

安徽财经大学服务安徽经济系列研究报告(2014)

安徽 县域经济竞争力报告

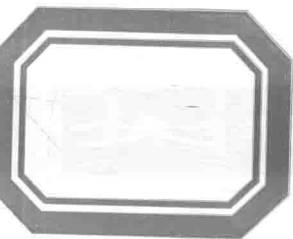
——打造县域经济升级版

ANHUI

XIANYU JINGJI JINGZHENGLI BAOGAO

DAZAO XIANYU JINGJI SHENGJIBAN

周加来 张士杰○等编著



服务安徽经济系列研究报告(2014)

安徽 县域经济竞争力报告

——打造县域经济升级版

ANHUI
XIANYU JINGJI JINGZHENGLI BAOGAO
DAZAO XIANYU JINGJI SHENGJIBAN

周加来 张士杰○等编著

图书在版编目(CIP)数据

安徽县域经济竞争力报告——打造县域经济升级版/周加来,张士杰等编著. —合肥:合肥工业大学出版社,2014.3

ISBN 978-7-5650-1777-3

I. ①安… II. ①周…②张… III. ①县级经济—区域经济发展—研究报告—安徽省—2014 IV. ①F127.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 048094 号

安徽县域经济竞争力报告——打造县域经济升级版

周加来 张士杰 等编著

策划编辑 李克明 张和平 钟玉海 责任编辑 张择瑞

| | | | |
|--------|--|-----|-------------------|
| 出 版 | 合肥工业大学出版社 | 版 次 | 2014年3月第1版 |
| 地 址 | 合肥市屯溪路193号 | 印 次 | 2014年3月第1次印刷 |
| 邮 编 | 230009 | 开 本 | 710毫米×1010毫米 1/16 |
| 电 话 | 综合编辑部:0551-62903204 市场营销部:0551-62903198 | 印 张 | 10.75 |
| 网 址 | www.hfutpress.com.cn | 字 数 | 176千字 |
| E-mail | hfutpress@163.com | 印 刷 | 合肥现代印务有限公司 |
| | | 发 行 | 全国新华书店 |

ISBN 978-7-5650-1777-3

定价:24.00元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。



总序

党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出的“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度”，已成为社会各界特别是知识界、社科理论界关注的热点。社会服务是高等学校的四大职能之一，如何更好利用高校人才集聚的优势，发挥社会服务职能，做好经济社会发展中的智力库和智囊团，是摆在每一个高校面前需要思考、需要行动的重要问题。

安徽财经大学是一所以经济学、管理学、法学为主，跨文学、理学、工学、史学、艺术学八大学科门类，面向全国招生、就业的多科性高等财经院校，是我国首批具有学士学位授予权、第二批具有硕士学位授予权的高校，是安徽省重点建设的大学。作为一所地方性大学，同时作为一所教学研究型大学，加强智库建设，服务地方经济社会发展无疑是我们必须承载的重要任务。

近年来，我们一直围绕做好社会服务这一重要课题，从搭建平台、优化机制和创新模式等方面进行积极的尝试。应该说，积极的尝试取得了一系列的成果：学校组织撰写的《安徽经济发展研究报告》、《安徽县域经济竞争力研究报告》和《安徽贸易发展研究报告》等研究报告得到省政府相关部门的高度认可；近五年来，学校承担的委托培训项目和获得的横向课题经费呈逐年递增态势，一批横向课题成果受到省领导的重视，并予以批示；2011年学校获得1项国际合作横向项目，2012年获得省政府委托的8项重大研究项目中的2项，2013年获得1项国家社科基金重大项目。当然，我们也清醒地认识到，现在取得的这些成绩与一个有着55年办学历史、安徽省重点建

设的财经类高校依然不相匹配，学校应当在社会服务领域，做得更好，走得更远更高。

学校在不断深化社会服务的过程中，逐步厘清了创新“政产学研”合作模式以推进社会服务工作的基本思路，那就是：强化交流、对接需求、提升能力、优化效果。我们认为：空间的相对集中和通畅的对话渠道是强化交流的基础；主体间的相互信任和合作共赢是对接需求的前提；以人力资源建设为中心是提升能力的关键；社会服务效果的优化是推动“政产学研”合作螺旋上升的持续动力。

我国的高校在发挥社会服务职能时，存在着先天不足。从高校教师来源角度，就很容易说清这个问题。我国的高校教师95%以上是“学院派”，这与欧美国家高校教师来源的“三个三分之一”形成了鲜明的对比。他们的高校教师1/3是“学院派”，1/3源自业界，1/3源自政界。教师来源的差异性影响了教师群体对社会实践与社会需求的认识深度，进而影响了他们服务社会的初始能力。

除了受师资来源结构的制约，目前科研成果评价体系的不科学也成为高校拓展社会服务功能的重要障碍。对策研究的价值没有在现行的科研成果评价体系中得到应有的认可，因而，教师从个人发展考虑，往往更愿意去争取纵向科研项目，发表“理论性”文章。好就好在，政府已经认识到这一问题的存在，在《高等学校哲学社会科学繁荣计划（2011—2020年）》中，优化科研评价体系、建立“政产学研”协同创新机制被摆在了重要位置。相信这一问题在不久的将来，会得到很好的解决。

无论高校在拓展社会服务职能方面存在多少阻碍，安徽财经大学推进社会服务的信念坚定不移，始终坚持以服务安徽地方经济社会发展为己任。多年来，我们一直关注并动态跟踪与研究安徽的经济实践，于2005年开始编写《安徽经济发展研究报告》、2007年开始编写《安徽县域经济竞争力报告》和《安徽贸易发展研究报告》，三部报告的连续编写与发布已经取得了积极的社会反响与实际效果。2012年，学校决定增加编写8部研究报告，达到11部；2013年报告撰写再增1部，达到12部。12部报告可分为两大类，第一类研究报告共10部，已形成一个完整系列，主旨是服务于安徽地方经济社会发展；第二类共2部，主旨是服务于我国合作经济发展。

此次出版的 10 部服务安徽地方经济社会发展的研究报告包括《安徽经济发展研究报告》、《安徽县域经济竞争力报告》、《安徽贸易发展研究报告》、《安徽就业和社会保障发展研究报告》、《安徽财政发展研究报告》、《安徽投资发展研究报告》、《安徽文化产业发展研究报告》、《安徽中小企业发展研究报告》、《安徽中小企业融资研究报告》和《皖北经济发展研究报告》，该系列研究报告由安徽财经大学安徽经济社会发展研究院具体策划与组织。

安徽经济社会发展研究院是安徽财经大学在安徽省人文社会科学重点研究基地经济发展研究中心的基础之上，为主动服务安徽经济社会发展而设立的专门研究机构。它与安徽财经大学哲学社会科学界联合会以及安徽财经大学中国合作社研究院共同构成学校着力打造的各有服务重点的智库平台。研究院围绕安徽经济社会发展中的重大理论与实践问题以及相关学科发展前沿问题，采取专兼职结合的方式吸纳各方专家和学者组成研究团队，通过拓展成果转化的渠道，为安徽政府部门和企业提供政策建议和决策咨询服务。研究院下设安徽经济预警、运行与发展战略研究中心，发展规划与政策评价研究中心，淮河流域资源与环境研究中心，拥有一个人口、资源与环境经济学硕士点。研究院在安徽经济运行监测分析、合芜蚌自主创新实验区建设、皖北发展战略、政府规制影响评估、淮河流域资源环境转型等方面已形成系列研究成果并产生重要影响。

纵观这 10 部报告，可以看出，报告的组织者与撰写者都付出了辛勤的劳动。当然，报告也还存在这样或那样的缺点，但我们坚信，只要坚持走下去，系列研究报告一定会越做越好！学校的社会服务工作也将结出更多的硕果！

诚请社会各界对我校系列研究报告的撰写工作提供支持，并提出你们宝贵的意见与建议！

丁忠明

2014 年 3 月 10 日



前言

中国社会科学院“中国经济形势分析与预测”课题组发布的中国经济形势分析与预测 2013 年秋季报告认为，伴随着外贸红利、人口红利的逐步减弱，中国经济已告别超高速增长期，进入稳中求进、提质增效的中高速增长新阶段。中国共产党十八届三中全会公报强调“坚持稳中求进的工作总基调，着力稳增长、调结构、促改革”，进一步强调了经济升级转型的重要性与必要性。“打造安徽经济升级版，不仅必要而且迫切”，徽商发展研究院院长、安徽省政府参事程必定在接受记者采访时如是说。

县域作为连接城市与农村的结合点，是“打造安徽省经济升级版”的关键所在。鉴于此，报告将主题确定为：“打造县域经济升级版”，从县域经济转型的角度对安徽省县域经济社会发展做出评价。这对于促进安徽省县域经济发展、安徽省经济升级，具有重要的现实意义。

古人云，郡县治，天下安。安徽财经大学县域经济研究所一直致力于安徽省县域经济发展问题的研究，已连续九届发布了安徽县域经济竞争力评价。“安徽省县域经济竞争力评价 2014”，是在历届安徽省县域经济竞争力评价的基础上进一步研究的成果。本“报告”选取的 112 个指标既包含经济指标，也包含社会指标、环境指标等，涵盖了影响县域经济发展的基本因素，更加注重经济、社会与环境的协调与科学发展，符合“打造县域经济升级版”的内在要求。此外，采用层次分析法和主成

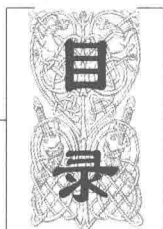
分分析法相组合的评价方法评价县域经济的竞争力，进一步提高了评价的科学性与可信性。

报告得到了安徽省委宣传部、安徽省发展和改革委员会、安徽省经济和信息化委员会、安徽省教育厅、安徽财经大学各级领导的大力支持，在此一并表示感谢！限于研究水平，书中的错误和不足可能有很多，敬请各位专家学者、县（市）领导不吝指正，以便更加完善。

周加来

2013年12月

MU LU



| | |
|---------------------------------|-------------|
| 引 言 | (1) |
| 第一章 安徽省县域经济发展的统计分析 | (3) |
| 第一节 安徽省经济社会发展的总体分析 | (3) |
| 第二节 安徽省县域经济社会发展的总体分析 | (16) |
| 第三节 安徽省县域经济对全省经济贡献分析 | (20) |
| 第四节 安徽省县域经济发展存在的问题 | (28) |
| 第二章 安徽省县域经济竞争力排名 | (32) |
| 第一节 综合竞争力排名 | (32) |
| 第二节 基本竞争力排名 | (36) |
| 第三节 发展速度竞争力排名 | (39) |
| 第四节 基础设施竞争力排名 | (42) |
| 第五节 资源禀赋竞争力排名 | (46) |
| 第六节 产业竞争力排名 | (49) |
| 第七节 人才优势竞争力排名 | (52) |

| | | |
|------------|-----------------------------|--------------|
| 第八节 | 发展活力竞争力排名 | (55) |
| 第九节 | 环境保护能力竞争力排名 | (58) |
| 第十节 | 政府能动性竞争力排名 | (62) |
| 第十一节 | 社会发展水平竞争力排名 | (65) |
| 第十二节 | 投资环境优势竞争力排名 | (69) |
| 第十三节 | 特色经济竞争力排名 | (72) |
| 第十四节 | 城乡协调竞争力排名 | (76) |
| 第三章 | 安徽省县域经济竞争力动态评价 | (80) |
| 第一节 | 综合竞争力排名的动态变化及评价 | (80) |
| 第二节 | 基本竞争力前十位的动态变化及评价 | (88) |
| 第三节 | 经济发展活力竞争力前十位的动态变化及评价 | (90) |
| 第四节 | 发展速度竞争力前十位的动态变化及评价 | (91) |
| 第五节 | 基础设施竞争力前十位的动态变化及评价 | (92) |
| 第六节 | 资源禀赋竞争力前十位的动态变化及评价 | (93) |
| 第七节 | 产业竞争力前十位的动态变化及评价 | (94) |
| 第八节 | 人才优势竞争力前十位的动态变化及评价 | (96) |
| 第九节 | 环境保护能力竞争力前十位的动态变化及评价 | (97) |
| 第十节 | 政府能动性竞争力前十位的动态变化及评价 | (98) |
| 第十一节 | 社会发展水平竞争力前十位的动态变化及评价 | (99) |
| 第十二节 | 投资环境优势竞争力前十位的动态变化及评价 | (100) |
| 第十三节 | 特色经济竞争力前十位的动态变化及评价 | (101) |
| 第十四节 | 城乡协调竞争力前十位的动态分析变化及评价 | (102) |
| 第四章 | 案例分析 | (104) |
| 第一节 | 定远县 | (104) |
| 第二节 | 霍邱县 | (119) |

| | |
|--------------------|-------|
| 第五章 政策建议 | (132) |
| 第一节 突出发展中心地位 | (132) |
| 第二节 培育现代产业体系 | (135) |
| 第三节 构建合理城镇体系 | (141) |
| 第四节 推进生态文明建设 | (145) |
| 第五节 推动城乡一体化 | (148) |
| 第六节 实现区域联动发展 | (152) |
| 参考文献 | (157) |

引 言

改革开放三十多年来，中国经济保持了持续稳定的增长和发展。GDP 增长率在 1979—2010 年间平均为 9.78%，经济总量先后超过了俄罗斯、加拿大、意大利、法国、英国、日本等发达国家，成为世界第二经济大国。这是经济发展的中国道路、经济改革的中国模式的成功，意味着中国进入了建设世界经济强国新的历史阶段。在新起点、新阶段，研究中国经济发展应考虑两个新特点：首先，从总量层次看，中国的世界经济地位发生了根本性改变。2009 年，中国已经成为世界最大的出口国和外汇储备国、世界第二大制造业大国，2010 年超过美国成为全球制造业第一大国。其次，虽然中国人均 GDP 还处于世界 100 位之后，但根据历史经验，进入世界第二的经济体的发展能力一般会显著大于人均 GDP 排名处于前列的中小经济体的发展能力，尤其在中国的举国体制背景下，大国经济的作用将得到进一步放大。在这样的背景下，有必要对经济发展方向重新定位，以推动经济大国向经济强国转变。这就需要世界经济大国的创新思维，加快推进经济发展方式的转变，在新的起点上走出新的发展道路、创造出新的发展模式。中国社会科学院“中国经济形势分析与预测”课题组发布的中国经济形势分析与预测 2013 年秋季报告认为，伴随着外贸红利、人口红利的逐步减弱，中国经济已告别超高速增长期，进入稳中求进、提质增效的中高速增长新阶段。2014 年，中国仍将处于重要战略机遇期，中央政府将着力深化改革开放、推动结构调整和转型升级。就改革具体途径，国务院总理李克强日前指出要在必要和可能之间、在转型升级与保持合理增长速度之间，找到一个“黄金平衡点”。中国共产党十八届三中全会公报更是强调“坚持稳中求进的工作总基调，着力稳增长、调结构、促改革”，进一步强调了经济

升级转型的重要性与必要性。

继中央提出“打造中国经济升级版”的重大决策后，“打造安徽经济升级版，不仅必要而且迫切”，徽商发展研究院院长、安徽省政府参事程必定在接受记者采访时如是说。对于安徽而言，转型升级是当下解决发展中诸多问题，摆脱过多依赖资源环境消耗、过多依赖低成本劳动力的必然路径。同样，升级也为我们勾勒了一幅美好安徽的图景：人均经济总量水平在全国位次提升、城乡生态环境优美宜人、人民生活全面达到小康……不可否认的是，当前我省经济也面临较大下行压力，还存在着许多突出矛盾和问题。如有效投入增长乏力、企业生产经营困难、财政收支压力加大等，应当引起高度重视，采取精准措施，破解发展难题。打造安徽经济升级版，要把稳增长摆上更加突出的位置，准确把握国家宏观调控政策导向。面对严峻复杂经济形势，中央陆续在财税、金融、产业方面出台一些结构性政策举措，加快释放改革红利。抓好稳增长，关键是要把市场配置资源的基础性作用最大限度地发挥出来，让各类经济主体发展活力最大限度地迸发出来。

县域经济是沟通城市经济与农村经济的桥梁，关系着安徽省经济升级版的打造，关系着安徽省经济发展方式的转变，关系着安徽省全面深化改革的实现。2012年，安徽省县域生产总值为8403.71亿元，占全省生产总值的48.84%，同比增长13.70%，而县域经济对全省经济的贡献率却达到了53.57%，县域经济对全省经济增长发挥着巨大的贡献，县域经济的升级事关全省经济的升级。此外，安徽省多个县域均提出了各自的“经济升级版”。因此，本届报告的主题为“打造县域经济升级版”。通过对安徽省县域经济竞争力全面、系统的评价，为安徽省打造“三个强省”、加快打造“安徽经济升级版”、全面深化改革献言献策。

报告的第一部分为安徽省县域经济发展的统计分析，分别对安徽省、安徽省县域的发展情况、安徽省县域经济的贡献度及安徽省县域经济发展存在的问题进行了统计分析，然后从十四个方面对安徽省县域经济竞争力进行了组合评价，第三部分对安徽省县域经济竞争力进行了动态评价，分析了县域经济竞争力的变动情况，随后选取了定远县和霍邱县作为案例，研究了两县的经济升级版的打造问题，最后针对打造县域经济升级版的主题提出了相应的政策建议。

第一章 安徽省县域经济发展的统计分析

第一节 安徽省经济社会发展的总体分析

一、安徽省 2012 年经济社会发展现状

(一) 经济总量

2012 年,安徽省地区生产总值达到 17212.10 亿元,比上年增长 12.49%。其中,第一产业增加值为 2178.70 亿元,同比增长 8.11%;第二产业增加值为 9404.80 亿元,同比增长 13.18%;第三产业增加值为 5628.50 亿元,同比增长 13.11%。三次产业比例由 2011 的 13.17 : 54.31 : 32.52 变为 12.66 : 54.64 : 32.70,其中工业增加值占 GDP 的比重为 46.63%,比上年提高 0.47 个百分点。回顾过去六年的经济发展状况,全省综合实力明显提升,全省生产总值由 2007 年的 7360.92 亿元增加到 2012 年的 17212.10 亿元,年平均增长率达到 22.31%,人均生产总值由 12039.47 元增加到 28792.30 元,年平均增长率达到 23.19%。相比全国平均水平,安徽省经济实现了平稳且快速增长,充分显示了其经济发展的潜力和可持续性。

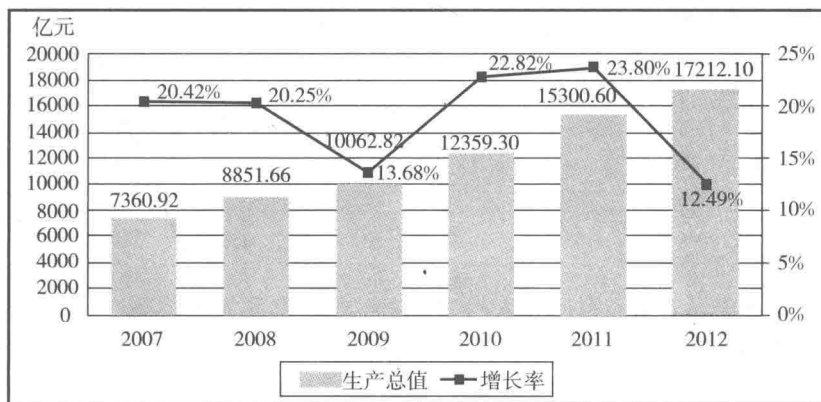


图 1-1 2007—2012 年安徽省地区生产总值及增长率

(二) 工业经济

2012年,安徽省规模以上工业增加值7614.11亿元,同比增长12.37%,比去年的增幅低了一半多。其中轻、重工业分别增长17.91%和10.04%,轻重工业增加值比例由上年的29.52:70.48变化为30.97:69.03,比例基本保持不变。全省规模以上工业企业中国企业、私营企业、港澳台商投资企业及外商直接投资的企业生产总值继续保持增长,但增幅除私营企业达到20.72%,其余都低于20%,特别是集体企业生产总值比去年减少了39.83%。至2012年末,规模以上工业企业数达14514户,比上年增加2028户,增加了16.75%。自2011年以来,安徽省注重对微型企业的扶持,微型企业的生产总值由2011年的53.30亿元增长到2012年的65.39亿元,增幅达到22.68%。工业总资产贡献率达到15.25%,比去年下降了0.53个百分点。工业对经济增长贡献率为58.20%,比去年降低了5.27个百分点,但工业增加值依然保持平稳的增长态势。

表 1-1 2012 年全省规模以上工业增加值

| 指 标 | 绝对数 (亿元) | 比上年增长 (%) |
|--------------|----------|-----------|
| 规模以上工业 | 7614.11 | 12.37 |
| 其中:轻工业 | 2358.45 | 17.91 |
| 重工业 | 5255.66 | 10.05 |
| 其中:国有企业 | 837.69 | 18.26 |
| 集体企业 | 24.46 | -39.83 |
| 外商直接投资 | 538.21 | 3.81 |
| 私营企业 | 2493.43 | 20.72 |
| 港澳台商投资企业 | 333.13 | 3.88 |
| 其中:国有及国有控股企业 | 2633.35 | 3.62 |
| 其中:大中型工业企业 | 4649.91 | 8.76 |

数据来源:《安徽省统计年鉴 2013》。

(三) 地方财政

2012年,安徽省财政收入持续快速增长,财政实力得到进一步增强。全年财政收入达3026亿元,再创历史新高,增幅为14.93%,但是比上年27.58%的增幅低了12.65个百分点;其中地方财政收入为1792.70亿元,增长22.49%,增幅比上年低了4.85个百分点。在全部财政收入中,增值

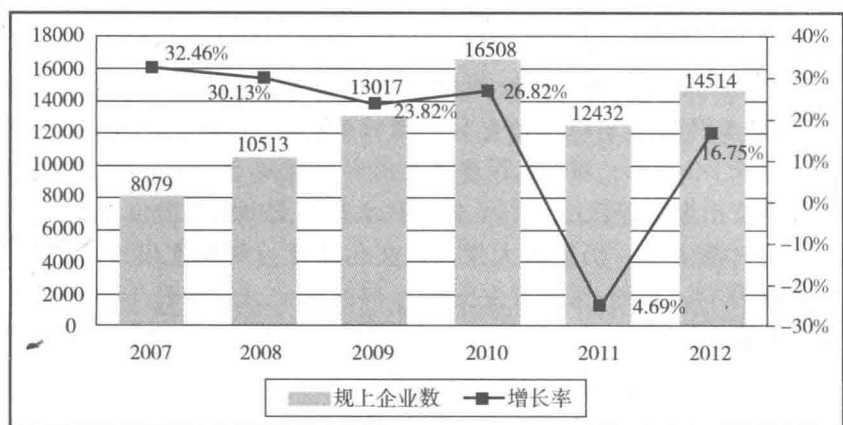


图 1-2 2007—2012 年安徽省规模以上企业数及增长率

税收入为 175.30 亿元，增长了 6.44%，营业税收入为 451.40 亿元，增长了 19.04%，企业所得税收入为 184.50 亿元，增长了 27.58%，个人所得税收入为 35.91 亿元，减少了 10.32%。其中，企业所得税是四大主体税种中增幅最高的。2007 年以来，全省财政收入增长迅速，五年间增长了 2.92 倍。财政收入的迅猛增长得益于土地流转面积的大幅度增长及流转速度的加快，较高的财政收入为安徽崛起和政府宏观调控提供了强有力的支撑。

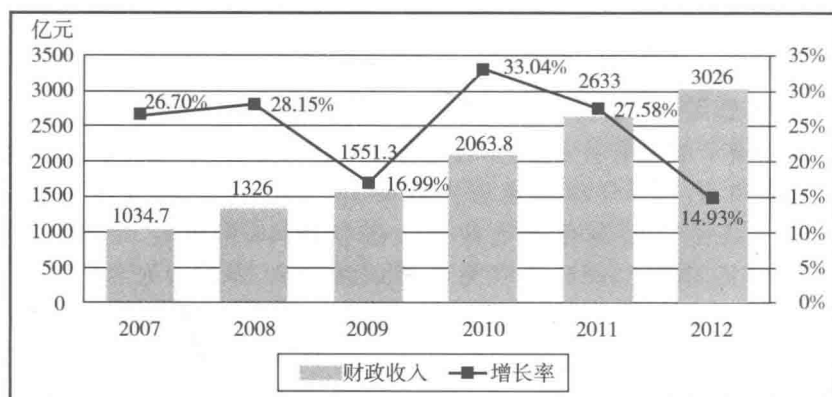


图 1-3 2007—2012 年安徽省财政收入及增长率

就财政支出方面而言，随着财政收入的增加，财政支出随之逐步增

加。支出结构持续优化，促发展、保重点、惠民生等方面投入显著加大。2012年，财政支出完成39610亿元，增长19.92%，增幅比上年下降7.73个百分点。其中，一般公共服务支出为425.96亿元，增长23.35%；教育支出为717.94亿元，增长27.13%；科学技术支出为96亿元，增长24.63%；城乡社区事务支出为348.03亿元，增长23.96%。以上四项支出增幅都超过20%，但是科学技术支出的绝对值还不到100亿元，绝对数太小，仍需加大投入；文化体育与传媒支出为71.43亿元，增幅为14.58%；医疗卫生支出为319.39亿元，增长15.21%；社会保障和就业支出为459.19亿元，增长16.85%。以上三项支出增幅都保持在15%左右，保持着高速而平稳的增长。全年33项民生工程累计投入565.20亿元，惠及6000多万城乡居民。

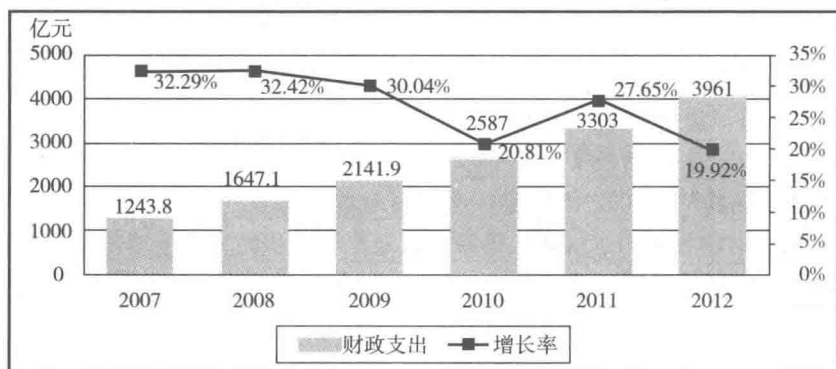


图 1-4 2007—2012 年安徽省财政支出及增长率

(四) 固定资产投资

2012年，安徽省共安排“861”行动计划项目4897个，当年完成投资6698.50亿元。全年固定资产投资达15055亿元，比上年增长24.20%；工业及信息化产业技术改造投资3836.40亿元，增长了26.30%；民间投资9016.20亿元，增长了19%。从城乡来看，城镇固定资产投资完成140770亿元，同比增长23.72%；农村固定资产投资完成984.91亿元，与上年相比增长27.02%。从产业来看，第一产业投资增长72.70%，第二产业增长14.30%，第三产业增长32.60%。从行业来看，工业投资增长19.20%，其中制造业增长19.57%，制造业中的装备制造业增长22.10%；金融业减少36.48%，教育投资增加19.86%，水利、环境和公共设施管理业投资增加54.85%，卫生和社会