

# 四川省农村扶贫开发 记事辑要

( 2001—2006 )



广元市朝天区枣树村扶贫新村

四川省扶贫开发协会  
二〇〇九年三月

# 四川省农村扶贫开发记事辑要

## (2001—2006)

总 编 颜继禄

编 辑 陶红勇 汤映福 李 智

马永江 王 灵 王 煜

江苏工业学院图书馆  
藏书章



# 目 录

## 前 言

### 第一部分 各级领导对四川扶贫开发工作的讲话和批示

|                                                                  |        |
|------------------------------------------------------------------|--------|
| 胡锦涛同志对四川扶贫开发工作的讲话和批示 .....                                       | ( 1 )  |
| 温家宝同志对四川扶贫开发工作的讲话和批示 .....                                       | ( 2 )  |
| 中共中央政治局常委, 时任四川省委书记周永康同志<br>2001 年 8 月 15 日在四川省扶贫开发工作会议上讲话 ..... | ( 4 )  |
| 国务院扶贫办副主任王国良同志 2005 年 4 月 13 日<br>在四川省扶贫开发工作会议上的讲话 .....         | ( 14 ) |
| 省委常委、副省长郭永祥同志 2006 年 11 月 15 日<br>在省扶贫办机关全体干部职工大会上的讲话 .....      | ( 25 ) |

### 第二部分 四川省农村扶贫开发记事辑要

|              |         |
|--------------|---------|
| 2001 年 ..... | ( 31 )  |
| 2002 年 ..... | ( 70 )  |
| 2003 年 ..... | ( 112 ) |
| 2004 年 ..... | ( 142 ) |
| 2005 年 ..... | ( 198 ) |
| 2006 年 ..... | ( 255 ) |

### 第三部分 四川省扶贫开发协会记事辑要

|                          |         |
|--------------------------|---------|
| 中央领导对中国扶贫开发协会工作的批示 ..... | ( 322 ) |
| 省领导对省扶贫开发协会工作的批示 .....   | ( 324 ) |
| 四川省扶贫开发协会记事辑要 .....      | ( 325 ) |
| 四川省扶贫开发协会组织 .....        | ( 351 ) |

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 四川省扶贫开发协会机构 ..... | (371) |
| 四川省扶贫开发协会章程 ..... | (374) |

#### 第四部分 四川省扶贫开发部分成就展示

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 一、1978 - 2000 年四川扶贫开发部分成就展示 ..... | (381) |
| 二、1986 - 2000 年四川省扶贫资金使用情况表 ..... | (386) |
| 三、2001 - 2005 年四川扶贫开发部分成就展示 ..... | (387) |
| 四、2001 - 2007 年四川省扶贫资金使用情况表 ..... | (395) |

#### 第五部分 附 录

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 一、中央国家机关单位对口帮扶四川的贫困县 .....           | (396) |
| 二、浙江省对口帮扶四川的贫困县 .....                | (396) |
| 三、四川省省级部门、单位及各民主党派定点扶贫的贫困县 .....     | (396) |
| 四、四川省省命名的劳务扶贫培训基地 .....              | (398) |
| 五、四川省命名的省级扶贫龙头企业 .....               | (399) |
| 六、四川省 2001 - 2010 年实施新村扶贫工程村村名 ..... | (406) |

## 第一部分

# 各级领导对四川扶贫开发工作的讲话和批示

## 胡锦涛同志对四川扶贫开发工作的讲话和批示

坚持不懈地抓好农村扶贫开发，帮助农村贫困群众解决生产生活问题。这是实践“三个代表”重要思想，坚持立党为公，执政为民的必然要求。多年来，我国扶贫工作取得了显著成就，但全国在温饱线以下的贫困人口还有 2900 多万，初步解决温饱的贫困人口因病因灾返贫率很高。就四川来说，山区和革命老区多，还有 200 多万贫困人口没有解决温饱，帮助他们脱贫的任务还比较艰巨。这就要求我们毫不松懈地抓好扶贫工作，坚持开发式扶贫的方针，增加对贫困地区的投入，重点安排一些能使群众直接受益的治水、改土、修路、通电等小型项目，大力开展科技扶贫、教育扶贫、卫生扶贫等活动，进一步改善群众的生产生活条件，切实提高他们脱贫致富的能力。对极少数居住在生存条件恶劣、资源缺乏地区的特困人口，可以按照自愿的原则，坚持稳步推进的要求，有计划，有组织地把他们搬迁、安置到条件比较好的地方，并使他们搬得出来、稳得下来、富得起来。要积极引导多种所有制经济组织参与扶贫开发，鼓励社会各方面为扶贫开发出力。当前，特别要解决好受灾地区群众的生产生活问题，帮助他们度过难关，尽快恢复生产。要引导贫困地区和灾区的广大干部群众发扬自力更生、艰苦奋斗精神，不等不靠，苦干实干，团结一心地创造美好生活。

（胡锦涛同志 2004 年 8 月 14 日在四川视察工作时的讲话  
摘自中共四川省委 8 届 89 次 2 号文件）

培炎、马凯、恕诚并学忠、中伟同志：要切实帮助老区人民解决生产生活中面临的实际困难。

（2004年1月11日新华通讯社《国内动态清样》报道：“仪陇老区26万农民饮水困难”。胡锦涛总书记阅后批示）。

二部一办的同志雷厉风行，提出的安排意见很好。关键是抓落实，讲实效，真正为老区人民排忧解难。

（胡锦涛同志2004年8月22日在国务院扶贫办主任刘坚、交通部长张春贤、水利部长汪恕诚《关于仪陇的调研报告》上批示）

良玉、青林并刘坚同志：设想很好，已初见成效。望坚持不懈、扎实推进。让广大农民得益。严防搞花架子，严防搞形象工程。

（胡锦涛总书记2005年8月30日在国务院扶贫办主任刘坚同志呈报的《关于仪陇县建设和扶贫开发工作情况的汇报》上批示）

## 温家宝同志对四川扶贫开发的讲话和批示

苦干、实干、大干是巴中经验最宝贵最根本的经验，对全国扶贫开发具有普遍意义。

加强农业基础设施建设，从根本上改变生产生活条件和生态环境，同时发展交通、电网、能源、广播、电视，才能从根本上改变农村面貌。积极推进农业结构调整，发挥地区优势，发展特色经济，向调优、调高、调特方向发展，发展绿色农业，无公害的农产品，才能使农民真正增加收入。

今后五年是我国发展极为重要的时期，发展是主题，调整是主线，改革是动力，人民利益是根本。农业增收，社会稳定是关键。

农村、农业、农民三农问题是实现四个现代化最关键的一环，没有农业的现代化就没有四个现代化，没有农民的小康就没有全国的小康，没有农村的稳定就没有全国的稳定。

（温家宝同志2001年3月16日至19日在四川巴中、南江、仪陇、广元等地视察时的讲话）

我很激动，脑子里一直盘旋着八个字：热爱、期待、责任、力量。“我曾经说过，人总有一个梦。”“我有一个梦。我的梦就是让8亿农民过上好日子，让几千万还生活在贫困线以下的农民能够摆脱贫困，让孩子们都带着笑脸去上学，让有病的人不再为看不起病而发愁，让到了就业年龄的人都有工作做。”“我懂得群众心里的想法；他们对党和政府比较满意，但还怀着更大的期待，期待我们帮助他们解决面临的困难和问题。他们的期待让我心中油然生起一种责任。让通江人民生活好，让巴中人民生活好，让全国人民生活好，是我们党的责任，是各级政府的责任，也是我的责任！”“要加大扶贫开发工作力度，切实解决农村困难群众的生产生活问题，保证他们有饭吃、有衣穿、有水喝、有地方住，加快脱贫致富步伐。”“我对共产党员先进性的理解可以概括为一句话：全心全意为人民服务。判断先进性教育活动的成效，标准只有一个，就是看我们党员特别是党员干部是不是在全心全意为人民服务上有所进步，是不是因为党员受到教育而使群众得到实惠。道理很简单，谁都知道，做起来却很不容易，要努力一辈子。”“我心里始终有三件大事放不下：让孩子上得起学，让农民看得起病，让大家过上好日子。”“4年前，我第一次到巴中。4年了，你们的那句话我总记着：宁愿苦干，不肯苦熬。”“苦干，就是要用双手去干。苦熬，就是呆着，等待。我们不能呆着，不能等待。”“当年，正是有了智勇坚定，排难创新，团结奋斗、不胜不休的红军精神，我们取得长征和中国革命的胜利。宁愿苦干，不肯苦熬的精神就是红军精神在今天的传承。发扬这种精神，百折不挠地干下去，无论巴中还是四川，一定会越来越好！”。

（温家宝总理2005年4月23日至25日考察四川通江、南江时的讲话）

赞成在阿坝州推进扶贫开发和综合防治大骨节病试点工作，请四川省政府同扶贫办在充分调查研究的基础上制定总体规划，有关部门予以支持。

（温家宝总理2006年9月25日对国务院扶贫办调查四川阿坝州防治大骨节病报告上批示）

予以支持。

（温家宝总理2005年4月2日在四川省请求国家对生态环境恶劣，不具备基本生存条件的高寒边远山区、民族地区和革命老区易地扶贫搬迁工程报告上的批示）

## 中共中央政治局常委、时任四川省委书记周永康同志 在四川省扶贫开发工作会议上的讲话

### 按照“三个代表”要求 努力开创我省扶贫开发新局面

(2001年8月15日)

同志们：

在全省上下深入学习贯彻江总书记“七一”重要讲话精神，大力推进我省追赶型、跨越式发展的重要时刻，省委、省政府召开这次全省扶贫开发工作会议，十分重要。会上，文光同志传达了中央扶贫开发工作会议精神；中伟同志代表省委、省政府总结了我省20多年来扶贫开发取得的成绩和经验，部署了今后10年的扶贫开发工作；大家对中央扶贫开发工作会议精神、中伟同志的报告和《四川省农村扶贫开发规划（2001—2010年）》进行了认真学习讨论，进一步统一了思想，提高了认识。刚才，巴中、凉山、广元、南充4个市（州）作了很好的发言，14个市（州）、30个县（市、区）和50个定点对口帮扶先进单位受到了表彰。武先同志还将对会议作总结，并就如何贯彻落实好这次会议精神进行部署。希望各地、各部门紧密结合实际，认真传达、学习和贯彻好这次会议精神，扎实工作，努力完成会议确定的各项任务。

下面，我讲几点意见。

#### 一、统一思想，提高认识，增强搞好我省扶贫开发的责任感和紧迫感

新中国成立以来，在党中央、国务院的正确领导下，我省各级党委、政府团结和带领全川各族人民，奋发图强，勇于开拓，为彻底改变一穷二白的面貌进行了不懈努力，全省经济快速发展，各项社会事业突飞猛进，人民生活总体达到了小康水平。特别是改革开放以来，我们动员和组织各方力量，向贫困宣战，开展了有计划、有组织和大规模的扶贫开发，集中人力、物力和财力，大打扶贫攻坚战，扶贫开发取得了巨大成就。2000年末，全省63个贫困县基本实现了越温目标，2400多万农村贫困人口解决了温饱问题，贫困人口占农村总人口的比重从1978年的39.9%下降到2.3%，《四川省七一一八扶贫攻坚计划》确定的战略目标基本实现。全省贫困地区的面貌发生了深刻变化，生产生活条

件明显改善，自我发展能力不断增强。这是一个了不起的成就，也是一个伟大的里程碑。扶贫开发取得的巨大成就，为促进我省经济发展、民族团结和社会稳定作出了重要贡献，为我省全面建设小康社会、实现新的跨越奠定了坚实基础，极大地增强了全省人民特别是贫困地区群众战天斗地、发奋自强的自觉性和坚定性，增强了社会主义的凝聚力和吸引力，更加坚定了各族人民建设有中国特色社会主义的信心。

在肯定成绩的同时，我们也要看到，我省扶贫开发还面临相当繁重的任务。目前全省农村尚未解决温饱问题的 308 万贫困人口，主要分布在自然条件恶劣、交通不便的偏远地区，越温脱贫的难度更大。初步解决温饱问题的近 500 万贫困人口，由于生产生活条件尚未得到根本改变，抗御自然灾害的能力不强，还没有形成稳定的生产能力，巩固扶贫成果、防止返贫的任务仍很艰巨。基本解决温饱问题的 230 多万人口，由于温饱的标准还比较低，进一步增加收入，提高生活质量，逐步向小康迈进，难度还很大。至于要从根本上改变贫困地区社会经济的落后状况，缩小与发达地区的差距，更是一个长期而艰巨的任务。坚持不懈地搞好扶贫开发，使贫困地区群众与全省人民一起逐步走上共同富裕的道路，将贯穿于社会主义初级阶段的全过程。各地、各部门一定要对扶贫开发的长期性、艰巨性和紧迫性保持清醒认识，以对党和人民高度负责的态度，从讲政治和战略的高度，充分认识搞好扶贫开发重大而深远的意义。

搞好扶贫开发，是落实江总书记“三个代表”重要思想的必然要求。江总书记“三个代表”重要思想，是大力推进社会主义现代化建设的伟大旗帜，是全面加强党的建设的伟大纲领，是永远保持党的先进性、战斗力和创造力的行动指南。坚持“三个代表”，最根本的就是要统一体现在不断实现人民群众的根本利益上。贫困地区贫困群众最盼望、最着急的就是摆脱贫穷落后，尽快过上比较富裕的好日子。认真贯彻落实党中央的部署，再接再厉，锲而不舍地搞好新世纪我省扶贫开发工作，帮助贫困地区群众尽快脱贫致富奔小康，给他们带来看得见、摸得着的变化，让他们得到实惠、看到希望，是实践江总书记“三个代表”重要思想最直接、最实际的体现，也是各级党委、政府面临的主要任务。

搞好扶贫开发，是全面建设小康社会的迫切需要。扶贫攻坚取得的巨大成就，为实现现代化建设的第二步战略目标、人民生活总体达到小康水平发挥了重要作用。在新的世纪，全面建设小康社会，关键在农村，难点在贫困地区。目前全省农村约有 15% 的人口收入水平仅为全省平均水平的一半左右，尚有部

分群众温饱问题至今还没有解决。如果到2010年，他们的温饱问题尚未解决或者还在温饱线上徘徊，达不到小康，那就说不上全面建成了小康社会。而且这部分贫困群众大都生活在少数民族地区和革命老区，如果他们不能脱贫致富奔小康，那就谈不上各民族共同繁荣和发展，那就难以向前仆后继为革命牺牲的先烈交待，政治上就不能取信于民。我们必须从全面建设小康社会的全局认识扶贫开发工作的紧迫性，把扶贫开发摆在更加突出的位置。

搞好扶贫开发，是实现四川新跨越的必然选择。省委、省政府在全面审视省情的基础上，按照中央实施西部大开发战略的统一部署，制定了我省追赶型、跨越式发展战略，明确提出了21世纪前10年的奋斗目标，即把四川建成西部经济强省和长江上游生态屏障，经济社会协调发展，努力实现新的跨越。搞好扶贫开发，尽快改变我省贫困地区生态环境恶化、经济发展滞后、群众收入低下的状况，是实现新跨越的重要内容。加大扶贫开发力度，促进贫困地区特别是少数民族地区和边远特困地区的跨越式发展，逐步缩小地区差距、贫富差距，是实现全省新跨越的必然要求。同时，加大扶贫投入，对扩大内需，拉动全省经济增长，也具有重要作用。

进入新世纪，扶贫开发事业进入了一个新阶段。今后10年我省扶贫开发的奋斗目标是：坚持治穷、治愚、治病相结合，尽快解决剩余贫困人口的温饱问题，进一步改善贫困地区的基本生产生活条件，巩固温饱成果，提高贫困人口的生活质量和综合素质，加强贫困乡村的基础设施建设，改善生态环境，逐步改变贫困地区社会、经济、文化的落后状态，为达到小康水平创造条件。

新阶段的扶贫开发目标更宏大，任务更艰巨，但我们同时也拥有比过去更多的有利条件。以江泽民同志为核心的党中央对新世纪扶贫开发高度重视，作出了一系列重大决策和部署，为我们做好扶贫开发工作指明了方向。西部大开发战略的实施，为贫困地区加快发展带来了难得的历史机遇。我国综合国力和我省经济实力显著增强，可以投入更多力量促进贫困地区的开发建设。全社会扶贫济困的积极性越来越高，形式越来越多，作用越来越明显。通过多年的扶贫开发，贫困地区生产生活条件有了较大改善，具备了一定的自我发展能力，在实践中也创造了许多成功的经验，找到了一些行之有效的路子，对今后的扶贫开发具有重要的借鉴作用。更为重要的是，贫困地区广大干部群众具有奋发图强、苦干实干的良好精神状态，具有早日脱贫、快奔小康的强烈企盼。只要我们充分把握和利用好这些有利条件，坚定信心，振奋精神，就一定能实现今后10年扶贫开发的奋斗目标。

## 二、调整思路，突出重点，着力提升扶贫开发总体水平

实现我省新世纪前10年扶贫开发的奋斗目标，必须按照中央的统一部署，紧密结合四川实际，大力实施“新村扶贫工程”、“移民扶贫工程”、“教育扶贫工程”、“卫生扶贫工程”以及“牧区扶贫工程”，更新观念，调整思路，深化改革，狠抓发展，着力提高扶贫开发的实效。

（一）抓思路调整，努力开拓扶贫开发的新路子。思路决定出路。在社会主义市场经济体制初步建立、扶贫开发进入新阶段的情况下，我们必须认真研究、善于把握扶贫开发的规律，及时调整扶贫开发的总体思路。

在扶贫目标上，由主要解决贫困人口的生存问题调整为解决生存问题和提高发展能力相结合。多年来，由于各方面条件所限，扶贫主要是解决贫困人口的生存问题。温饱的标准还比较低，仅能维持贫困人口生存所需的基本生活和居住条件，不能完全满足他们扩大再生产的需要，更难以满足他们在文化、娱乐、社会保障等多方面的需求。新阶段农村贫困群众基本解决温饱，人民生活总体要达到小康，脱贫的标准必然有新的提高。这就要求扶贫目标从过去解决贫困人口的生存问题转向解决生存问题和提高发展能力相结合，促进贫困地区经济发展、社会进步、生态优化。在扶贫范围上，由着重抓贫困县调整为在抓好重点县的同时更加强调工作到村、扶贫到户。新阶段的扶贫范围，原则上是国家确定的扶贫开发工作重点县和省上确定的1万个扶贫开发工作重点村。必须指出的是，现在的工作重点县与过去的重点贫困县是不尽相同的。最大的不同点，就是国家的扶贫资金过去只能用于贫困县，而今后则不论是否是重点县，只要属于省定重点村，都可以使用。要坚决克服过去一些地方“打着穷人牌子，戴顶贫困帽子，花了扶贫款子，扶贫多年还是老样子”的现象，切实做到“工作到村，扶贫到户”。同时，新阶段的扶贫对象也必须作相应调整，主要包括三类人口：一是尚未越温的特困人口，包括返贫人口、新增贫困人口；二是虽初步解决了温饱，但尚不稳定的贫困人口；三是基本解决温饱、尚未进入小康行列的低收入人口。对于那些尚未解决温饱问题的特困群体，尤其要特别关注，重点扶持。

在扶贫内容上，由主要解决吃穿问题调整为既解决吃穿问题又解决教育、科技、文化、卫生等问题。为适应全面建设小康社会的需要，扶贫必须把解决物质的贫困与解决智力的贫困结合起来，把解决吃、穿、住、行需要与解决教育、科技、文化、卫生以及社会保障等诸方面的需要结合起来，实施综合性一体化扶贫。特别要看到，目前的贫困主要是素质性贫困。贫困人口受教育程度

低，思想观念落后，生产技能较低，经营能力较弱。抓教育就是抓基础，抓科技就是抓根本。在今后扶贫工作中，尤其要花大力气把科教扶贫这件“强基础、固根本”的事情办好，提高扶贫开发的整体水平。

在扶贫投入上，由分散使用资金调整为相对集中力量解决一些突出问题。扶贫资金投入，注意克服“天女散花”的作法，要攒指为拳、捆绑使用，力争每年能办成几件事。财政扶贫资金、以工代赈扶贫资金、信贷扶贫资金、支援不发达地区资金，以及地方扶贫配套资金，应由各级扶贫开发工作领导小组协调有关方面统一安排使用。在贫困村的扶贫项目中，各类扶贫资金要相互结合、配套使用。安排到贫困村的退耕还林还草、农业产业化等其他涉农资金，要尽可能与扶贫资金结合起来使用。要加强扶贫资金的管理，做到整体规划，一本帐到底，分年投入、分期实施、分批验收，没有特殊情况，不要随意改变。

在扶贫考核上，由以进程性指标考核为主调整为以效果性指标考核为主。目前一些地方把进程性指标作为衡量扶贫成效的主要依据。今后，考核扶贫工作，既要看了投入了多少资金，做了多少工作，更要看贫困群众温饱问题是否解决，贫困农户的收入是否增加，基本生产生活条件是否改善，特别要看当地群众对扶贫效果是否满意。

（二）抓加快发展，不断提高贫困地区的自我发展能力。发展是解决贫困问题的根本出路。要彻底改变贫困地区的落后面貌，必须坚持开发式扶贫方针，努力增强自身“造血”功能。要大力推进农业结构调整，根据自身的自然资源条件和优势，瞄准市场需求，加大科技投入，大力发展高效农业和特色农业。对具有资源优势和市场需求的农产品生产，要连片规划建设，形成有特色的区域性主导产业。通过龙头企业或专业大户带动，积极发展“公司+农户”和订单农业，把贫困地区的小生产与大市场联接起来，逐步实现产业化经营。要搞好示范，干给农户看，带着农民干，帮助农民逐步认识和掌握市场运行规律，增强闯市场的信心和能力。要发挥贫困地区劳动力资源丰富的优势，加大培训力度，搞好信息服务，积极稳妥地扩大劳务输出。有条件的地方，要抓住退耕还林还草的机遇，搞好旅游资源开发，培育农村新的经济增长点。

要进一步改善贫困地区基本生产生活条件。这是贫困地区巩固温饱、脱贫致富的一项根本性措施。要充分依靠和发动群众，以贫困乡、村为单元，加强基本农田、基础设施、环境改造和公共服务设施建设。坚持“治水兴蜀”方针，大搞以“治水、改土、兴林、修路、办电、建园”为主要内容的农田水利建设，使山变绿、水变清、土变肥。经过5—10年的努力，全省扶贫开发重点

村，力争做到“五通”：通水、通电、通路、通邮、通电话。加强贫困地区基础设施建设，要分清轻重缓急，突出重点。改善贫困乡村的基本生产生活条件，需要做的事情很多，但财力、民力有限，不能齐头并进，急于求成。哪些先搞，哪些后干，要按规划、分阶段地进行。先从最紧迫的事情入手，从群众反映最强烈的问题入手。要注重工程质量和效益，每一项工程都要科学论证，精心施工，确保干一项、成一项，真正发挥作用，使群众长期受益。要注意工作方法，尊重群众意愿，善于同群众商量办事。一家一户能够干的，就动员和组织群众自己干；一家一户干不了，需要全村甚至几个村联合完成的，要按照民主程序，一事一议，把好事办实，把实事办好。

（三）抓深化改革，着力增强扶贫开发的动力。按照社会主义市场经济的要求，继续深化改革，是保护和调动贫困地区、贫困群众脱贫致富积极性的根本措施。要长期稳定以家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，切实保障农户的土地承包权、生产自主权和经营收益权，维护其独立的市场主体地位。农村集体经济组织要管理好集体资产，协调好利益关系，组织好集体资源开发，壮大集体经济实力，特别要增强服务功能，解决一家一户难以解决的困难。要按照“三个有利于”标准，勇于打破各种清规戒律、条条框框，解放思想，放开手脚，继续调整和完善贫困地区所有制结构，放手发展非公有制经济特别是个体、私营经济。要积极稳妥地搞好贫困地区县、乡机构改革，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制，把主要职能转变到加强行政管理和提供公共服务上来。要推广渠县等地的作法，清理编外人员，精简村社补贴干部人数，切实开展减负扶贫。农业银行和农村信用合作社要转变观念，改善服务，搞好农业特别是扶贫信贷投入。通过发展小额信贷，积极推广“农户联保”等贷款方式，把扶贫资金落实到贫困村、贫困户，减少一切可能消耗扶贫资金的中间环节。要切实改变过去一些地方扶贫就是层层下计划、批项目、分资金的简单作法，杜绝不按程序乱定项目、乱分资金的不正常现象，切实把有限的扶贫资金用在刀刃上，用在贫困群众急需办的事情上。扶贫方案的制定、项目的选择、措施的落实，都要动员群众积极参与，充分听取群众意见。在村级扶贫开发规划的基础上汇总形成各级扶贫开发规划，纳入同级国民经济和社会发展规划。

（四）抓素质培育，切实加大人力资源开发的力度。解决贫困地区发展问题，关键在于大力开发人力资源，提高劳动者的综合素质。要通过深入细致的宣传和思想政治工作，帮助贫困群众破除封闭、落后的旧思想旧观念旧习俗，

以及悲观畏难情绪，树立起适应市场经济发展要求的新思想、新观念和自立自强意识，坚定脱贫致富的信心。要大力发展贫困地区的基础教育和职业教育，普遍提高贫困人口受教育的程度。针对我省民族地区经济落后、教育更落后的状况，认真落实《四川省民族地区教育发展十年行动计划》，下决心10年内投入30亿元，主要用在中小学危房改造、教师培训和教学设备购置、寄宿制学校建设和少数民族学生生活补助上，同时要坚持搞好县对县、校对校的对口支教活动。要大力实施科技扶贫，把提高农民科技和文化素质作为突破口，通过人才培养、推广农业实用技术、创办农业科技示范企业和建立综合性科技服务体系等措施，提高贫困地区贫困农户自我发展能力。要切实搞好贫困地区卫生扶贫工程，努力改善贫困地区卫生、医疗条件，积极防治地方病，增强人口的体质，减少因病返贫人口。同时采取积极措施，把扶贫工作与农村其他工作特别是计划生育工作、民主法制建设和精神文明建设等紧密结合起来，促进贫困地区经济社会协调发展。

（五）抓社会帮扶，形成扶贫开发的强大合力。扶贫开发是党中央、国务院做出的一项重大战略部署，是全党和全社会的共同任务。要广泛动员全社会力量参与扶贫，形成各方携手、上下联动、帮贫济困、合力扶贫的新格局。各级党政机关定点帮助贫困地区，要作为一项制度长期坚持下去。要结合干部的培养锻炼继续选派干部蹲点扶贫，直接帮扶到村，落实到户。市、县机构改革以后，部门调整了，人员精简了，但这项工作不能削弱。要继续开展省内的对口帮扶工作，积极倡导和组织帮扶双方的民间交流与合作，特别要注意在互利互惠的基础上，推进企业间的相互合作和共同发展。要抓住西部大开发机遇，继续争取沿海发达地区对我省贫困地区的帮扶，积极探索新的协作方式，拓展协作领域，扩大协作规模，提高协作水平，实现东部地区的人才、资金、技术优势与贫困地区的资源、市场优势有机结合。全省各民主党派、社会团体、科研单位、大专院校、人民解放军、武警部队以及其他社会各界，都要积极开展多种形式的扶贫济困活动。各级扶贫基金会、老区建设促进会和其他各类民间扶贫团体，要充分发挥扶贫的参与功能和积极作用。同时，要进一步创造条件，积极争取国际组织和发达国家或地区对四川扶贫开发的援助和支持。秦巴扶贫世行贷款项目已取得了初步成效，要加大工作力度，确保项目效益；各有关部门还要积极做好第四期世行贷款扶贫项目的争取工作。

今年初，省委号召大家要向罗斯·艾柯克女士学习。今天，她也应邀参加这次会议。罗斯女士是英国人，1996年底带领理查德先生等英国四川农村发展

组织成员，在汉源县开展驻村扶贫。5年来，她自筹资金220多万元，在10多个村实施了32个扶贫项目，取得了很好的效果。她自己生活简朴，与农民同吃同住同劳动，深受贫困群众欢迎。朱总理称赞她是一位“传播友谊的使者”。这里，我再次倡导大家要向罗斯女士学习。罗斯女士是一名外国人，不远万里来川帮助我们的贫困群众脱贫致富奔小康，这种精神很值得我们学习。

### 三、加强领导，明确责任，把新阶段扶贫开发各项工作落到实处

新阶段扶贫开发工作的大政方针和目标任务已经明确，现在关键是要加强领导，狠抓各项工作的落实。

加强领导，转变作风。扶贫开发是贫困地区各级党政组织所面临的中心任务，一定要充分认识新阶段扶贫开发工作的重要性和紧迫性，把思想统一到中央的精神上来，按照“三个代表”的要求，进一步增强政治责任感，加强对扶贫开发工作的领导。各级党政一把手，特别是扶贫开发任务重的市（州）的党政主要负责同志，要根据新阶段扶贫开发工作的要求，认真履行领导职责，经常深入贫困乡村进行调查研究，制定切实可行的规划，并亲自部署，亲自协调，亲自检查，确保各项工作落到实处。省、市（州）领导干部都要联系一个县、一个乡或一个村，争取每年到村里住上几天，掌握第一手情况，加强对扶贫工作的具体指导。县、乡领导干部都要蹲点扶贫，实实在在地帮助群众解决具体困难。

多年来，贫困地区广大干部，不畏艰苦，扎实工作，任劳任怨，为贫困地区的改革、发展、稳定做出了重大贡献。他们中有的同志，如吉克木曲、何万明等还献出了宝贵的生命。我省不少贫困地方，条件都差不多，但有的经过几年的努力，面貌发生了深刻变化，有的却山河依旧。差别在哪里？我看差就差在干部作风上。现在确有极少数干部整天盯着“帽子”，想着“票子”，忙着吃喝玩乐。这些人看起来每天也是忙忙碌碌的，但围绕的中心是个人，而不是群众。有的地方财政十分困难，但小轿车照买，楼堂馆所照盖，公费旅游照去，美味佳肴照吃。这种作风与“三个代表”要求格格不入，必须彻底改变。各级领导干部一定要说实话，鼓实劲，干实事，求实效，带领群众扑下身子抓落实，一心一意求发展，帮助贫困地区广大群众尽快实现脱贫致富奔小康。

贫困地区的各级领导干部不仅自己要转变作风，苦干实干，更要带领广大群众自力更生，艰苦奋斗。贫困地区要改变面貌，需要国家的扶持和社会各界的帮助，但从根本上讲还要靠当地干部群众发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，靠实干改变面貌，靠大干促进发展。巴中就是苦干实干的一面旗帜。“巴中经

验”集中起来就是两个字：“闯”和“干”。所谓“闯”，就是认真贯彻中央和省委的有关指示精神，结合实际，创造性地开展工作；所谓“干”，就是干部带头干，发动和带领群众共同干。巴中和许多地方的实践证明：做好扶贫开发工作，说一千，道一万，关键在于苦干实干。贫困地区一定要以巴中为榜样，做到领导班子苦干，干部队伍苦干，广大群众苦干，一年接着一年干，一届接着一届干，干出一片新天地。

书记挂帅，明确责任。从省、市到县、乡，必须落实扶贫工作责任制，实行书记挂帅，党政一把手负总责，一级抓一级，层层抓落实。省上确定把全省贫困地区分为五个片区，分别由省级领导包片负责。省级各部门和市（州）也要领导挂帅，责任落实到位，并联系一个村。扶贫开发工作重点县副科级以上领导和下派干部要实行包村，并联系到户。从而形成省级领导包片联县、市级领导包县联村、县级领导包村联户的“三包三联”扶贫责任制，做到一包到底，不脱贫不脱钩。各级扶贫开发领导小组要加强对扶贫开发工作的统筹协调，切实负起规划和组织扶贫开发的责任，加强对扶贫工作的调查研究、督促检查。

县是组织扶贫开发的基本工作单位，承担具体组织贫困乡村进行扶贫开发的责任，工作能否搞好，直接关系到扶贫开发的成败。必须强化重点县领导班子建设，尤其要选配好县委书记和县长。要注意保持贫困地区县、乡主要领导干部的相对稳定，保证扶贫开发工作的连续性。要选拔优秀年轻干部到贫困地区工作，在扶贫开发的实践中增长才干，使扶贫开发过程成为培养和锻炼干部的过程。要以扶贫开发进度快慢、效果好坏作为考核重点县党政主要负责人政绩的重要依据，对做出突出贡献的给予鼓励、表彰，提拔重用；对缺乏事业心、责任感，不能打硬仗、打苦仗的，要坚决调整。重点县要普遍实行“五长责任制”，即把帮助群众越温脱贫的责任落实到县委书记、县长、财政局长、扶贫开发办主任和农行行长头上。要重视和关心扶贫队伍建设，在人员配备、工作条件等方面给予支持。在这次市、县机构改革中，扶贫机构要保持相对稳定。

工作到村，扶贫到户。实现贫困地区的脱贫目标，最终取决于能否解决贫困村、贫困社、贫困户的问题。扶贫开发必须一个村一个村地搞，一个社一个社地扶，一户一户地帮。省上确定的1万来个重点村，要严格按照缺啥补啥和集中力量打歼灭战的原则，以村为单元，制定出扶贫开发规划。重点突破，整体推进，一批一批地开发，一批一批地解决问题。要从省、市、县、乡四级党政机关中选派有农村工作经验的干部到重点村开展驻村帮扶活动，全面完成四定、三帮、二好、一包的任务，即：实行定对象、定任务、定时间、定成效的

“四定”；帮助制定规划、帮助落实政策、帮助解决困难的“三帮”；建设一个好支部、选准一条好路子的“二好”；以及包越温脱贫的“一包”。真正把扶贫工作落到实处，收到实效。要坚持扶贫工作“五到村五到户”，即扶贫规划到村、领导联系到村、帮扶措施到村、资金投入到村、工作深入到村；做到扶贫对象到户、领导联系到户、措施落实到户、项目覆盖到户、资金安排到户。

依靠基层，夯实基础。“上面千条线，下面一根针”。扶贫开发的各项政策和任务都要靠基层党组织带领广大农民群众去落实。以村级党支部为核心的基层组织是党和政府在农村全部工作的基础。各市（州）、县（市、区）必须以贫困村为重点，进一步加强农村基层组织建设，充分发挥基层党支部的战斗堡垒作用。要严格按照中央和省委的要求，认真抓好贫困乡、村“三个代表”重要思想学习教育活动，抓好村党支部“五个好”建设，使广大农村基层干部特别是乡、村两级干部真正懂得，实践“三个代表”，就是要解放思想，转变观念，克服因循守旧、安于现状的思想，树立奋发进取、积极向上的精神风貌；就是要依靠先进适用技术改变落后的生产方式，因地制宜调整生产结构，积极探索适合贫困地区发展的新路子；就是要时刻把群众的冷暖放在心上，带领群众艰苦奋斗，改善生产生活条件，增加经济收入，不断提高贫困群众的物质、文化生活水平。要积极推广泸沽湖镇、螺髻山镇和木老乡试点的成功作法，做到把学习“三个代表”重要思想与深化扶贫认识相结合，实现思想观念的进一步更新；与落实扶贫政策相结合，实现扶贫政策的进一步落实；与转变干部作风相结合，实现工作作风的进一步转变；与创新扶贫机制相结合，实现扶贫方式的进一步调整。特别要按照“三个代表”的要求，不断加强基层干部党的宗旨教育、艰苦奋斗教育和廉洁奉公教育，增强农村基层组织在群众中的凝聚力和号召力。要通过开展不同形式和内容的培训，提高基层干部带领群众脱贫致富的能力和水平。在抓好村党支部建设的同时，加强村委会、团支部、妇代会、村合作经济组织的配套建设，进一步扩大基层民主，推进村级民主选举、民主决策、民主管理和民主监督进程，通过努力，切实解决好农村基层组织“有人管事、有钱办事、有章理事”的问题，推动农村基层组织建设迈上一个新台阶。

同志们，我省的扶贫开发工作已经取得巨大成就，新世纪面临更加艰巨的任务。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”要求，振奋精神，开拓进取，艰苦奋斗，扎实工作，努力开创我省扶贫开发新局面，为实现四川追赶型、跨越式发展而努力奋斗！

（原载 2001 年 8 月 22 日中共四川省委办公厅第 50 期《通报》）