

发展新方略

徐州

主编

肖俊

倪健

中国矿业大学出版社



徐州发展新方略

肖俊倪健 主编

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

徐州发展新方略/肖俊,倪健主编. —徐州:中国矿业大学出版社, 2002. 6

ISBN 7-81070-516-4

I. 徐... II. ①肖... ②倪... III. ①地区经济—经济规划—研究—徐州市②社会发展—规划—研究—徐州市 IV. F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 024635 号

书 名 徐州发展新方略

主 编 肖俊 倪健

责任编辑 王德福

出版发行 中国矿业大学出版社

(江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编 221008)

排 版 中国矿业大学出版社排版中心

印 刷 江苏徐州新华印刷厂

经 销 新华书店

开 本 850×1168 1/32 印张 11.75 字数 257 千字

版次印次 2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月第 1 次印刷

印 数 1~4050 册

定 价 20.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

今后五年工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想，紧紧围绕富民强市、全面建设宽裕型小康社会，大力实施加速工业化、加快市场化、推进城市化、发展信息化、经济国际化五大战略，抓住工业结构战略性调整、农业产业化经营、私营个体经济发展、商贸都会建设、对内对外开放和县域经济崛起六个重点求突破，努力实现经济更快更好的发展；切实加强精神文明和民主法制建设，大力提高人的思想道德素质和科学文化素质，加快依法治市进程；全面推进党的建设新的伟大工程，进一步加强和改善党的领导，不断增强各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力；调动一切积极因素，凝聚人民的智慧和力量，开拓创新，求真务实，推进大发展，实现新跨越，把徐州改革开放和现代化建设推向新阶段。

——摘自何权同志在中共徐州市第九次党代会上的报告

本书编委会名单

主 编：	肖 俊	倪 健		
副主编：	苗成斌	王 昊		
编 委：	李华生	李成之	英剑波	罗德清
	马宝辉	刘宗尧	赵 军	李晓东
	杨加法	马世光	陈 忠	孙厚伦
	胡成彪	孟宪康	陈继飞	李继忠
	蔡光宜	彭久君	平向阳	张儒昌
	朱绍峰	曹柱生		

目 录

高举伟大旗帜 实践“三个代表”

为全面建设宽裕型小康社会而奋斗

——在中国共产党徐州市第九次代表大会上的报告

(2001年9月10日) 何 权(1)

在中国共产党徐州市第九届委员会

第一次全体会议上的讲话

(2001年9月12日) 何 权(27)

在全市推进大发展工作会议上的讲话

(2001年6月4日) 何 权(33)

在全市推进大发展工作会议结束时的讲话

(2001年6月4日) 潘永和(55)

中共徐州市纪律检查委员会

向中国共产党徐州市第九次代表大会的工作报告

(2001年9月10日) 王维凯(76)

抢抓机遇 求实奋进

为实现新世纪之初丰县经济和社会

跨越式发展而努力奋斗

——在中国共产党丰县第十二次代表大会上的报告

(2001年8月28日) 曹文泉(94)

团结拼搏 开拓创新

为实现跨越式发展目标而努力奋斗	
——在中国共产党沛县第十一次代表大会上的报告	
(2001年8月31日)	黄继鹏(123)
努力实践“三个代表” 大力推进富民强县	
全面开创新世纪之初铜山现代化建设的新局面	
——在中国共产党铜山县第十一次代表大会上的报告	
(2001年8月29日)	(143)
认真实践“三个代表” 全面加强党的建设	
奋力推进新世纪之初睢宁经济社会大发展	
——在中国共产党睢宁县第十次代表大会上的工作报告	
(2001年8月29日)	郭希忠(171)
高举伟大旗帜 实践“三个代表”	
为加快推进邳州现代化事业而努力奋斗	
——在中国共产党邳州市第十次代表大会上的报告	
(2001年8月30日)	佟明泰(203)
构筑新优势 开创新局面	
为加快建设现代化中等城市而奋斗	
——在中国共产党新沂市第十次代表大会上的报告	
(2001年8月30日)	刘兆勤(225)
全面贯彻“三个代表”重要思想	
努力开创新世纪初鼓楼现代化建设的新局面	
——在中国共产党鼓楼区第七次代表大会上的报告	
(2001年8月28日)	徐崇先(248)
学习实践“三个代表”	
为全面建设宽裕型小康社会而努力奋斗	
——在中国共产党云龙区第七次代表大会上的报告	

(2001 年 8 月 28 日)	张仰东(269)
实践“三个代表”重要思想 为富民强区而努力奋斗	
——在中国共产党泉山区第五次代表大会上的报告	
(2001 年 8 月 29 日)	陈大伟(294)
全面贯彻落实十五届五中全会精神	
为实现新世纪之初各项任务而努力奋斗	
——在中共九里区委六届三次全体(扩大)会议上的讲话	
(2000 年 11 月 21 日)	孙景尧(319)
以“三个代表”重要思想为指导 以推进大发展统揽全局	
努力开创贾汪改革开放和现代化建设新局面	
——在中国共产党贾汪区第七次代表大会上的报告	
(2001 年 8 月 29 日)	冯正刚(342)

高举伟大旗帜 实践“三个代表” 为全面建设宽裕型小康社会而奋斗

——在中国共产党徐州市第九次代表大会上的报告

(2001年9月10日)

何 权

同志们：

现在，我代表中国共产党徐州市第八届委员会向大会作报告。

中国共产党徐州市第九次代表大会，是进入新世纪我市召开的一次极为重要的会议，肩负着承前启后、继往开来的重大历史使命。大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想，全面加强党的建设，推进大发展，实现新跨越，为富民强市、全面建设宽裕型小康社会而奋斗。

一、开拓进取的七年和新世纪初的战略目标

1994年市第八次党代会以来的七年，是我市沿着有中国特色社会主义道路继续阔步前进的七年。市委在省委的正确领导下，坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，团结带领全市人民解放思想，实事求是，抓住机遇，开拓进取，胜利实现了第八次党代会提出的奋斗目标，开创了两个文明建设的新局面。

国民经济持续增长,综合实力显著增强。国内生产总值连续登上 400 亿元、500 亿元、600 亿元三个大台阶,2000 年达到 644.5 亿元,年均增长 12.7%;财政收入达到 47.6 亿元,年均增长 15.8%。农业连年获得丰收,农业产业化经营迈出较大步伐,主要农产品初步实现了基地化生产、规模化经营;工业支柱产业和骨干企业规模不断壮大,支撑作用明显增强,整体素质和运行质量不断提高;服务业迅速发展,初步形成了大进大出的商贸流通格局。经济结构战略性调整取得重大进展,三次产业构成比例由 1994 年的 25.0 : 46.9 : 28.1,调整到去年的 18.4 : 45.6 : 36.0,全市进入了工业化中期初始阶段。

改革开放向纵深推进,经济社会发展的活力显著增强。建立现代企业制度取得实质性进展,基本完成了国有大中型企业三年改革脱困的目标任务,徐工、维维两家企业顺利改制上市,国有、集体和乡镇企业在改革中增添了新的活力。大力调整完善所有制结构,私营个体经济和混合所有制经济异军突起,成为推动经济增长的重要力量。计划、财税、金融、外贸、投资、流通、科技、教育、住房、社会保障、医疗制度等各项改革全面深化,市场对资源配置的基础性作用明显增强。农村双层经营体制继续完善,农村税费改革取得阶段性成果。市级党政机构改革进展顺利。对内对外开放迈出较大步伐,七年实际利用外资 11.74 亿美元,进出口贸易总额年均增长 22.8%,对外经济技术合作领域不断扩大;去年以来累计实际引进内资 23 亿元,双向开放的格局初步形成。

基础设施建设成就巨大,城乡面貌发生显著变化。全市七年基础设施建设总投资 300 亿元,是改革开放以来投资规模最大、成效最为明显的一个时期。围绕构筑“五通汇流”的现代化交通体系,建成了观音机场、市县高等级公路、火车新客站、沂淮高速公路等重

点项目,开工建设了徐连、宁宿徐、京福高速公路徐州段一期等工程;围绕完善和提高城市功能,建设和改造了供电、供气、供水、通讯、污水处理、水利和防洪保安等一大批重要的生产生活服务设施;围绕路宽、地绿、天蓝、水清、景秀,先后建设了“三场一路”、“三路一河”等一批市政重点工程、配套工程和旅游景点、文化设施,城市的价值形态和环境形态得到全面提升。县(市)城和重点中心镇建设取得突破性进展。我市被评为全国卫生城、全国绿化造林十佳城市和中国优秀旅游城市。

城乡居民收入不断增加,人民群众生活水平显著提高。全市以县为单位基本达小康,实现了从温饱向小康的历史性跨越。去年,城市居民人均可支配收入 7147 元,农民人均纯收入 3230 元,分别比 1994 年增长 0.97 倍和 1.48 倍。城乡居民衣食住行条件明显改善,城市居民人均住宅使用面积和农民人均生活用房面积分别达到 14 平方米、22.5 平方米。农村实现了镇镇通公路、村村通电话、户户用上电。就业再就业工作力度不断加大,七年新增就业人口 11 万人(次)。农村扶贫攻坚工作取得明显成效,七年脱贫人口 172 万人。

精神文明和民主法制建设迈出新步伐,城乡文明程度和依法治市水平显著提高。爱国主义、集体主义、社会主义教育广泛开展,群众性精神文明创建活动深入推进,“开拓奋进、团结拼搏、求实创新、勇于争先”的徐州精神不断发扬光大,涌现出下水道四班等一批在全国产生重大影响的先进典型。精神文化产品生产硕果累累,有 17 件作品获国家和省“五个一工程”奖。科教兴市工作取得新成绩,实现了基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标,一批科研成果转化为现实生产力,两次被评为全国科教兴市先进市。双拥工作不断跃上新台阶,取得了全国双拥模范城“四连冠”。

计划生育、土地管理、环境保护和卫生、体育、新闻出版、广播电视等各项事业有了新发展。民主法制建设全面加强。各级人大及其常委会充分履行地方权力机关职能，地方立法、普法和监督工作得到加强，依法治市取得积极进展。各级政协在政治协商、民主监督和参政议政中发挥了重要作用，爱国统一战线呈现出团结、稳定、振奋、活跃的新局面。工会、共青团、妇联等群众团体的桥梁纽带作用得到较好发挥。切实加强社会治安综合治理，严厉打击各种严重犯罪活动，依法打击“法轮功”等邪教组织，保持了社会政治稳定。

党的建设新的伟大工程全面推进，党组织的创造力、凝聚力和战斗力显著增强。市级和县处级领导班子“三讲”教育取得明显成效，“双思”教育和“三个代表”重要思想学习教育活动深入开展，广大党员干部自觉运用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践，政治素质、理论水平和解决实际问题的能力进一步提高。大力加强领导班子和干部队伍建设，各级领导班子整体素质明显提高，一批优秀年轻干部走上领导工作岗位，干部队伍年龄、知识、专业结构不断优化。农村、企业、机关、街道、学校和新经济组织党的建设力度不断加大，基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到较好发挥。七年来，全市涌现出市级以上先进基层党组织 443 个，优秀党务工作者 126 名，优秀共产党员 1458 名。党员队伍不断壮大，新发展党员 6.3 万多名，全市党员达到 36.9 万人。党风廉政建设和反腐败斗争深入开展，取得了阶段性成果，广大党员干部的拒腐防变能力进一步增强。各级党组织充满生机和活力，为新世纪的发展奠定了坚实的政治基础。

过去七年，全市各级党组织在两个文明建设的实践中，不仅创造了优异的成绩，而且积累了宝贵的经验。（1）坚持解放思想、实事求是，不断以思想认识的新飞跃推动经济社会大发展。全面准确

地把握邓小平理论精神实质,针对不同发展阶段的不同要求,认真学习借鉴先进地区的经验,大胆冲破各种不合时宜的陈旧观念的束缚,使“三个有利于”标准深入人心,有力地促进了生产力的解放和发展。实践证明,解放思想是做好各项工作的前提和先导。只有思想与时俱进,观念不断更新,经济社会发展才能有不竭的动力源泉。(2)坚持把中央精神、省委部署与徐州实际紧密结合,创造性地开展工作,努力走出加快发展的新路子。这是徐州七年改革和发展取得巨大成就的关键所在。我们牢牢把握经济建设这个中心,始终坚持加快发展不动摇,立足市情,发挥优势,大力实施“两通”战略,顺利完成了“九五”计划;适时制定了新世纪初“五大发展战略”,开始全面实施“十五”计划。在工作中,坚持集中力量办大事,抓住重点求突破,城市建设、市场建设、私营个体经济、农业产业化等年年迈出新步伐,振奋了人心,激活了全局。实践表明,这些战略思路和措施,符合中央精神和省委部署,符合徐州实际,对全市经济发展起到了重要的指导作用。(3)坚持把改革力度、发展速度和社会可承受程度统一起来,努力把人民群众的利益维护好、实现好、发展好。切实做到抓发展上台阶,抓改革增活力,抓稳定促发展,在经济增长的基础上不断提高人民生活水平,努力使人民群众在改革和发展中得到实惠。千方百计解决农民负担,国有企业下岗职工基本生活费、离退休人员养老金,农村中小学教师工资发放,就业和再就业等方面的突出矛盾,为改革和发展创造稳定的社会政治环境。实践使我们体会到,在任何时候、任何情况下都必须把人民群众的根本利益放在首位,紧紧依靠人民群众,诚心诚意为人民谋利益,正确处理改革发展稳定的关系,在社会政治稳定中推进改革发展,在改革发展中实现社会政治稳定。(4)坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,努力实现两个文明建设相互促进、协调发展。把

精神文明建设提到更加突出的位置,在发展社会主义市场经济过程中始终坚持精神文明建设的方向,在加快改革开放步伐的同时切实加大精神文明建设的力度,按照以人为本、典型引路、重在建设、创造特色的思路,全面推进精神文明建设的各项工作,为经济发展和社会进步提供了强大的精神动力和智力支持。(5)坚持总揽全局、协调各方的原则,加强和改善党的领导。我们注重抓班子带队伍,抓大事谋全局,充分发挥各级党委领导核心作用,不断增强各级领导班子的凝聚力和战斗力,在全市上下形成了团结协作干事业、凝心聚力求发展的良好氛围。实践说明,办好徐州的事情关键在党。只要各级党组织坚强有力,我们就能无坚不摧,无往不胜。

过去七年,徐州改革开放和现代化建设取得的显著成就来之不易。这是中央精神指引和省委正确领导的结果,是全市各级党组织团结带领广大干部群众共同奋斗的结果,是与历届市委打下的基础以及各方面的大力支持分不开的。在此,我们向辛勤工作在各个战线上的广大工人、农民、知识分子及其他劳动者,向全市广大党员、干部和关心支持市委工作的离退休老同志,表示衷心的感谢!向为徐州建设做出贡献的驻徐部队和武警官兵,向同我们长期合作、荣辱与共的各民主党派、工商联和无党派爱国人士,向海内外所有关心、帮助我们的朋友们,表示衷心的感谢!

总结过去,是为了更好地开辟未来。在充分肯定成绩的同时,我们必须清醒地看到工作中存在的问题和前进中面临的困难。主要是:生产力发展水平不高,综合经济实力不强,经济结构战略性调整相对滞后,特别是工业经济结构不优、后劲不足,科技对一二三产业的支撑作用不够强;经济市场化程度不高,体制性障碍尚未根本解决,开放型经济总量偏小、带动力不强,投资环境有待进一

步改善；农村城镇化进程不快，县域经济发展不平衡；精神文明建设和民主法制建设还存在一些薄弱环节，党的思想、组织、作风建设有待进一步加强。我们必须加倍努力，切实克服和解决这些困难和问题，跟上时代的步伐，实现新世纪初的大发展。

跳出徐州看徐州，面向未来看徐州，我们要用马克思主义的宽广眼界，更加深刻地认识新形势，适应新形势。我们面临的是一个发展的时代。现代科学技术和生产力正在发生新的变革，世界范围内综合国力竞争日趋激烈，全国各地竞相加快发展步伐。新的形势提出了新的要求，加快发展对于我们来讲比以往任何时候都显得更为重要、更为紧迫。我们面临的是一个开放的时代。经济全球化进程进一步加快，国际分工的广度和深度明显加强。加入 WTO 后，我们将直接面对国际竞争的挑战，加速经济国际化的任务刻不容缓。我们面临的是一个创新的时代。理论创新、科技创新、体制创新正在深刻地改变着社会生产方式和人们的生活方式、思维方式。惟有创新，经济社会发展才能充满活力；惟有创新，我们才能在未来的竞争中立于不败之地。我们面临的是一个充满机遇的时代。既有信息化、城市化、西部大开发、北京申奥成功等普遍性的新机遇，又有省委、省政府推进苏北大发展带来的特有机遇。各种机遇相互叠加，使徐州推进大发展的条件和环境比以往任何时候都好。我们有信心、有条件、有能力把徐州建设得更加美好。

今后五年工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想，紧紧围绕富民强市、全面建设宽裕型小康社会，大力实施加速工业化、加快市场化、推进城市化、发展信息化、经济国际化五大战略，抓住工业结构战略性调整、农业产业化经营、私营个体经济发展、商贸都会建设、对内对外开放和县域经济崛起六个重点求突破，努力实现经济更快更好的发

展；切实加强精神文明和民主法制建设，大力提高人的思想道德素质和科学文化素质，加快依法治市进程；全面推进党的建设新的伟大工程，进一步加强和改善党的领导，不断增强各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力；调动一切积极因素，凝聚全市人民的智慧和力量，开拓创新，求真务实，推进大发展，实现新跨越，把徐州改革开放和现代化建设推向新阶段。

新世纪初，我们要按照省委、省政府关于加快苏北发展的部署，在全面实施《徐州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》的基础上，力争实现更高水平的发展。到2005年，全市GDP年均递增12%以上；财政收入年均递增13%以上，争取人均财政收入接近全省“九五”末平均水平；城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入，力争增幅高于“九五”时期，分别超过10000元和4800元；主要经济指标增幅高于全省平均水平，基本形成与区域性中心城市相适应的综合经济实力，比较完善的社会主义市场经济运行机制，适应经济全球化发展趋势的对内对外开放新格局，具有引进消化吸收和自主开发能力的科技创新体系，人与自然较为和谐的可持续发展框架，初步建成宽裕型小康社会。到2006年，全市GDP、财政收入、人均GDP均比2000年翻一番。到2010年，全面建成宽裕型小康社会，人均GDP、人均财力和城乡居民人均收入达到“十五”末全省平均水平，市区和有条件的县（市）初步实现现代化，努力把徐州建设成为城乡繁荣、科教发达、环境优良、人民富裕、社会文明的现代化特大城市。实现新世纪初宏伟目标，是时代的要求，人民的期盼。全市各级党组织和广大共产党员，都要为能够参与这一历史进程感到光荣和自豪，全市人民都要树立奋发有为、建功立业的雄心壮志。

二、实现经济发展的新跨越

坚持以经济建设为中心,不断促进先进生产力的发展,是我们党始终站在时代前列,保持先进性的根本体现和根本要求。我们要牢固树立“发展是硬道理”的观念,在新的起点上,围绕加快发展主题,突出结构调整主线,强化比较优势,发挥后发优势,打基础、扩总量、增后劲,提高产业发展层次,提高经济持续增长能力,提高综合经济实力,提高城乡协调发展水平,推动全市经济超常规跨越式发展。

(一) 集中力量发展工业经济,努力实现向工业强市的新跨越。没有工业化就没有现代化,没有工业的大发展就没有全市的大发展。要切实把工业作为经济工作的重中之重,发展大产业,建设大项目,培育大集团,奋力开创我市工业发展新局面。一是增创支柱产业和新兴产业规模扩张的新优势。继续做大做强工程机械、食品、化工三大支柱产业,加快培育电子信息、生物工程、新医药、新型环保、新材料等新兴产业,重点建设以徐工集团为主体的工程机械基地、以观音药谷为载体的生物工程和生物医药产业基地、以淮海食品城为龙头的食品工业基地、以科技城和中国民营科技园为主体的高新技术产业基地,尽快形成支柱产业优势明显、新兴产业迅速崛起的工业结构新格局。二是增创大项目支撑和带动的新优势。充分调动全市上下各个方面积极性,激活各类投资主体,放开工业经济投资领域,加快建设一批体现国内外先进水平、对全市经济有较大支撑带动作用的重大项目,突出抓好“十大工业振兴工程”,滚动实施“百项工业后劲工程”,以源源不断的新项目,推动产业优化升级、技术更新换代、产品脱胎换骨。三是增创大集团“顶天立地”的新优势。大力实施“十五”大集团培育计划,集中优质生产要素和