

引领中国经济巨轮扬帆远航

——以习近平同志为总书记的党中央推动
经济社会持续健康发展述评

人 民 出 版 社

引领中国经济巨轮扬帆远航

——以习近平同志为总书记的党中央推动
经济社会持续健康发展述评

人 民 大 学 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

引领中国经济巨轮扬帆远航:以习近平同志为总书记的党中央
推动经济社会持续健康发展述评.-北京:人民出版社,2014.8
ISBN 978-7-01-013883-1

I. ①引… II. III. ①中国经济-经济发展-研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 191215 号

引领中国经济巨轮扬帆远航

YINLING ZHONGGUO JINGJI JULUN YANGFAN YUANHANG

——以习近平同志为总书记的党中央推动经济社会持续健康发展述评

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 0.75

字数: 10 千字 印数: 00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-013883-1 定价: 2.50 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

引领中国经济巨轮扬帆远航

——以习近平同志为总书记的党中央推动
经济社会持续健康发展述评

一个伟大民族,总是在闯关夺隘中迸发勇气;
一个泱泱大国,只能在开拓奋进中成就梦想。

2014年,中国经济社会发展再迎大考。

从年初经济形势迷雾重重到年中的曙光初现,
以习近平同志为总书记的党中央,科学决策,沉着应
对,以坚定的科学发展观和高超的全局驾驭能力,
交出令世界瞩目的答卷——

经济增速平稳合理,深化改革屡破坚冰,转型升
级再上台阶,社会政策扎实兜底,民生改善深入
细微。

掌舵沉稳裕如,知难勇毅向前。在复杂多变的
国内外经济环境面前,中国发展航船乘风破浪,奋勇

前行。

这是来之不易的成就

——全球经济疲弱，中国经济下行压力骤增，以习近平同志为总书记的党中央以沉着的战略定力，引领全球第二大经济体平稳运行

盛夏，广东东莞的马路渐渐忙碌起来，一车车工业原料运送到各个工厂，加工成箱包、玩具等产品出口到世界各地。“目前工厂订单明显上升。”东莞斯迈特家居有限公司总经理林镜福说。

几个月前，景况却大相径庭。一季度中国外贸遭遇“倒春寒”：出口同比下降 6.1%。宏观数据也不乐观：经济增速 7.4%，跌入 6 个季度来的“谷底”。体现在一些具体的企业，更可以用“惨淡”来形容。

乍暖还寒时节，伴随中国经济列车减速，一些深层次矛盾和问题进一步显现——

实体经济成本高企，利润下滑，融资难、融资贵凸显；

部分城市房地产量价齐跌,步入调整期的房地产业,不断冲击社会神经;

投资马车动力衰减,企业投资特别是民间投资意愿走低;

一些地方融资平台负债率上升。金融产品风险日渐暴露,下行压力持续向金融体系传导……

与此同时,唱衰中国的声音在海外舆论中不绝于耳。“经济硬着陆论”“金融风险爆发论”“改革缓慢论”“中国崩溃论”此起彼伏。

怎么看待中国经济 2014 年开局? 如何准确把握经济运行大势? 采取什么样的应对之策?

“善弈者谋势。”

以习近平同志为总书记的党中央深刻洞察国内外大势,准确把握经济发展大局——

环顾世界,和平与发展的时代主题没有变,世界多极化、经济全球化的大势没有变,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,但其内涵和条件发生很大变化。经济增长乏力成为全球经济新常态,市场需求成为全球竞争最稀缺资源,倒逼我们扩大内需、提高创新能力、加快转变经济发展方式。

审视国内,我国经济社会发展基本面长期趋好,但正处在从高速到中高速增长的速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段。既要对发展前景充满信心,又不回避矛盾、不掩盖问题,善于运用底线思维,牢牢把握主动权。

“中国领导人对中国经济和世界经济有清晰的认识。中国政府清楚既要保持一定的经济增速,又要进行改革,并且要在两者之间找到非常微妙的平衡。”世界银行行长金墉如此评价。

把握大势就能保持定力。

春天的北京,和风徐来。4月25日,面对一张外界看来“刺眼”的成绩单,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,对一季度中国经济形势作出3个重要判断:

——经济增速处于年度预期目标范围,就业形势总体较好,物价水平基本稳定;

——经济结构呈现积极变化,第三产业增长持续快于第二产业,高耗能、高排放和资源性行业增速回落较多;

——各方面改革按照党的十八届三中全会确定

的路线图和时间表有序有力推进。

这次被舆论称为具有“风向标”意义的会议,用一个“稳”字向海内外释放出鲜明的政策信息——继续坚持稳中求进工作总基调,保持宏观政策的连续性和稳定性,财政政策和货币政策都坚持现有政策基调。

中原五月,草木繁盛。半个月后,习近平总书记到河南考察,进一步指出,我们要增强信心,从当前我国经济发展的阶段性特征出发,适应新常态,保持战略上的平常心态。

审时度势方能成竹在胸。

“在战术上要高度重视和防范各种风险,早作谋划,未雨绸缪,及时采取应对措施,尽可能减少其负面影响。”习近平总书记强调。

瞄准“经济发展、结构调整、民生改善、风险化解”等多重目标,一系列预调微调政策密集出台,一项项改革举措相继部署,着力保持经济社会发展总体平稳和和谐稳定。

大政既定,三军疾进。今年前7个月,李克强总理主持召开了23次国务院常务会议,从放管结合到

定向调控,从优化结构到民生兜底,一项项立足当前、着眼长远的“中国策”不断推出,滋润中国经济,助力深化改革。

7月中旬,世界的目光再次聚焦中国,一抹亮色展现天际——新鲜出炉的上半年经济数据显示,二季度经济增速高出一季度0.1个百分点,打消了人们对中国经济失速的担忧。

与此前普遍下调对中国经济的预期形成鲜明对比,多家国际投行纷纷上调中国增长预期,汇丰银行上调中国2014年GDP增速估值0.1个百分点,达7.5%,花旗银行将预期从7.3%上调至7.5%。

经济观察家从增长数字背后读出了更多的内涵和更重的“分量”——

这是结构改善的增长。上半年,化解产能过剩初见成效,钢铁、电解铝行业投资同比分别下降8.4%、31%;服务业增长速度为8%,比经济增幅高0.6个百分点。

这是有助于生态环境好转的增长。上半年,能源消费保持较低增速,单位国内生产总值能耗同比下降4.2%,各项减排工程如期推进,四种主要污染

物排放量持续下降。

这是为长远发展夯实基础的增长。上半年,一批重大交通项目建成投产,公共服务和社会管理统筹推进,全国城镇新增就业 737 万人,保障房开工 530 万套。

决策来自实践,政策指导发展。

7 月 29 日。习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,讨论研究当前经济形势和下半年经济工作。会议传递的一系列信息让海内外极为关切——

正确看待经济增长速度,对做好经济工作至关重要,对做好各方面工作影响很大;

发展必须是遵循经济规律的科学发展,必须是遵循自然规律的可持续发展,必须是遵循社会规律的包容性发展;

发挥财政金融资源效力,加大对实体经济支持力度,优化财政金融资源配置,提高资金使用效益,积极拓宽实体经济融资渠道。

更有经济学家将这种新风格和新思路归纳为“定力论”:

——以经济建设为中心,要有一定的速度,但必须是有质量、有效益、可持续的速度。不把速度看得过重,不把心思都锁定在速度上。结构优化了,风险隐患排除了,速度可以再上来。

——面对短期经济增速的小波动,不必大惊小怪、草木皆兵,要有战略定力,看阶段、看长远。

经济形势风云激荡,改革大潮不可阻挡。历史必将铭记中国发展中这个耐人寻味的节点——

以习近平同志为总书记的党中央,引领中国经济正开始一场深刻的变革:我们选择挥别,不再简单追求国内生产总值增长速度;我们选择进发,让中国经济巨人更加稳健向前。

这是化解难题的智慧

——针对经济运行中的突出问题,以习近平同志为总书记的党中央坚持稳中有进、改革创新,坚定推动结构调整,着力提升发展质量和效益

10%以上的贷款实际利率,对应的却是5%多一点的工业平均利润率。而这,是随处可见的现实

状况。

经济下行压力之下,实体经济特别是小微企业利润低、融资贵问题更为突出。而与此同时,货币信贷总量屡创新高,6月末广义货币 M_2 余额已突破120万亿元大关。

警戒线上再开闸放水,后果不堪设想。而继续关紧闸门,实体经济则会失血。

货币政策面临的两难,考验着中央宏观调控决策者的应对能力。既要直击病灶,又不给长远发展留后遗症。

化解难题需要高超的智慧和精准的拿捏。在一次次深入调研中,在一个个重要会议上,习近平总书记强调,针对经济运行中的突出问题,要更加注重定向调控,有效实施一些兼顾当前和长远的政策措施,加快深化改革开放,着力推动结构调整,妥善防范化解风险,不断改善民生工作,促进经济持续健康发展。

兵来将挡,水来土掩。应对之策让人耳目一新。

实施定向调控是宏观调控方式的创新。就是抓住关键领域和薄弱环节精准发力,更多依靠市场力

量,更多运用改革办法,不仅稳增长,也要调结构,既利当前更惠长远。

面对纷纭复杂的市场变局,中央宏观调控没有采用传统的宽松货币政策,不是“大水漫灌”,而是定向降准、精准滴灌,在让小微企业、“三农”领域获得急需资金支持的同时,保持了稳健的货币政策的连续性和稳定性,从而避免调控政策的副作用。

找准靶心才会精准发力,对症下药方能药到病除。

以缓解企业融资难、融资贵为例,今年上半年,李克强总理5次主持召开国务院常务会议,讨论企业融资问题;仅从6月中旬到7月下旬一个多月时间里,央行、银监会等部门密集出台了定向降准、调整存贷比口径、设立循环贷款等一连串支持小微企业融资的办法。6月末小微企业贷款余额同比增长15.7%,比各项贷款平均增速高1.7个百分点。

“宏观调控年年调,今年大不一样。以前注重总量政策,频频调整方向。现在注重定向调控、精准发力,新常态下宏观调控新特征已经显现。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说,看不清

楚这一点,就无法理解为什么在财政和货币政策总基调没变的情况下,二季度经济增速能够回升、结构能够改善。

去年刚大学毕业的小伟,和老同学开办了一家小微企业。一年本应缴纳 1.6 万元企业所得税,但今年国家新出台政策,公司享受到了减半征收企业所得税的优惠,一下减少了 8000 元的税负。

“支持实体经济见效最快的是减税,小微企业所得税减半、月销售额 2 万元以内的企业免征营业税和增值税等措施,受到了企业普遍欢迎。”中国工业经济联合会执行副会长荣剑英说。

加快棚户区改造排出时间表、以中西部为主的全国铁路投资规模创新高……

没有大张旗鼓地转变基调,而是不动声色地精准施策,以“微刺激”应对下行压力,用定向发力促进结构调整——细心观察的人们发现,这正是中国经济出现企稳向好的深层次原因。

应对“三期叠加”新局面,宏观调控要创新,结构调整要强化。调控加调整,二者相互结合、共同发力,才能真正提升中国经济的质量和效益。

在许多重要场合,习近平总书记反复强调要把转方式、调结构放在更加突出的位置,针对突出问题,主动作为,勇闯难关,努力提高创新驱动发展能力、提高产业竞争力、提高经济增长质量和效益,实现我国社会生产力水平总体跃升。

“为了绿水青山,我们忍痛炸掉水泥厂,砸掉饭碗重新来过。”河北省鹿泉市一家水泥厂负责人齐法廷说。经过今年2月和去年底的两次拆除,鹿泉市所在的石家庄市削减了水泥总产能的四成。河北上半年经济增速受到了明显影响,但京津冀生态环境保护、当地产业转型升级却因倒逼而迈出关键一步。

“过去30多年,我们更多的是‘速度型’干部,大家摩拳擦掌‘5+2’、‘白加黑’上项目、搞GDP。现在增速下台阶了,转方式、调结构更为重要了。”国务院参事室特约研究员姚景源说,各地区各部门发展的“指挥棒”正在发生深刻变化。随着时间推移,这一变化的重要意义会看得越来越清楚。

在中国大地上,一场波及每个角落的变革正在有力推进。进退、增减之中,长期困扰中国经济社会

发展的深层次问题得到触及并开始化解：今年国家将淘汰钢铁 2700 万吨、水泥 4200 万吨、平板玻璃 3500 万标准箱等落后产能，确保“十二五”淘汰任务提前一年完成。

这是咬紧牙关的决心，也是承受阵痛的坚定——结构不调整，中国经济发展就有硬着陆的可能。但是，淘汰落后产能，却是十分痛苦的过程，不仅关系到税收、就业，而且涉及银行贷款、接替产业等一系列问题，是一场非常艰难的硬仗。

该退，就壮士断腕；该进，则全力挺进。淘汰落后产能的同时，服务业特别是现代服务业的发展在加速，在国民经济中的比重不断提升。继 2013 年服务业增加值历史上第一次超过第二产业后，这一好势头在今年上半年继续攀升，占比提升至 46.6%，同比提高 1.3 个百分点。

“三产超二产，淘汰落后产能，我们长期以来梦寐以求的结构调整标志性突破，都在近来变成了现实。”北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲指出，这些结构上的重大优化，是在二季度增速比一季度反弹 0.1 个百分点的前提下实现的，充分说

明宏观调控创新和结构调整深化得到了有机结合。

德国《世界报》报道说,中国正处于根本变革之中:将从制造业国家转变为服务业国家。转型的初步成效已越发明显。

创新是一个民族不竭的动力,更是经济发展的源泉。

5月下旬,习近平总书记在上海考察时强调,谁牵住了科技创新这个牛鼻子,谁走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势。随后不久,在面向两院院士发表讲话时,习近平总书记指出,我国科技发展的方向就是创新、创新、再创新。

创新驱动发展战略正为中国经济核心竞争力提升打下坚实的基础。根据安排,中央财政新兴产业创投引导资金规模得到成倍扩大,国家新兴产业创业投资引导基金加快设立,更有效破解创新型中小企业融资难题。

这是奋起直追、力争超越的深谋远虑。

这是顺应潮流、实现腾飞的根本之策。

布好科技关键子,下好创新先手棋,把创新驱动的新引擎全速发动起来,中国产业结构就一定能够