

A person wearing a patterned shirt and jeans stands in a vast field of golden wheat, with their arms raised in a 'V' shape against a clear blue sky with wispy clouds.

新型职业农民 创业理论与实务

XINXING ZHIYE NONGMIN
CHUANGYE LILUN YU SHIWU ▶▶▶

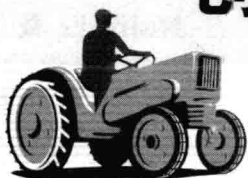
罗 昆 邓远建 严立冬◎主编





新型职业农民

创业理论与实务



XINXING ZHIYE NONGMIN
CHUANGYE LILUN YU SHIWU

罗 昆 邓远建 严立冬◎主编

图书在版编目 (CIP) 数据

新型职业农民创业理论与实务 / 罗昆, 邓远建, 严立冬主编.
—武汉: 湖北科学技术出版社, 2014.9
ISBN 978-7-5352-6933-1

I. ①新… II. ①罗… ②邓… ③严… III. ①农民—劳动就业—研究—中国 IV. ①D669.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第 181617 号

责任编辑: 黄主梅

封面设计: 戴 旻

出版发行: 湖北科学技术出版社 电 话: 027-87679468
地 址: 武汉市雄楚大街 268 号 邮 编: 430070
(湖北出版文化城 B 座 13-14 层)
网 址: <http://www.hbstp.com.cn>

印 刷: 武汉安捷印刷有限公司 邮 编: 430012

880 × 1230 1/32 12.5 印张 290 千字
2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷
定 价: 26.00 元

本书如有印装问题 可找本社市场部更换

序

“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村美则社会安”。进入 21 世纪以来，国家连续出台了有力的强农惠农富农政策，农业农村经济取得了举世瞩目的成就。与此同时，推进现代农业发展，迫切需要农业体制机制创新，迫切需要培育一批高素质的新型职业农民。

新型职业农民是以农业作为固定乃至终身职业，是农业的传承人。2012 年中央一号文件首次提出要大力培育新型职业农民。2014 年中央一号文件对扶持发展新型农业经营主体和新型职业农民作了明确部署和安排，要求落实和完善相关政策，加快构建新型农业经营体系，扶持发展新型农业经营主体，加大对新型职业农民和新型农业经营主体领办人的教育培训和培育力度。

近几年来，在湖北省委省政府的正确领导下，在相关部门尤其是省委组织部、省财政厅的大力支持下，湖北省新型职业农民创业培训和以创业人才为主的新型职业农民培育取得了长足进步和可喜的成绩。在创业培训上，将种养大户、家庭农场主、农民合作社骨干成员等作为重点培训对象，科学设置培训模块，将理论教学和实践培训有效融合，提升了农民的创业理念，激活了农民创业激情。在创业人才培育上，建立了政策、信息、技术、创业项目推介和资金服务等平台，强化后续跟踪服务，及时解决农民创业过程中遇到的困难和问题，有力地提升了农民的创业信心和创业成功率，培养了一批有文化、懂技术、善经营、会管理

的新型职业农民队伍。他们立足农业、扎根农村，在“做给农民看、带着农民干”的过程中发挥了积极作用，为湖北新型农业市场主体的培育注入了新的活力和动力。

本书是我省“三农”理论和实践工作者结合新型职业农民创业的典型模式和区域特色，以创业理论、农业经济学理论、人力资本理论为指导，综合运用管理学理论、心理学理论、社会学理论，重点采用实证分析与规范分析、比较分析与个案分析、定性分析与定量分析相结合的方法，研究新形势下湖北新型职业农民创业问题的阶段性成果。该书阐述了湖北省新型农民创业的基本现状和培训的主要做法，分析了湖北省新型职业农民创业的成效与问题，提出了“四化同步”、“两增同步”和“农业强省”战略要求下的湖北省新型职业农民创业的思路与建议，对加强农民创业培训和农村实用人才培养工作，推进湖北现代农业发展具有重要意义。

“国以才立，政以才治，业以才兴。”人才工作事关党和国家事业大局，也事关农业现代化建设。农业农村人才是整个人才队伍的重要组成部分，是农业农村经济发展的第一资源，是强农的根本。我期望本书在新型职业农民培训中发挥重要的作用，为湖北“三农”工作提供智力支撑，为湖北农业现代化培育大批的实用人才。

湖北省农业厅厅长



前 言

“小康不小康，关键看老乡。”全面建成小康社会，难点在农民，重点在农村。农民能否顺利地过上小康生活，关系着小康是全面的小康，还是拖着“短腿”的小康；是高质量的小康，还是低水平的小康；是实现了共同富裕的小康，还是用平均数掩盖大多数的小康。面临新的形势和机遇，要求大力培育新型职业农民，而农民创业兴业是培育新型职业农民的重要途径，是实现农业经营方式转变的客观要求。培育新型职业农民，促进农民创新创业，不仅能解决“谁来种地”的现实难题，更能解决“怎样种地”的深层问题。因此，应把培育新型职业农民的重心放在懂技术且对农业有着深厚感情的群体上，确保培育新型职业农民的公共性、基础性和社会性，通过培育新型职业农民创业兴业，造就一批新型职业农民队伍，确保“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”。

湖北地处中国南北过渡地带，属亚热带季风气候，光照充足，雨量充沛，雨热同季，四季分明，既有山区丘陵，又有平原湖区，适宜种养的动植物品种繁多，品质优异，历来是全国重要的农产品商品基地。但农业水利设施老化，抗灾避灾农业发展不够，农业保收能力比较弱，规避灾害能力比较差。2011年，胡锦涛总书记在视察湖北时提出，“湖北农业资源丰富，要发挥资源优势，加快农业农村发展，推进农业强省建设”。这是总书记对湖北“三农”工作的殷切希望，也是党中央对湖北

明确提出“农业强省”的目标定位，更是湖北实现农业大省向农业强省跨越的强大精神动力。实现湖北“农业强省”的战略目标，关键是在加强农业综合生产能力建设的同时，开发和利用好农村人力资源，培养适应农业现代化建设需要的新型职业农民。通过培育家庭农场主、种养大户、农民专业合作社等新型农业经营主体，大力推进人才强农战略，培养农村实用人才。

伴随工业化、城镇化的深入推进，农村劳动力大量流动，农业兼业化、村庄空心化、人口老龄化趋势明显。因此，2014年中央农村工作会议指出，要通过富裕农民、提高农民、扶持农民，让农业经营有效益，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。会议提出，要培养造就新型职业农民队伍。要把加快培育新型农业经营主体作为一项重大战略，为农业现代化建设和农业持续健康发展提供坚实人力基础和保障。根据国内外同时期农业发展的经验，当前要大力培育新型农村市场主体，也就是有文化、懂技术、会经营、善管理、有创业意愿的中青年农民。要靠培育这些新型职业农民，提升他们的综合素质，从而使农业科技的引领作用真正发挥出来，提升农村整体科技素质和产业发展水平。只有这样，才能推进湖北现代农业发展的“弯道超越”，农业强省目标才能顺利实现。

本书以城乡一体化、“四化同步”、培育新型职业农民为出发点，探讨培育新型职业农民与农民创业的关系，分析新型职业农民创业的内、外部环境；构建湖北新型职业农民创业的动力机制，深入探讨影响湖北新型职业农民创业的各类因素；建立湖北新型职业农民创业的水平评价指标体系和模型，科学合理评价湖北新型职业农民的创业水平，提出支持新型职业农民创业的政策措施；总结湖北新型职业农民创业的典型案例，明确湖北新型职

业农民创业的主要模式，为其他同类地区新型职业农民创业提供可资借鉴的经验和启示。

虽然课题组已经取得了初步成果，但还有很多内容值得深入探讨。课题组将继续围绕新型职业农民创业问题，进一步加大关注力度，力争取得更多的成果。同时，也恳请同行专家、学者和实际工作者提出宝贵的意见和建议！

编 者

2014年2月

目 录

第一章 绪 论	1
第一节 新型农民创业的背景与意义	1
第二节 新型农民的界定与新型农民创业的内涵	17
第三节 省域农业经济发展与新型农民创业	21
第四节 新型农民创业研究的方法与内容	29
第二章 新型农民创业研究的基础理论	36
第一节 创业理论	36
第二节 农业经济理论	42
第三节 区域经济理论	48
第四节 人力资本理论	55
第三章 国内外农民创业的实践与启示	61
第一节 发达国家农民创业的经验	61
第二节 国内发达省份新型农民创业的实践	70
第三节 发达国家和发达省份农民创业 对湖北省的启示	85
第四章 新型农民创业的影响因素	89
第一节 影响新型农民创业的体制性因素	89
第二节 影响新型农民创业的一般外部环境因素	96
第三节 影响新型农民创业的内在因素	103

第五章 湖北新型农民创业的现状与问题	110
第一节 湖北农民创业发展过程	110
第二节 湖北新型农民创业的主要模式	115
第三节 湖北新型农民创业的成效	124
第四节 湖北新型农民创业问题剖析	129
第六章 湖北新型农民创业能力评价	138
第一节 新型农民创业能力评价的原则	138
第二节 新型农民创业能力评价指标体系的建立	140
第三节 新型农民创业能力现状及评价	144
第七章 湖北新型农民创业主体培育	152
第一节 湖北新型农民创业主体	152
第二节 湖北新型农民创业主体面临的机遇 与挑战	171
第三节 湖北新型农民创业主体培育的 基本途径和保障措施	180
第八章 湖北新型农民的创业培训	188
第一节 湖北新型农民创业培训的组织 形式与培训环节	188
第二节 湖北新型农民创业培训的效果 及存在的问题	196
第三节 完善新型农民创业培训体系的政策建议	204
第九章 湖北新型农民创业的服务体系	208
第一节 新型农民创业的公共服务体系	208
第二节 新型农民创业的社会服务体系	214

第三节	新型农民创业的科技服务体系	219
第四节	新型农民创业的金融服务体系	221
第十章	湖北新型农民创业的主要领域	225
第一节	“两型农业”创业	225
第二节	特色生态农业创业	235
第三节	农产品加工业创业	243
第四节	农产品物流业创业	258
第十一章	湖北新型农民创业的动力机制	266
第一节	新型农民创业的动力因素分析	266
第二节	新型农民创业动力的演变及影响因素	274
第三节	新型农民创业的动力机制构建	277
第十二章	湖北新型农民创业的政策支持	283
第一节	新型农民创业的财税政策支持	284
第二节	新型农民创业的金融政策支持	287
第三节	新型农民创业的产业政策支持	290
第四节	新型农民创业的法律法规支持	295
第十三章	湖北新型农民创业的案例分析	301
第一节	湖北省三个创业典型的启示	302
第二节	湖北省几类创业典型分析	320
参考文献		372
后 记		383

第一章 绪 论

农村发展一直是中国经济建设的重点和核心之一，而“三农”问题的解决则是促进中国农村经济全面发展的有效途径之一。随着中央创业带动就业战略的提出，国内各省（市、区）如何有效抓住这一历史机遇就显得尤为重要。改革开放 30 多年来，湖北经济发展经历了“崛起——凹陷——崛起”的曲折进程，面临新的形势和机遇，在“四化同步”深化发展的过程中，不能将工业化建立在以放弃农业生产为代价、加快非农化发展的基础上，而是要以“农业强省”为基础。“十二五”时期是推进农业农村科学发展、跨越式发展的关键时期，是实现由农业大省向农业强省转变的攻坚时期。因此，要以加快转变农业发展方式为主线，找准促进农业跨越式发展的突破口，以创新创业加快推进农业现代化建设。

第一节 新型农民创业的背景与意义

一、新型农民创业的背景

湖北作为农业大省，农业生产发展条件得天独厚。楚天烟波，湖山壮阔；江汉平原，物产丰饶。湖北位于中国中部，长江中游，版图总面积 18.59 万平方千米，正处于中国地势第二级阶梯向第三

级阶梯过渡地带，地貌类型多样，山地、丘陵、岗地和平原兼备。其中山地占 56%，丘陵占 24%，平原湖区占 20%。地势高低相差悬殊，西部号称“华中屋脊”的神农架最高峰神农顶，海拔 3 105 米；东部平原的监利县谭家渊附近，地面高程为零。全省西、北、东三面被武陵山、巫山、大巴山、武当山、桐柏山、大别山、幕阜山、大洪山等山地环绕，山前丘陵岗地广布，中南部为江汉平原，与湖南省洞庭湖平原连成一片。全省地势呈三面高起、中间低平、向南敞开、北有缺口的不完整盆地。湖北地处南北过渡地带，属亚热带季风气候，光照充足，雨量充沛，雨热同季，四季分明，既有山区丘陵，又有平原湖区，适宜种养动植物品种繁多，品质优异，历来是全国重要的农产品商品基地。湖北的农业以耕作业为主，粮食生产居首要地位，是中国重要的粮、棉、油、猪生产基地。主要农产品产量处在全国前列。

近年来，随着农业强省建设战略深入实施，湖北省农业综合生产能力迈上了新的台阶。2012 年，全省农林牧渔业增加值达 2 848.77 亿元，按可比价计算比 2011 年增长 4.7%。粮食总产量 2 441.81 万吨，连续 9 年丰收，比 2011 年增产 53.28 万吨，增长 2.2%。生猪出栏增长 8.0%，禽蛋、水产品产量分别增长 1.7%、9.2%。油菜子、淡水产品产量继续保持全国第一。茶叶、水果、蔬菜产量分别增长 11.2%、3.8%、5.7%。林业全年植树造林任务超额完成，林业产值增长 16.3%（表 1-1）。

农民创业并不是一个陌生的话题。改革开放初期，虽然很少提及农民创业，但随着个体私营经济的崛起，农民创业现象即开始形成。20 世纪 90 年代以来，继“民工潮”之后兴起的“创业潮”，导致农民创业问题逐渐“浮出水面”。特别是近年来，随着工业化、信息化、城镇化、农业现代化的进一步深入，自主创业也成为广大农民普遍关注的话题，农民创业大潮势不可挡。在新

的历史时期，传统农民正向新型农民转变，新的农业生产经营主体正在形成，这是令人欢欣鼓舞的事情。但也应该看到，新型农民在创业的过程中还存在着许多制约因素，农民创业水平亟待提高。新型农民怎么创业兴业，怎样培育新型农民，政府与社会组织如何支持引导农民创业兴业，这些都是非常现实的问题。

表 1-1 2012 年湖北省主要农产品产量

产品名称	产量 (万吨)	比上年增长 (%)
粮食	2441.81	2.2
棉花	53.15	1.1
油料	319.66	4.9
花生	74.34	9.4
油菜子	226.55	2.8
茶叶	20.49	11.2
水果(不含果用瓜)	541.72	3.8
蔬菜	3550.5	5.7

(一) 政治背景

1. 国情需要

从引导农民创业的相关政策来看，中央各部门和各级地方政府都给予了积极的政策支持。2007 年，党的十七大报告把鼓励创业、支持创业摆到了就业工作的突出位置，明确提出要通过创业带动就业。为落实《中华人民共和国就业促进法》和《国务院关于做好促进就业工作的通知》（国发[2008]5 号）精神，进

一步改进下岗失业人员小额担保贷款管理，积极推动创业促就业，经国务院同意，2008年8月，中国人民银行、财政部、人力资源和社会保障部联合发布《关于进一步改进小额担保贷款管理积极推动创业促就业的通知》。2010年6月12日，第九届全国“创业之星”经验交流表彰大会在北京举行。2011年5月，国家发展改革委员会、教育部、工业和信息化部等十二部门联合发布《关于印发西部地区农民创业促进工程试点工作指导意见的通知》。通知指出，促进农民创业要重点抓好：改善农民创业政策环境；构建农民创业公共服务和社会服务体系；搭建农民创业平台；支持、鼓励各类培训机构，加强农民创业培训能力建设；拓宽农民创业的路子等几项任务。

在地方层面，劳务输出大省安徽省开展创建省级农民工创业园活动，把农民工创业园建设推向一个新的高度。根据江苏省2010年8月发布《农民创业服务制度》，江苏省将国家和省鼓励、扶持城镇劳动者创业的一系列优惠政策向农村延伸，为创业农民提供与城里人同样的扶持力度。湖北农民创业也取得了初步成效，实现了以培训促创业，以创业兴产业，以产业促增收的良性发展目标，出现的农民创业模式主要包括依托当地资源优势创业模式、依托“回归”资源优势创业模式、农民专业合作组织带动型创业模式、龙头企业带动型创业模式等。尽管如此，湖北的新型农民创业培植不够系统、不够全面的问题还比较突出，离“农业强省”建设战略的要求还比较远。

2012年中央一号文件《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》，从融资、创业组织形式、农业科技人员的培养以及新型农民培植方面强调了加大农业科技创新力度、进而促进农民创业的重要性。在创业科技的融资问题方面，文件指出应“加大对科技型农村企业、科技特派员下乡创业的信

贷支持力度，积极探索农业科技专利质押融资业务”，“支持发展农业科技创新基金，积极引导和鼓励金融信贷、风险投资等社会资金参与农业科技创新创业”，拓展资金的来源渠道，改变资金投入的单一化模式，满足科技进步和日益增长的创业规模对资金的大量需求。在创业组织形式方面，文件指出应“大力实施科技特派员农业科技创新行动，鼓励创办领办科技型企业和技术合作组织”，从而发挥科技人员的技术优势和模范带头作用，整合零散的创业力量，形成合力，提高农民创业的整体水平和效益。在新型农民培育方面，文件指出应“大力培育新型农民，对未升学的农村高初中毕业生免费提供农业技能培训，对符合条件的农村青年务农创业和农民工返乡创业项目给予补助和贷款支持”。通过创业培训，提高农民的知识水平、创业技能、经营理念，为农民创业提供更多的选择和机会。

2. 省情需要

(1) 农业强省战略。2012年，湖北省委、省政府出台《关于加快农业科技创新推进农业强省建设的意见》，这是新世纪以来湖北省连续第9个以“三农”为主题的省委“一号文件”。文件以农业科技创新为主题，吹响了湖北省建设农业强省的号角。在省“一号文件”中，提出了诸多有利于农民创业的切实有效的措施。“农民可以带着土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等权利进城，也可以按照依法自愿有偿的原则，自主流转或处置这些权利。”这对农民在农村地区创业或进城务工提供了有力保障。“扶持产地农产品收集、加工、包装、贮存等配套设施建设，重点对农民专业合作社建设初加工和贮藏设施予以补助。免除蔬菜批发和零售环节增值税，开展农产品进项税额核定扣除试点。”这是在农产品流通领域加大基础设施建设，提供补贴，也从侧面为农民在相关项目创业提供了政策支持。

(2) 两圈两带。“两圈两带”战略是中共湖北省委、省政府在新的历史起点上，深入贯彻落实科学发展观，推动思想大解放、不断深化省情认识的重大成果。也是把握经济社会发展规律，围绕构建促进中部地区崛起重要战略支点目标而谋划的全面协调发展战略举措。是以探索新型工业化、城市化、农业现代化协调发展为主要任务，以改革创新为根本动力，指导和推动湖北经济社会科学发展、和谐发展的战略体系。经过 30 多年的改革开放，中国发展方式已经进入根本性转型阶段，即从外向发展为主的阶段进入转向内生发展为主、内外兼修阶段。农民创业则能更好地实现农业产业化，促进沿江地区经济发展和环境保护协调推进，是有效促进湖北省“两圈两带”发展的有力措施，是实现农业现代化、提高农业生产科技含量、促进农民增收、农业增效、实现湖北省农村经济发展内生增长的重要途径。加强农民创业培训，实施现代农业人才支撑计划，深入推进农村人才资源开发，有利于提高农业的现代化生产水平；加快培养村干部、农民专业合作社负责人、到村任职大学生等农村发展带头人，培养农民植保员、防疫员、水利员以及各类灾害预防信息联络员等公益性服务人才，培养沼气工、农机维修员、建筑工匠等农村技能服务型人才，培养种养大户、农机大户、经纪人等农村生产经营型人才，有利于提高农民的生产经营水平，推动农村非农产业组织的发展；推行科技特派员制度，支持科技人员到农村创办领办科技型企业和技术合作组织；深入实施科技入户工程，积极培养农村科技示范户，提高农业主导品种、主推技术的入户到田率，提高农产品的科技含量，增加农产品附加值，从而提高农民收入。大力培育新型农民，对未升学的农村初高中毕业生免费提供农业技能培训，鼓励有文化和农业技能的青壮年农民留在农村从事农业生产和就业创业。以农民创业带动现代农业的发展，发挥资源优势，提高农业