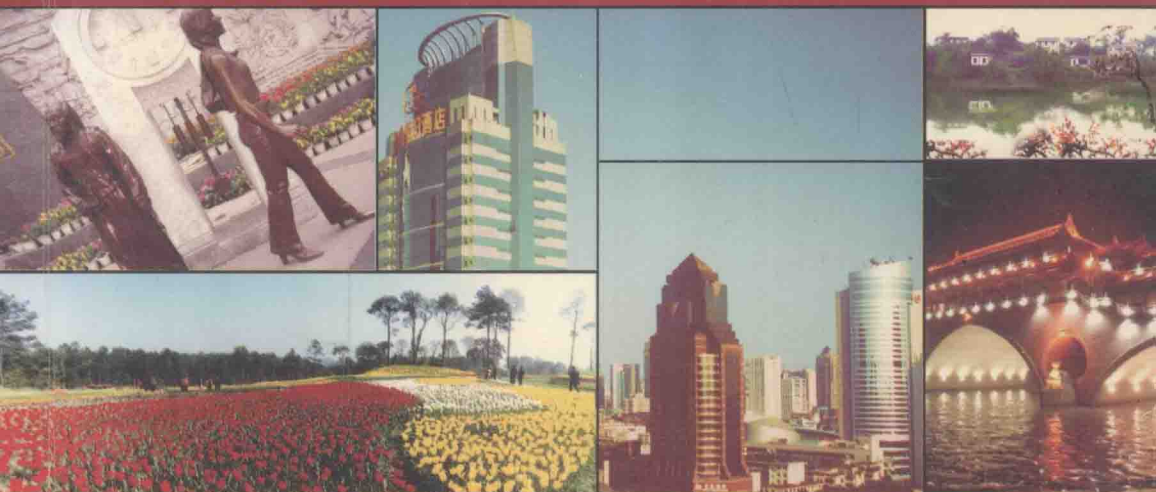


成都城市发展报告

(2002 ~ 2004年)



Chengdu City Municipal Development Report

主 编
邓全忠

四川出版集团
四川人民出版社

成都城市发展报告 (2002 ~ 2004年)

Chengdu City Municipal Development Report



成都市发展计划委员会
成都市建设委员会
成都市经济信息中心

四川出版集团
四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

成都城市发展报告 (2002~2004 年) / 成都市计委, 成都市建委,
成都市经济信息中心编. —成都: 四川人民出版社, 2005.8
ISBN 7-220-06946-4

I. 2... II. ①成...②成...③成... III. 城市经济
—经济发展—研究报告—成都市—2004
IV. F299.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 091091 号

CHENGDU CHENGSHI FAZHAN BAOGAO

成都城市发展报告

(2002~2004 年)

成都市发展计划委员会

成都市建设委员会 编

成都市经济信息中心

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

蒲其元 陈小梅
程世兴
古 蓉
叶 勇
李 剑 孔凌凌

出版发行

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com>
<http://www.scrmcbs.com>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

防盗版举报电话

(028) 86259524
成都华宇电子制印有限公司
四川机投印务有限公司

照 排

165mm×240mm

印 刷

27

成品尺寸

印 张

398 千

字 数

2005 年 8 月第 1 版

版 次

2005 年 8 月第 1 次印刷

印 次

ISBN 7-220-06946-4/Z·326

书 号

68.00 元

定 价

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换 (028-87427333)

编委会

主	任	邓全忠				
副	主	任	彭琳	翁大伟	陈绍充	邓工力
编	委	向进	阎星	刘波	王军	
		李霞	邵昱	许蓉生	邓立新	
		戴宾				

主	编	邓全忠				
常务副主编		陈绍充	邓工力			
副	主	编	向进	阎星	刘波	
编	辑	王军	李霞	杨立	刘桢贵	
		彭华	姚南			



PREFACE

前言

“努力建设中国西部创业环境最优、人居环境最佳、综合实力最强的现代特大中心城市”是进入新世纪后成都市第十次党代会提出的奋斗目标。近几年，围绕这一奋斗目标，在以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观的指导下，在省委、省政府的领导下，成都市实施城乡一体化发展战略，经济社会全面协调可持续发展，城市建设取得了令人瞩目的成绩，城市管理水平上了一个新台阶，城乡一体化工作全面深入推进。在刚刚发布的《中国城市发展报告（2003~2004）》中，成都市城市综合实力和发展潜力均位列全国第九，成为两项指标都进入前十名的唯一一座西部城市。

规划在城市建设中的龙头作用进一步强化。规划是城市发展的纲。在规划管理上，成都已形成规划编制、管理、监督三分离的体制。规划编制投入力度不断加大，规划中的一些强制性指标已作为刚性指标得以遵循。面向21世纪的成都市城市总体规划和城镇体系规划进入修编成果阶段。新编控制性详规290平方公里，完成城南城东新区建设22个控制性详规和专业规划编制。成都市土地利用总体规划大纲已通过国土资源部组织的专家评审，是全国土地总体规划修编以来最先通过大纲评审的试点城市。成都首次实现城市总体规划与土地利用规划的同步修编与相互链接。



城市建设和环境质量再上台阶。近几年，成都市实施了旧城改造、东郊工业区结构调整、畅通工程、水环境整治、绿化工程、城市综合环境整治等六大工程。六大工程以内在联系构成系统，带动城市建设全面进步。旧城改造，已拆迁300多万平方米，使城市面貌焕然一新；东郊工业区结构调整，既盘活了城市土地资产，促进了城市经济布局和结构的战略性调整，也改善了城市功能，实现了成都产业结构和土地利用结构的进一步优化；畅通工程，保证了城市车辆差不多增加一倍的情况下，实现了城区道路的畅通度提高；水环境整治，85条道路的管网改造完成，沙河整治标准大为提高；绿化工程，使2003年城市绿化覆盖率提升到32%，当年增加的绿化面积相当于过去15年；城市综合环境整治，以文化建设、生态建设为重点，在城市设计、建筑设计、小区改造等方面提升了城市品位。春熙路和琴台路的改造、老成都民俗公园等的建成，给城市注入了文化意蕴；肖家河小区、成化路、经北路等社区的成功改造，极大地改善了城市居民的环境条件和生活质量。

城市管理理念创新水平大为提高。坚持用市场的观念来解决发展中遇到的各种问题，不断创新，不断改革。城市建设的瓶颈是“钱”，坚持以市场为导向，加快了投资体制改革，成都有效地解决了建设资金短缺的关键问题。2001年出台的《关于加快成都市投资体制改革的决定》，逐步消除了制约经营城市的体制障碍：通过招投标制度的建立健全，成都市城市建设一年可以节省投入10%，达20多亿元；建立多元化的城市建设投资新机制，解决了广泛吸引民间资金进入建设领域的制度障碍。成都兴蓉公司创新运用水环境治理商业模式，政府投入10亿元的资本，撬动了60亿的社会投资。成立城建投资管理集团有限公司，把跨出城建系统的10家企事业单位重新以资本为纽带联系为新的整体。坚持城市公用设施建设管理上的市场化改革，成功实现自来水六厂等重大基础设施项目的建设运营、三环路等市政道路的管养、公交线路经营权等特许经营权的拍卖。

城乡一体化推进城乡同发展共繁荣实现良好开局。2004年成都市委出台《关于统筹城乡经济社会发展推进城乡一体化的意见》，成都开始进入城乡同发展共繁荣战略发展新阶段。这一战略将重点推进城乡规划和建设



理、城乡产业布局、城乡就业和社会保障制度、城乡基础设施、城乡社会事业和城乡政策措施等方面的城乡一体化，为此已相继出台18个配套文件。以县城和有条件的区域中心镇为重点，以科学规划为龙头和基础，以产业发展为支撑，以制定和完善相关配套政策为保证，以农民生产、生活、居住方式的根本转变为出发点和落脚点；在农村地区实施农业产业化经营工程、农村扶贫开发工程、农村发展环境建设工程；推进工业向集中发展区集中、土地向规模经营集中、农民向城镇集中。这些都加快了成都城乡一体化进程。继2003年农民人均纯收入增幅超过城市居民可支配收入增幅之后，2004年，全市农民人均纯收入，同比增长11.4%，高出城镇居民7.8%增幅3.6个百分点。城乡发展不协调的局面正在逐步被打破，城乡差距开始缩小。

成都尚处在工业化进程的中期阶段，成都全面建设小康和实现现代化还有很长的路要走。纵向比较，成都城市发展建设取得了长足的进步，但横向比，在很多方面还存在较大差距。未来几年是成都发展建设非常重要的时期。我们将抓住机遇，使成都更快更好地发展，使成都成为名副其实的“一个来了就不想离开的城市”。

现在和未来较长时期，投资仍然是拉动成都经济增长的主要力量。审时度势，在加强各方面工作的同时，成都必须保持较高的投资强度。世界银行研究指出，基础设施投资每增加1%，GDP就会提升1%，我们必须继续加强城市基础设施建设，增强加快发展的责任感和紧迫感，加强学习，不断提高城市建设和管理水平，争取早日实现“三最”奋斗目标。

《成都城市发展报告（2002~2004年）》是由成都市发展计划委员会、成都市建设委员会和成都市经济信息中心联合编撰的第一部全面反映成都城市发展情况的年度报告。报告全面回顾分析了近几年成都城市发展的基本情况，总结了城市规划、城市建设、城市管理、城乡一体化等方面取得的经验，选编了外界对成都城市发展的部分看法和研究成果，汇集了成都城市发展的统计资料，对了解、研究、指导成都城市发展具有较高的参考价值。

该书的编辑出版得到了市级有关部门的大力支持，得到了中国社科院、



目 录

CONTENTS

● 城市管理者论坛 ●

树立和落实科学发展观 全面深入推进城乡一体化	2
加强城市管理 构建和谐城市	9
搞好城市建设 提高城市品位	13

● 城市发展回溯 ●

古典城市的衍生与灿烂的城市文明	21
近代城市与近代文明的显现	28
现代城市发展的曲折历程	37
现代型大都市的兴起	45



● 综合篇 ●

成都经济社会概览	58
成都城市综合实力与城市竞争力	70
成都城市可持续发展的实践与创新	103

● 城市建设篇 ●

以科学的规划引领城市建设发展	111
政府主导市场化运作 推进城区旧城改造	135
以畅通工程为重点的城市道路建设	146
建设城南城东城市新区	154
城市房地产开发及住宅小区建设	169

● 城市管理篇 ●

城市管理理念的创新	182
城市建设投资管理体制的改革	191
市场化运作政府可调控公共资源	204
推进土地资源向土地资本转变	214
建设规范化服务型政府的探索	226

● 城市人居环境篇 ●

城市环境的保护与建设	237
------------------	-----

创建国家环境保护模范城市	250
城市绿地系统建设	261
中心城区水环境综合整治	268
沙河综合整治工程	273

● 城市文化篇 ●

成都城市文化底蕴	282
成都文化产业的发展概观	294
文化融入城市建设	305
2004' 成都文化年	316

● 城乡一体化篇 ●

统筹城乡经济社会发展 推进城乡一体化	323
红砂村·幸福梅林模式	338
双流县“三个集中”的探索	345

● 外界关注 ●

成都正在探索破解城乡二元结构的难题	356
西部雄心——一个城市和她的理想	369
成都半城市化进程：动力机制与政策建议	384
“东方伊甸园——西部中国”（摘录）	407
“登临中国西部的阿尔卑斯山”（摘录）	412



● 专栏 ●

金沙遗址：见证古蜀文明的辉煌	22
惊世瑰宝 太阳神鸟	23
巧夺天工的蜀锦	25
世界上第一张纸币——交子	25
百年名校 四川大学	33
皇城：成都人永远的记忆	43
濯锦清江万里流——成都锦江	50
成都城市竞争力和综合实力飙升十强	59
成都入选中国十大最具经济活力城市	61
成都跻身十大最佳商务城市	64
成都捧回“中国城市品牌营造大奖”	68
“前锋”的“二次创业”	139
舒适美学——成都房产新时尚	178
经营城市，造福市民——浣花溪公园	184
BOO模式下的沙河污水处理厂	199
“地王”的故事	224
沙河工程荣膺“人居奖”	279
九里堤：用丰富的文化活动“滋养”城市社区	314
成都市推进城乡一体化的战略内容	327
姹紫嫣红开遍——花乡农居红砂村	344

比尔·爱恩瑞夫眼中的成都	410
《马可·波罗行记》“成都府”（摘录）	417
张艺谋解读成都	417

● 图 ●

图1 19个城市经济发展速度比较	81
图2 19个城市经济规模比较	81
图3 19个城市产业结构比较	83
图4 19个城市经济发展速度比较	83
图5 19个城市经济效益比较	84
图6 19个城市社会发展水平比较	87
图7 19个城市城市化水平比较	87
图8 19个城市收入消费水平比较	88
图9 19个城市科教文卫水平比较	90
图10 19个城市居住水平比较	90
图11 19个城市社会治安水平比较	91
图12 19个城市建设及环境水平比较	93
图13 19个城市交通水平比较	94
图14 19个城市通信水平比较	95
图15 19个城市水电供应能力比较	95
图16 19个城市绿化水平比较	96
图17 19个城市综合实力比较	98
图18 19个城市2004年度综合竞争力比较	99
图19 19个城市2003年度综合竞争力比较	102
图20 主城区行政单元范围界定	119
图21 主城区行政单元范围界定	120



图22 成渝环型城镇群空间布局	121
图23 成都平原城镇经济圈	122
图24 市域城镇体系结构图	125
图25 市域城镇体系规划	126
图26 主城区用地布局结构图	128
图27 主城区用地布局规划	129
图28 空间发展示意图	130
图29 中国经济张弓搭箭	370
图30 成都市域分区图	387
图31 成都研究集群及主要设施分布图	389
图32 不同类型区的居住人口组成, 成都, 2000年	391
图33 各居民点类型区迁入与迁出人口, 1995~2000年	392

● 表 ●

表1 城市综合实力评价指标体系基本框架	72
表2 2004年成都市主要经济指标对比	75
表3 19个城市2004年度主要经济指标比较 (一)	77
19个城市2004年度主要经济指标比较 (二)	78
表4 19个城市2004年度经济发展水平比较	80
表5 19个城市社会发展水平比较	85
表6 19个城市建设及环境水平比较	92
表7 19个城市2004年综合实力比较	97
表8 19个城市2003年城市综合竞争力比较分析	101
表9 1978~2004年成都市城乡差距的变化	358
表10 各区普查人口的数量变化	390
表11 耕地变化	394

CHENGDU CITY MUNICIPAL DEVELOPMENT REPORT





树立和落实科学发展观 全面深入推进城乡一体化

李春城

党的十六届三中全会指出：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。这是我们党把握发展规律、创新发展观念提出的重要指导思想，是我们党在执政理念和发展理念上的升华。

科学发展观为成都市破解发展难题、走西部大开发新路指明了方向。成都地处西部，在新的时期既面临发展的历史机遇，又存在很多矛盾和问题。一方面，我们处于国际范围产业梯次转移加快、西部大开发深入推进、工业化和城市化加速发展的重要时期。从城市化发展规律来看，城市化率在30%~70%之间是城市快速发展的阶段，成都正处在这一阶段。抓住这一有利时机，破解一直存在的因城乡二元体制性障碍导致的“三农”问题顽症，解决人多地少矛盾突出和因生产方式落后导致的农民收入与社会收入增长的不同步问题，既有十分重要的现实意义，又有长期而深远的历史意义。另一方面，我们又面临长期积累形成的直接影响和制约实现全面建设小康社会目标的一些矛盾和问题，如既面临发达地区竞相发展的竞争压力，但同时必须承担作为长江上游农林生态和环境保护以及“天府之国”基本农田保护的重大责任；既面临干部群众中蕴藏的渴望加快发展的工作热情，但同时必须按照日益严格规范的宏观调控措施加强管理；既面临经济持续

党的十六届三中全会指出：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。



快速的增长，但同时社会不稳定因素也在不断增多增长，等等。综合分析我们面临的矛盾和问题，贯彻中央和省委一系列指示精神，成都市应该也能够落实科学发展观、推进西部大开发中走出一条新路来。

统筹城乡经济社会发展、加快城乡一体化进程，是我们学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，在深化对成都市情认识的基础上，根据发展的现实基础、市场环境和宏观条件作出的重大战略决策。市第十次党代会明确提出：“建设中国西部创业环境最优、人居环境最佳、综合实力最强的现代特大中心城市”。实现这一宏伟目标，必须着眼于城乡同发展共繁荣，着力形成城乡一体的新型管理体制和运行机制。按照推进城乡一体化的思路，集中体现为“六句话”、“三大工程”、“三个集中”和“五个意识”。这就是：坚持以县城和有条件的区域中心镇为重点、以科学规划为龙头和基础、以产业发展为支撑、以形成市场化配置资源的机制为关键、以制定和完善相关的配套政策为保证、以农民生产、生活和居住方式根本转变为出发点和落脚点，在远郊和农业区大力推进农业产业化经营、农村发展环境建设和农村扶贫开发“三大工程”，努力促进工业向集中发展区集中、土地向规模经营集中、农民向集中居住区集中，同时要始终牢固树立规划意识、环保意识、市场配置资源意识、集约利用土地意识和历史文化保护意识。实践证明，从“三农”问题开篇破题的城乡一体化建设，抓住了影响成都跨越式发展的主要矛盾，是我们树立和落实科学发展观、加强执政能力建设、构建社会主义和谐社会的生动实践，是抓住城市化加速发展机遇，走适合成都实际、推进成都又快又好发展路子的一个积极尝试。

一、搞好城乡一体的科学规划，提高土地集约化利用水平

规划是城市的灵魂，决定着城市发展的水平、速度和质量。统筹城乡发展，规划起着关键性的基础作用。成都市人多地少矛盾比较突出，农村人口658万，人均耕地仅0.83亩。如果单位土地面积的产出效益不高，土地规模经营势必难以实现。作为全国土地利用总体规划和城市总体规划修编