

农业制度创新与 技术经济问题研究

—— 中国农业技术经济学会2013年学术研讨会论文集

● 王慧军 王桂荣 主编

中国农业科学技术出版社

农业制度创新与 技术经济问题研究

—— 中国农业技术经济学会2013年学术研讨会论文集

● 王慧军 王桂荣 主编

中国农业科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业制度创新与技术经济问题研究——中国农业技术经济学会
2013 年学术研讨会论文集 / 王慧军, 王桂荣主编.
—北京: 中国农业科学技术出版社, 2014. 9

ISBN 978 - 7 - 5116 - 1739 - 2

I. ①农… II. ①王… ②王… III. ①农业技术经济学—文集 IV. ①F303.2 - 53
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 144860 号

责任编辑 李 雪 穆玉红

责任校对 贾晓红

出 版 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109707 82106626 (编辑室) (010) 82109702 (发行部)

(010) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82106650

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 各地新华书店

印 刷 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 29.75

字 数 562 千字

版 次 2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷

定 价 70.00 元

—❖❖❖ 版权所有·翻印必究 ❖❖❖—

《农业制度创新与技术经济问题研究》

编委会

主任：刘旭

委员：（按姓氏笔画排序）

王济民 王慧军 孔祥智 吕火明 刘旭

李容 李大胜 李崇光 李翠霞 吴敬学

辛贤 张广胜 周应恒 黄季焜 蒋和平

曾福生 霍学喜 戴健

主编：王慧军 王桂荣

副主编：张新仕 王亚坤 李顺国 李敏 蔡海燕

石玉芳 徐俊杰

前 言

中国农业技术经济学会第九届会员代表大会暨学术研讨会于2013年10月19—22日在河北省石家庄市召开。会议由中国农业技术经济学会、国家农业技术产业体系产业经济岗位联合主办，河北省农林科学院承办。来自中国农业科学院、中国人民大学、中国科学院、浙江大学等100余家大学、科研单位280多位从事农业技术经济研究、教学的专家学者参加了会议。

会议围绕“新型农业经营主体培育与现代农业发展”这一主题，分别从新型经营主体培育与农业制度创新、土地制度改革深化与适度规模经营、农村社会化服务体系建设、新型城镇化与农业现代化4个方面进行了讨论。通过交流探讨，与会专家学者就促进我国新型农业经营主体培育与现代农业发展提出了不少新观点、新思路。另外，会议选举产生了第九届理事会，九届一次理事会选举了常务理事会、会长、副会长、秘书长，任命了副秘书长，圆满完成了理事会换届工作，为学会的下一步发展打下了良好的组织基础。

1. 关于新型农业经营主体培育与农业制度创新

与会学者一致认为，在工业化、城镇化快速推进的背景下，建设现代农业必须加快转变农业经营方式，在坚持和完善农村基本经营制度的基础上，应该大力培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，不断提高农业生产的专业化、标准化、规模化、集约化经营水平。家庭经营是农业生产最基本的经营形式，而专业大户、家庭农场是在传统农户中脱颖而出的新型主体，其拥有较强的资金、技术实力，具有发展现代农业的基本条件，还具有较为先进的市场意识、合作意识，能够承担起转变农业发展方式、推动现代农业建设的重要任务。农民专业合作社是开展农业专业化、标准化、规模化生产的有效载体，是引领农民参与国内外市场竞争、促进农民联合与合作的新型农业经营主体。也有学者提出混合产业化模式是未来的发展趋势，而公司农场和农民专业合作社的一体化将是产业化经营重要的微观组织形式，农业产业化经营组织的创新需要在切

实考虑实际情况的前提下进行摸索，适度、适宜、适用的创新才是产业经营发展的优选之路。也有学者提出，未来我国农业发展道路基本形式是家庭农场，要建立新的机制。一是要对家庭农场定义和内容早下结论；二是要加快研究社会化生产服务体系，建设公益性农民再教育新体系、建设和完善农业科技支撑体系；三是要探索有普遍指导意义的组织化模式等。

当前加快发展新型农业经营主体的基础条件已经具备，但还存在着规模小、效益低、运行不规范、带动能力差以及人才匮乏等困难和问题。因此，应顺应各类新型农业经营主体竞相发展的新趋势，主动作为，充分发挥政府“有形之手”的助推作用，全力扶持新型农业经营主体加快发展。

有学者认为，在选择农业运营的组织化形式时，必须要考虑交易对象的不同特征属性，因为具有不同特征属性的交易对象对组织化经营模式的运行效果会产生不同的影响，并建议新型农业组织化经营引入收益共享机制和激励约束机制。对小规模生产、自给自足的生计型农户给予收入补贴，对进行规模经营的农民给予规模补贴，支持发展规范性合作社。

有学者建议加大财政、税收、金融等政策扶持力度，优化农民合作社发展的政策支持环境。龙头企业是发展农业产业化经营的骨干力量，是保障农产品有效供给、推动现代农业建设和农村经济持续稳定发展的重要市场主体，建议政府应从产业链条、与合作社链接机制等方面给予政策优惠。

随着我国农业现代化水平的不断提高，在经济全球化的今天，我国农业面临着国外农业强大的竞争压力，与会专家一致认为，需要对我国现存农业制度进行创新。主要包括淡化土地所有权，强化土地承包权，完善土地的市场流转机制；推进农村社会保障制度建设，建立承包土地社会保障替代机制；实现产业化的农业经营模式；进一步推动技术创新。

2. 关于土地制度改革深化与适度规模经营

“三农”问题一直是党和国家近年来重点关注的问题，而农村土地制度改革和农村土地适度规模经营是解决“三农”问题的重要途径之一。土地制度改革包括方方面面的内容，比如土地税收制度改革、土地产权制度改革、土地使用制度改革等等。关于土地制度改革深化，有学者认为，深化改革、完善土地制度，应坚持以科学发展观为指导，以人为本，充分考虑土地相关权利主体尤其是广大农民群众的利益；坚持社会主义公有制，充分考虑我国人多地少的国情；坚持统筹兼顾，促进经济社会协调，可持续发展。改革的思路 and 重点应该是：一是完善相关法律法规，实行全国统一的土地国有制度；二是科学规划，严格管理，实行补偿性土地分类管理

制度；三是强化人大监管机制，完善征地制度；四是建立健全统一的土地使用权市场体系，充分发挥市场的资源配置作用。关于深度规模经营，有学者从我国农村土地适度规模经营的必要性和对实行农村土地适度规模经营的政策解读，分析了当前我国农村土地适度规模经营面临的主要问题，包括土地承包主体不清，土地资源配置手段缺乏科学性，土地金融体系仍难以支撑土地流转金融需求，土地承包价格偏低、农民土地经营收益减少等。并从政策法规、搭建平台、发展乡镇企业、完善金融服务等方面提出适合我国农村土地适度规模经营的对策和建议。

有学者认为，要促进农地有序流转，不仅要加强对农地产权制度的宣传和说明，让更多的农户对农地产权制度有一个更为清楚的认识，而且还应根据不同农户的资源禀赋，对农地流转进行指导，同时还应加强农村信任制度建设，充分发挥信任机制在促进农地流转中的重要作用。

有学者认为，应确保农地的保障功能。如今农地流转只对生活和医疗保障起到了直接的积极效应，对就业、养老的直接效应不明显；农地流转通过影响城乡收入对农村社会保障的作用显著，随着农地流转的深化，城乡收入差距缩小，最终将促进城乡社会保障的一体化，应通过有效的农地流转来解决城乡收入差距下的社会保障缺失。建议应继续确保农地的保障功能，逐步完善农村社会保障体系；丰富农地流转参与农村社会保障的方式，保证农村社会保障资金；建立农户的长效增收机制，消除社会保障的城乡二元性。

当前，农民由大量一般农民和各种新型农民组成，土地如何规模化，在政府鼓励扶持的同时，也要留足空间和时间，容许广大农民、基层干部自主探索、自行解决土地规模化、农民新型化的道路。

也有学者针对我国农地适度规模经营差异化政策进行了研究，分别从农户受益、社会完善、技术进步、经济发展等角度分析了与农地规模经营条件相关的因素，并对我国31个省份适度规模经营情况进行了测算，得出规模控制是差异化政策的主要方面，提出差别化解决对策，为推广农地规模经营、制定差别化的农业发展政策提供了参考。还有学者通过分析城镇化过程中土地要素充当地方政府的“钱袋子”的重要性和可行性进行了分析，揭示了土地产权模糊对公平分配土地增值收益的影响，并就新型城镇化和土地制度改革中实现社会公平提出了政策建议。包括完善立法，限制行政权力，确立农民的交易主体地位；转变城镇化发展模式；推动户籍制度、土地制度和社会保障制度改革联动。

3. 关于农村社会化服务体系建设

加强农村社会化服务体系是农业增收的重要内容，是提高市场化程度的有效方

式，是农业科学管理的重要手段，是维护农民合法权益的重要保障。培育新型农业经营主体，实现土地的适度规模经营，都需要加快研究社会化生产服务体系、建设公益性农民再教育新体系、建设和完善农业科技支撑体系、探索有普遍指导意义的组织化模式等。

有学者针对当前我国农村社会化服务体系建设中存在的问题进行了剖析，其中，农业科技服务推广工作基础薄弱，发展不平衡；农村规范没有实现全面覆盖；信息资源的共享程度差；农村教育高中阶段的普及率较低等问题较为突出，应该重点考虑解决。

有学者针对高校中长期培训的职业农民培训效应做了细致的研究指出，职业农民培训应关注培训后的长期持续效应，未来的职业农民培训应根据被培训对象特征和需求、经营及思想意识变化及时做出调整，以适应我国经济发展、劳动力外流、土地经营规模变化以及农村变迁等方面的迅速发展。

有学者分析了财政金融服务的分层供给与农户收入增长之间的关系。认为县域财政支出的增加不仅无助于其对于长期处于低收入状态和自身资本积累严重不足的农民，有效的信贷刺激（特别是增加农户贷款）可以在短期内使其摆脱资金内部积累严重不足的桎梏，为农业或农户提供生产所需的资金，最终起到促进农民收入水平进一步提高的作用。也有学者剖析了政府公共服务对农户收入影响的作用机制，认为政府的生产性公共服务有利于高收入和中等收入农户的收入增长，而不利于低收入农户的收入增长；生活性服务有利于低收入农户；政府的发展性服务没能有效推动高、中和低收入农户的收入增长，而政府的社会管理促进了其收入增长。

与会学者一致认为，农村社会化服务体系是事关社会主义新农村建设全局性、关键性的基础工程之一。关于如何构建农村社会化服务体系，有专家提出应分别建立农业科技服务体系、农业信息服务体系、农业机械化服务体系、农产品质量检测体系、农业标准化体系以及农村专业合作社经济组织体系。

4. 关于新型城镇化与农业现代化

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基本特征的城镇化，是中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。

与会代表一致认为，城镇化的核心内容就是要把农民、农业和农村与小城镇建设结合起来。城镇化是我国最大内需潜力所在，转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整，必须把推进城镇化作为重点。城镇化推进的过程中要避免粗放增长、过度的土地城市化、城市化泡沫以及伪逆城市化等失误和偏差。城镇化必须以粮食

和其他重要农产品有效供给的增长为基础，要推动城镇化和农业现代化相互协调发展，实现新型城镇化与新农村建设同步推进，城镇化发展才具有扎实的经济社会基础。新型城镇化需要城市土地扩张与农业人口转移结合，城镇化要与产业转移相结合，大城市与中小城市及城镇协调发展。

有学者认为，在新型城镇化过程中，政府应着力于支持发展城乡私营企业，产业结构优化升级必须以保障相当比例的劳动密集型企业为前提，从而为新转移农村劳动力提供足够的工作机会；应当大力加强对城镇个体转移就业人员的职业保护与福利保障，长期内要大力推进现代农业发展，以从根本上减少农业生产对劳动力的过度依赖。

农业现代化既是“四化”的起始点，又是“四化”同步的落脚点。农业现代化面临着农户土地经营规模小、农业劳动力转移难、农业科技水平不高、基础设施建设滞后等诸多障碍。一些代表认为，加快农业现代化进程，要不断提高耕地产出率、资源利用率和劳动生产率，为农业增产、农民增收、农村繁荣注入强劲动力。推进农业现代化要注重组织与制度创新，要健全农业支持保护体系、完善农产品价格支持系统、加强农民增收支持系统。也有代表认为，农业现代化要立足于让农民自己种地，农业现代化不等于企业大规模经营，不是要把农民变为产业工人，农民变成工人后效率可能会降低，在农民家庭农业基础上发展农民合作、进行社会化的服务，同样可以达成农业现代化。

有学者从更加宏观的角度研究了我国“四化同步”发展过程中存在的问题，认为实现“四化同步”发展必须要完善和改革现有制度框架，重点要解决好土地制度、户籍制度、行政体制、高等教育体制等制度问题。也有学者通过案例的形式研究了合作社与农业现代化之间的关系，研究发现因规模经济、外部性内在化等产生的外部利润是合作社以既得利益吸引农户土地入股的动力；完善分配制度，实现“收益共享、风险共担”，有助于改善企业特质性资源利用效率，提升合作社持续发展的能力。在政府扶持引导下，农民合作社能够实现农业经营的集约化、专业化、组织化、社会化，可以推动现代农业发展，为“四化同步”做出贡献。

本次研讨会投稿论文涉及面广，在论文集的编辑过程中按五个部分归类，有些归类可能不是十分妥当，敬请作者和读者给予谅解。

编者
2014年6月

目 录

第一篇 新型经营主体培育与农业制度创新

关于新型农业经营主体培育的思考	杨太艳 白 硕 罗倩文 (3)
对新型职业农民培育的思考	
——来自统筹城乡改革实验区成都市的创新实践	贾 晋 (13)
农业职业经理人发展面临的问题与对策分析	
——基于崇州市的调查	张社梅 刘 波 董 杰 (20)
论创新和完善农业经营体系的内容与措施	吕火明 刘宗敏 (26)
现代农业产业化经营组织发展与创新	李 鑫 王礼力 魏 姗 (33)
基于两分法的新型职业农民培养模式设计与实现途径	
——以四川省为例	包昆锦 蒋远胜 (40)
培育新型经营主体 发展多种形式规模经营探讨	
——基于安徽省粮食主产区调查	王光宇 方文红 (56)
河南省农民专业合作社发展：培育、规范与提升	蔡世忠 (60)
农民合作社与农业现代化	
——以黑龙江仁发合作社为例	刘同山 孔祥智 (67)
“农超对接”视角下农户质量安全控制行为及其影响因素分析	
——基于辽宁省果蔬专业合作社社员的调查	牛亚丽 姜 健 周 静 (73)

声誉传递、农超对接与农民专业合作社经营效益

——基于茶农专业合作社的实证研究 陈富桥 姜仁华 姜爱芹 (80)

农户选择加入不同农业经营组织的影响因素分析

——基于广西防城港市防城区的村镇调查 张庆萍 (90)

高校职业农民培训长期效应研究 杨肖丽 杨 妹 (101)

食用菌产业经营组织创新探讨 郭耀辉 郑林用 林正雨 李 晓 (108)

养猪场(户)新型生产经营组织参与意愿的影响因素分析

——基于对山东省的425份调查问卷 王美红 孙世民 尹成成 (114)

第二篇 新型城镇化与农业现代化

中国特色城镇化道路研究 宋圭武 (125)

中国城市化与城乡关系之演变历程 刘维奇 (131)

城乡统筹背景下的农业资源优化配置研究 崔慧霞 (137)

发展资源节约型农业的对策研究

——以河南省为例 赵予新 张 庆 (145)

国家现代农业示范区发展现状与对策建议 蒋和平 江 晶 白 雪 (150)

基于城镇化视角的江苏省粮食安全分析 查婷俊 (162)

基于生态视角的城镇化策略研究

——以湖北省为例 夏庆利 田 苗 罗 芳 (173)

四川省农业现代化发展水平综合评价 林正雨 李 晓 何 鹏 (188)

现代都市农业效率测度及影响因素研究

——基于成都市的面板数据 于伟咏 漆雁斌 朱 丽 (201)

重庆农村居民市民化因素研究

——基于居民家庭视角分析 李俊峰 李勋华 陈 璐 (209)

农户参与视角下的张掖市循环农业发展问题研究

——基于环境经济机会论角度的分析 王 娅 窦学诚 (216)

山西省酿酒葡萄产业发展探讨 罗建军 李 捷 唐晓萍 (230)

基于EPC和RFID技术的农产品可追溯应用研究 李怀强 (236)

第三篇 农村社会化服务体系建设

山西农村土地承包经营权流转问题研究	贾步云 (243)
农地流转、城乡收入与农村社会保障	
——基于面板门槛模型的实证研究	夏玉莲 曾福生 (251)
西部地区农村财政金融服务的分层供给与农民收入增长 ...	王小华 温 涛 (262)
我国小额信贷瞄准机制分析与建设	
——以广东省揭阳市 QL 乡为例	莫易娴 林佳锐 (269)
政府参与视角下农业巨灾保险认知及支付意愿	
——以苹果种植户为例	西爱琴 吴敬学 徐龙军 刘 阳 (275)
农户政策性生猪保险支付意愿的结构方程模型	
——基于感知价值的视角	王雨林 卢 冲 (284)
我国新型农村合作医疗满意度及其影响因素的实证研究	
——基于有序 Logistic 回归模型	刘 萌 赵 霞 (297)
现代信息技术手段在农村成人教育培训中的运用价值	王春林 (308)
土地整治中农民对社区环境管理的支付意愿及其分化	
——基于南京市的调查	陈会广 李浩华 杨荣艳 (313)

第四篇 农业技术经济分析

鄱阳湖生态经济区粮食生产时空演变分析	
——基于耕地利用效用视角	张利国 陈 苏 (329)
分散农户农药残留认知的比较研究	侯 博 (338)
环境成本视角下集约化养猪场的技术选择	陈 瑶 王树进 汪 翔 (347)
基于 DEA 与 Malmquist 生产率指数的涉农制造行业	
科技创新效率评价	王亚坤 张新仕 徐俊杰 王桂荣 (354)
黑龙江垦区农民增收影响因素综合评价	翟绪军 金光春 程 巍 (362)

我国生鲜蔬菜价格波动分析	于爱芝 张宝军 (368)
陕西省苹果种植户生产成本效率分析	王丽佳 霍学喜 (382)
农牧交错区域农户生计资本与生计策略关系研究	
——以内蒙古东部4个旗为例	道日娜 (392)
中国农业碳排放的地区差异与影响因素	
——基于空间动态面板数据模型 (SDPD) 的	
实证研究	刘华军 鲍振 杨 骞 (401)
辽宁省县域经济增长中的技术进步与产业结构升级	王振华 张广胜 (410)

第五篇 其他内容

基于文化软实力的谷子产业发展构想	张 云 刘 猛 王慧军 (419)
论乡村特色文化产业集群的发展模式	林 玮 (431)
农业上市公司尾部相关性探讨	郑循刚 马标行 (438)
辽宁省畜禽养殖现状分析	吴夏梦 (446)

附 录

中国农业技术经济学会组织编辑出版的学术著作和论文集目录	(461)
-----------------------------------	-------

第一篇

新型经营主体培育与农业制度创新

关于新型农业经营主体培育的思考

杨太艳 白 硕 罗倩文

(西南大学经济管理学院)

摘 要 随着我国农业农村经济的不断发展,以农业种植大户、农民专业合作社和农业生产服务组织为代表的新型农业经营主体日益显示出发展潜力,成为我国现代农业发展的核心主体和主要动力。但与此同时,新型农业经营主体发展也出现了整体数量不足、规模小、效益低、发育不良等一系列问题。本文从土地流转、资金、基础设施、社会化服务、激励政策等方面深入分析了其原因,并提出了选取新型农业经营主体的科学依据和标准,提出坚持实事求是和差异化原则,对所选取的经营主体要加强土地流转服务,深化金融改革,加强配套设施建设和社会化服务体系建设,并给予政策扶持和人才支持,壮大其规模,提高其质量,使新型农业经营主体真正成为农业农村发展的主力军。

关键词 新型经营主体;农业;对策

自20世纪70年代末,在农村改革中确立了我国以家庭承包为基础的农村基本经营制度以来,农民生产积极性显著提高,农户家庭成为我国农业生产经营中最为庞大的主体。随着经济社会的发展,工业化、城镇化、市场化进程不断加快,各类经营主体逐渐培育和发展起来。截至2011年年底,全国经营耕地面积在3.3公顷以上的种植大户达到276万户,其中,6.67公顷以上的近80万户;全国依法登记的农民专业合作社超过60万家;全国农业产业化龙头企业11万多家,销售收入5.7万亿元;全国农机化作业服务组织达到17.1万个,农机化作业服务专业户达到511.7万户。这一系列数据都说明我国农业经营主体取得了快速发展,但同时农业发展也出现了一系列问题,迫切需要发展新型农业经营主体。一是农村劳动力大量向城镇转移,农业发展出现老龄化、兼业化、副业化趋势,农业发展和粮食供应面临威胁;二是随着国际贸易的发展,我国农产品市场受到冲击,有待提高农产品附加值以应对市场风险和国际竞争;三是我国资源短缺,需要增加资本、技术要素投入,转变农业发展方式;四是人们对农产品的质量安全提出了更高要求,也需要规范化的现代农业生产。所以,研究如何培育新型农业经营主体,对于解决上述问题

有着重要的现实意义。

一、新型农业经营主体的内涵

(一) 含义

农业经营主体是指直接或间接从事农产品生产、加工、销售和服务的个人或组织。而与传统的小规模、自给自足的家庭经营农户相比,新型农业经营主体具有较大的经营规模、较好的农业设备、生产技术条件和经营管理能力,劳动生产率和资源利用率较高,并能根据市场需求安排农业生产活动,经济效益明显高于传统农户。

(二) 类型

1. 种养大户

种养大户的经营规模要大于传统农户,但仍有粗放经营的特征,大家各自为战,没能组织起来形成合力,抵抗市场风险的能力较弱。

2. 家庭农场

家庭农场主要以家庭劳动力为主,以农业收入为主要收入来源,其规模适度,但资源要素有限,整体效益不高,对集约化、专业化、商品化有较高的要求。

3. 农民合作社

农民合作社是在农民自愿的基础上组织起来的一种互助性生产经营组织,通过农户间的合作,规模扩大、集约化水平提高,但社员对合作理念的认识不深,没有真正发挥合力作用,组织管理和经营决策存在一定风险。

4. 农业产业化经营组织

农业产业化经营组织主要是一些龙头企业以订单合同或者合作等方式与农户之间形成松散的“公司+农户”或者紧密的“公司+合作社”形式,实行生产、加工、销售一体化,该经营主体具有先进的生产技术和现代化的管理人才,具有高生产率和产出率,农业整体效益较高,但也存在龙头企业排挤农民、与农民争利的现象,因为关系处理不好而效益下降。

5. 农业生产服务组织

农业生产服务组织以一定的设备和技术为其他经营主体提供专门化指导和服