



TIANWANG

BEIJING AUYUN SHEHUIJIAN ANBAO YICHAN YANJIU

北京奥运社会面安保遗产研究

殷星辰 袁振龙 等 著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

天网

——北京奥运社会面安保 遗产研究

殷星辰 袁振龙 等 著



知识产权出版社
全国百佳图书出版单位

内容提要

北京奥运社会面安保通过政府周密组织、公众广泛参与织就了一张独具中国特色的隐形“天网”，为确保北京奥运会的绝对安全做出了自己的贡献，维护了良好的国家形象。天网之论、天网之经、天网之纬、天网之目、天网之果为你娓娓道来“平安奥运”背后的理念、故事和经验。本书对于做好大型活动社会面安全保卫工作具有重要的借鉴意义。

责任编辑：赵 军

图书在版编目(CIP)数据

天网：北京奥运社会面安保遗产研究，殷星辰，袁振龙等著. —北京：知识产权出版社，2011. 7

ISBN 978—7—5130—0688—0

I. ①天… II. ①殷…②袁… III. 夏季奥运会—保卫工作—研究—北京市—2008
IV. ①G811. 211

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 134483 号

天网——北京奥运社会面安保遗产研究

TIANWANG BEIJING AOYUN SHEHUIMIAN ANBAO YICHAN YANJIU

殷星辰 袁振龙 等 著

出版发行：知识产权出版社

社 址：北京市海淀区马甸南村 1 号

邮 编：100088

网 址：<http://www.ipph.cn>

邮 箱：bjb@cnipr.com

发行电话：010—82000893 82000860 转 8101

传 真：010—82000893

责编电话：010—82000860 转 8127

责编邮箱：zhaojun@cnipr.com

印 刷：保定市中国画美凯印刷有限公司

经 销：新华书店及相关销售网点

开 本：787 mm×1092 mm 1/16

印 张：17.75

版 次：2012 年 1 月第 1 版

印 次：2012 年 1 月第 1 次印刷

字 数：260 千字

定 价：58.00 元

ISBN 978—7—5130—0688—0/G·416(3588)

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题，本社负责调换。

目 录

绪 论	1
-----------	---

第一篇 天网之论

第一章 北京奥运社会面安保	21
第一节 北京奥运安保概述	21
第二节 北京奥运社会面安保	28
第二章 北京奥运社会面安保的历史回顾	33
第一节 筹备策划阶段	34
第二节 全面建设阶段	37
第三节 演练提高阶段	40
第四节 完美实战阶段	43
第三章 北京奥运社会面安保的方法理念	48
第一节 “平安奥运”理念的含义	48
第二节 “平安奥运”与社会治安综合治理	50
第三节 “平安奥运”与“鱼钩与长矛”	57
第四节 渔网理论	63

第二篇 天网之经

第四章 北京奥运社会面安保的指挥体系	67
第一节 北京奥运安保工作指挥体系	67
第二节 北京奥运社会面安保指挥体系	71
第三节 北京奥运社会面安保指挥体系的成效述评	82
第五章 北京奥运社会面安保的责任体系	89
第一节 目标责任制	90
第二节 领导责任制	95
第三节 实名责任制	100
第四节 督查考核制	104
第六章 北京奥运社会面安保的保障体系	110
第一节 人员保障体系	110
第二节 物质保障体系	119
第三节 制度保障体系	122

第三篇 天网之纬

第七章 北京奥运社会面安保的外围防控	129
第一节 外围防控的主要内容	129
第二节 外围防控的组织实施	133
第三节 外围防控的成效述评	137
第八章 北京奥运社会面安保的防控模式	141
第一节 防控模式的主要内容	141

第二节 防控模式的组织实施	147
第三节 防控模式的成效述评	154
第九章 北京奥运社会面安保的社会参与	160
第一节 北京奥运社会面安保社会参与的主要内容	161
第二节 北京奥运社会面安保社会参与的组织实施	170
第三节 对北京奥运社会面安保社会参与的评价	173
第十章 北京奥运社会面安保的科技支撑	175
第一节 北京奥运社会面安保科技支撑的主要内容	176
第二节 北京奥运社会面安保技术防范的组织实施	180
第三节 北京奥运社会面安保科技支撑的成效述评	183

第四篇 天网之目

第十一章 北京奥运社会面安保的专项行动	187
第一节 北京奥运社会面安保专项行动的前奏	188
第二节 北京奥运社会面安保专项行动的高潮	191
第三节 北京奥运社会面安保专项行动的组织实施	195
第四节 对北京奥运社会面安保专项行动的评价	199
第十二章 北京奥运社会面安保的公共服务行业防控	202
第一节 北京奥运社会面安保公共服务行业安保的主要工作	202
第二节 公共服务行业防控的组织实施	208
第三节 公共服务行业防控的成效述评	211
第十三章 北京奥运社会面安保的单位防控	214
第一节 单位防控在奥运安保中的主要任务	214

第二节 单位防控的组织实施	218
第三节 单位防控的成效述评	227

第十四章 北京奥运社会面安保的社区防控..... 232

第一节 北京奥运社会面安保社区防控的主要内容	233
第二节 北京奥运社会面安保社区防控的组织实施	237
第三节 社区防控的成效述评	240

第五篇 天网之果

第十五章 北京奥运社会面安保的价值

第一节 北京奥运社会面安保的政治价值	249
第二节 北京奥运社会面安保的经济价值	252
第三节 北京奥运社会面安保的社会价值	255
第四节 北京奥运社会面安保的文化价值	258

第十六章 北京奥运社会面安全保卫工作的继承与发展

第一节 北京奥运社会面安保对首都安全稳定工作的启示	262
第二节 北京奥运社会面安保对首都综治工作的启示	265
第三节 北京奥运社会面安保对平安北京建设的启示	268

后 记	274
-----------	-----

绪 论

北京奥运的安保工作分为场馆安保和社会面安保两大部分。各国的奥运安保各有特色,北京奥运安保的最大特色是社会面安保,可概括为北京模式,其特点是通过政府组织、全民参与织成了一张隐形的天罗地网(天网),是最具特色的“隐形安保”,一旦威胁奥运安全的各种人、事、物闯入这张网,就能够及时被这张网过滤出来,也使企图威胁奥运安全的各种因素只能望网兴叹,不敢闯入,及时被屏蔽在了这张网之外。这张网的成功运作,还把沉淀在社会上的形形色色可能威胁奥运安全的重点人统统捞了出来,使其受到了有效监控,将其对社会的危害降到了最低。北京奥运的社会面安保工作取得了巨大成功。著名国际奥运安保专家尼尔·弗格斯说:“我亲身感受到了有中国特色的安保系统。中国人有自己的传统,大至国家机构,小至胡同里的社区居委会,有着强大的人员网络,这样大家一旦组织起来,对安保工作将是特别有效的保障,甚至比高科技武器还管用”。北京奥运安保取得良好的社会效果,其成功经验无论是对我们今后安保工作的开展,还是对其他国家今后的奥运安保都具有借鉴意义。

一、北京奥运社会面安保的方法理念:天网之论

北京奥运社会面安保又称社会面防控,是我国在社会治安综合治理的实践中提炼的一个专业术语,是指针对社区、学校、企事业单位及一些公共场所等社会面目标实施的预防和打击各种违法犯罪的活动。社会面安保是北京奥运安保的重要组成,除了奥运场馆、涉奥场所等专业安保负责的领域外,其他各种类

型的社会空间和场所都由社会面安保负责。社会面防控活动包括各种化解纠纷的活动、社会治安形势的观测和分析、犯罪行为的直接打击、社会的人地物事的掌控、社会场所的巡逻、特定场所的安检等等。社会面安保范围大、涉及面广,为奥运的成功召开提供一个稳定安全的社会环境,是整个奥运安保的基础。

北京奥运社会面安保立足于我国实际,以“渔网理论”、社会治安综合治理观念、“平安奥运”方略、“鱼钩与长矛”理论等方法理念为指导,形成了一张疏而不漏的“天网”,确保了奥运的绝对安全。

(一)渔网理论

安保工作的运作原理与渔网相似。渔民打渔所用的渔网,通常由纵横交叉的线组成。纵向的线为经线,横向为纬线。经、纬线交叉打结成为网结,经纬线纵横交织而形成的孔是网目,又称为网眼。各条经线汇总到一起拧成一股总绳,无论撒网还是收网,这根总绳始终抓在捕鱼者手里,牵一发而动全身。经线的另一端通常系上小铁球等重物,可以让网撒得更远,入水后迅速下沉,收网时牢固地封住网口。经纬线的疏密程度决定着网目的大小。网目大小取决于捕猎的目标。因而渔网有量大功能:捕猎功能和过滤功能。过滤功能体现在通过网目的大小,使得渔民不想捕捞或保护的对象(如鱼苗)可以从网目中游出来,而将捕捞对象网在渔网内。渔网的坚固程度取决于经纬线的质地和网结的打结手法。经纬线不结实、断裂,渔网就有漏洞。网结打得不好、松动、脱落,鱼就会破网而出。为了弥补渔网的薄弱环节、或者巩固重点部位,可以在网目内增加经纬线、采取补强的措施。各部件的紧密结合,有效发挥渔网的功能。

安保网络的运作原理与渔网极为相似。纵向的指挥领导体系,相当于渔网的经线,各部门的横向结合、各道防线的架设就形成一道道纬线,经纬交织成为网目(网眼)。网目的存在使安保网识别、区分重点人和保护对象,有效实现打击与保护的功能。整个网络最高层的指挥者只需握住各经线汇总成的总绳,就可以自如地操纵整个网络。经线的另一端则是基层,必须加重经线末端的重量,这张网才可以撒得开、撒得远、收得快、收得紧,因此要重视基层,工作下沉。无论是纵向体系还是横向体系,作为经纬线,都必须纵到底、横到边,不能出现指挥不畅、横向各部门配合不紧密的情况,否则就形成漏洞。经纬交叉的网结

必须紧密牢固,不能松动,这就要求安保网的纵向领导体系与横向联合体系要结合紧密。而在薄弱的网目或重点网目,则可以通过一系列措施加以强化和巩固,突出重点。整个安保网的运作,需要各组成部分密切配合,精准对接,才能形成疏而不漏的“天网”。北京奥运社会面安保网的架设既践行了“渔网理论”,也证明了“渔网理论”的正确性。

(二)社会治安综合治理观念

社会治安综合治理观念,是二十多年的社会治安综合治理工作逐渐总结形成的工作理念。它坚持社会治安问题的联系性和复杂性观点,强调认识和处理社会治安问题的全盘考虑和统筹安排,在党委和政府的统一领导下依靠人民群众的力量,综合协调社会各方面工作,综合运用多种手段,促进政策上的配套与衔接,在深度的社会协同和广泛的公众参与下,实现社会治安综合治理的目标。北京奥运社会面安保工作以社会治安综合治理观念为指导,开创了以“平安北京”保“平安奥运”的安保工作方略,将奥运安保与社会治安综合治理密切结合,以北京整个城市社会治安防控体系的健全和防控水平的提高来促进城市的整体安全水平,再结合特殊时期的防控措施,从而实现平安奥运的既定目标。

(三)“平安奥运”理念

“平安奥运”理念是奥运史上首次就奥运安保工作提出了成熟的、系统的理念。“平安奥运”理念的思想渊源是科学发展观、华夏民族的平安传统以及社会治安综合治理的观念,它从“平安奥运是奥运会成功的最大标志,是最重要的国家形象”的政治高度出发,以“平安奥运重于泰山,奥运平安人人有责”为行动指引,以“大事不出、小事减少、管理严格、秩序良好”为工作目标,本着“严之又严、细之又细、实之又实”的工作要求,力求最终达到“国际社会满意、各国运动员满意和人民群众满意”的良好局面。“平安奥运”理念贯穿于奥运筹办的全过程,融入于“人文奥运、科技奥运、绿色奥运”的全局工作之中,为北京奥运社会面安保工作提供了高屋建瓴的理念指引。

(四)“鱼钩与长矛”理论

“鱼钩与长矛”理论由著名学者高志凯先生提出。他认为,多数安保事件本身并不重要,重要的是处理方式。他按事件性质的不同将安保事件分为两大

类:(1)鱼钩类的事件。此类事件并不以事件本身所造成的实际破坏性为目的,而以事件所引起的社会影响为追求。鱼钩类的事件以言论或言论型行为为典型。对此类事件既不能放任不理,又不能反映过激。处理原则是大题小作、大事化小、小事化无。(2)长矛类的事件。此类事件本身就具有较强的社会破坏性,往往造成人民生命财产的损失,同时造成很恶劣的社会影响。如爆炸、劫机、劫持人质、杀人放火、下毒等破坏活动。对这类事件要坚决打击,毫不手软,同时注意宣传,避免社会影响扩大。处理原则是大题大做,适度反应,适度处理,但应该避免小题大做。“鱼钩与长矛”理论准确把握了当代国际聚会风险状况的特点和安保经验,为北京奥运社会面安保工作提出了独特的指导理论。

二、北京奥运社会面安保的组织实施:天网之经、纬、目

北京奥运社会面安保的组织实施,坚持了“渔网理论”的原则,紧密围绕经、纬、目三大部分开展工作。“天网之经”是北京奥运社会面安保的领导体系,包括指挥体系、责任体系、保障体系等。这种领导体系由不同级别、自上而下的领导机制组成,是一个个纵向的体系。“天网之纬”是北京奥运社会面安保所构筑的各种防线,除了一道道具体的治安防控线,还有人防、技防等防线。“天网之目”是北京奥运社会面安保的工作重点,包括行业防控、单位防控、社区防控等内容。经、纬、目三大部件形成了点、线、面的有机结合,共同实现“天网”的安保效果。

(一)天网之经:北京奥运社会面安保的领导体系

北京奥运社会面安保的领导体系,由各级别领导机制组成,具有由上而下的纵向特点,如同网络中的经线,是北京奥运社会面安保的“天网之经”。这一领导体系由指挥体系、责任体系和保障体系组成,如同天网上下走向的经线,形成天网纵向的主轴。

1. 指挥之经:北京奥运社会面安保的指挥体系

北京奥运社会面安保是一个市、区县、街道(乡)的三级指挥体系:(1)北京奥运安保指挥中心社会面安全保卫指挥部,其主要职责是奥运会期间社会面维护稳定和治安防控工作的总体计划的制定和具体实施的总指挥。(2)北京奥运

安保工作区县指挥部,其主要职责是建立本区县奥运安保工作协调配合机制。

(3)北京奥运安保工作街乡指挥部,其职责是组织开展辖区内奥运会期间维护稳定和社会面治安防控工作。这个三级指挥体系,具备了一个优秀的指挥体系所应该具有的超强运筹决策能力、良好组织协调能力、有力现场控制能力等基本特征。

运筹决策能力。运筹决策能力是根据目标制定并选择出最优计划、方案,最大可能地促成目标实现的能力。它指明指挥体系的行动方向。北京奥运安保指挥中心精心制定《第29届奥运会期间维护首都稳定和社会面治安防控总体规划》,为北京奥运社会面安保工作确定了目标、宗旨、原则、机制、具体的工作步骤。此外还制定了各类工作预案,对社会面安保工作进行了详细的设计和规划,为北京奥运社会面安保工作的有章可循、有计可施奠定了坚实的基础。

组织协调能力。组织协调能力是合理配置各组成部门的资源,确定相互之间的功能及协作,减少“内耗”,从而提高指挥体系的系统性和协调性的能力。基于“瘦长型”指挥模式级别过多、指挥不畅通的致命缺陷,北京奥运社会面安保选择“扁平型”指挥方式,确立三级安保指挥体系,并以首都社会治安综合治理委员会这样的长期议事协调机构的工作方式和机制为基础,避免了“扁平型”指挥模式因同一级别的组织单位过多,同级协调困难的固有缺陷。这既有效发挥了“扁平型”组织方式的优势,又切实避免了其弊端。

现场控制能力。现场控制是在计划、方案的执行中进行的同步控制,关系着预期目标的真正实现。北京奥运社会面安保在操作层面上采用短暂高效的例会制度,在督查层面上运用即时督查制度,有效提高了其现场控制的能力。同时,指挥机构频繁地协调有关责任单位和责任人对事件进行集中联合整治,切实解决所遇到的问题。

市、区县、街道(乡)的三级指挥体系,以运筹决策机制、议事协调制度、现场控制手段为基础支撑,编织了北京奥运社会面安保“天网”的“指挥之经”,这为北京奥运社会面安保的成功奠定了坚实的决策基础。这一指挥体系也为今后社会面安保工作的开展积累了宝贵的经验。

2. 责任之经:北京奥运社会面安保的责任体系

职权本身就是职责,责任体系的构建是工作落到实处的保障。北京奥运社会面安保工作的落实有赖于强有力、一以贯之、体系化的责任体系加以推动。这些责任体系包括:目标责任制、领导责任制、实名责任制和督查考核制。

(1) 目标责任制

目标责任制是指以目标的实现程度与效果作为评判工作主体实际成效的标准和责任追究尺度的制度。目标责任制具有形成激励、有效管理、自我管理等优点,但同时也容易出现过于强调短期目标、目标设置困难、忽视对目标实施手段的控制等弊端。该制度的科学设置必须扬长避短。北京奥运社会面安保的目标责任制达到了这种科学性要求。

北京奥运社会面安保目标责任制是一个体系化的责任制,这为社会面安保工作指明了努力的方向。北京奥运安保的最高目标是实现“平安奥运”,可概括为“大事不出、小事减少、管理严格、秩序良好”。在总目标的基础上,针对奥运社会面安保主体多样性、工作阶段性、层级性的特点,形成以总目标为统帅,各个战斗单位目标、战斗阶段目标为组成的系统化的目标责任体系。这避免了过于强调短期目标的弊端。

北京奥运社会面安保目标责任制有明确的实施步骤,实现了管理的有效性。其实施步骤是:明确目标,形成类型多样化的合理可行的目标体系;明确责任,建立目标与责任的具体关联;组织实施,以责任推动目标的实现;考评反馈,追究责任并总结经验。这些紧凑的步骤保障了目标责任制的有效管理,成效显著。

北京奥运社会面安保目标责任制是富有弹性的责任制,避免了目标设置困难、忽视对目标实施手段的控制的弊端。“平安奥运行动”十六字目标中,“大事不出”是弹性的底线,而“小事减少”则是社会面安保目标管理控制的弹性范围。这避免了目标过于僵化,难以设置的弊端。同时,“管理严格、秩序良好”是对社会面安保质量的要求,避免忽视对目标实施手段的控制的弊端。

北京奥运社会面安保目标责任制充分发挥了目标责任制应有的激励功能。北京奥运社会面安保目标责任制与个人责任制结合起来,杜绝了人浮于事的弊

端,极大地激励了社会面安保主体工作的积极性,并且也防止了片面追求目标的实现而出现不合法、不合理行为的发生。

(2)领导责任制

网格化的责任机制包括了两个层面:领导者层面的领导责任制和具体执行者层面的实名责任制。北京奥运社会面安保领导责任制是指各级北京奥运社会面安保的领导干部对本地区、本单位奥运社会面安保目标的实现承担保证实现的义务,在不能实现目标时承担一定后果的责任制度。

北京奥运社会面安保工作的领导责任制,运用了多种模式的领导责任制:一是单位自发模式。即根据单位的特点和工作任务形势,制定本单位的奥运社会面安保运行方案,并在其中明确规定领导责任制。二是自上而下模式。即奥运社会面安保责任书制,由上级社会面安保指挥机构拟定社会面安保的目标,并按照此目标制定奥运社会面安保责任书,由下级与上级的社会面安保主责领导之间逐级签订责任书。三是自由参与模式。即奥运社会面安保责任书制的社会参与形式,虽然签订主体并不具有上下级之间的行政隶属关系,但主体主动与地区、行业的行政管理部门签订奥运社会面安保责任书,约定主体的领导层对社会面安保目标的责任。多种领导责任制模式的运用,保证了北京奥运社会面安保工作的参与机构的热情和恒心。

(3)实名责任制

实名责任制是“化整为零、责任推动、化零为整”的制度。实名责任制的运用,有利于杜绝责任分配不细化、笼统不具体的缺点,避免在任务实施中出现责任不明确、互相推诿的现象,从而有利于保障工作目标的实现。

这个实名责任制的运行,首先对北京奥运社会面安保任务进行尽可能的细化,然后确定具体执行者名单,再将任务与具体执行者一一对应。这种流程满足了实名责任制发挥效用的基本条件,实现了安保任务的科学划分和合理细化,对具体执行者的信息进行了合理统计分类,切实做到了安保任务的无缝衔接,并有效避免了由责任的细化可能导致的具体执行者各自为政现象的发生。这一日益成熟的社会面安保实名责任制,对北京将来举办大型群众性活动的社会面安保工作具有重要借鉴价值。

(4) 督查考核制

北京奥运社会面安保督查考核制作为制度,就是将督查和考核两种行为结合在一起,通过对北京奥运社会面安保工作过程和结果评价、控制,对预定的社会面安保目标加以实现的责任制度。早在2006年首都社会治安综合治理委员会就制定了《“平安奥运”综治行动规划》,建立健全了一整套程序严格、操作性强的监督检查和考核管理制度,实现了检查内容的标准化和检查过程的程序化。在北京奥运社会面安保工作中,还建立了健全的标准化督查机制。在主体要素方面,建立起市、区县、街道办(乡镇)三级督查考核组织,分别对所辖的下级机关的社会面安保工作进行督查考核。在对象要素方面,根据督查主体级别的不同,设置内容广泛而各不相同的督查对象,将督查考核的工作落到实处。在程序要素方面,督查方式有明察暗访,有定期和不定期督查等方式。

北京奥运社会面安保督查考核制作用的发挥,真正做到了责任不明确不放过、措施不落实不放过、问题不解决不放过。通过严格细致的督促检查,发现并解决了大量问题隐患,帮助基层解决了一批实际问题,促进了各项安保工作的落实,成为确保奥运社会面安保成功的重要举措。

3. 保障之经:北京奥运社会面安保的保障体系

保障体系是北京奥运社会面安保工作领导体系的重要支撑。高效有力的人员保障、物质保障、制度保障,为平安奥运的实现奠定了坚实的基础。

(1) 人员保障体系

广泛组织群众力量参与北京奥运社会面安保。一是发动了首都综治系统和群防群治队伍为主体的110万人的治安防控力量,形成了一张覆盖各个区域、横到边纵到底的安保网络。二是组织了150万人的社会面安保信息员队伍,形成了奥运安保情报信息工作的一道人民防线。群防群治队伍为核心力量的奥运安保“人民战争”,是实现“平安奥运”目标的根本保证。

全面整合各部门的执法力量。各区县综治部门充分发挥体制优势,坚持围绕城市秩序的痼疾顽症问题,整合工商、城管、文化、卫生、消防、安监、质检、交通等多部门执法力量,联合执法,形成了长效联合执法机制,有效确保了各部门在奥运安保工作中形成合力,有力保障了全市的城市管理、城市运行和环境

秩序。

(2) 物质保障体系

在高强度、高要求、高标准的长时间奥运安保中,物质保障体系全力以赴发挥了最大的效能,圆满完成了物质保障任务。多年来全面实施科技创新工程,有效提高奥运安保科技含量,扩大监控摄像头覆盖率,在此基础上,大力实施图像信息系统整合工程。全面实施奥运安保保障工程。一是实行严格的社会面安检措施;二是实行严格的公交站点看护措施;三是实行严格刀具管理措施;四是全面加强奥运安保工作保障机制。此外还建立有力的财政保障机制,保障了各项安保基础设施改造升级的开支和众多人员的经费。

(3) 制度保障体系

全面实施“台帐式”管理,基础工作做到了底数清、情况明。奥运安保台帐分为5大项29小项:一是重点人员防控工作台帐,包括国保、“法轮功”、刑释解教等重点人;二是重点区域防控台帐,包括奥运场馆、定点医院、大型办公场所等;三是重点单位防控台帐,包括党政机关、学校、水电气热讯等要害部门以及危险品存放单位等;四是重点部位防控台帐,包括桥梁涵洞、铁路、有线电视光接点和无线基站等;五是社区防控台帐。

全面实施“实名控制”、“大接访”等防控措施,重点人管控逐人到位。全面落实重点人防控实名制措施,实行一人落实一个防控方案、一人落实一班防控人马。全面实施领导干部“大接访”活动。

在这史无前例的奥运安保中,制度保障和制度创新是个闪亮的特点。北京市各级党委、政府高度重视,确立了包括平安奥运领导责任制、目标管理责任制、“定岗、定人、定责”制度等内容的奥运安保责任体系,形成了切实的监督检查机制和可靠的责任督察机制。成功的奥运安保制度保障经验启示我们,必须推行目标管理,最大限度地发挥责任制的保障作用。

(二) 天网之纬:北京奥运社会面安保的防线体系

北京奥运社会面安保天网的编织,有经线必然辅以纬线,经纬交错才能组成疏密有致的完整天网。北京奥运社会面安保天网的纬线,由一道道安保防线组成。这些防线包括:环京护城河防线、三道治安查控防线、四大重点区域防

线、人防防线、技防防线等。

1. 环京“护城河工程”防线

在奥运筹办过程中,京津冀为主体的环京“护城河工程”不断拓展和延伸,扩大至北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、山东等省区,形成京津冀晋蒙辽川鲁豫“护城河”防线,主要包括如下内容:第一,建立联络机构,确保信息通畅;第二,加强进出京道口盘查,消除各类安全隐患;第三,加强矛盾纠纷联动处置,积极化解各类矛盾纠纷;第四,加强省市间警务协作,遏制跨区域犯罪;第五,加强流动人口协作,确保流动人口重点人得到有效掌控;第六,加强公共安全协作,确保公共危机事件得到迅速处置。奥运期间,环京各省市全面加强本省市的安全稳定工作,全面加强省界治安检查工作、全面深化严打整治斗争,在维护本地区安全稳定的基础上,为确保首都稳定和奥运安全做出了历史性贡献。

2. 三道治安查控防线

第一道防线是在外省市直接进入北京的高速公路,国道,市、区(县)、乡镇及村级道路上设置治安检查站点,民警带领辅警和民兵承担巡逻防控任务;在首都国际机场,设置检查岗亭,安装安检设备,对过往人员和货物进行检查;对进京的重点列车,民警实施登车检查。第二道防线是在北京市环城带地区的门头沟、房山、通州、顺义、昌平、大兴等六区直接进入市区,或通过五环路、六环路进入市区的主要道路上设置卡点,加强巡逻防控工作。第三道防线是在北京城八区的主干道、联络线以及二环路、四环路路口设置卡点,在各条高速公路设置的卡点与第一道防线的相关卡点要形成复式卡。

3. 四大区域防线

全市针对不同区域的社会面防控任务特点,按照外围控制区、基础保障区、核心安全区和重点管制区四大防区,设置由外至内层层收紧收窄的四大区域防线。(1)以十个远郊区县为外围控制区,着力加强治安检查站工作,有效加强了外围控制,形成第一道截控防线。(2)以环城带区县为基础保障区,全面加强了对各类乡村公路、乡间小路的看守检查措施,形成第二道截控防线。(3)以中心城区和场馆分布区为核心安全区,全面落实网格化巡防措施,实现全天候控制,形成第三道截控防线。(4)以涉奥场所周边 200 米区域和 400 米制高点为重点