

中·国·粮·食·安·全·问·题·研·究·丛·书



Liangshi Litong Xiandaihua

粮食流通现代化

王元慧 徐从才 等 著

国以民为本，民以食为天，食以粮为源。解决好中国人的粮食问题，确保国家粮食安全，具有重大而深远的战略意义，更是施政安邦的第一要务。

 中国农业出版社

中国粮食安全问题研究丛书

粮食流通现代化

王元慧 徐从才 等 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

粮食流通现代化 / 王元慧等著. —北京: 中国农业出版社, 2014. 11

ISBN 978-7-109-19813-5

I. ①粮… II. ①王… III. ①粮食流通-流通体系-研究-江苏省 IV. ①F724.721

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 273855 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣

北京中兴印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行
2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 8.25

字数: 150 千字

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

总 序

国以民为本，民以食为天，食以粮为源。古今中外无不把“粮食”视为治国安邦、施政福民之圭臬。粮食安全问题关乎国计民生，关乎社会发展，关乎政治安定，世界各国都把粮食安全作为国家经济、政治、社会安全的重要组成部分。如何解决好粮食问题，如何确保国家粮食安全，对于我国这样一个拥有 13 亿人口的发展中大国而言，具有重大而深远的战略意义，更是施政安民的第一要务。

改革开放以来，我国农业发展取得了举世瞩目的成就，粮食综合生产能力不断增强，粮食安全保障水平不断提高。特别是进入新世纪以来，我国农业连年丰收，主要农产品供求基本平衡。自 2004 年以来，我国粮食生产连续十年增产，到 2013 年，粮食产量达到 60 193.5 万吨，粮食生产突破历史最高水平，人均粮食产量达到或超过世界平均水平。我们可以自豪地说，我国用占世界 9% 左右的耕地、6% 左右的淡水，养活了占世界 20% 左右的人口，为在全球范围内消除饥饿与贫困做出了巨大贡献。

我们还要清醒地看到，随着工业化和城镇化的深入发展，市场化和全球化程度的加深，实现粮食供求平衡的压力加大，保障国家粮食安全的任务艰巨。从中长期看，我国人多地少的现实难以改变，人增地减的趋势难以扭转，淡水资源短缺、地区分布不平衡的形势更加严峻；随着经济社会的发展、人们生活水平的提高，人口数量的增加、膳食结构的改变、粮食加工业的发展，粮食供求关系日益趋紧；国际粮食供求形势不容乐观，粮食价格波动剧烈，粮食市场跌宕起伏，对我国粮食供求和价格都将产生深刻影响。总的来看，我国粮食供求偏

紧将成为一种常态，保障粮食安全的诸多隐忧更值得警惕和深思。

中共十八大报告明确提出，要加快发展现代农业，确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。2013年12月召开的中央经济工作会议强调指出，要把切实保障国家粮食安全，作为经济工作的首要任务。2014年中央1号文件又进一步明确提出，要抓紧构建和实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。要不断提升农业综合生产能力，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。要更加积极地利用国际农产品市场和农业资源，有效调剂和补充国内粮食供给。要在重视粮食数量的同时，更加注重品质和质量安全；要在保障当期供给的同时，更加注重农业可持续发展。

为深入贯彻落实中共十八大、中央经济工作会议和2014年中央1号文件精神，全面系统地研究我国粮食安全的现状与未来，中国农业出版社组织国内权威专家编写了《中国粮食安全问题研究丛书》。粮食安全问题是一个十分复杂的问题，既涉及国内又涉及国外，既有生产问题又有流通问题，既有发展问题又有改革问题，既是经济问题又是政治问题，既有实践问题又有理论问题，需要各方面开展深入研究并进一步形成共识。该丛书共分12册，主要内容包括：粮食供求形势分析、粮食生产经营主体、粮食市场流通、粮食产业链和供应链、粮食安全预警机制、粮食主产区发展、粮食期货市场、粮食国际贸易等。该丛书立足中国国情，联系国际市场，紧扣粮食安全主题，从多角度、多方面深入分析研究有关粮食安全的影响因素，既注重理论分析，又有实证分析，并提出了很多有针对性的政策建议。该丛书作者均为粮食问题研究领域的权威专家学者，书中的很多观点和看法具有一定的创新性和前瞻性，不仅具有较高的理论价值，而且具有较强的应用价值。

该丛书是2013年中央农村工作会议后国内推出的首套全面系统介绍我国粮食安全问题的系列丛书。该丛书的出版对于增强我国粮食

综合生产能力，确保国家粮食安全，加快粮食主产区发展，促进农民增加收入，推进农业现代化具有十分重要的现实意义。该丛书对于我们把握当前我国粮食安全的状况与特点，分析新形势下我国粮食安全面临的问题和挑战，研究解决我国粮食安全问题的对策和措施具有积极的推动作用。该丛书既可以作为我国农业战线广大干部职工和科技工作者学习和研究我国粮食安全问题的参考资料，又可以为政府有关部门制定完善我国粮食安全战略和保障国家粮食安全政策措施提供借鉴。

我国粮食安全问题不仅是一个现实性的热点问题，更是一个需要长期关注的重点问题。随着经济社会的发展，粮食安全问题的研究范围也在不断拓宽和深化，比如粮食价格形成机制和市场调控问题、粮食品种质量和食品安全问题、实现高产高效与资源生态永续利用问题等。希望社会各界有识之士继续关注粮食安全问题，深入研究粮食安全问题，积极探索解决粮食安全问题的有效途径和办法，为切实保障中国人的粮食安全做出更大的贡献。

宋洪远

2014年5月13日

前 言

粮食是一种具有基础性、外部性和不可替代性的特殊商品，粮食安全问题是具有全球性特征的重大现实问题。

近年来，全球粮食储备量已经降低到了 30 年来的最低水平，世界范围内的粮食供求关系也出现了长期趋紧的态势。国际市场上粮食价格的波动更加频繁、更加剧烈，并呈现出持续的高位运行态势。同时，伴随着全球化的不断深化，世界粮食安全面临的不确定性日趋增多，任何国家或地区的偶发性事件均可能导致全球范围内粮食市场的剧烈波动。中国作为世界上最大的粮食消费国之一，在后 WTO 时代，国内粮食市场也越来越受到国际市场上粮食价格波动的影响，而国际粮食价格和市场的传导效应极易导致国内粮食安全水平的降低。因此，中国要确保粮食安全，不仅需要有充足的粮食供给，而且还需要提高各地区粮食的可获得性，在这一方面，高效、迅捷的粮食流通体系将具有无可替代的地位。

在现阶段，中国粮食供求无论在粮食总量上还是在粮食品种结构上均不平衡，而且供求缺口正在逐步扩大。粮食需求刚性增长，粮食主销区的保供压力增大，在主产区粮源趋紧的背景下，各个主销区和以中粮、中储粮为代表的粮食巨头以及外资粮食企业、粮食龙头企业一起在粮食主产区掀起了一轮又一轮的粮食争夺战。特殊的国情、粮情和人情，导致中国立足国内解决十三亿人口的吃饭问题始终是我们面前的头等大事。确保国家粮食安全，不仅是实现国民经济平稳较快发展的基础，而且也是促进社会稳定和谐的重要保障，同时还是确保国家安全的战略手段。粮食产需矛盾的加剧、粮食产销关系的演

变,不仅改变了粮食区际流向与流量,而且加大了粮食物流系统的负荷,从而对粮食流通体系的重构提出了新的要求。

传统的粮食流通局限于计划经济体制下形成的购、销、调、存、加等业务环节,而且相互阻隔、相互封闭,因此,必须进一步深化我国的粮食流通体制改革,遵循流通产业发展规律,按照横向渗透、纵向延伸的要求,优化产业分工体系,实现粮食流通从传统的产销分工转向新型工业化、城镇化推进下的产业分工;通过流程再造、业务整合和产业融合来重塑粮食流通链,培育出流通效率高、流通成本低、安全水平高、产后损失少、对国家粮食安全起着支撑作用的现代粮食流通,实现粮食流通从碎片化发展走向产业链整合。

粮食安全在很大程度上取决于粮食流通效能的提升和产业实力的壮大。加快粮食流通业现代化建设,是强化粮食的基础性、战略性地位的需要,也是适应经济社会发展、加强政府粮食宏观调控、保障粮食安全的必然要求。本书从粮食流通现代化的内涵出发,借鉴发达国家粮食流通发展经验,以江苏省为例,从粮食流通效率、粮食流通组织、粮食流通方式和粮食安全保障四个方面构建了该省粮食流通业基本现代化指标体系,并在此基础上对该省流通业现代化水平进行测定,描述了该省粮食流通现代化进程全貌及发展全过程。本书不仅对加快江苏粮食流通现代化建设具有重要的指导意义,对构建全国粮食流通业基本现代化指标体系以及测定全国流通业现代化水平也有很重要的借鉴意义。

目 录

总序

前言

第一章 绪论	1
第一节 研究背景	1
一、宏观背景	1
二、产业背景	3
三、区域背景	4
第二节 研究目的	6
一、破除制约粮食流通业发展的错误观念	6
二、促进江苏省粮食流通业现代化发展	7
第三节 研究思路与内容	9
一、研究思路	9
二、本书结构	9
第四节 研究方法	10
一、文献法	11
二、访谈法	11
三、数理统计法	12
四、定性分析和定量分析	12
五、理论与研究与实证研究	12
第二章 粮食流通现代化的内涵与本质	13
第一节 相关概念与理论	13
一、现代化的概念	13

二、经典现代化理论	14
三、后现代化理论	16
第二节 粮食流通现代化的内涵	18
一、粮食流通范畴	18
二、粮食流通现代化的内涵	19
三、粮食流通现代化的特征	21
第三节 粮食流通现代化的作用与意义	22
一、促进粮食生产	22
二、提高粮食流通效率	23
三、降低粮食流通成本	23
四、增加粮食流通效益	23
五、保障粮食安全	24
第三章 粮食流通现代化水平指标体系的构建	25
第一节 流通现代化评价的研究回顾	25
一、流通现代化评价的指标体系	25
二、商品流通现代化评价的指标体系	26
三、农产品流通现代化评价的指标体系	30
四、简短的评述	31
第二节 粮食流通业基本现代化评价 指标体系构建	32
一、基本原则	32
二、构建思路	34
三、指标体系的内容	37
四、粮食流通现代化指标目标值的确定	45
第三节 粮食流通业基本现代化指标 体系的权重设定	48
一、权重确定方法	48
二、德尔菲法 (Delphi) 的基本介绍	49
三、基于德尔菲法的主观权重确定	49

第四章 粮食流通业基本现代化水平的测定

——以江苏省为例..... 52

第一节 粮食流通业现代化水平测评方法 52

一、基本原理 52

二、基本步骤 52

三、综合指数的计算方法 53

四、粮食流通业现代化评价标准 53

第二节 数据来源与处理 54

一、数据来源 54

二、数据处理方法 56

第三节 粮食流通业基本现代化水平的实证分析 57

一、测定结果 57

二、总体发展评价比较分析 58

三、一级指标层面比较分析 60

第四节 粮食流通业基本现代化面临的制约因素 66

一、企业经营水平有待提升 66

二、产业创新能力有待拓展 68

三、粮食流通业重视不够 69

四、经济发展不平衡 70

第五章 主要发达国家粮食流通政策演变及其启示 72

第一节 美国 72

一、美国粮食流通体制沿革 72

二、美国粮食流通的特点 75

第二节 日本 78

一、日本粮食流通体制改革历程 79

二、日本粮食流通的特点 84

第三节 欧盟 87

一、欧盟粮食流通政策的演变 87

二、欧盟粮食流通的特点	89
第四节 几点启示	90
一、规模化的粮食流通组织	90
二、对粮食流通采取有效的管理和调控措施	90
三、完善的各类农业合作组织	91
四、健全的法律体系	92
第六章 粮食流通业基本现代化发展的目标与思路	
——以江苏省为例	93
第一节 发展要求	93
一、实现“两个率先”的要求	93
二、保障粮食安全的要求	93
三、粮食流通业自身的发展要求	94
第二节 发展目标	94
一、总体目标	94
二、阶段性目标	95
第三节 发展思路	95
一、指导思想	95
二、基本原则	96
第七章 粮食流通业基本现代化建设的行动方案	
——以江苏省为例	97
第一节 确立三大战略	97
一、转型升级战略	97
二、创新驱动战略	98
三、产业融合战略	100
第二节 建成四大体系	101
一、粮食产业体系	101
二、粮食市场体系	103
三、粮食储备体系	104

四、粮食监管体系	105
第三节 实施五大工程	107
一、实施“保供稳价”工程，增强粮食宏观调控能力	107
二、实施“转型升级”工程，推动粮食 大省向粮食强省转变	107
三、实施“数字粮食”工程，加快粮食 流通科技进步	107
四、实施“法治粮食”工程，提升粮食 行政管理水平	108
五、实施“人才兴粮”工程，夯实粮食 事业发展支撑	108
第四节 粮食流通业基本现代化发展的保障措施	109
一、强化组织领导	109
二、完善投资机制	109
三、整合政策资源	109
四、依托科技优势	110
五、推进依法行政	110
六、加快人才培养	110
参考文献	111
后记	115

第一章 绪 论

第一节 研究背景

一、宏观背景

1. 世界粮食安全面临严峻挑战

粮食是一种具有基础性、外部性和不可替代性的特殊商品，粮食安全问题是具有全球性特征的重大现实问题。

近年来，全球粮食储备量已经降低到了 30 年来的最低水平，世界范围内的粮食供求关系也出现了长期趋紧的态势。国际市场上粮食价格的波动更加频繁、更加剧烈，并呈现出持续高位运行态势。同时，伴随着全球化的不断深化，世界粮食安全面临的不确定性因素日趋增多，任何国家或地区的偶发性事件均可能导致全球范围内粮食市场的剧烈波动。据联合国粮农组织统计，2008 年以来，全球粮价上涨已在 37 个国家引起粮食危机，世界粮食安全形势严峻。中国作为世界上最大的粮食消费国之一，在后 WTO 时代，国内粮食市场也越来越受到国际市场上粮食价格波动的影响，而国际粮食价格和市场的传导效应极易导致国内粮食安全水平的降低。因此，中国要确保粮食安全，不仅需要有充足的粮食供给，而且还需要提高各地区粮食的可获得性，在这一方面，高效、迅捷的现代化粮食流通体系将具有无可替代的地位。

2. 中国粮食供需缺口日益扩大

随着工业化和城市化进程的加速推进，中国粮食供求缺口将进一步扩大。

在粮食消费方面，中国是一个人口大国，而且国内人口数量还在不断增加，因此其粮食消费需求呈刚性增长。而且，工业化、城市化使得中国粮食需求因城镇人口的迅速增加及其消费结构的改变而呈现不断增长的趋势，这

在一定程度上进一步加大了我国粮食供给的压力。

在粮食生产方面,我国淡水资源严重短缺且分布不均,因此想要进一步提高粮食生产能力受到资源和技术的严重制约;而且,随着工业化和城市化的推进,水资源危机日益严重,粮食生产情形不容乐观。另外,我国的粮食主产区大多为经济相对欠发达地区,基于比较收益的考虑,也基于发展经济的压力,多数粮食主产区已经将招商引资、发展工业作为本地区经济发展的第一要务:一方面,大量耕地被非农占用,使我国有效耕地数量逐年减少,粮食总产量的增长受到土地的硬性约束,如过去作为传统粮食主产区的江苏、山东、河北、辽宁等地已经逐渐转变为粮食产销平衡省,一些地区甚至还有着进一步向主销区转变的趋势;另一方面,经济作物竞争粮食作物,粮食播种面积得不到保障,粮食主产区的粮源日趋紧张。与此同时,我国工业化和城市化还吸引了农村的大量高素质劳动力,致使农村剩余劳动力老龄化、女性化和弱质化。因此,现阶段我国粮食生产效率难以大幅提高。

在现阶段,我国粮食供求无论在粮食总量上还是在粮食品种结构上均不平衡,而且供求缺口还在逐步扩大。粮食需求刚性增长,粮食主销区的保供压力增大,在主产区粮源趋紧的背景下,各个主销区和以中粮、中储粮为代表的粮食巨头以及外资粮食企业、粮食龙头企业一起在粮食主产区掀起了一轮又一轮的粮食争夺战。特殊的国情、粮情和人情,导致我国立足国内解决13亿人口的吃饭问题始终是摆在我们面前的头等大事。确保国家粮食安全,不仅是实现国民经济平稳较快发展的基础,而且也是促进社会稳定和谐的重要保障,同时还是确保国家安全的战略手段。粮食产需矛盾的加剧、粮食产销关系的演变,不仅改变了粮食区际流向与流量,而且加大了粮食物流系统的负荷,从而对粮食流通体系的重构提出了新的要求。

3. 中国粮食安全保障成本不断上升

伴随着国内外粮食市场一体化程度的提高和国内粮食流通体制市场化进程的加快,粮食市场波动日益频繁,我国粮食安全保障的成本呈不断上升的趋势。

首先,在国际粮食贸易中,粮食进口通常是通过国际粮食期货市场的期货合约形式来达成交易的。一般来说,大国的粮食进口量虽然只占其国内供求量的较小比重,但是却在国际粮食市场供求中占有相当大的份额,因此,大国粮食进口的小幅变化总会引起世界粮食价格更大幅度的波动。也就是

说,中国粮食进口的变化总会带来对国际粮食供求关系的扰动,并经由期货市场进一步放大,从而使中国粮食进口的市场风险进一步加大,粮食安全保障成本上升。

其次,作为主要以美元为计价单位的大宗商品,国际粮食的价格与美元汇率紧密相关,随着金融危机阴影下美元汇率难以预期的波动,国际粮食进口的成本也将发生显著变化,并为中国粮食进口带来巨大的汇率风险。再加上近年来,一些国际基金以获利为目的,利用全球粮食供求的紧张态势和市场上日益放大的恐慌心理,大肆进行期货投机,进一步加剧了粮食市场失衡,导致了粮价剧烈波动,中国维护国内粮食安全的难度加大。

此外,国内外粮食市场价格的波动频率更高、波动幅度更大,政府对粮食价格直接行政干预的操作难度更大,粮食宏观调控成本也在不断上升。与此同时,国内粮食主产区粮源竞争更加激烈,获取粮源的难度加大,进行产销合作、建立粮源基地需要付出更大的代价,地方政府为确保本地粮食安全所要付出的粮价补贴成本也在迅速上升。

2008年国务院发布的《国家粮食安全中长期规划纲要(2008—2020)》明确指出:“粮食安全任何时候都不能放松,必须常抓不懈”。而粮食安全的最终目的是粮食消费的安全,粮食流通连接着粮食生产和消费,其重要性不言而喻。因此,在中国粮食安全保障成本不断上升的情况下,进一步认清粮食流通的重要地位和作用,并进一步建立布局合理和技术先进的现代粮食物流体系对保障中国粮食安全将具有非常重要的战略意义。

二、产业背景

1. 粮食流通亟须转型升级

粮食流通是促进粮食生产、引导粮食消费、稳定粮食价格、保证粮食质量、维护粮食市场秩序的关键环节,发展现代粮食流通是减少粮食产后损失、提升粮食流通效率、增进粮食生产者、经营者、消费者利益的根本途径,是实现国家粮食安全的重要保障。

随着改革开放的不断深入,在计划经济体制下未能得到培育、在市场经济条件下未能得到快速发展的我国粮食流通,迄今为止仍然表现出规模狭小、技术落后、管理低下、竞争力不强、产业碎片化的种种问题,既无法有

效地支撑国家粮食安全，也无法在国际粮食市场上获得应有的话语权。目前我国粮食流通的技术装备水平远低于发达国家，必须大力推进粮食流通的技术进步，迅速转变粮食流通发展方式，实现由低水平技术装备到高水平技术支撑的历史性跨越。同时，必须以粮食安全为目标，以市场调节为基础、以粮食政策为工具，通过区域分工、产销合作和利益互补，构建新型的粮食流通分工体系，在区域经济协调发展的基础上实现粮食流通的规模化、集聚化、集约化发展。

2. 粮食流通体制亟须深化改革

传统的粮食流通局限于计划经济体制下形成的购、销、调、存、加等业务环节，而且相互阻隔、相互封闭，因此，必须进一步深化我国的粮食流通体制改革，遵循流通产业发展规律，按照横向渗透、纵向延伸的要求，优化产业分工体系，实现粮食流通从传统的产销分工转向新型工业化、城镇化推进下的产业分工；通过流程再造、业务整合和产业融合来重塑粮食流通链，培育出流通效率高、流通成本低、安全水平高、产后损失少、对国家粮食安全起着支撑作用的现代化粮食流通体系，实现粮食流通从碎片化发展走向产业链整合。

3. 粮食流通政策亟须进一步优化

粮食是一种具有特殊使用价值的商品，以粮食为经营对象的粮食流通具有很强的公益性，粮食流通长期以来一直面临着单纯依靠市场难以解决的外部性问题，如果没有相应的政策支持，那么粮食流通的转型升级将步履艰难。但是，现有的粮食政策重粮食生产、轻粮食流通，重粮食产量的增长、轻粮食产后损失的降低，重粮食增产农民增收、轻粮食流通体系的完善建立和现代化发展，这对于一头连着生产、一头连着消费的粮食流通而言，在缺乏有效政策支持的情况下，必然面临着内忧外患的严峻挑战。因此，必须完善粮食财政支持政策、粮食税收支持政策、粮食金融支持政策、粮食土地支持政策等相关政策措施，构建有利于粮食流通现代化发展的产业政策体系。

三、区域背景

1. 江苏的“两个率先”

2003年，为全面贯彻落实中共十六大精神，江苏省根据该省经济社会