

# 建国初期工商团体的 重组与改造

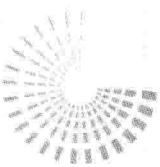
## ——武汉市个案研究

陈竹君 著

JianGuo ChuQi GongShang TuanTi De ChongZu Yu GaiZao  
WuHan Shi GeAn YanJiu

人民日报出版社

人民日报学术文库



# 建国初期工商团体的 重组与改造

陈竹君 著

——武汉市个案研究

JianGuo ChuQi GongShang TuanTi De ChongZu Yu GaiZao  
WuHan Shi GeAn YanJiu

人民日报出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

建国初期工商团体的重组与改造：武汉市个案研究 /

陈竹君著. —北京：人民日报出版社，2014. 9

ISBN 978 - 7 - 5115 - 2765 - 3

I . ①建… II . ①陈… III . ①工商企业—行业组织—  
研究—武汉市 IV . ①F279. 276. 31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 197852 号

---

书 名：建国初期工商团体的重组与改造：武汉市个案研究

著 者：陈竹君

---

出 版 人：董 伟

责 任 编 辑：陈 红

封 面 设 计：中联学林

---

出版发行：人民日报出版社

社 址：北京金台西路 2 号

邮 政 编 码：100733

发 行 热 线：(010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮 购 热 线：(010) 65369530 65363527

编 辑 热 线：(010) 65369844

网 址：[www.peopledailypress.com](http://www.peopledailypress.com)

经 销：新华书店

印 刷：北京天正元印务有限公司

---

开 本：710mm × 1000mm 1/16

字 数：200 千字

印 张：14.5

印 次：2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷

---

书 号：ISBN 978 - 7 - 5115 - 2765 - 3

定 价：43.00 元

# 序

工商团体是工商业者的一种自组织形式,起源于宋代而普及于明清。近代以前,传统工商业行会在经济与社会发展方面发挥过独特的作用;进入近代,随着资本主义生产方式在中国的扩展,商会应运而生,传统行会也逐渐演变为近代同业公会;清末至民国年间,在工商业发达城市,商会与同业公会逐渐成为影响力最为广泛的民间社团;新中国成立后,经过国家对工商团体的重组和改造,商会、同业公会淡出了历史舞台;改革开放以后,以商会、同业公会为主要形式的工商团体又逐渐回归,并发挥着越来越重要的作用。

工商团体在市场经济中具有独特作用,因而引起了学术界的研究兴趣。20世纪90年代以来,工商团体成为史学界研究的一个热点问题,其中清末、民国时期的商会、同业公会又是其中的研究重点,而对建国初期商会、同业公会发展演变的研究尚不多见。陈竹君选取建国初期的工商团体作为研究课题,具有填补空白的学术意义。

本书是作者在博士论文基础上修改而成的。作为她的论文指导教师,是她论著的最早读者。我认为本书在以下几方面具有创新性:

第一,关于建国初期武汉市人民政府对原有工商团体进行改造的考察。武汉市改造工商团体经历了三个阶段:解放之初,由于恢复和调整国民经济、稳固新政权的需要,人民政府对旧有的商会和工商同

业公会进行了改组和整理，初步建立了国家主导下的工商联和同业公会体系；“五反”运动后，在阶级斗争的大氛围下，人民政府净化了工商联和同业公会组织，建立了新的、更加严密的工商联组织体系，并在很大程度上实现了政府对工商团体的领导；社会主义改造时期，国家在对私营工商业进行生产关系改造的同时，对工商联和同业公会也进行了彻底改造。作者认为，经过三个阶段的改造，工商联一步步丧失了原有的民间性和社会性，变成了党领导下的统战性组织和政府领导下的行政部门；同业公会则不仅失去了民间社团特征，而且原有的职能被分解、剥离，最终因失去了存在的价值而被撤销。

第二，关于武汉市政府对不同性质工商团体的改组、改造策略的分析。武汉市政府对不同性质的工商团体采取了不同的策略。首先，对工商业联合会重在改造。通过逐步改造，瓦解工商联原有的社会基础，改变其职能和性质，将其由一个代表工商业资产阶级利益的社会团体变为一个党领导下的统战性组织。其次，对同业公会重在解构。通过抽离同业公会的社会基础，逐步分解其职能，使之失去存在的合理性，最终将其撤销。再次，对摊贩联合会重在建构。通过建立新的小商贩团体，把以前处于无组织状态的底层工商业者组织起来。通过以上方式，新政权完成了对城市工商团体的重组和改造，并在此基础上重新整合了城市工商社会，最终在城市社会实现了国家与社会的一体化。

第三，从国家与社会的关系视角，论述了工商团体改造与国家建设的关系。作者认为，建国初期新政权对工商团体进行改造是国家与社会的一体化过程，也是中国共产党改造社会的一个重要步骤，其目的是巩固执政的社会基础。但这种改造的影响是双重的，即短期内适应了生产力的发展，长远看则影响了社会的全面进步。

通过对武汉市工商团体改造的考察，作者在《结论与展望》部分提出：现代工商团体是市场经济的产物，也必将随着市场经济的发展而

发展。在当今社会转型过程中，市场经济的发展必然带来社会利益主体的多元化，工商团体作为本应代表工商业者利益的组织，其作用正在日益彰显。工商团体应逐步去行政化，重新回归社会。推而广之，以先进国家的成功经验为借鉴，发挥社团组织在社会治理中的作用，建立国家与社会之间的良性互动关系，是实现“善治”的必经之路。如是观点，对于目前我国推进社团组织参与社会治理，提高国家治理能力无疑具有一定借鉴意义。

诚然，本书还只是对建国初期工商团体的初步研究。本书涉及的许多问题还有待进一步研究，如工商团体的内部运行机制及其发展演变，工商团体的统战作用及其与民主建国会的关系，改造工商团体过程中工商业者的应对，以及改造工商团体对工商业者个人的影响等方面。希望作者能进一步加以研究，期待她的新成果。

朱汉国

2014年4月

# 目 录

---

## CONTENTS

绪 论 .....	1
一、选题界定及研究意义	1
二、相关研究现状	5
三、研究思路及主要创新点	13
第一章 近代武汉工商团体的兴起与发展 .....	19
一、近代武汉商会的兴起和发展	19
二、从传统行会到近代同业公会的演变	24
三、近代武汉工商团体的主要职能	32
四、近代武汉工商团体与政府的关系	38
五、本章小结	44
第二章 解放初期武汉工商团体的整理和改组 .....	46
一、解放初期武汉市人民政府对工商团体的政策	46
二、武汉市工商团体的初步改组和整理	52
三、工商团体的职能及其与政府关系的变化	59
四、本章小结	68

<b>第三章 “五反”运动与武汉工商团体的改造</b> .....	<b>69</b>
一、武汉市“五反”运动对工商团体领导层的影响	70
二、“五反”运动后武汉市工商联的正式成立	76
三、武汉市工商联正式成立后工商团体性质和地位的变化	84
四、本章小结	92
<b>第四章 武汉工商团体的社会主义改造</b> .....	<b>93</b>
一、武汉市同业公会的改组改造	94
二、武汉市工商联的改造	104
三、社会主义改造完成后武汉工商团体的命运	110
四、本章小结	116
<b>第五章 建国初期武汉市小商贩团体的建立与终结</b> .....	<b>118</b>
一、解放初期武汉市摊贩管理概况	118
二、武汉市各区摊贩联合会筹备会的成立	121
三、武汉市各区摊贩联合会的正式成立及其组织结构	125
四、武汉市各区摊贩联合会的性质及职能	133
五、武汉市各区摊贩联合会的终结	137
六、本章小结	140
<b>第六章 结论与展望</b> .....	<b>141</b>
一、工商团体的重组与改造具有历史必然性	141
二、工商团体重组与改造的显著效用	152
三、反思与展望	160
<b>附录1 武汉市各工商业同业公会组织通则(草案)</b> .....	<b>172</b>

附录 2 武汉市工商业联合会组织章程 .....	179
附录 3 武汉市各区工商业联合会组织简则 .....	183
附录 4 武汉市工商业联合会改组同业公会方案 .....	187
附录 5 武汉市各区工商业联合会建立街道工商组暂行办法 .....	190
附录 6 武汉市硚口区工商业联合会章程 .....	192
附录 7 武汉市工商业联合会调整改组同业公会方案 .....	196
附录 8 武汉市各区摊贩联合会组织暂行通则 .....	200
附录 9 武汉市硚口区摊贩联合会各种专门委员会组织规程 .....	204
附录 10 武汉市硚口区摊贩联合会办事细则 .....	206
附录 11 武汉市工商业联合会各业同业公会组织简则 (草案) .....	207
参考文献 .....	210
致 谢 .....	219

# 绪 论

## 一、选题界定及研究意义

### (一) 选题界定

20世纪90年代以来,随着社会史研究的深入和拓展,学界对近代以来中国城市社会组织的研究方兴未艾。学者们从历史学、社会学、政治学等不同视角,对近代中国城市社会组织的发展进行了各有侧重的研究,取得了丰硕的成果。其中,工商团体<sup>①</sup>因是近代城市社会最具影响力的社会组织之一而成为此一领域研究的重点。

工商团体属于社会团体范畴<sup>②</sup>,是城市社会工商业者自组织的一

- 
- ① 近代工商团体名目繁多,包括商会、同业公会、商团、商学会、商学公会、工商研究会以及各类实业团体。1914年北洋政府颁布《商会法》以后,工商团体经过整合,商会和工商同业公会成为主体。参见朱英:《20世纪中国民间社团发展演变的历史轨迹》,《华中理工大学学报》(社会科学版),1999年第4期;陈争平:《中国早期现代化进程中工商社团的社会整合作用》,《现代化研究》(第4辑),商务印书馆,2009年6月版。
  - ② “社会团体”亦称“社团”。按照1950年中央人民政府颁布的《社会团体登记暂行办法》,社会团体包括人民群众团体、社会公益团体、文艺工作者团体、学术研究团体、宗教团体、其他合于人民政府法律组成的团体,工商团体属于人民群众团体。见孙克杰等:《简明中国民政辞典》,成都科技大学出版社,1987年版,第357页。

种重要形式。近代以来，工商团体不仅在推动城市经济发展中起到了不可替代的作用，而且对城市社会事业的发展也具有重要意义。本书以建国初期武汉市工商团体的重组与改造为研究课题，基于以下考虑：

第一，关于武汉个案。武汉是近代以来华中地区最大的工商业城市。早在清朝末年，武汉即以其优越的地理条件和独特的经济地位成为中国内地首要的商业中心而名闻中外；民国时期，武汉工商业得到一定程度的发展，工商团体数量多、影响大；新中国成立后，武汉作为国家的重要工业基地之一，其经济和政治地位在华中地区首屈一指。1949～1954年，武汉市先后为中南军政委员会、中南行政委员会驻地，为中央直辖市；1954年后为湖北省首府。以武汉工商团体为研究对象，具有典型性。

第二，关于“建国初期”。学术界一般将1949～1956年这一时段称为“新中国建立初期”或“建国初期”<sup>①</sup>，因为在此期间，中国社会发生了翻天覆地的变化：先是由半殖民地半封建社会转变为新民主主义社会，继而又由新民主主义社会转变为社会主义社会。社会制度的急剧转变，不可避免地引起了社会结构、社会意识形态以及社会心理等方面的变化。在城市，新生的人民政权完成了对城市社会的改造和重组，城市社会组织的性质、职能及管理模式都发生了根本性变化，武汉市也不例外。具体来说，武汉市的上述变化过程从1949年开始，直到1957年才基本完成，本书中涉及具体问题时，时间甚至延伸到1958年。因此，文中的“建国初期”大致指1949～1957年这一时间范围。

第三，关于“武汉工商团体”概念。本书所指的武汉工商团体，特

---

<sup>①</sup> 关于“建国初期”这一概念，学术界有不同观点。有人主张指1949～1952年底这一时间段，更多的人则主张指1949～1956年这一时间段。笔者赞同后一种观点。另外，本书将1949年到1951年底这一时段界定为“解放初期”，以示区别。

指武汉城市工商业者的组织。解放前,武汉有影响的工商团体包括汉口市商会、武昌市商会、汉阳县商会和汉口市工业会<sup>①</sup>。解放初期,武汉市人民政府将以上四个组织合并改组为武汉市工商业联合会;1952年底,又在政府主导下成立了由小商小贩组成的各区行商联合会和各区摊贩联合会。由于解放前武汉市的工业发达程度远逊于商业,工业会的规模小,影响较小,因此本文对汉口市工业会不做专门讨论。同样地,由于解放后武汉市行商数量少,各区行商联合会规模小,而各区摊贩联合会规模大,存在时间长,因此本书选取摊贩联合会作为小商贩团体的代表进行考察。

## (二)研究意义

本书以武汉为个案,研究新中国建立初期城市工商团体的重组与改造,既有一定的学术价值,也有现实意义,具体如下:

第一,工商团体是现代城市最重要的社会组织之一。研究工商团体,对于研究城市社会组织的变迁具有重要价值。近代以来,随着中国现代化的起步和工商业的发展,在工商业发达城市,工商团体逐渐成为最具代表性、影响力最大的社团组织。<sup>②</sup>以商会、同业公会为代表的工商团体,在推动城市经济发展、整合城市工商阶层的共同利益、参与社会公益活动、兴办实业教育等方面发挥了重要的社会整合作用。<sup>③</sup>事实上,直到解放初期,工商业发达城市中的商会和同业公会无论数量还是影响力都超过其他社会团体。据统计,1949年,武汉市有600

---

<sup>①</sup> 汉口、武昌、汉阳商会分别成立于1907年、1909年、1912年,以各该地的工商同业公会为会员;汉口市工业会则于1948年才成立,以从汉口市商会中分离出来的工业同业公会为会员。

<sup>②</sup> 陈仲元:《反思中国市民社会理论研究》,《学海》2005年第5期;胡光明等:《首届商会与近代中国国际学术讨论会综述》,《历史研究》1998年第6期。

<sup>③</sup> 陈争平:《中国早期现代化进程中工商社团的社会整合作用》,《现代化研究》(第4辑),上海商务印书馆,2009年6月版。

多个社会团体组织，主要是工商团体，其次为社会公益团体；<sup>①</sup>1948年12月，上海市登记的各种社团组织共1320个，其中商会、工业会和工商同业公会共407个，超过总数的30%。<sup>②</sup>但是，目前学界对城市社会组织变迁的研究大都集中于近代，研究新中国建立初期城市社会组织的成果比较少见，而对新中国建立初期工商团体变迁与城市社会改造之间关系的考察则更为少见。因此，研究新中国建立初期工商团体的发展变化，可以在一定程度上弥补学术界对这一问题研究的不足。

第二，研究建国初期武汉工商团体的变迁，可以为理解新中国建立后国家与社会关系的变化提供一个分析视角。关于近代以来中国国家与社会的关系，学界的主流观点认为：晚清以来，随着中国对外经济交往的扩大，在工商业发达的城市，逐渐形成了一个独立于国家之外的市民社会，市民社会与国家之间是一种相互依赖、相互合作的关系；新中国建立后，经过彻底的社会改造，城市社会被重新组合，新建立的社会组织不再具有近代市民社会的特点，社会消失于国家之中。<sup>③</sup>从国家——社会二元结构到国家与社会一体化，这是一种根本性的变革。这种变革的背后，反映的是革命胜利后中国共产党的执政理念。那么，建国初期中国共产党领导下的国家政权<sup>④</sup>是如何渗入市民社会、完成国家与社会合一的过程的？在这个过程的背后，反映了中国共产

① 《武汉市人民政府四年民政工作总结报告》（1953年），武汉市档案馆藏，案卷号83-1-192。

② 郭圣莉：《城市社会重构与新生国家政权建设》，天津人民出版社，2006年版，第45页表格。

③ 张志东：《中国学者关于中国近代市民社会问题的研究：现状与思考》，《近代史研究》1998年第2期；陈仲元：《反思中国市民社会理论研究》，《学海》2005年第5期。

④ 这里涉及政党、国家、社会三者的关系。在1949年后的中国，三者的关系表现为：执政党居于主导地位，执政党主导国家，国家主导社会。因此，在某种意义上说，执政党的意志就是国家的意志，执政党代表国家。参见施雪华、孔凡义：《当代中国执政党、国家、社会一体化及其原因》，《云南行政学院学报》2006年第4期。

党怎样的国家和社会建设理念？研究建国初期国家政权对城市工商团体的重组与改造，为回答上述问题提供了一个新的视角。

第三，实现现代化，是中国近代以来直至当下全民族孜孜以求的目标。在由传统社会向现代社会转型过程中，社会管理向社会治理转变是社会发展的内在要求。<sup>①</sup> 新中国建立初期，中国共产党成功实现了社会整合，不仅将旧社会遗留下来的商会、同业公会等工商业组织改造得面目一新，而且建立了新的工商团体体系，并将其置于国家控制之下，为计划经济服务。这种对社会团体的管理方式适应了计划经济的需要。改革开放 30 多年以后的今天，社会已进入多元化时代，市场经济的发展要求包括工商团体在内的社会团体在参与社会治理方面发挥更大的作用，而旧的社会管理方式已成为其发挥作用的障碍。新时期社会团体与国家应该是一种什么样的关系？国家应该如何更充分地发挥社会团体在市场经济和民主政治建设中的作用？各个领域的专家学者提出了见仁见智的观点。本书从历史的视角，探索建国初期国家政权与城市工商团体关系的变化过程及其本质，总结经验教训，希望对解决以上问题有所裨益。

## 二、相关研究现状

本书的研究以下列几个方面的研究成果作为基础：关于中国近代

<sup>①</sup> 所谓社会管理，包括两大方面：一是政府社会管理，包括政府对社会组织的管理和政府直接对社会事务的管理；二是社会自主管理，即社会组织对社会事务的治理。社会管理是政府社会管理和社会自主管理的统一。所谓社会治理，是指各种公共或私人机构和个人管理其共同事务的诸多方式的总和。市场经济的发展对我国的社会管理体制提出了新的挑战和要求，传统的一元化社会管理体制已不适应新的社会发展要求，社会管理必须走向适应新时代要求的社会治理模式。参见麻宝斌、任晓春：《从社会管理到社会治理：挑战与变革》，《学习与探索》2011 年第 3 期。

以来工商团体的研究、关于近代以来武汉城市社会的研究以及关于建国初期武汉城市工商团体的研究。由于本书的研究重点是建国初期武汉的工商团体，因此对近代工商团体的研究状况只做概略介绍，而重点介绍有关近代以来武汉城市社会发展史和新中国建立以来城市工商团体的研究状况。

### （一）关于中国近代以来工商团体的研究

有关中国近代工商团体的研究成果斐然，其中以商会的研究成果最为显著。虞和平的专著《商会与中国早期现代化》，是第一部研究中国近代商会的著作，该书以现代化理论为分析框架，对清末民初商会的兴起、发展及其作用进行了较为全面的阐释。作者认为，清末民初的商会是法人组织，具有独立行使职能的权力，政府对商会既有利用也有控制，二者之间是一种控制和反控制的关系；商会在促进经济社会现代化发展方面起到了重要作用。<sup>①</sup> 华中师范大学的朱英和马敏被称为研究近代商会的代表性人物。他们认为：清末民初，国家对商会采取了扶持、限制政策，商会则在一定程度上对国家形成制衡，商会在推动地方自治、发展新式教育、变革社会风俗、推动慈善事业的近代化发展、自主参与政治等方面都起了积极作用，并对中国早期的现代化发展产生了不可忽视的作用与影响；南京国民政府时期，国民党政府加强了对商会的控制，但商会仍有一定的自主空间，在促进地方经济

---

<sup>①</sup> 虞和平：《商会与中国早期现代化》，上海人民出版社，1993年版。

社会发展方面仍然发挥着重要作用。<sup>①</sup> 其他研究近代商会的著作和论文很多,此处不再赘述。<sup>②</sup>

近代工商同业公会是商会的基层组织,因此对商会的研究也往往包含有同业公会的内容。但近年来也涌现了一批专门研究近代工商同业公会的成果,如魏文享的《中间组织——近代工商同业公会研究(1918~1949)》一书,以“中间组织”的理论架构,对民国时期工商同业公会制度及其权力来源、经济作用、政治参与、社会角色等问题进行了较为系统的分析;朱英的论文——《中国传统行会在近代的发展演变》和彭南生的论文——《近代中国行会到同业公会的制度变迁历程及其方式》,分别从不同的角度,分析了传统行会的特点与功能,并对传统行会转变为近代同业公会的原因以及变革的历程、主要内容进行了阐述,等等。<sup>③</sup> 以上研究成果对本书分析近代武汉工商团体的发展历史具有很大的参考价值。

相对于近代工商团体而言,学术界对建国初期工商团体的研究薄

<sup>①</sup> 马敏:《官商之间:社会巨变中的近代绅商》,华中师范大学出版社,2003年版。朱英:《转型时期的社会与国家——以近代中国商会为主体的历史透视》,华中师范大学出版社,1997年版;朱英:《市民社会的作用及其与中国早期现代化的成败》,

《天津社会科学》1998年第2期;《清末民初国家对社会的扶植、限制及其影响》,《天津社会科学》1998年第6期;《清末民初社会对国家的回应与制衡》,《开放时代》1999年第2期;《论清末民初社会与国家的发展演变》,《理论月刊》2005年第4期;《近代中国的“社会与国家”:研究回顾与思考》,《江苏社会科学》2006年第4期。马敏:《商会史研究与新史学的范式转换》,《华中师范大学学报》2003年第5期。

<sup>②</sup> 关于近代商会史研究的详细情况,可参见虞和平:《近八年之商会史研究》,《中国社会经济史研究》1995年第4期;马敏:《改革开放以来的中国商会史研究》,《史学理论研究》2009年第3期;马敏、付海晏:《近20年来的中国商会史研究(1990~2009)》,《近代史研究》2010年第2期,等等。

<sup>③</sup> 魏文享:《中间组织——近代工商同业公会研究(1918~1949)》,华中师范大学出版社,2007年版;朱英:《中国传统行会在近代的发展演变》,《江苏社会科学》2004年第2期;彭南生:《近代中国行会到同业公会的制度变迁历程及其方式》,《华中师范大学学报》(人文社科版)2004年第3期。

弱得多,至今为止未见有专著出版。一些研究性著作涉及建国初期的工商团体,如郭圣莉的《城市社会重构与国家政权建设》,从政治学的视角考察建国初期上海市基层政权建设与城市社会结构重建之间的关系,其中以一定篇幅探讨了建国初期上海市社会团体的变迁过程。作者认为,解放初期,上海市政府在改组旧商会和同业公会的基础上建立的工商业联合会,“是贯彻国家自己意志的行政性组织,它的直接目的是改造教育工商业者,并在各自所属行业中贯彻新政权的意志”<sup>①</sup>。李立志的《变迁与重建:1949~1956年的中国社会》,从宏观层面探讨建国初期的社会变迁,其中也概略阐述了这一时期城市社会基层政权的重建、社会组织的改造和单位体制的形成。作者认为,建国初期对城市社会组织的改造“是中国共产党改造中国社会的重要环节,在社会组织变迁的同时,国家权力向基层社会渗透”<sup>②</sup>。以上两部著作一以建国初期上海的城市政权建设为研究中心,一以建国初期中国社会的总体变迁为研究对象,对工商团体着墨不多,没有进行具体、深入的分析。

韩福国的《民营经济制度变迁中的工商联——组织的双重代理》是一本研究工商联组织的专著。作者通过考察工商联组织的制度变迁和功能变化,分析了建国以后工商联组织在平衡国家与社会关系方面所起的作用。但本书的研究对象是中华全国工商联,且以改革开放以后的三十年为重点研究时段,对新中国建立初期的工商联组织未进行深入考察,也缺少具体的个案研究。<sup>③</sup>

从宏观上研究建国初期城市工商团体的专题论文不多。魏文享

---

① 郭圣莉:《城市社会重构与国家政权建设》,第64页。

② 李立志:《变迁与重建:1949~1956年的中国社会》,江西人民出版社,2002年版,第67页。

③ 韩福国:《民营经济制度变迁中的工商联——组织的双重代理》,经济科学出版社,2006年版。