

老龄问题「与」 养老工作

资料选编第一辑

Selected Materials on Aging issues & Caregiving Vol.1

尤元文◎编

★最热两会焦点透视

★最快媒体资讯搜集

★最新学术观点传递

★最全工作实践汇总



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

老龄问题「与」 养老工作

资料选编第一辑

Selected Materials on Aging issues & Caregiving Vol.1

尤元文◎编

★最热两会焦点透视

★最快媒体资讯搜集

★最新学术观点传递

★最全工作实践汇总



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

老龄问题与养老工作资料选编 (第一辑) / 尤元文主编

北京: 中国经济出版社, 2013. 7

ISBN 978 - 7 - 5136 - 2648 - 4

I. ①老… II. ①尤… III. ①人口老龄化—研究—中国 ②养老—社会服务—研究—中国
IV. ①D669. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 145658 号

策划编辑 卜建伟
责任编辑 张 博
责任审读 霍宏涛
责任印制 张江虹
封面设计 朱日新

出版发行 中国经济出版社
印 刷 者 北京市昌平区新兴胶印厂
经 销 者 各地新华书店
开 本 710mm × 1000mm 1/16
印 张 22.25
字 数 390 千字
版 次 2013 年 7 月第 1 版
印 次 2013 年 7 月第 1 次
书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 2648 - 4/C · 423
定 价 68.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037
本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

前 言

党的十八大报告指出:积极应对人口老龄化,大力发展老龄服务事业和产业。党中央从全党的高度对老龄工作提出了新要求。近年来,我国的老龄化问题,已经引起越来越多的专家、学者的重视,他们著书立说、举办高层论坛和研讨会,对进一步加强和改进我国老龄工作提出了许多有益的建议。政府有关部门也相继出台了一些政策和办法,各地积极探索中国特色的养老之路。中国人的养老之梦正在梯次实现。

要营造一个敬老爱老的良好社会氛围。敬老爱老是中华民族的传统美德,也是我国古代社会伦理价值观的重要内容。两千多年前的《礼记·礼运》有曰:“鳏寡孤独废疾者皆有所养”,“老有所终”。这个愿望对于维护封建社会的家庭稳定、邻里和睦发挥了倡导作用,而且它对于今天的家庭和谐、社会稳定仍具有积极的启迪作用。一段时间以来,社会上出现的对老人不尊重、不孝敬现象,从一个侧面反映出敬老爱老美德的缺失。这与社会主义道德观、价值观的要求相去甚远。

树立敬老养老观念是每个现代公民的义务,也是公民承担社会责任的一种形式。不管公民个人是否愿意承担养老的责任和义务,从国家的层面上要有相应的法律和规范要求。值得欣喜的是,经过修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》从今年7月1日起实施。我们有理由相信,随着这部法典的宣传和实施,尊老敬老的各项措施将逐步到位,良好的社会风气、社会环境将逐步形成。

要把养老服务作为老龄工作的重点。养老工作涉及政策法规、老年医学、老年文化生活等方面,但最迫切、最现实的问题是做好养老服务工作。今天的老年人,曾经为民族的独立和人民的解放、为新中国的建设和发展、为改革开放事业贡献过自己的青春和智慧,他们很多人也曾在十年动乱中蒙受冤屈。老人们能够活到今天,历尽了千辛万苦、人间冷暖,理应享受到改革开放的成果,得到相应的公共服务。政府有关部门和社会组织要把养老服务作为老龄工作的重点,积极为老年人提供医疗及日常生活服务。通过健全渠道、完善设施、规范行为等,努力提供优质高效的老龄服务。

政策和策略是党的生命,也关系到老龄工作的成败。老龄政策的全局性、前瞻

性及指导性,对于开展养老工作起着十分重要的推动作用。反之,老龄政策的滞后和片面,将严重阻碍养老工作的健康发展。当前,迫切需要从我国老龄工作的实际出发,借鉴国外养老的做法和经验,进一步建立健全适合我国国情的养老政策,并使之系统化、制度化,从而更加有效地调动政府、社会、企业及个人的积极性,为促进发展老龄事业、做好养老工作、创造敬老爱老的社会环境做出积极的贡献。

2000年8月19日《中共中央国务院关于加强老龄工作的决定》(以下简称《决定》)的颁布和实施,对于促进我国老龄事业的发展起到了积极作用。但是,十几年的时间过去了,老龄问题出现了许多新情况、新特点,亟须出台新的政策及实施细则,以便于在实际工作中落实。考虑到政策的制定有一个时间过程,在时间紧迫、问题突出的情况下,可以选择当前老龄工作中最迫切、影响最广泛的问题,制定并完善相应的政策。最近,《养老机构设立许可办法》和《养老机构管理办法》两个文件正面向全社会公开征求意见,并将于2013年7月1日起施行。我们相信在今后一个时期,类似的文件还将陆续出台,这对于养老工作的健康发展必将起着重要的政策导向和保障作用。

老龄工作的领导机构十分重要。当前,养老工作的组织领导、机构设立与老龄工作的地位、作用不相称、不和谐。这是造成养老工作滞后和被动的一个重要因素,亟待对老龄工作的领导机构进行重组。成立于1999年10月22日的全国老龄工作委员会,其主要职责是研究、制定老龄事业发展战略及重大政策,协调和推动有关部门实施老龄事业发展规划,做好维护老年人权益的保障工作等。但它只是国务院主管的议事协调机构,办公室设在民政部,日常工作由中国老龄协会承担。

建议将全国老龄委改组成国家老龄委,作为国务院直属的正部级机构。将现由民政部、人力资源和社会保障部、卫生和人口计划委员会等27个成员单位所承担的职责、职能进行归类合并,同时,自上而下,对各地老龄委、离退休干部局及老年协会、老年基金会进行职能划分,组建成新的国家老龄委。国家老龄委将统筹中央政府并指导地方各级政府的涉老公共服务及社会管理职能,统一规划相关的资源配置、公共政策及制度建设。“全国老龄委”和“国家老龄委”虽然只有一字之差,但这是由虚到实的转变,其地位和作用也将逐步显现。

老龄护理人员是养老工作一线的生力军,承担着老年服务的具体工作。他们的业务素质、服务态度、医护水平将直接关系到养老工作的质量。现有老年护理的主力军,多是四五十岁的农民工,他们或者在养老院、医院当护工,或者在居民家当保姆,从事最低端、最基本的老年人日常生活服务工作。他们的劳动满足了老年人

的部分需要。但从长远看,要从老年人的心理、生理及精神文化生活的需要出发,培养大批的老年医学、心理咨询、医护等专业人才,从而为老年事业的发展提供源源不断的人力资源支持。

教育培养要向养老行业倾斜。在教育政策上,要研究制定培养养老人才的规划,鼓励研究机构进行养老工作的研究,高等学校、职业学院要制定教学规划培养相应人才。在大学生的就业政策上,政府部门应当鼓励大学生到老龄服务事业和产业去创业。可以借鉴“大学生村官”的做法,鼓励应届大学生到养老院、福利中心、社区中心等地方工作,在工作激励机制及生活待遇上给予优惠。要创造一个良好的社会环境,使年轻人愿意到养老服务的一线锻炼意志、积累经验、提高能力,打好基础。

做好社区养老是当前的一项主要工作。人是社会关系的总和,也是集居动物。在单位人向社会人过渡过程中,要从老年人的地域经历、生活习惯出发,创新不同的养老模式。在新建社区时,要考虑适当配套建设一定数量的老年公寓,即养老院建在社区里。这种模式的优点是服务方便、交通成本低,特别是随着信息技术的发展,能够为老年人提供更多的智能服务。借助信息技术,做好配送服务,不断提高社区养老的服务水平。

科学规划并建设宜老居住区是改进养老工作的新举措。从我国的国情及老年人的生活习惯来看,居家养老仍是目前养老的主要形式。同时,由于人民生活水平的提高及交通条件的便利,开始出现异地养老、候鸟式养老、循环养老等多种形式,带动了旅游经济的发展,同时也丰富了老年人的精神文化生活。当前,亟须对老年宜居区进行规划和论证。比如,可否在我国的宜居城市、长寿之乡等适宜居住的地方,合理规划并集中建设若干个老年宜居区、宜居城、宜居镇、宜居院。

安得广厦千万间,大庇天下老人俱欢颜。我们相信,随着我国城镇化进程的推进,养老工作将倍受重视,越来越多的“医养旅居”相结合的宜老社区将出现在祖国各地。

尤元文

2013年6月

C 目录 Contents

一、国家相关法规政策

1. 中华人民共和国老年人权益保障法 3
2. 中共中央国务院关于加强老龄工作的决定 13

二、老龄化问题的社会关注热点

3. 回良玉同志强调:全面实施积极应对人口老龄化战略推动老龄事业又好又快发展 23
4. 国务委员王勇:积极推进老龄事业与产业协调发展 24
5. 老龄蓝皮书:中国绝大多数城市不太适宜老年人居住 25
6. 《养老机构设立许可办法》和《养老机构管理办法》公开向社会征求意见 26
7. 《关于进一步加快养老服务业发展的意见》提请国务院审议 28
8. 民政部窦玉沛副部长在第二届中国国际养老服务业发展论坛上作主题报告 28
9. 全国人大财经委副主委委员尹中卿:新型城镇化不只是农民市民化 31
10. 社保基金理事长谢旭人:老龄化来临,社保所面对的任务艰巨 33
11. 中国老龄事业发展基金会理事长李宝库:老年工作需要社会各方面的支持与配合 35
12. 对中国老年事业的几点思考 35
13. 老龄化步伐加快,考验社会养老建设 39
14. 用法律手段促进老龄问题解决 42
15. 中国老年人将突破 2 亿,需要加强老年文化建设 44
16. 社区养老照顾势在必行 45

17. 养老何时不再“九龙治水”	49
18. 注重顶层设计 有效应对挑战	50
19. 人口老龄化:制度创新和政策整合是关键	54
20. 构建现代老年服务体系	56
21. 张学良公益基金会:关爱老人落在实处	57
22. 庞大的老年群体,也是难得的资源	59
23. 有尊严地养老	60
24. 人民日报:推动养老事业需要主动而为	62
25. 光明日报:社区养老须形成多方参与格局	62
26. 经济日报:发展养老服务须有产业思维	64
27. 解放日报:建议老年人“起点”提至65岁	65
28. 法制日报:养老“双轨制”当有解题之举	66
29. 央视科教频道:推出大型直播节目《今又重阳》	67

三、老龄化及养老问题相关论坛研讨会

30. 首届老年宜居住区发展国际研讨会于2013年6月在京举办	73
31. 中国《老年宜居社区(基地)基本要求》研讨会在重庆举行	74
32. 广东将举办首届中国医养结合养老建设高峰论坛	76
33. 2013年全国老年产业高端论坛在黄山成功举办	77
34. 首届全国智能化养老战略研讨会在京举行	79
35. 第三届华夏养老院院长会议在潍坊举行	81
36. 第八届中国国际养老及康复医疗博览会在上海召开	82
37. 国内外近300家养老企业机构将参加7月的山东老博会	83
38. 复旦—杜克护理高峰论坛在沪召开	84
39. 积极应对人口老龄化战略研讨会在京举行	86
40. 中国人民大学教授姚远:以房养老推动养老方式创新和内容扩展	88
41. 第八届社会政策国际论坛在北京师范大学举行	91
42. 西安交大举行“老龄与健康政策”国际学术报告会	92
43. 中美老龄问题研究中心成立	94
44. 河北首家高校老年问题研究机构在河北大学成立	95
45. 社会建设与社会治理研究中心在京成立	95

46. 青岛市中老年健康文化研究会成立	96
---------------------------	----

四、养老问题两会焦点

47. 提案综述:加强和创新社会管理 推动和谐社会建设	99
48. 全国两会:病有所医、老有所养面临“提质”挑战	101
49. 全国人大记者会:政府向社会组织转移职能力度会加大	103
50. 民政部部长李立国:我国专业社工人员尚处起步发展阶段	106
51. 民政部副部长姜力:十一届全国政协提案中 19% 涉及人口老龄化和养老服务	107
52. 全国老龄办常务副主任陈传书:着眼长远建设老年友好型城市	108
53. 全国老龄办常务副主任陈传书:必须高度重视农村人口老龄化问题	109
54. 养老保障短板待补 照护工作问题凸显	110
55. 全国政协委员许树强:逐步形成覆盖全国的三级康复养老服务体系	113
56. 全国政协委员李宏塔:积极鼓励引导建立老年社区	117
57. 全国政协委员马志伟:在北京建设西部艰苦地区养老基地	118
58. 2015 年厦门老年人达 28 万 政协委员建议建“养老产业园”	119
59. 全国人大代表戴皓:2013 年关于大力发展专业养老社区的提案	120
60. 全国人大代表谈户籍改革:体制门槛打开牵一发而动全身	122
61. 全国政协委员王启仪:尽力推动老人照护体系建设	124
62. 全国人大代表邵喜珍:全面推进社区养老服务工作	126
63. 全国政协委员张近东:创新社区服务功能构建小区养老网络	128
64. 全国人大代表卓长立:家政服务业应享“公益性机构”待遇	129
65. 全国人大代表钱月宝:建立政府购买养老服务制度	131
66. 一位政协委员的提案:3600 万失能老人谁来养?	132
67. 全国政协委员刘文伟:“失独家庭”养老问题须高度重视	133
68. 全国政协委员管飞:未来 20 年我们都会关注养老产业	134

五、国际国内老龄化现实问题考察

69. 联合国机构全球老龄化报告在华发布“银发”冲击波:我们如何应对	139
70. 全球半数老年人生活在亚太地区 2050 年将近 10 亿	141
71. 中国将面临重度老龄化 速度是发达国家的 2 倍	142

72. 外媒称中国老龄化浪潮突至每 50 名老人拥有不到一张床位	144
73. 人口老龄化来势凶猛 养老护理“短板”亟待拉长	145
74. 调查显示:中国老年人入住养老机构意愿逐步下降	146
75. 中国空巢老人现象突显 养老机构层次普遍较低	147
76. 我国农村老年社会服务严重短缺,农村人口老龄化高于城市	163
77. 我国老年人口比例将升到 34%,城乡养老保险待遇有差别	164
78. 专家称上海可承载人口接近极限,城市病已露端倪	166
79. 山东:养老服务专业人才匮乏 待遇偏低成发展瓶颈	169
80. 河南郑州:养老危机凸显 百万老人仅有八千张床位	170
81. 浙江:老龄化发展水平高出全国平均水平	172
82. 湖南长沙:60 以上老龄人口达 110 万 压力涌向 80 后夫妻	173
83. 广东:全省老龄人口 2013 年底将超 1200 万	174
84. 广东广州:郊区养老院 10 平单人房 十年最少要花 36 万	176
85. 广东深圳:公立养老院排队等床位 民办养老机构床位空置	178
86. 云南昆明:快速步入老龄化社会养老业任重道远	179
87. 青海:60 岁以上人口已超 56 万 已进入老龄化社会	180
88. 新浪博客:80 后至少存多少钱才能够基本养老	181

六、推进养老工作实践

89. 我国老龄事业实现历史性跨越	185
90. 为父母亲们撑起爱的天空——各地开展关爱老人活动	188
91. 国际金融投资家联合会与六大国家级养老示范基地落地签约	189
92. 吉林:将新建 2500 个农村养老大院	190
93. 辽宁:首家居家养老中心拟 10 月前正式运行	191
94. 辽宁沈阳:养老产业走向规模化	191
95. 河北石家庄:养老服务要向老旧小区重点倾斜	192
96. 河北邯郸:天兆公司为社会分忧,帮家庭解难,让老人满意	195
97. 河北迁安:建爱晚中心 打造京津唐地区养老示范基地	197
98. 北京:将斥资 30 亿打造全国最大养老机构	197
99. 北京:将出台新政 鼓励社会资本进入养老服务业	198
100. 山东:全省规模最大的单体式老年公寓正式启用	199

101. 山东青岛:启动老龄工作调研年活动并公开征文	201
102. 河南漯河:计划3年投7亿多元建养老产业综合服务园区	202
103. 浙江杭州:将为老年人办10件实事 新增养老床位7000张	203
104. 浙江宁波:率先在职业学校开设老年护理专业	204
105. 浙江温州:试行民办养老机构改革 政策扶持社会力量进入	205
106. 江西:启动养老示范项目“长青城”	207
107. 四川绵阳:将建设四川首个养老示范基地	208
108. 湖北咸宁:引资40亿打造养老基地	209
109. 广东深圳:市政府常务会议原则通过加快发展老龄服务事业	210
110. 广西:斥8亿巨资打造凌云长寿带旅游养生基地	211
111. 广西:将建设3000个示范性村级老年协会	212
112. 甘肃:养老服务机构5年增长近一倍	213
113. 贵州:2013年城市社区居家养老将实现100%全覆盖	213
114. 新疆:2013年投3.4亿建老年福利设施	214
115. 浙江嘉兴:居家养老“立体服务”	215
116. 全国首批失独老人养护基地启动	216

七、挑战养老模式创新

117. 综述:中国异地养老趋热 “迁居型”仍属高端	219
118. “养老村”养老模式N种优势	220
119. 第一代农民工该在哪儿养老? 传统养老模式变脆弱	221
120. 全国首个适老社区落户哈尔滨市	223
121. 河北邯郸:曲周中医院推养老产业发展模式	224
122. 北京:将试点养老院与医疗机构“医养结合”模式	225
123. 北京海淀:推广“家庭病床”养老模式	226
124. 江苏南京:养老院推出候鸟式养老	227
125. 江苏常州:首例物业公司办居家养老无偿和低偿服务	228
126. 江苏淮安:盱眙天泉湖畔成就养生养老典范	230
127. 浙江桐乡:目前中国功能最全康复医疗园区开建	232
128. 山东乳山:七个产业四种模式 旅游打出健康养生牌	234
129. 民建贵州省委创新养老新模式:“医院+敬老院”	235

130. 国际品牌进驻海南 打造中国老年服务领先产品	236
131. “老帮老”志愿服务模式的新启示	237
132. 中国建设银行行长张建国:为养老产业提供金融服务	237
133. 传统养老模式正在颠覆,寿险业抢滩高端养老市场	238

八、智能化养老服务

134. 独居和空巢老人将占 54% 我国将推智能化养老服务	243
135. “银色浪潮”下的网络媒体	244
136. 全国老龄智能产业园建设工作开始启动	249
137. 全国首家智能养老基地落户怀柔 2014 年底投用	249
138. 全国政协委员建议:政府搭建“虚拟养老院”服务“失能老人”	250
139. 北京:首个 3D 社区网络服务平台“3D 智慧家园”正式上线启用	252
140. 北京:养老服务券今年试点刷卡,低保等为老服务将可“一卡通”	253
141. 江苏:首个高科技失能老人托养中心亮相无锡	254
142. 山东淄博:张店启动“老年人健康出行”温暖行动	255
143. 湖北荆门:启动虚拟养老服务 在家拨打 12343 预约服务	256
144. 贵州:将搭建居家养老信息平台,多项服务上门	257
145. 海南:为困难老人免费发专用手机	257
146. 海南三亚:首个居家养老服务平台启用 足不出户养老	258
147. 甘肃兰州:“虚拟养老餐厅”的企业社会责任启示	260

九、养老产业纵览

148. 全国政协委员柯希平:应从国家战略高度培育新型养老产业	265
149. 专家盘点:健康产业是未来十大具有发展潜力产业之一	266
150. 养老产业多项扶持政策待发 资本探索可复制模式	268
151. 城镇化产业融合创新 破解养老地产发展难题	270
152. 多部门启动密集调研 养老产业顶层设计将浮现	273
153. 养老地产厘清的五个问题	274
154. 全国养老服务产业规模将超 4500 亿元	277
155. 20 余家房企涉足养老地产 险企央企共造千亿规模	278
156. 黑龙江绥化:卓达乐安新城项目整体开发合作框架协议正式签约	282

157. 北京:率先开启养老地产元年	284
158. 北京门头沟:大力发展养老产业	286
159. 山东烟台:老龄化和环境促使养老地产发展	287
160. 山东中昌集团:投资7亿元试水养老产业	289
161. 湖南长沙:“银发浪潮”倒逼养老地产创新	290
162. 湖北咸宁:打造高端养老产业	291
163. 广东顺德:养老产业跃跃欲试	292
164. 云南:总体规划关注民生发展 把老龄产业打造成云南品牌	293
165. 同济堂:控股全国布局进军万亿大健康市场	294
166. 平安集团创新养老地产投资模式	299
167. 滕威林:妙解养老地产“一个中心,两个基本点”	301
168. 全国“循环养老”模式的开创者	308

十、国外养老模式借鉴

169. 国外养老模式及其启示	315
170. 发达国家养老模式:以“居家养老”为主	324
171. 全球护士行业存缺口 发达国家开拓途径吸引人才	325
172. 新加坡如何应对人口老龄化	327
173. 日本养老现状:青年不愁父母养老问题	330
174. 瑞典爱生雅、新加坡宜康居家护理项目在沪启动	332
175. 丹麦养老模式 欲落地成都	333

十一、相关专题

176. 国际老年人日	337
177. 重阳节	337
178. 全国老龄工作委员会	338
附:推荐阅读	341
后 记	342

一、国家相关法规政策

一、三國志卷之四

1. 中华人民共和国老年人权益保障法

(1996年8月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过
根据2009年8月27日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于
修改部分法律的决定》修正 2012年12月28日第十一届全国人民代表大会常务
委员会第三十次会议修订)

目 录

第一章 总则

第二章 家庭赡养与扶养

第三章 社会保障

第四章 社会服务

第五章 社会优待

第六章 宜居环境

第七章 参与社会发展

第八章 法律责任

第九章 附则

第一章 总则

第一条 为了保障老年人合法权益,发展老龄事业,弘扬中华民族敬老、养老、助老的美德,根据宪法,制定本法。

第二条 本法所称老年人是指六十周岁以上的公民。

第三条 国家保障老年人依法享有的权益。

老年人有从国家和社会获得物质帮助的权利,有享受社会服务和社会优待的权利,有参与社会发展和共享发展成果的权利。

禁止歧视、侮辱、虐待或者遗弃老年人。

第四条 积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务。

国家和社会应当采取措施,健全保障老年人权益的各项制度,逐步改善保障老

年人生活、健康、安全以及参与社会发展的条件,实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

第五条 国家建立多层次的社会保障体系,逐步提高对老年人的保障水平。

国家建立和完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系。

倡导全社会优待老年人。

第六条 各级人民政府应当将老龄事业纳入国民经济和社会发展规划,将老龄事业经费列入财政预算,建立稳定的经费保障机制,并鼓励社会各方面投入,使老龄事业与经济、社会协调发展。

国务院制定国家老龄事业发展规划。县级以上地方人民政府根据国家老龄事业发展规划,制定本行政区域的老龄事业发展规划和年度计划。

县级以上人民政府负责老龄工作的机构,负责组织、协调、指导、督促有关部门做好老年人权益保障工作。

第七条 保障老年人合法权益是全社会的共同责任。

国家机关、社会团体、企业事业单位和其他组织应当按照各自职责,做好老年人权益保障工作。

基层群众性自治组织和依法设立的老年人组织应当反映老年人的要求,维护老年人合法权益,为老年人服务。

提倡、鼓励义务为老年人服务。

第八条 国家进行人口老龄化国情教育,增强全社会积极应对人口老龄化意识。

全社会应当广泛开展敬老、养老、助老宣传教育活动,树立尊重、关心、帮助老年人的社会风尚。

青少年组织、学校和幼儿园应当对青少年和儿童进行敬老、养老、助老的道德教育和维护老年人合法权益的法制教育。

广播、电影、电视、报刊、网络等应当反映老年人的生活,开展维护老年人合法权益的宣传,为老年人服务。

第九条 国家支持老龄科学研究,建立老年人状况统计调查和发布制度。

第十条 各级人民政府和有关部门对维护老年人合法权益和敬老、养老、助老成绩显著的组织、家庭或者个人,对参与社会发展做出突出贡献的老年人,按照国家有关规定给予表彰或者奖励。