

新常态 新战略

“四个全面”：民族复兴总布局

东方治
主编

战略布局
战略选择
战略抓手
战略思维

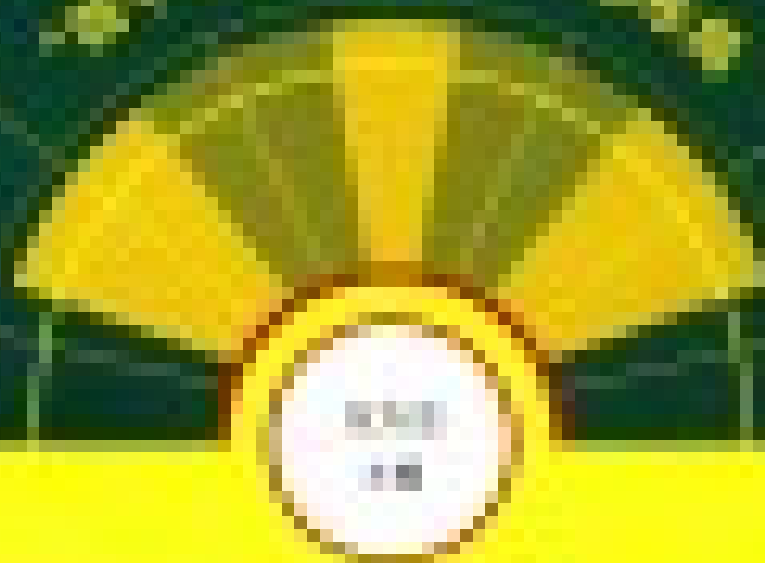
战略目标
↓
全面建成小康社会

战略举措
↓
全面深化改革
全面依法治国
全面从严治党

国家行政学院出版社

新常态 新战略

新常态下的
中国发展
新战略



新常态下的
中国发展
新战略

新常态下的
中国发展
新战略

新常态下的
中国发展
新战略

中国发展出版社

新常态 新战略

“四个全面”：民族复兴总布局

东方治
主编

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

新常态·新战略 / 东方治主编. —北京:
国家行政学院出版社, 2015.2

ISBN 978-7-5150-1438-8

I. ①新… II. ①东… III. ①社会主义建设模式—中
国—干部教育—学习参考资料 IV. ①D616

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第030064号

书 名	新常态·新战略
主 编	东方治
责任编辑	徐铁忠
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路6号 100089)
电 话	(010) 68920640 68929037
编 辑 部	(010) 68928873
经 销	新华书店
印 刷	北京中印联印务有限公司
版 次	2015年2月北京第1版
印 次	2015年2月北京第1次印刷
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	15
字 数	200千字
书 号	ISBN 978-7-5150-1438-8
定 价	36.00元



目 录

CONTENTS

绪论 新常态下的治国新战略 / 1

新常态：经济社会发展呈现新特征 / 1

新战略：新常态下大国的复兴之路 / 8

第一篇 全面建成小康社会 激荡中国梦

第一章 壮丽史诗：中国共产党人的逐梦之路 / 20

一、民族独立梦：没有共产党就没有新中国 / 20

二、社会主义梦：只有社会主义才能发展中国 / 25

三、民族复兴梦：改革开放，迎来复兴梦想 / 28

第二章 光荣使命：全面建成小康社会的新目标 / 32

一、全面建成小康社会的基本内涵 / 32

二、与时俱进的奋斗目标 / 35

三、实现历史跨越的坚实基础 / 36

四、实现社会主义现代化的必经阶段 / 38

第三章 实现路径：“五大建设”推动“全面小康” / 43

一、加快经济建设，保持经济持续健康发展 / 43

二、加强政治建设，确保人民民主不断扩大 / 48

三、加强文化建设，促进文化软实力显著增强 / 51

四、加强社会建设，全面提高人民生活水平 / 54

五、加强生态文明建设，建设资源节约型、环境友好型社会 / 57

第二篇 全面深化改革 续写中国奇迹

第一章 顶层设计：全面深化改革的总体布局 / 62

一、决定当代中国命运的关键一招 / 62

二、“第五个现代化”：全面深化改革的总目标 / 67

三、“五位一体”：全面深化改革的路线图 / 70

四、处理好“五大关系”：全面深化改革的方法论 / 73

第二章 主要抓手：全面深化改革的重点任务 / 77

一、重中之重：经济体制改革 / 77

二、必然选择：政治体制改革 / 83

三、重要组成部分：文化体制改革 / 89

四、攻坚方向：社会体制改革 / 95

五、迫切需要：生态文明体制改革 / 102

六、根本保证：党的建设制度改革 / 106

第三篇 全面依法治国 开启新征程

第一章 依法治国：实现中华民族伟大复兴中国梦的根本保障 / 114

一、实行依法治国是提高党的执政能力和执政水平的客观需要 / 114

二、实行依法治国是推进国家治理体系和

治理能力现代化的必由之路 / 116

三、实行依法治国是全面建成小康社会、实现中国梦的根本保障 / 117

第二章 法治体系和法治国家：全面推进依法治国的总目标 / 120

一、坚持中国特色社会主义法治道路 / 120

二、建设中国特色社会主义法治体系 / 124

三、建设社会主义法治国家 / 128

四、全面推进依法治国必须坚持五大原则 / 131

第三章 当务之重：全面推进依法治国的重大任务 / 136

一、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，

加强宪法实施 / 136

- 二、深入推进依法行政，加快建设法治政府 / 139
- 三、保证公正司法，提高司法公信力 / 142
- 四、增强全民法治观念，推进法治社会建设 / 144
- 五、加强法治工作队伍建设 / 147
- 六、加强和改进党对全面推进依法治国的领导 / 151

第四篇 全面从严治党 锻造领导核心

第一章 坚持思想教育从严，拧紧思想“总开关” / 156

- 一、思想理论建设是全面从严治党的根本 / 156
- 二、着力用中国特色社会主义理论体系武装全党 / 158
- 三、深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 / 161
- 四、加强理想信念和道德品行教育 / 166

第二章 坚持干部管理从严，把好选人用人“风向标” / 168

- 一、严格遵循党管干部原则 / 168
- 二、以严的标准提高选人用人质量 / 170
- 三、以严的措施加强干部管理监督 / 172
- 四、加强对为官乱象的治理 / 175

第三章 坚持作风要求从严，营造政治清明新生态 / 178

- 一、作风建设永远在路上 / 178
- 二、贯彻落实八项规定，须臾不可放松 / 180
- 三、紧抓“四风”突出问题，继续深化专项整治 / 183
- 四、深入开展“三严三实”专题教育 / 184

第四章 坚持组织建设从严，夯实执政根基 / 189

- 一、坚持组织建设从严，必须抓好民主集中制建设 / 189
- 二、创新基层党建工作，筑牢从严治党根基 / 192
- 三、加强党员队伍建设，抓好党的建设基础工程 / 196

第五章 坚持制度执行从严，筑牢刚性约束“监督网” / 202

- 一、坚持民主集中制，严格执行党的组织制度 / 202
- 二、坚持好干部标准，严格执行党的干部人事制度 / 204
- 三、加强服务型党组织建设，严格执行党的基层组织建设制度 / 207
- 四、坚持党管人才，严格执行党的人才工作制度 / 209

结语 “四个全面”托起中国梦 / 212

- “四个全面”并非无源之水无本之木 / 212
- 协调推进“四个全面”，同心共筑中国梦 / 214

附录

引领民族复兴的战略布局

——一论协调推进“四个全面” / 217

让全面小康激荡中国梦

——二论协调推进“四个全面” / 219

改革让中国道路越走越宽广

——三论协调推进“四个全面” / 222

法治让国家治理迈向新境界

——四论协调推进“四个全面” / 224

从严治党锻造坚强领导核心

——五论协调推进“四个全面” / 227

绪论 新常态下的治国新战略

2014年5月，习近平总书记在河南考察时首提“新常态”：我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。其后，“新常态”一词迅速发酵，成为描述经济社会发展状态的最热门关键词。

经济社会发展进入新常态，对我们党治国理政提出了新要求。在国内外环境复杂多变，改革发展稳定任务艰巨繁重的形势下，继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，有效应对各种风险和挑战，实现大国崛起，迫切需要一套全新的治国理政方略。

2014年12月，习近平总书记在江苏调研时首提“四个全面”战略布局，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党。这“四个全面”，立足治国理政全局，抓住改革发展稳定关键，统领中国发展总纲，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

新常态：经济社会发展呈现新特征

“新常态”是指由过去的状态向一种新的相对稳定的常态的转变，笼统地说，新常态是不同以往的、相对稳定的状态。新常态的“新”字，表明现

阶段的经济社会发展状况不同以往，新常态的“常”字，表明这样的经济社会发展阶段是相对稳定的，会持续一个较长的时期。

党的十八大以来，我国经济、政治、文化和社会生活方方面面呈现出一系列新常态，如经济新常态、从严治党新常态、社会治理新常态、文化强国新常态、生态文明新常态，等等。要积极适应这一系列新常态，实现经济社会的持续健康发展，就必须准确认识和把握新常态的具体特征，这是广大党员干部的基础课、必修课。

（一）经济新常态

从2014年5月在河南考察时习近平总书记首次提出“新常态”；到2014年11月在亚太经合组织工商领导人峰会开幕式上的演讲中对“新常态”的主要特征进行具体阐述；再到2014年12月中央经济工作会议指出，认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑……“新常态”无可厚非地成为了2014年度的经济热词。

在亚太经合组织工商领导人峰会开幕式上的演讲中，习近平总书记指出，中国经济呈现出新常态，有几个主要特点：一是从高速增长转为中高速增长；二是经济结构不断优化升级，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众；三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。新常态将给中国带来新的发展机遇。

2014年12月召开的中央经济工作会议进一步指出，科学认识当前形势，准确研判未来走势，必须历



知识链接

模仿型排浪式消费

所谓模仿型排浪式消费，就是消费缺乏或者没有创新，热点比较集中，一段时间内以一种消费为主导。比如，新中国成立以来我国国民消费史上有这么几个排浪：“老三大件”时期，手表、自行车、缝纫机，社会购买力比较集中地冲击这几样商品；“新三大件”时期，彩电、冰箱、洗衣机，又构成了国民生活新的常规需求。

史地、辩证地认识我国经济发展的阶段性特征，准确把握经济发展新常态。会议从以下九大方面对经济新常态的具体特征进行了总结。

从消费需求看，过去我国消费具有明显的模仿型排浪式特征，现在模仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流，保证产品质量安全、通过创新供给激活需求的重要性显著上升，必须采取正确的消费政策，释放消费潜力，使消费继续在推动经济发展中发挥基础作用。

从投资需求看，经历了 30 多年高强度大规模开发建设后，传统产业相对饱和，但基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现，对创新投融资方式提出了新要求，必须善于把握投资方向，消除投资障碍，使投资继续对经济发展发挥关键作用。

从出口和国际收支看，国际金融危机发生前国际市场空间扩张很快，出口成为拉动我国经济快速发展的重要动能，现在全球总需求不振，我国低成本比较优势也发生了转化，同时我国出口竞争优势依然存在，高水平引进来、大规模走出去正在同步发生，必须加紧培育新的比较优势，使出口继续对经济发展发挥支撑作用。

从生产能力和产业组织方式看，过去供给不足是长期困扰我们的一个主要矛盾，现在传统产业供给能力大幅超出需求，产业结构必须优化升级，企业兼并重组、生产相对集中不可避免，新兴产业、服务业、小微企业作用更加凸显，生产小型化、智能化、专业化将成为产业组织新特征。

从生产要素相对优势看，过去劳动力成本低是最大优势，引进技术和管理就能迅速变成生产力，现在人口老龄化日趋发展，农业富余劳动力减少，要素的规模驱动力减弱，经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步，必须让创新成为驱动发展新引擎。

从市场竞争特点看，过去主要是数量扩张和价格竞争，现在正逐步转向质量型、差异化为主的竞争，统一全国市场、提高资源配置效率是经济发展的内生性要求，必须深化改革开放，加快形成统一透明、有序规范的市场环境。

从资源环境约束看，过去能源资源和生态环境空间相对较大，现在环境

承载能力已经达到或接近上限，必须顺应人民群众对良好生态环境的期待，推动形成绿色低碳循环发展新方式。

从经济风险积累和化解看，伴随着经济增速下调，各类隐性风险逐步显性化，风险总体可控，但化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险将持续一段时间，必须标本兼治、对症下药，建立健全化解各类风险的体制机制。

从资源配置模式和宏观调控方式看，全面刺激政策的边际效果明显递减，既要全面化解产能过剩，也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向，必须全面把握总供求关系新变化，科学进行宏观调控。

这些趋势性变化说明，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

（二）从严治党新常态

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，党的建设科学化水平不断提高，全面从严治党已经成为新常态。

从严治党新常态是党的群众路线教育实践活动的重要成果，是以习近平同志为总书记的党中央管党治党的新风貌，是新形势下推进党的建设新的伟大工程的伟大创造。在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中，习近平总书记提出了从严治党的八点要求：（1）落实从严治党责任。从严治党，必须增强管党治党意识、落实管党治党责任。各级各部门党委（党组）必须树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩。（2）坚持思想建党和制度治党紧密结合。从严治党靠教育，也

靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。思想教育要突出重点，加强党性和道德教育，引导党员、干部坚定理想信念，坚守共产党人精神追求。要搞好各项制度的配套衔接，增强制度执行力，坚决维护制度的严肃性和权威性，做到用制度管权管事管人。（3）严肃党内政治生活。党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。要坚持和发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评和自我批评、坚持民主集中制等优良传统，下大气力解决好影响严肃认真开展党内政治生活的各种问题，提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，使党内政治生活真正起到教育改造提高党员、干部的作用。（4）坚持从严管理干部。从严管理干部，总的是要坚定理想信念，加强道德养成，规范权力行使，培育优良作风，使各级干部自觉履行党章赋予的各项职责，严格按照党的原则和规矩办事。要坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。（5）持续深入改进作风。作风建设永远在路上，永远没有休止符，必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。各级党委要把作风建设紧紧抓在手上，持续抓好各项整改任务的落实。各级干部要从我做起、从小事做起，带头坚守正道、弘扬正气，努力营造良好从政环境。（6）严明党的纪律。纪律不严，从严治党就无从谈起。纪律面前一律平等，党内不允许有不受纪律约束的特



理论链接

必须维护党中央权威，在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；必须维护党的团结，坚持五湖四海，团结一切忠实于党的同志；必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定；必须管好亲属和身边工作人员，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。

——习近平在十八届中央纪委五次全会上的讲话

殊党员。党员、干部要懂得，党的纪律是全党必须遵守的行为准则，严格遵守和坚决维护纪律是做合格党员、干部的基本条件。各级党组织和领导干部要切实履行执纪职责，拒绝说情风、关系网、利益链，采取管用的措施提高组织管理的有效性，使违纪问题能及时发现、及时查处。（7）发挥人民监督作用。人民拥护和支持是党执政最牢固的根基，从严治党必须依靠人民。让人民支持和帮助我们从严治党，要注意畅通两个渠道，一个是建言献策渠道，一个是批评监督渠道。各级干部要多沉下身子、走近群众，就从严治党问题多向群众请教。各级党组织和党员、干部的表现都要交给群众评判。（8）深入把握从严治党规律。我们要深入基层、深入实际，深入研究管党治党实践，深化对从严治党规律的认识。要注重把继承传统和改革创新结合起来，把总结自身经验和借鉴世界其他政党经验结合起来，增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性。

2014年12月，习近平总书记在江苏调研时强调，要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”，这是习近平总书记第一次明确提出“全面从严治党”。

2014年12月，刘云山在全国组织部长会议上强调，要突出全面从严治党这个主线，坚持思想教育从严、干部管理从严、作风要求从严、组织建设从严、制度执行从严，统筹推进党的建设和组织工作各项任务，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国提供坚强组织保证。“五个从严”明确了全面从严治党的具体着力点，成为贯穿组织工作的一条主线，奠定了当前和今后一个时期治党管党的工作总基调。

（三）文化强国新常态

党的十八大以来，建设社会主义文化强国新常态呈现“六大特征”，即坚守我们的价值体系，坚守我们的核心价值观，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等，使社会主义核心价值观内化为人们的精神追求，外化为人们的自觉行动；弘扬主旋律，传播正能量，有理有力有节

开展舆论斗争，激发全社会团结奋进的强大力量；传承和弘扬传统文化，加强对传统文化的创造性转化、创新性发展，不断汲取各种文明养分丰富和发展中华文化；坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，继续推进文化体制改革，大力繁荣发展文化事业，加快发展文化产业；提高国家文化软实力，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，努力传播当代中国价值观念、展示中华文化独特魅力、提高国际话语权；牢牢掌握意识形态工作领导权和话语权，把物质文明建设和精神文明建设都搞好，使国家物质力量和精神力量都增强，让全国各族人民物质生活和精神生活都改善。

（四）社会治理新常态

党的十八届四中全会提出了全面推进依法治国的总目标，即建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这是我们党推进社会治理能力现代化的重要标志，也表明了依法治理已成为治国理政的新常态。

党的十八大以来，社会治理紧紧围绕系统治理、依法治理、综合治理和源头治理改革创新，凸显新常态“六大特征”，即更加重视权利保护，人民群众在教育、就业、收入分配、医疗卫生、社会保障等公共服务方面的权益有了充分保障；更加重视发挥法律和道德的双重作用，坚持依法治理和以德治理相结合，大力弘扬法治精神和社会主义核心价值观；更加重视基层治理，以社区建设为重点，基层综合服务管理能力不断增强，社会基层基础工作日益巩固；更加重视网络治理，舆情管控和网络治理能力加强，互联网管理体制机制逐步建立和完善；更加重视公共安全管理，食品药品、环境保护、安全生产、社会治安、反恐等公共安全领域应急管理体制机制逐步健全，广大干部和人民群众的公共安全意识、应对各类突发事件的能力得到提高；更加重视人民团体和社会组织作用，人民团体和社会组织参与社会治理不断向深度和广度扩展，社会工作者和志愿者成为社会治理中的积极因素。

（五）生态文明新常态

党的十八大以来，生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，生态文明理念逐渐上升为统筹谋划解决环境与发展问题的重大理论，开辟了人与自然