

国际形势和中国外交 蓝皮书

(2015)

International Situation
and China's Foreign Affairs (2015)



中国国际问题研究院 / 著



世界知识出版社

国际形势和中国外交

International Situation and China's Foreign Affairs (2015)

蓝皮书

(2015)



中国国际问题研究院 / 著



世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势和中国外交蓝皮书. 2015 / 中国国际问题研究院著.

—北京: 世界知识出版社, 2015. 3

ISBN 978-7-5012-4884-1

I. ①国… II. ①中… III. ①国际形势—研究—2015 ②外交关系—研究—中国—2015 IV. ①D5 ②D822

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第054672号

书 名 国际形势和中国外交蓝皮书 (2015)
Guoji Xingshi He Zhongguo Waijiao Lanpishu (2015)

作 者 中国国际问题研究院 / 著

责任编辑 贾如梅

责任出版 赵 玥

责任校对 马莉娜

出版发行 世界知识出版社

地址邮编 北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址 www.wap1934.com

经 销 新华书店

排 版 科鑫苑图文设计制作中心

印 刷 北京京科印刷有限公司

开本印张 787 × 1092毫米 1/16 28½印张

字 数 345千字

版次印次 2015年3月第一版 2015年3月第一次印刷

标准书号 ISBN 978-7-5012-4884-1

定 价 60.00元

版权所有 侵权必究

导 语

如何描述或形容逝去的2014年？是“危机之年”，还是仅仅乱云飞渡迷人眼？2014年是“一战”爆发100周年，甲午战争爆发120周年。可以肯定地讲，2014年是地缘政治逆袭之年。这一年，“黑天鹅”事件出现，欧洲、亚洲、美洲和中东均有重要的地缘政治事件发生，能源武器再次发力，推动国际形势演变，而且将对2015年产生重要影响。

乌克兰危机爆发，一石激起千层浪，成为撬动欧洲地缘政治较量的杠杆。

乌东部战火继续延烧，此乃科索沃战争之后，欧洲经历的又一场大冲突，欧洲曾引以为豪的安全模式支离破碎。

这场冲突已经演变成一场西方与俄罗斯之间的代理人战争，双方关系寒气逼人。一边是美国西方要借机千方百计地剪除俄罗斯这只北极熊的爪子，拔掉其牙齿；一边是俄罗斯“不做安静的小熊”而选择反击，因此在普京看来，相信“无论俄罗斯怎么做，西方也会落井下石”。

乌克兰濒临破产，成为欧洲的烫手山芋。美欧俄上演新一轮三国演义，将欧洲拉回地缘政治博杀的前沿，美欧俄三方博弈，

各有得失。

俄罗斯可能“得到了克里米亚，却丢掉了乌克兰”。独联体分崩离析，俄罗斯与西方关系遭遇断崖式跌落。西方的多轮制裁集中打击俄罗斯的金融、能源及军工领域，让俄罗斯经济雪上加霜，卢布暴跌，犹如过山车。油价走低，让以能源出口为主的俄罗斯这个冬天格外寒冷。普京在其记者招待会上说，今后两年俄罗斯的经济将遇到困难，其实是在向俄罗斯民众打预防针，今后两年大家要做好过苦日子的准备。

欧洲经历了主权债务危机，大病初愈，眼睁睁目睹发生在家门口的冲突，进退两难，软硬失据，左右徘徊，安全红利烟消云散，背负乌克兰包袱。欧洲既要制裁俄罗斯，又不能过度，反之伤及自身，因为欧洲的能源严重依赖莫斯科。德国三分之一的天然气从俄罗斯进口。欧洲在美国与俄罗斯之间难免出现首鼠两端的尴尬。

美国借“俄罗斯威胁”，一方面在俄欧之间，特别是俄罗斯与德国之间打进楔子，另一方面诱压欧洲加强“共同安全防务”建设。北约威尔士首脑会议决定：未来10年内北约成员国的军费开支占GDP的2%。欧洲在金融危机来袭之时，自顾不暇，遑论增加军费开支。美国的做法却让欧洲失望：一是关键时候靠不住，奥巴马在一开始就排除出兵；二是奥巴马过去几年一直大力推行亚太“再平衡”，给欧洲和世界造成“西线无战事”的错觉，让俄罗斯乘机反扑，而欧洲措手不及。

亚太成为角斗场，机制建设、规则重塑、秩序之争是关键。

亚太“战场”持续发酵。中美、中日深度博弈。美虽不得不“东张西望”，在乌克兰危机的冲击下，反而要强化亚太“再平衡”战略。

政治上，美全面加强盟友、伙伴关系，挺日拉印，加大对

东亚岛屿权益争端介入力度；奥巴马访日、韩、马、菲、缅，安保、经援与民主人权多管齐下；尝试构建亚太安全与经贸机制，主导地区规则制订。

经济上，美力推“跨太平洋战略经济伙伴关系协定”（TPP）谈判，与日等缩小分歧，对亚太地区其他机制化举措进行抑制。

军事上，美增大针对东亚的军力部署，如部署F35战机、鱼鹰运输机、全球无人机、X波段等远距离预警系统，丝毫不减对中国的抵近侦察。美国还与日本加紧重新修改防卫合作指针，公然高调重申美日安保条约第5条适用于钓鱼岛；与菲律宾签署今后10年加强防务合作协议，部分解除对越南武器出口限制，计划增派驻澳大利亚部队。

美国不断染指并插手南海争端，制造地区紧张。美国无视基本事实与国际法理，违背其做出的在南海问题上不持立场、不选边站队的承诺，对中国横加指责，偏袒其他声索国，推动南海问题司法化，抢占地缘战略利益，成为南海问题事实上的“第三方”。尽管如此，美国有意调整“再平衡”，但难挽颓势，犹如强弩之末、风中之烛。

日本首相安倍继续右倾化，在议会选举获胜，有意以长期执政为契机，推进“正常国家化”，解禁集体自卫权，阉割和平宪法，摆脱“战后体制”。安倍政府还竭力强化与美军一体化合作，欲联手制华。但是，“安倍经济学”效力衰减，虚多实少，而安倍的表现已经让美国人看到，他其实是意识形态化的右翼，而非战术上的右翼，不得不对其加以提防。

中日双方经过艰苦磋商，在2014年11月，中国主办亚太经济合作组织非正式会议（APEC）之前达成四点原则共识，但日本反复无常、出尔反尔，中日两国关系转圜之路漫长而曲折。

东盟加紧其共同体建设，开展大国外交，在各大国之间周

旋。但大国的介入，也有让东盟沦为战场的风险，这使东盟力图保持其在东亚合作中的中心地位的愿望，受到前所未有的压力。

“伊斯兰国”（IS）异军突起，震惊世界，使中东进入“后阿拉伯之春”时代。

发端于叙利亚和伊拉克的“伊斯兰国”几乎在一夜之间成为全球实力最强、影响最大的恐怖组织，“溢出效应”明显。“伊斯兰国”与以色列不共戴天，挑战伊朗和美国西方在中东“势力范围”。它们手段残忍、动辄斩首、攻城掠地，打破了西亚北非政治格局。然而，其极端思想却吸引全球极端与恐暴分子加入“圣战”，并将恐怖威胁扩散到世界其他地方，从中东到亚洲、再到欧洲以及大洋洲。各恐暴组织学习借鉴其斗争经验，阿塔、巴塔、“博科圣地”、利比亚原教旨主义武装等发动新攻势，印尼“伊斯兰团”宣布成立东南亚“伊斯兰国”，导致亚非均出现大范围的动荡。美国联手22国打击“伊斯兰国”，发动了上千次空袭，但只治标未治本。这对反恐提出新的要求，即如何遏制和消除宗教极端思想的泛滥，切断其资金、信息来源，呼唤更紧密的国际合作。尤其是西方应摒弃在反恐问题上的“双重标准”，方能举全球之力，共同抗击新一轮恐怖主义的逆袭。

此外，埃及、叙利亚、利比亚之乱仍是西亚北非地区的重要事件，对本地区的和平与稳定均带来严重冲击。可以肯定，由于各种问题叠加，中东事务在未来仍将是国际头条新闻。

美国与古巴关系解冻，拉开美拉“后门罗主义”时代关系大幕。

12月17日，美国总统奥巴马与古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗分别发表讲话，宣布将就恢复两国外交关系展开磋商。半个多世纪的敌视，瞬间出现改善之窗。美国白

官发言人欧内斯特称，他不排除劳尔·卡斯特罗访美的可能性。

美国与古巴关系解冻恐怕是2014年颇具戏剧性的一件事情。奥巴马在此问题上不顾国内共和党人的反对，反映出了奥巴马中期选举之后，放开手脚，要争取主动的考虑。奥巴马要将此打造为政治遗产之一，并为民主党在2016年的大选中争取拉美裔选民的支持打下基础。

奥巴马承认推行了数十年的“孤立政策”行不通，转而与古巴寻求和解，是形势使然。美国对古巴长期制裁不仅使古巴蒙受了巨额经济损失，伤及美国经济，也遭到国际社会的强烈批评，名声扫地。拉美国家一直反对美国对古巴的封锁，呼吁美国改善与古巴关系。自1992年以来，联大每年都通过要求美国结束对古巴经济封锁的有关决议。

2013年11月18日，美国国务卿克里在华盛顿“美洲国家组织”发表演讲时表示——“门罗主义的时代已经终结”，“今天的美国做出了不同的选择，美洲国家间关系建立在平等伙伴关系和共同责任基础之上”。克里称：美国将不再发表声明，决定何时、以何种方式干预其他美洲国家的事务，而是把其他国家看成平等的伙伴，共同分担责任，加强在安全问题上的合作，以此推进价值观和共同利益。他呼吁美洲国家扩大新能源合作，应对气候变化挑战。若能在拉美地区推广新能源，如在墨西哥推广风能，在智利和秘鲁推广太阳能，在美国和阿根廷推广天然气能源，当地经济将率先受益，美洲面临的气候变化形势也会得到缓和。当然，言是一回事，行是另外一回事，美国能否克制不再干涉拉美地区的事务谈何容易。尽管如此，美国似乎也认识到，对拉美的干预已经使美国背负不受欢迎的恶名，而改善美国与拉美的关系之路必经哈瓦那。

诚然，美国对其他大国纷纷进入拉美、加强对拉美的关系也

心存芥蒂，美国有意通过改善古巴关系，进一步缓和与拉美的关系，以对冲其他大国对拉美的影响，由此实现美国“重返”西半球，找回昔日的霸主地位的企图。

跨界问题与地缘政治叠加，全球治理多元复杂。

世界经济温和复苏、油价暴跌、埃博拉肆虐、马航事件扑朔迷离、减排酝酿突破。油价及大宗商品“跌跌”不休，尤其突出的是，石油再次成为国际较量的利器，敲击着国际经济、政治与战略的神经。埃博拉疫情肆虐，已有1.8万多人感染，约7000人死亡，全球公共卫生再次亮起黄灯。网络安全与虚拟空间的角力有增无减。美国与朝鲜之间大打“网络战”便是一例。MH370航班的下落至今成谜。由于中美就减排问题发表声明，点燃了2015年巴黎气候变化大会取得突破的希望之光。

“中国方案”发力，“一带一路”陆海布局，中央外事工作会议为中国新外交指明了方向。

2014年中国“主场外交”硕果累累。上半年，亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会（亚信峰会）在上海举办，习近平提出构建共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，以破解亚洲安全难题。下半年北京举办第22次APEC，中国描绘了亚太合作的新蓝图，形成政治安全与经济合作“双轮”驱动，南北呼应，相得益彰。同时，中国积极加强与其他国家建立更紧密的伙伴关系，中国特色大国外交呼之欲出。中国方案扑面而来，体现了大国担当，“一带一路”覆盖中国大周边，伙伴关系遍布全球。中国加快结伴而不结盟的外交步伐。12月11日，外交部长王毅在外交部新年招待会上说，中国已同世界上67个国家、5个地区组织建立了72对不同形式的伙伴关系。中国力推互利合作，互联互

通连接中国与世界，而金砖银行、亚洲基础设施投资银行、丝绸之路基金等平台应运而生。

中俄两国领导人多次会晤，两国相互借力给力，双方在能源、军工、互联互通等领域的合作增多。中美新型大国关系迎来“早期收获”，达成“里程碑”意义的减排协议。中欧共同打造和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。中国与印度要做更加紧密的发展伙伴、引领增长的合作伙伴、战略协作的全球伙伴。中蒙关系提升为全面战略伙伴关系。中国对发展同太平洋岛国关系的重视只会加强、不会削弱，投入只会增加、不会减少。中韩自贸协定取得突破，有望于2015年下半年生效实施。中澳自由贸易协定谈判宣告实质性结束。考虑到上述两大自贸协定均有较高的含金量，它们的达成标志着中国自贸区战略的提速。

中国在多边场合积极发声，参与引导规则的制订与议程设定。中国积极参与多边外交活动，展现中国合作姿态，如在上海合作组织峰会及成员国政府首脑理事会会议、APEC、东亚峰会、20国领导人峰会、中国—中东欧领导人会晤、大湄公河次区域经济合作领导人会议等场合，中国领导人均发表重要政策讲话，引领有关组织的未来发展。

中国注重建设性管控分歧。如中国提出解决南海问题“双轨思路”，与日达成四点原则共识，改善对越关系，与美达成海上意外相遇准则，中美签署建立重大军事行动相互通报机制和公海海域海空军事安全行为准则。中国实施新一轮改革开放，释放市场、资本魅力和威力，推介中国发展前景光明论和机遇论，增强了国际影响力，提升了国际地位和声望。

总之，和平、发展、合作、共赢的时代潮流，浩浩荡荡，国际力量对比正朝着有利于维护世界和平方向进一步发展。然而，国际关系中传统安全威胁与非传统安全威胁交织，现实空间与虚

拟空间的搏杀惊心动魄，对规则的制订与话语权的竞争激烈。上述因素均将继续对2015年国际形势的演变产生重要的影响。

自2006年起，中国国际问题研究院每年均撰写《国际形势和中国外交蓝皮书》，对国际形势和中国外交进行深度分析和透彻解读。希望我们的思考对研究国际问题的学者有所助益，对关心中国外交的读者有所启迪，对希望了解中国与世界的国际人士提供一个中国视角。

本书是集体智慧的结晶。作者倾力笔耕；专家认真审稿。董漫远副院长协助统审全书；国际战略研究所陈须隆所长、苏晓晖副所长及朱中博博士负责组稿、编辑等工作，并为本书出版做了许多协调工作，在此对他们表示感谢。世界知识出版社高效、严谨的编审工作，为本书增色不少。要特别感谢广大读者多年来的鼓励与支持，欢迎你们一如既往地关注本书，并提出批评建议。我们将继续努力。

中国国际问题研究院副院长
阮宗泽

2015年2月于北京台基厂

目 录

导 语 3

第一篇 2014年国际形势专题述评

第一章 美国形势：僵局难破 挑战迭出 3

第二章 俄罗斯形势：内忧外困 艰难行进20

第三章 欧洲形势：增长困境未解 安全威胁上升33

第四章 日本形势：安倍内外谋划 打造长期政权47

第五章 中亚形势：
域外大国战略博弈减弱 域内经济合作动力增强69

第六章 中东形势：风云突变 震荡剧烈82

第七章 朝鲜半岛：有意缓和 无力突破94

第八章 一波三折的伊核问题谈判107

第九章 乌克兰危机：曲折多变 前景难料118

第十章 东南亚形势：政治转型 经济减缓130

第十一章 南亚形势：转型突变 分化组合144

第十二章 拉美形势：左翼的困境与变革161

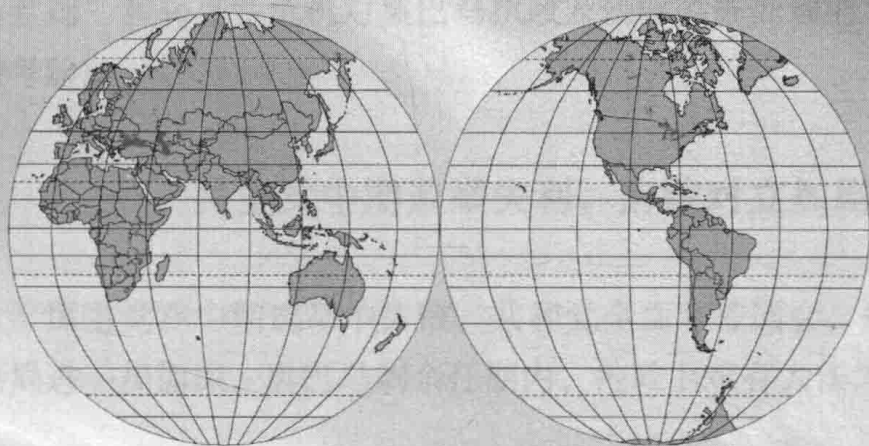
第十三章	非洲形势：大局稳定 经济提速	172
第十四章	国际军控与裁军：缺乏动力 成果有限	185
第十五章	世界经济：多轨运行 政策分化	200

第二篇 2014年中国外交评析

第十六章	中国外交炫彩夺目	219
第十七章	中国周边外交：开创局面 管控分歧	231
第十八章	中国多边外交：精彩纷呈 彪炳史册	246
第十九章	中国经济外交：引领合作 搭建平台	264
第二十章	中国军事外交：国家使命 国际担当	278
第二十一章	中国公共外交：积极行动 迎难而上	292
第二十二章	中美关系：低开高走 稳步推进	304
第二十三章	中俄关系进入新的发展阶段	316
第二十四章	中欧关系：提升互信 创新发展	331
第二十五章	中日关系：僵局“破解” 分歧依旧	346
第二十六章	中印关系：稳步发展 开创新局	357
第二十七章	中国与东盟关系：矛盾可控 合作可期	369
第二十八章	中国与中亚关系：相互倚重 共谋发展	381
第二十九章	中非关系：转型升级 合作共赢	394
第三十章	中拉关系：双轮齐转 共拓新程	406
第三十一章	中阿关系：积极进取 更上层楼	415
第三十二章	中国与南太平洋国家关系： 开拓进取 辉煌之年	426

第一篇

2014年国际形势专题述评



**International Situation
and China's Foreign Affairs**

第一章

美国形势：僵局难破 挑战迭出

2014年是美国中期选举年，民主党惨败，失去参议院控制权，加剧了奥巴马政府的内政挫折；外交挑战迭出，尤其是“伊斯兰国”和乌克兰危机对奥巴马执政及国际事务处理能力带来严峻考验。

一、民主党中期选举失利，府院对立加剧

民主党在中期选举中失败，共和党全面掌控国会，府院对立格局进一步加深，奥巴马剩余任期内，内政上难有大作为。

（一）民主党中选败北

民主党在2014年美国中期选举中惨败，在参议院净失9席，席位总数降至46席；共和党净增9席，达到54席，成为参议院多数党。民主党在众议院净失12席，降至188席；共和党在众议院新增14席，达到246席（亚利桑那州尚有1席未出结果），主导优势略有扩大。由此，共和党全面控制下一届国会，府院对峙加剧。

民主党失利反映出美国选民对美国经济、外交以及社会治理状况不满。美国经济表现良好，二、三季度增速达到4.6%和5.0%，四季度增速2.6%，^①全年经济增长超过2.5%；12月份，失业率降至5.6%，^②为2008年以来新低；联邦预算赤字持续缩小，2014财年降至4830亿美元，较2009年1.4万亿美元大幅回落。^③但人均收入增长缓慢，保持在0.5%以下；^④长期失业人数维持在290万水平，临时就业人数仍有700万，^⑤民众的经济信心指数依然偏低。盖洛普民意调查显示，52%的美国人认为美经济形势仍在变坏，奥巴马总统的支持率仅为42%。^⑥

① US Department of Commerce, “National Income and Product Accounts”, October 30, 2014, <http://www.bea.gov/newsreleases/national/gdp/gdpnewsrelease.htm>.

② US Department of Labour, “Employment Situation Summary Table A. Household data, seasonally adjusted”, <http://www.bls.gov/news.release/empsit.a.htm>.

③ Congressional Budget Office, “Monthly Budget Review: Summary for Fiscal Year 2014”, November 10, 2014, <http://www.cbo.gov/sites/default/files/cbofiles/attachments/49759-MBR.pdf>.

④ US Department of Commerce, “Personal Income and Outlays, September 2014”, October 31, 2014, <http://www.bea.gov/newsreleases/national/pi/pinewsrelease.htm>.

⑤ United States of Labour, “Employment Situation Summary”, November 7, 2014, <http://www.bls.gov/news.release/empsit.nr0.htm>.

⑥ “In U.S., Economic Confidence Index Climbs to-8”, November 9, 2014, <http://www.gallup.com/poll/179297/economic-confidence-index-climbs.aspx>.