织和广大党员能够大公无私，言行一致，吃苦在前，享受在后，与人民群众同甘共苦，一切为了群众，一切依靠群众，为群众的利益不惜牺牲自己的一切，那么，人民群众就会心向党，真心实意地拥护党，坚定不移地跟党走。相反，党风不正，党的组织和广大党员对人民群众的麻木不仁，仅仅为

个人和少数人谋私利，甚至为此而不惜损害人民的利益，那么，党就必然失掉人心，被群众所抛弃。

在新的历史时期，党的作风问题是影响党群关系的关键因素。党成为执政党后，特别是在新的历史条件下，党群关系问题面临着极其严峻的考验。首先，执政党的地位使党面临着脱离群众的严重危险。马克思、恩格斯在总结巴黎公社的经验时就提出要防止机关工作人员从“社会公仆”变成“社会主人”的危险，列宁也认为，对一个人数众多的共产党来说，对于领导一个大国向社会主义过渡的工人阶级先锋队来说，一个最大最严重的危险就是脱离群众。这是因为，一方面由于革命胜利，人民更加感谢和尊敬我们的党，社会上的各种人都会出来捧场；另一方面，党处在执政的位置，有相当一部分党员担负国家的各级领导职务，手中握有很大的权力。党的这种特殊的社会地位和人们的颂扬声，很容易使党内的意志薄弱者骄傲自满起来，使他们只满足于当官，而忘记了人民的呼声。似乎自己比群众高出一头，喜欢以领导自居，喜欢站在群众之上发号施令，自然与群众的关系就越来越疏远。有的党员干部把人民群众赋予的权力变成谋取私利的工具，搞特殊化，直接侵犯人民群众的利益，甚至欺压群众成为人民头上的“官老爷”，引起了群众的强烈不满。所以，执政后脱离群众的危险不是比过去减少了而是比过去增加了，党的作风问题变得比过去更加突出了。其次，发展社会主义市场经济的历史进程中，党内滋生的消极腐败现象容易使人民群众对党产生不满情绪。实行改革开放政策，发展社会主义市场经济，搞活了经济，也为党的建设注入了活力。但是，必须清醒地看到，以利益最大化为轴心的市场经济既能刺激生产经营者的积极性，又能诱发一切向钱看的不良倾向。它是一柄锋利的双刃剑，既可以给社会带来比单纯的计划经济较多的社会财富，也可能带来党风的腐败和社会道德的沦丧。如果党员或党员干部将商品交换原则引进政治生活领域，就会以权谋私。一旦权力“商品化”，他就可能出卖党的原则，出卖政策，出卖法律，以至良心、人格、国格等等，走向腐败和堕落。当前，腐败现象在一些地方蔓延，以权换钱、以钱买权、权钱交易的腐败行为，已渗透到许多领域。近年来，党内经济违纪问题呈逐年上升趋势，性质恶劣，大案要案增多，团伙作案数量上升，党员官员违纪违法现象增多，严重败坏了党的声誉，损害了党群关系。在改革开放过程中，如果不搞好党风，坚决制止党政机关和党员干部中的腐败现象，就难以取信于民，必然最终丧失人民群众对党的拥护和支持。正如邓小平同志所尖锐指出的，共产党有没有资格领导，决定于我们党自己，“决定于我们党的思想和作风”。因此，我们必须针对执政和发展社会主义市场经济条件下出现的一系列问题，采取有效措施予以解决。坚持不懈地同各种腐败现象作斗争，切实搞好执政党的自身建设。只有这样，我们党才能密切党与人民群众的联系。

三、党的作风关系着党的生命

第一，党的作风关系着党的性质。

党的作风作为党的性质的外在体现，反映了党的性质。民主革命时期，毛泽东同志把理论与实践相结合、和人民群众密切联系在一起、自我批评当作是我们党区别于其他任何政党的显著标志，就是因为党的三大作风深刻地反映了党的工人阶级先锋队性质。因此，能否搞好党的作风建设，保持和发扬党的优良传统和作风，关系着能否保持党的工人阶级先锋队性质。这一点对于执政的中国共产党来说尤为重要和迫切。

马克思主义政党产生以前，历史上那些改朝换代、风云一时的人物，一旦执政成为统治者以后，很少有不腐化堕落的，这已成为一种历史规律。但对无产阶级政党来说，并不存在这种必然性，这是因为它代表着工人阶级和广大劳动人民的利益，具有彻底的革命性和先进性。但是，实践证明，当它成为执政党以后，地位、环境、条件等变化了，如果丧失警惕，腐败与堕落甚至变质也是完全可能发生的。共产党一旦丧失工人阶级先锋队的性质，党的生命也就停止了。

执政后的变化，使党面临能否保持工人阶级先锋队性质的考验。一是党的地位发生了变化。过去，我们党长期处于被压迫、被围剿、被屠杀的地位。革命胜利后，党成为胜利的党、掌权的党，党在全部国家工作中居于领导地位，很多党员都在各级国家机关、经济组织、文化组织和人民团体中担负一定的领导工作。这一变化大大加重了党的领导责任，使党面临着如何正确使用手中权力的考验。二是党的工作环境发生了变化。在民主革命时期，党生存在极端严酷战争环境里，党的干部和党员长期过着军事共产主义生活，物质生活极其菲薄。那时候，比较容易形成艰苦奋斗的作风。新中国建立后，客观环境完全不同了，长期生活在和平环境之中，白色恐怖的危险已不复存在。随着经济的恢复和生产的发展，物质生活条件从根本上有了改善。不少人进了城，当了官，手中有权有钱有物，在金钱与财富面前，物质腐蚀的问题就逐渐突出起来。这样，党就面临着和平环境的严峻考验。三是党在内外关系上也发生了变化。在党内关系上，原则上讲，党内同志关系都是平等的，党员只有职务的不同，社会分工的不同。但在实际生活中，党内关系在执政后也发生了变化。在执政前的革命战争年代，上下级之间同生死、共命运，充满着同志爱、战友情，革命大家庭的气氛相当浓厚。执政后，很多同志担任了党政的各级领导，职务上的区别，工作上的需要，客观上造成了政治、经济等方面待遇差别的扩大。更重要的是，执政以后，由于制度不健全和旧社会腐朽思想的影响，党的民主传统削弱了，干部与群众之间的关系疏远了，使党内同志之间团结平等的良好关系逐渐受到削弱。在对外关系方面，新中国成立后，党步入更加广阔的国际斗争舞台，处于极其复杂的国际环境中。资本主义腐朽思想和资产阶级生活方式对工人阶级

先锋队的腐蚀问题，随着对外关系的发展，将会更加突出和尖锐起来。

党执政以后发生的重大变化对党的建设产生了许多积极的作用，也带来新的考验。一方面，有些人当了“官”就忘乎所以，居功自傲，贪图享受，特权思想严重。他们顶不住封建残余思想和资产阶级腐朽思想的侵蚀，把革命战争年代树立起的革命信念和优良传统逐步丢掉了。另一方面，党的执政地位对那些动机不纯的人具有很大的诱惑力。我们党是执政党，是加入进来就可能掌握权力的党。那些思想上与马克思主义背道而驰的、企图升官发财的分子往往竭力钻进党内来，这些带有不纯的动机入党的人，是想凭借执政党党员的称号，利用执政党的地位，尽力为自己捞好处，并不打算对党和人民尽职尽责。他们在组织上入了党，而思想上并没有入党，或者没有完全入党，这种情形必然造成党的组织不纯、思想不纯和作风不纯。对于执政党出现的思想和作风问题，只有靠加强党的作风建设才能认真地加以解决。如果忽视党的作风建设，势必加重党内思想、作风、纪律、组织方面存在问题的严重性，造成党内腐败分子和思想不纯分子增多，使党内不正之风滋长蔓延。这样，党的工人阶级先锋队性质就难以保持。当某些党员和党组织腐化变质发展到一定程度时，就可能危害到整个党，党就有变质的危险。所以，执政党能否搞好党的作风建设，是一个事关党的工人阶级先锋队性质的大问题。

第二，党的作风关系到党的领导。

按照马克思主义的观点，党的领导，就是党对工人阶级的事业起引导、指导作用。党如果失去了这一领导作用，便失去了其生存的价值。党的领导靠什么来实现，不是靠权力、地位，不是靠行政命令，而是靠党的正确路线、方针、政策来引导。具体说来，马克思主义政党对人民群众的领导主要通过两种途径来进行。一是制定正确的路线、方针和政策。只有制定正确的路线、方针和政策，党才能为人民群众指明前进的方向，才能对人民群众实施正确的领导；二是依靠广大共产党员的先锋模范作用带动广大人民群众执行党的政策。党的路线、方针、政策只有通过全体党员的先锋模范作用和好的党风来影响群众，才能得以贯彻执行，成为千百万人的行动。而党的作风的好坏，一方面直接关系到党的路线、方针和政策能否正确地制定，另一方面也关系着党的路线、方针和政策能否有效地贯彻执行。因此，从这个角度看，党的作风关系到党能否有效地实施对人民群众的领导。

从前一方面说，党的作风对党的路线、方针、政策的制定和形成起重要作用，在某种程度上起决定性的作用。党的路线、方针和政策的形成是一个复杂的过程，它需要以马克思列宁主义、毛泽东思想的革命理论为依据，还需要对各种客观情况进行正确、全面地了解 and 认识，从中得出规律性、倾向性的正确结论。正确的路线是马克思列宁主义的普遍真理和具体的革命实践相结合的产物，是根据实际情况，总结实践经验，集中群众智慧而制定出来的。有了优良作风，党才能坚持实事求是的思想路线；才能运用马克

思列宁主义的立场、观点、方法深入实际，深入群众，了解情况，调查研究；才能虚心地向群众学习，听取群众的意见，集中群众的智慧，总结群众的经验；才能把马克思列宁主义与中国的具体实际相结合，揭示中国革命和社会主义建设事业的规律，也只有在此基础上才能够制定出正确的政治路线。

从后一方面讲，党的作风对贯彻执行党的路线起重要作用。路线正确还需要有好的作风来保证其贯彻落实。否则，虽然制定了正确的路线，却不能被群众接受，也不能贯彻到实际工作中去，从而也就不能很好地发挥作用。党的优良作风是一条纽带，一座桥梁，把党的路线、政策与群众联系起来，使群众了解党的路线，支持党的路线，在实际工作中贯彻党的路线。群众的拥护支持是党的路线贯彻落实的关键所在。靠什么使党的路线得到群众的支持和拥护呢？首要的是靠路线本身的正确，还要靠各级党组织和党员的宣传教育工作，靠广大党员干部的以身作则、先锋模范作用。而主观主义、官僚主义、命令主义、尾巴主义等脱离群众、脱离实际的不良作风则是贯彻执行党的路线的重要障碍。总之，无论是制定还是贯彻落实党的路线都离不开党的作风建设。

第三，党的作风关系社会主义现代化建设的成败。

社会主义现代化建设是个系统工程，文化建设是极其重要的方面。党的作风建设既是社会主义文化建设的题中应有之义，又是社会主义文化建设的重要保证。党要带领人民群众去完成文化建设的任务，首先必须搞好自身的作风建设。搞好党风，是社会主义文化建设的重要保证。这是因为，执政党的党风是整个社会的楷模，党风建设是社会主义文化建设的关键。

首先，党风建设是社会主义文化建设的重要组成部分。社会主义文化建设的一个重要内容就是思想建设。所谓思想建设指的是马克思主义的世界观建设。社会主义、共产主义的理想、信念和道德，是同社会主义政治制度相适应的权利义务观念和组织纪律观念，是为人民服务的献身精神和劳动态度，是社会主义、集体主义和爱国主义等。概括起来说，最重要的就是革命的理想、道德和纪律。社会主义文化建设在这些方面的内容与党的作风建设是一致的。邓小平同志曾指出，过去我们党无论怎样弱小，无论遇到什么困难，一直有强大的战斗力，因为我们有马克思主义和共产主义的信念。有了共同的理想，也就有了铁的纪律。无论过去、现在和将来，这都是我们真正的优势。正是由于党风建设与社会主义文化建设有着相互制约、不可分割的密切联系，才充分体现出党风建设是社会主义文化建设极其重要的组成部分。也就决定了我们在文化建设中，必须把端正党风作为重点；在抓党风建设时，必须结合全社会的文化建设一道去做。

其次，党的作风建设是高层次的文化建设。优良的党风是社会主义文化建设的高度体现，是社会主义文化建设的重要内容，理所当然地应当成为全社会精神文明的楷模。党的作风建设虽然同文化建设密不可分，但是党的作风建设又不能简单地等同于社会主

义文化建设，党的作风建设是全社会高层次的文化建设。这主要体现在两个方面：一方面是理想建设的差别。理想建设是人们在实践中形成的、具有现实可能性的对未来的向往追求，是人们政治立场和人生观、世界观在奋斗目标上的表现。现阶段，我国各族人民的共同理想是建设一个富强、民主、文明的社会主义国家，建设有中国特色的社会主义。而共产党人和先进分子的最高理想则是实现共产主义。共同理想和最高理想建设都属于精神文明建设，而最高理想的建设则又属于党风建设的内容。所以，党风建设中的理想建设与社会主义文化建设中的理想建设是不完全相同的。另一方面是建设成果的差别。社会主义文化建设的成果，集中体现在培养和造就有理想、有道德、有文化、守纪律，具有较好的思想道德素质和科学文化素质的一代社会主义新人，并依靠他们去实现现阶段全国人民的共同理想。党风建设的成果则不仅限于此，还有更高层次的要求，这是由党的先进性所决定的。党的作风建设的成果集中体现在培养和造就既为全国人民现阶段的共同理想而奋斗，又为党的最高理想而奋斗，能够自觉地把共同理想和最高理想结合起来，并能带领广大群众为实现共同理想和最高理想而奋斗的人。他们必须是既能坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，又能做到纪律严明、作风正派、党性强的先进分子。

最后，党的作风建设是社会主义文化建设的促进力量。好的党风既是社会主义文化建设的高度体现，又是推动社会主义文化建设不断前进的巨大力量。陈云同志说过：“抓社会主义精神文明建设，关键是搞好执政党的党风。”这一是因为执政党在社会主义事业中居于领导地位，是社会主义文化建设的领导力量。俗话说：“火车跑得快，全靠车头带。”党的领导就像是火车头一样，不仅决定着文化的方向，也决定着它的速度。我们正是从这个意义上说，党风的好坏直接关系到社会主义文化建设的进程。二是因为实现党的正确领导，除了靠正确的路线、方针和政策外，还要靠各级党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。这也是社会主义文化建设发展的强大动力。执政党是整个社会的表率，优良的党风是社会主义文化的楷模，这都需要广大党员用实际行动去加以实现。党的各级组织和广大党员的模范行为是社会主义文化的“加速器”。只有全党树立良好的风气，才能影响整个社会，使全社会形成健康良好的文化氛围。

第三节 加强党的作风建设是新世纪 党的建设的一项紧迫任务

一、中国共产党历来重视党的作风建设

在中国领导革命、改革和建设，要求中国共产党必须具备马克思主义的革命理论和风格，必须具备适应中国实际的特有的工作作风。否则，党就难以成为领导中国革命、改革和建设的核心力量。这是党的历史使命对党的作风提出的特殊要求。因此，把马克思列宁主义党的学说运用于中国党自身建设的实践，建设优良的党风，是历史的必然。中国共产党在 80 年的光辉历程中，始终高度重视并加强党的作风建设。无论是在民主革命时期，还是在改革开放和社会主义现代化建设时期，党始终把作风建设摆在自身建设的重要位置。

党在开创时期，党的组织还比较弱小，虽然在自身建设方面受到一定局限，但这一时期党在领导和参与各种形式的革命斗争实践中仍然努力加强党的作风建设。中国共产党诞生后，立即投身到领导工人运动的实际斗争中，始终站在斗争的前列，发挥了工人阶级政治领袖的作用。他们运用大众语言，与工人共同生活，共同劳动，交知心朋友，以办工人夜校、组织工会和农会等方式联系群众；在斗争中提出符合群众利益的口号，带领群众为解放自己而斗争。同时，工人阶级在革命斗争中表现出的不屈不挠、英勇顽强和不怕牺牲的战斗精神，也使中国共产党人在斗争中受到了锻炼、受到了教育，使党的作风建设得到有力的推动。国共合作的北伐战争时期，中国共产党在国共合作的特殊环境中深入群众，开展群众工作，在工农群众中进行宣传教育，密切党同工农群众的联系，扩大党的影响，锻炼了党的队伍，培养了党员适应复杂斗争环境的能力和工人阶级的思想作风。党在这一时期的作风建设实践中，对作风建设取得的初步经验进行概括，党的作风建设理论开始萌芽。党的一大通过的中国共产党的第一个纲领和中国共产党的第一个决议，党的二大通过的《大会宣言》和《中国共产党章程》，都对党的作风建设的问题作了一些原则性的规定。特别是毛泽东同志的《湖南农民运动考察报告》，在党的作风建设的历史发展过程中占有十分重要的地位。该文开创了调查研究之先河，给全党树立了一个从实际出发，调查研究，在调查研究基础上制定党的路线、方针、政策的光辉范例，树立了一个把马列主义的普遍真理同中国革命的具体实际相结合的光辉范例。对党的作风建设产生了深远的影响。

土地革命战争时期，以毛泽东同志为代表的中国共产党人，将抵御和克服农民小资