



社会体制蓝皮书

BLUE BOOK OF SOCIAL INSTITUTION

中国社会体制 改革报告

No.3 (2015)

主编 / 龚维斌

副主编 / 赵秋雁

REPORT ON SOCIAL INSTITUTIONAL REFORM
IN CHINA No.3 (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

中国行政体制改革研究会行政改革研究基金资助
国家社科基金特别委托重大课题“中国社会管理创新研究信息体系建设”
(13@ZH013) 资助
国家行政学院重大招标课题“城镇化进程中社会体制改革研究”
(2013) 资助

社会体制蓝皮书

BLUE BOOK OF
SOCIAL INSTITUTION



中国社会体制改革报告

No.3 (2015)

REPORT ON SOCIAL INSTITUTIONAL REFORM IN CHINA
No.3 (2015)

主 编 / 龚维斌
副主编 / 赵秋雁



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国社会体制改革报告. 3, 2015/龚维斌主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 4

(社会体制蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7359 - 8

I. ①中… II. ①龚… III. ①体制改革 - 研究报告 -
中国 - 2015 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 069835 号

社会体制蓝皮书

中国社会体制改革报告 No. 3 (2015)

主 编 / 龚维斌

副 主 编 / 赵秋雁

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 陈 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.75 字 数: 432 千字

版 次 / 2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7359 - 8

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2013 - 296

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

社会体制蓝皮书编委会

主 编 龚维斌

副主编 赵秋雁

成 员 (按姓氏笔画排序)

王 华	王永明	邓云峰	朱国仁	杜静元
张小明	张林江	张 磊	张 燕	孙志祥
吴 超	陈 偲	陈 鹏	沈水生	马秀莲
马福云	李 宇	李志明	李 进	赵小平
赵秋雁	赵宇新	胡 薇	杨 丽	袁金辉
崔玉丽	曹海峰	龚维斌		

主要编撰者简介

龚维斌 教授、博士生导师，现任国家行政学院应急管理培训中心主任（应急管理教研部主任）、中欧应急管理学院院长、国家行政学院社会治理研究中心主任。曾任国家行政学院政治学教研部副主任、社会和文化教研部主任，挂职担任过江苏省海门政府副市长。担任中国应急管理学会副会长、中共党史学会社会建设与生态文明史研究专业委员会副会长、中国社会学会特邀常务理事、中国行政体制改革研究会常务理事、国家社科基金项目评审组成员。主要研究领域是社会阶层、社会政策、社会治理。个人专著有《劳动力外出就业与农村社会变迁》、《社会发展与制度选择》、《公共危机管理》，主译和参译著作多部，在报纸杂志上发表论文 100 余篇。

赵秋雁 法学博士，教授，北京师范大学中国社会管理研究院直属支部书记兼副院长，美国哥伦比亚大学法学院访问学者。北京市经济法学会常务理事，北京市法学会环境资源法学会理事，北京京师律师事务所兼职律师。主要研究领域包括社会法、经济法和能源法。主持国家社科重大课题“中国当代社会管理创新与国家科学发展战略重大课题研究”子课题等 10 余项；发表中英文学术论文 30 余篇；专著《电子商务中消费者权益的法律保护：国际比较研究》，合著《国际能源法学》、《中国能源法学》等多部著作。

摘 要

社会体制蓝皮书由国家行政学院社会治理研究中心和北京师范大学中国社会管理研究院共同组织编写。本书由总报告、社会治理体制篇、基本公共服务篇、现代社会组织体制篇、公共安全与应急管理体制篇和社会创新案例篇等6个部分构成。本书主要对2014年社会体制改革情况进行回顾和总结,对2015年的改革走向进行分析,提出相关政策建议。

2014年是中国全面深化改革的起步之年,也是贯彻落实党的十八届三中全会《决定》的开局之年。2014年,社会体制改革在多个领域得以推进,部分关键领域及环节取得重大突破。各项改革政策措施密集出台,一些长期制约社会体制改革的瓶颈得到缓解,一些重点难点问题的改革开始启动。

2014年社会体制改革的主要进展表现在:一是社会构成主体多元化,社会活力进一步提升。社会主体多元化是实现共同参与、协同共治的基础。为了促进形成各就其位、各尽其责、充满生机和活力的社会发展格局,政府改革步伐加快,向公民、社会、市场放权、赋权成为新常态,对企业、社会组织、社区的管理更加开放包容,党政强力推进,经济社会力量积极响应、协同发展的局面正在形成。二是社会体制中的一些重大关系得到调整和改善,一些潜在的社会矛盾和冲突的诱发因素得到抑制。社会体制改革,必然牵涉一些重大的利益调整和结构重组。2014年,对我国经济社会发展具有重大影响的城乡关系、群体关系、区域关系进一步调整。三是新型社会运行机制正在逐步建立,社会服务和社会治理不断走向规范化、法治化。政府工作重心向民生保障转移,用于社会建设的财政支出持续稳定增加。政府扩大提供社会服务范畴,提升公共服务的可及性和便利性。社会治理机制和方法不断创新,社会治理水平不断提高。

2014年,我国社会体制改革可谓好戏连台、精彩纷呈,贯穿其中的一些原则或者方法论,抓住了社会体制改革的“牛鼻子”,呈现以下一些特点:一



是坚持以社会公平正义为目标推动社会体制改革，二是坚持社会发展和社会政策中的底线思维，三是坚持全面布局与重点推进相结合，四是高度重视基层社会治理体制机制创新。

当然，改革中还存在一些不足，主要有：一是社会观念多元化，主流价值观认同度有待提高。二是社会体制还不能适应经济社会发展的需要，社会治理体系和能力现代化的任务依然繁重。三是社会政策碎片化的状况没有得到根本改观，政策间的协同度有待进一步提高。四是社会关系和运行协调程度不高，社会矛盾和社会冲突时有发生。

党的十八届四中全会提出全面推进依法治国的方略，要求以法治化思维推动社会体制改革。这为社会体制改革的推进提供了法治化新路径。一是强化顶层设计，放松政府管制，推动社会力量发育发展，推进社会自组织，协同社会建设与发展。二是加快社会福利制度改革，建立健全福利导向型的社会政策体系，提高整体社会福利水平。三是进一步推动收入分配制度改革，促进共同富裕。四是依托社区重构基层社会治理格局，提高居民对社区的认同感和归属感。五是推动企业履行社会责任，与政府、社区一起形成社会建设合力。六是引导多元价值观共享融合，建构主流价值观念，促进社会认同。七是建立社会政策的贯彻执行、监督、评价、反馈和改进机制。

Abstract

The Blue Book for Social Institutional is a collaborative work by the Social Governance Research Center at the Chinese Academy of Governance and the China Academy of Social Management at Beijing Normal University. The book is comprised of six parts: the General Report, Institutions of Social Governance, Basic Public Service Provision, Institutions of Modern Social Organizations, Institutions of Crisis Management and Social innovation Cases. It has comprehensively summarized the progresses in social institutional reforms in China in 2014, and it has also predicted the trend in 2015 with some policy recommendations.

2014 is the beginning year that China comprehensively deepens its reform and implements the Decisions of Third Plenary Session of the 18th Central Committee of CPC. Progresses in social institutional reforms have been made in various areas, and breakthroughs are achieved in even some key areas. Reform measures are intensively introduced, problems bottlenecking social institutional reforms for long have started to be resolved, and the reform of most focal and difficult issues has launched.

Here are the major progresses in social institutional reforms. First, the society is having more pluralistic actors with improved social vigor. Plurality of social actors is the foundation for participation and collaborative social governance. With the goal of a society in which each one finds his right position and does his duty, and a society which is full of vigor and vitality, the Government paces up its own reform. It has become the “new normal” to decentralize government power to citizen, society and market, and to empower the latter. The government has become more open and tolerant in managing enterprises, NGOs, and communities. While the Party and the Government vigorously promote such a reform, it is actively responded by economic and social forces in society at large. Both have joined together to have formed a new prospect for more coordinated development in China.

Second, some important relations in the social systems have been readjusted and improved, and factors that are potential for triggering social conflicts are restrained.



Social institutional reforms always involve reorganizing interests and structure in the society. But we are happy to see that in 2014, critical relations in economic – social development in China have been improved, including the rural – urban relations, the inter – group relations, and the inter – regional relations.

Thirdly, the Chinese society is developing a new operating mechanism, in which social service provision and social governance are increasingly normalized and based on law. The government's focus is shifting towards securing the livelihood of the people, and budgetary expenditure on social development has been increased. The government has also broadened its social service provision categories, and increased accessibility and availability of such delivery. Social governance capacity has increased with various new mechanisms and measures for social governance being innovated.

In social institutional reforms, the year 2014 have endless good plays, which are connected through principles or methodologies that seems to have seized the “bull” by its nose. These are the principles or methodologies. First of all, make social institutional reform aiming at increasing social fairness and justice. Second, persevere in the bottom line thinking in social development and social policy. Third, combine comprehensive plan with focal reforms. Fourth, attach great importance to innovation in gross – roots social governance.

Certainly, the reform has its drawbacks. First of all, social ideas are still too diversified and mainstream consensus is hard to reach. Second, social institutions do not completely fit with economic and social development, and the modernization of social governance system and capacity still has a long way to go. Third, social policy fragmentation and incoherence poses a big challenge. Fourth, social relations and operations are not internally coherently enough, with social conflicts breaking out from time to time.

The Fourth Plenary Session of the 18th Central Committee of CPC proposed the basic principle of ruling the country by law, requiring us to push forward social institutional reform under this new thinking. This provides a new route for future social institutional reform in China. First, strength top – level design and deregulate, and to facilitate the society of its social forces growth and self – organization. Second, speed up social welfare reform, establish a welfare – orientated social policy system, and improve the overall welfare level of the society. Third, reform income

distribution so as to help achieve common prosperity. Forth, develop community – based grass – roots social governance, and cultivate the sense of belonging and identification of residents to their communities. Fifth, push enterprises to fulfill their social responsibilities, making them join the government and the community in collaborative society – building. Sixth, promote pluralistic value sharing and integration, promote the mainstream value system, and help reach social consensus. Seventh, for social policy, establish the mechanism for its implementation, supervision, evaluation, feedbacks, and improvement.



❖ 皮书起源 ❖

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版型态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

❖ 皮书定义 ❖

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。


❖ 皮书作者 ❖

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

❖ 皮书荣誉 ❖

皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点图书出版规划项目；2012~2014年，重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2015年，41种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）之品牌由社会科学文献出版社最早使用并持续至今，现已被中国图书市场所熟知。“皮书系列”的 LOGO () 与“经济蓝皮书”“社会蓝皮书”均已在中华人民共和国国家工商行政管理总局商标局登记注册。“皮书系列”图书的注册商标专用权及封面设计、版式设计的著作权均为社会科学文献出版社所有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何使用与“皮书系列”图书注册商标、封面设计、版式设计相同或者近似的文字、图形或其组合的行为均系侵权行为。

经作者授权，本书的专有出版权及信息网络传播权为社会科学文献出版社享有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何就本书内容的复制、发行或以数字形式进行网络传播的行为均系侵权行为。

社会科学文献出版社将通过法律途径追究上述侵权行为的法律责任，维护自身合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的侵权行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 社会体制改革“破局之年”

——2014~2015 年中国社会体制改革分析与预测

…………… 龚维斌 张林江 马福云 陈 鹏 / 001

一 2014 年社会体制改革的主要进展…………… / 002

二 2014 年社会体制改革存在的主要问题…………… / 011

三 社会体制改革的政策建议…………… / 012

Ⅱ II 社会治理体制篇

Ⅱ.2 2014 年中国社会治理法治化进程及 2015 年展望…………… 赵秋雁 / 016

Ⅱ.3 2014 年中国信访制度的改革和创新…………… 吴 超 刘二伟 / 030

Ⅱ.4 2014 年中国户籍制度改革及其展望…………… 马福云 / 042

Ⅱ.5 中国社区治理体制改革创新…………… 张 燕 / 053

Ⅱ.6 中国乡村治理的回顾与展望…………… 袁金辉 / 063

Ⅱ.7 中国流动人口的就业现状分析与政策建议…………… 赵小平 / 075

Ⅱ III 基本公共服务篇

Ⅱ.8 中国社会保障制度改革新进展…………… 李志明 / 087



Ⅱ.9	中国教育体制改革取得新突破	朱国仁 / 100
Ⅱ.10	中国公立医院改革进展与困境	胡 薇 / 111
Ⅱ.11	中国公租房建设和发展现状	马秀莲 / 122
Ⅱ.12	政府购买服务开展现状、问题及建议	赵宇新 / 137
Ⅱ.13	中国社会养老服务体系的构建与新进展	崔玉丽 / 151

Ⅲ IV 现代社会组织体制篇

Ⅲ.14	中国社会组织参与社会治理：现状、问题与思考	杨 丽 / 162
Ⅲ.15	大型社会组织会员制度的现实问题与改革路径	孙志祥 / 179
Ⅲ.16	与行政机关脱钩：2014 年行业协会商会改革的热点分析	赵小平 / 188
Ⅲ.17	基金会在中国社会治理中的作用 ——现状、挑战与政策应对	卢玮静 赵小平 杨 丽 / 201
Ⅲ.18	我国民办社会工作服务机构发展现状与思路	王金华 黄胜伟 / 213
Ⅲ.19	中国事业单位改革与发展	陈 鹏 / 223

Ⅲ V 公共安全与应急管理体制篇

Ⅲ.20	中国应急管理体制改革与创新	张小明 / 236
Ⅲ.21	中国社会维稳机制的发展与创新	曹海峰 / 246
Ⅲ.22	中国互联网信息安全监管的现状与挑战	李 宇 / 258
Ⅲ.23	中国网络治理与公共舆情发展	张 磊 / 266
Ⅲ.24	走出“邻避困境”：中国政府环境治理的政策发展	王 华 / 281
Ⅲ.25	中国安全生产监管体系：发展、问题与对策	邓云峰 王永明 / 290

Ⅱ VI 社会创新案例篇

- Ⅱ.26 深圳龙岗以编制权责清单为突破口推动法治政府建设
..... 冯现学 吴长军 李楠楠 / 304
- Ⅱ.27 四川德阳践行村规民约推进基层依法治理
..... 德阳市委政法委 赵秋雁 吴长军 / 313
- Ⅱ.28 广州市应急管理“双轮驱动”模式创新实践与启示
——基于应急治理创新与科技支撑创新的“双轮驱动”模式
..... 张小明 张黎明 / 321
- Ⅱ.29 广东惠州率先开展基本公共服务均等化综合改革试点
..... 惠州市社会工作委员会 尹栾玉 杨 丽 / 331
- Ⅱ.30 新疆 20 万名干部下基层开展“访惠聚”活动 李志明 / 342
- Ⅱ.31 贵阳乌当推进政社合作创新社会治理
..... 贵阳市群工委 杨 丽 / 347
- Ⅱ.32 上海浦东社会组织工作法推动基层社会治理创新
..... 奚德强 杨 丽 / 353
- Ⅱ.33 铜陵市社区管理体制改革的探索与实践 陈 颢 / 362
- Ⅱ.34 南通市崇川区“邻里自理” 江海社会建设课题研究中心 / 371
- Ⅱ.35 韩国多中心管理化解核废料选址冲突的借鉴
..... 崔兴硕 杜静元 赵秋雁 / 376

Ⅱ VII 附录

- Ⅱ.36 关于有序推进农民工市民化的总体部署 沈水生 / 381
- Ⅱ.37 后 记 / 391

CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ. 1 The Ice-breaking Year of Social Institutional Reform in China

Weibin Gong, Linjiang Zhang, Fuyun Ma and Peng Chen / 001

1. The Main Progress of Social System Reform in 2014 / 002

2. The Main Problems in Social System Reform in 2014 / 011

3. Social Reform Suggestions / 012

Ⅱ II Institutions of Social Governance

Ⅱ. 2 Progress of Law-based Social Governance in China in 2014 and the Prospect in 2015

Qinyan Zhao / 016

Ⅱ. 3 Reform and Innovation of China's Petitioning System in 2014

Chao Wu, Erwei Liu / 030

Ⅱ. 4 Hukou System Reform in China in 2014 and Future Prospect

Fuyun Ma / 042

Ⅱ. 5 Reform and Innovation of Community Governance in China

Yan Zhang / 053

Ⅱ. 6 Rural Governance in China: Review and Prospect

Jinbui Yuan / 063

Ⅱ. 7 Employment of Floating Population in China and Policy Recommendations

Xiaoping Zhao / 075

III Basic Public Service Provision

- B. 8 New Progress in Social Security Reform in China *Zhiming Li / 087*
- B. 9 New Breakthroughs in Education Reform *Guoren Zhu / 100*
- B. 10 Public Hospital Reform: Progress and Predicament *Wei Hu / 111*
- B. 11 Public Rental Housing Development in China *Xiulian Ma / 122*
- B. 12 Government Purchase of Service: Development, Problems
and Recommendations *Yuxin Zhao / 137*
- B. 13 Social Care Service System for Seniors in China:
Structure and New Progress *Yuli Cui / 151*

IV Institutions of Modern Social Organizations

- B. 14 NGOs' Participation in Social Governance in China:
Current Situation, Problems and Reform Strategies *Li Yang / 162*
- B. 15 Membership of Large NGOs: Real Problems
and Reform Path *Zhixiang Sun / 179*
- B. 16 Unhooked from the Government: Hot Issues in Trade Association
and the Chamber of Commerce in China in 2014 *Xiaoping Zhao / 188*
- B. 17 The Role of Foundations in Social Governance in China:
Current Situation, Challenges and Policy Recommendations
Weijing Lu, Xiaoping Zhao and Li Yang / 201
- B. 18 Current Situation and Development Strategies of Non-governmental
Social Work Organizations *Jinhua Wang, Shengwei Huang / 213*
- B. 19 Reform and Development of China's Public Institutions *Peng Chen / 223*