

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

云南政治文明建设报告

主 编 黄小军

2012 ~ 2013



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2012 ~ 2013

云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

云南政治文明建设报告

主 编 黄小军



图书在版编目(CIP)数据

2012~2013云南政治文明建设报告 / 黄小军主编.
—昆明: 云南大学出版社, 2013
(云南蓝皮书)
ISBN 978-7-5482-1658-2

I. ①2… II. ①黄… III. ①社会主义政治学—研究—
报告—云南省—2012~2013 IV. ①D677.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第191981号

策划编辑: 林 艺
责任编辑: 李 红
封面设计: 刘 雨
 和 谐
 乐 楠



2012 ~ 2013

云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

云南政治文明建设报告

主 编 黄小军

出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 16
字 数: 305千
版 次: 2013年10月第1版
印 次: 2013年10月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5482-1658-2
定 价: 44.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内
邮 编: 650091
电 话: (0871) 65031070 65033244
网 址: <http://www.ynup.com>
E-mail: market@ynup.com

《2012~2013云南蓝皮书》编纂委员会

主任 李 涛 任 佳

副主任 杨福泉 边明社 王文成 杨正权

委 员 (按姓氏笔画排序)

王文成 王亚南 王清华 孔建勋 边明社

任 佳 任仕暄 毕先第 李 涛 李晓玲

杜 娟 纳文汇 林洪根 杨 炼 杨正权

杨福泉 陈利君 郑宝华 郑晓云 郑 海

洪绍伟 姚天祥 秦 伟 康云海 黄小军

郭家骥 萧霁虹 董 棣 樊 坚

编 辑 郑晓云 李向春 马 勇 汪 洋 张 戈

目 录

总报告

十七大以来云南政治文明建设的成就与发展展望

..... 黄小军 (3)

热点透视

深刻把握党的十八大报告的基本精神..... 黄小军 (23)

“四群”教育是云南民主政治建设的新实践..... 张 戈 (38)

云南精神的重大意义与践行路径..... 吴 莹 (49)

以巡视监督促进领导干部作风转变

——以云南为例..... 张睿莲 (58)

专题报告

云南省地方立法的成效及其制度的完善..... 李娅婕 (71)

云南政协参政议政实践与创新..... 宇紫龙 (85)

云南省政府信息公开的方向和制度完善..... 李娅婕 (93)

利用新兴媒体推动云南学习型党组织建设

..... 张睿莲 高文娟 (106)

云南省大学生村官计划可持续发展面临的问题与若干建议
..... 兰文华 (122)

观察思考

云南农村两委组织能力建设分析 字紫龙 (135)
统筹城乡发展与农村社会管理创新的内在逻辑
——以云南省开远市为例 温 曼 (145)
加强党员干部队伍建设 保持党的先进性和纯洁性
..... 张秀芬 (159)
云南省推进干部交流工作的对策性思考 吴 莹 (170)

实证研究

充分发挥基层党组织战斗堡垒作用 在服务社区居民工作中
创新群众工作方法 中共昆明市西山区委组织部 (183)
德宏州采取“五用”措施 推进边疆民族地区党的科学
理论大众化 中共德宏州委宣传部 (202)
山地城镇建设中关于农村基层治理方式转型的思考和
建议
..... 温 曼 普红雁 (214)
云南省民族团结进步边疆稳定示范区建设
以玉溪市华宁县盘溪民族团结进步示范区为例
..... 张 戈 陈耀红 (222)
云南某市农村集体经济组织调查报告 普红雁 (233)

Contents

General Report

Achievement and development of the construction of Yunnan
political civilization since the 17th Congress
..... Huang Xiaojun (3)

Hot sport Perspective

Profoundly understand the basic spirit of the report of “The
eighteenth National Congress of the CPC”
..... Huang Xiaojun (23)

“Four Publics” education is a new practice of Yunnan democratic
political construction Zhang Ge (38)

The great significance and practice path of the spirit Yunnan
..... Wu Ying (49)

To promote the changes of work style of leading cadres based
on inspection and supervision Zhang Ruilian (58)

Special Reports

The effectiveness of Yunnan local legislation province and its
improvement Li Yajie (71)

Practice and innovation of Yunnan CPPCC for participating in
and discuss government and political affairs ... Zi Zilong (85)

The direction of the information disclosure of Yunnan government
and the system improvement Li Yajie (93)

Use of new media to promote the construction of learning party
organization in Yunnan Zhang Ruilian &
Gao Wenjuan (106)

Problems and some suggestions on the sustainable development of the college student village government official plan in Yunnan Lan Wenhua (122)

Observing and thinking

Analysis on the construction of organization ability of Yunnan rural two committees Zi Zilong (135)

Internal logic between balancing urban and rural development and rural social management innovation Wen Man (145)

Strengthening the construction of Party members, to maintain the party's progressiveness and purity Zhang Xiufen (159)

Countermeasures of promoting the work of cadre exchange Wu Ying (170)

Empirical study

Give the full play of the fighting bastion effective of the grass - roots party organization, to innovate methods of mass work in the service of community residents Xishan District organization Department of CPC Kunming City (183)

Dehong Prefecture takes measures of "Five Uses" to promote scientific theories of the Party being popular in the ethnic minority border areas Propaganda Department of the CPC Dehong Committee (202)

Thinking and suggestions on the transition in the rural grass - roots governance based on mountainous town construction Wen Man & Pu Hongyan (214)

The construction of the demonstration zone of ethnic unity, social progress and stability of border areas in Yunnan Zhang Ge & Chen Yaohong (222)

Investigational report on rural collective economic organization of a city of Yunnan Pu Hongyan (233)

总 报 告

十七大以来云南政治文明建设的成就与发展展望

黄小军

“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明”，这是中国共产党的庄严宣告，也是云南改革开放中一项令人瞩目的工程。政治文明是宏大叙事，代表着时代潮流，是云南进步的重要标尺；政治文明又是细节呈现，生动体现于云南大地上一次投票、一次监督、一场听证、一个协商、一项制度之中。党的十七大以来的5年间，云南省始终坚持党的领导、人民当家做主、依法治省有机统一，政治文明建设与时俱进，蕴藏在云南人民之中的无限活力得以充分释放，有力地推动了云南特色社会主义事业磅礴前行。党的十七大以来，云南党的建设全面加强，省人大及其常委会依法履行职能，充分发挥人大代表的作用，使得云南社会法制化水平、依法执政能力不断增强，基层群众自治制度日益完善；省政协围绕团结、民主两大主题履行职能，努力推进政治协商、民主监督、参政议政制度化建设，使得云南政党、民族、宗教、阶层和海内外同胞关系进一步和谐，爱国统一战线巩固壮大，工青妇等人民团体的桥梁、纽带作用得到有效发挥；政府自身建设不断加强，由此结出了云南政治文明建设的新硕果。

一、以改革创新的精神推动党的建设

办好中国的事情，关键在党。具体到进入新世纪的云南，这

一重要论断，面临着空前复杂的时代情境。改革进入深水区、攻坚期，新旧问题矛盾交织，内外风险挑战叠加，党如何带领云南各族干部群众攻坚克难，加快实现富民强滇新跨越？站在今天回望，可以清晰地看到中共云南省委发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的坚定信心和不懈努力。

1. 党的十七大以来，改革创新成为中共云南省委的坚定抉择。从发展党内民主到保障党员权利，从深化干部人事制度改革到学习型政党建设，从推进党的建设科学化到谋划新形势下的群众工作，从深入学习实践科学发展观活动到创先争优活动，正是由于大力构建思想、组织、作风、制度、反腐倡廉等“五大建设”齐头并进的党建新格局，才激发了云南各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为云南的政治文明进步提供了强劲动力。

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线、方针、政策和各项工作任务的战斗堡垒。

2012年以来，云南省紧紧围绕“强组织、增活力、创先争优迎十八大”这一主题，立足边疆民族地区实际，着力强化基本队伍、基本阵地、基本制度、基本载体、基本保障“五个基本”建设，巩固拓展创先争优成果，努力把基层组织建设年工作开展成强基固本、兴滇富民工程。

2012年2月，云南省委办公厅发出《关于在全省党的基层组织和党员中实施“跨越发展先锋行动”的意见》，提出要按照“围绕发展抓党建、抓好党建促发展”的要求，把实施“跨越发展先锋行动”作为基层党建工作服务经济社会发展全局的总载体和总抓手，引导基层党组织和广大党员紧紧围绕省委提出的“四个翻番”“两个倍增”目标，争先进位、服务群众、凝心聚力、强基固本，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，为推动云南科学发展、和谐发展、跨越发展提供坚强的组织保证。

2012年3月22日，云南省纪委、省监察厅举行“全国文明城市”授牌仪式暨“跨越发展先锋行动”动员会，号召全省纪检监察机关和广大纪检监察干部深入开展“跨越发展先锋行动”，践行“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”的要求，不断开创云南省党风廉政建设和反腐败工作新局面。2012年4月，省国资委党委在省属企业中全面启动“跨越发展先锋行动”，引导企业基

层组织和广大党员争先进位、服务群众、凝心聚力、强基固本，进一步把国有企业党组织的政治优势转化为竞争优势，为实现国有资产保值增值提供坚强有力的组织保证。各地各部门各基层党组织亦采取各项措施，扎实推进“跨越发展先锋行动”的开展。

在广大农村，农村基层党组织是党在农村的战斗堡垒，是党在农村工作和战斗力的基础。只有农村基层党组织的凝聚力和战斗力强大了，才能保证党在农村的路线、方针、政策的落实，也才能保证农村的改革发展和稳定。2012年年初，在楚雄州村级换届选举中，一大批优秀农村妇女进入村委会任职，妇女在村级事务管理中有了话语权。姚安县在探索选优配强农村党组织书记的有效途径中，实行农村党组织“两个书记”制——“第一书记”和“常务书记”，帮助村党总支建机制抓管理、抓班子带队伍、强基础壮经济。贡山独龙族怒族自治县独龙江乡，通过选强配强村两委班子，成立党员先锋队、应急队和青年突击队，培养了一批入党积极分子，大力开展创先争优等活动，发展了一批青年党员，乡村干部的思想观念得到转变，干部的工作责任心和服务意识显著增强。

自创先争优活动开展以来，云南省投入资金12.1亿元，建成3426个村级组织活动场所、15383个农村党员干部现代远程教育站点，完善乡镇农民服务站1308个及多个村级民事代办点。同时，云南省以落实党建工作经费为重点，明确规定把村（社区）党组织工作经费和工作人员待遇纳入财政预算，每年由财政解决每个村级党组织2万元、每个社区5万元的工作经费，保障基层党组织各项工作正常开展。探索建立“基础补贴+绩效补贴+村集体经济创收奖励”的村（社区）干部的结构性岗位补贴制度，解决好村（社区）干部养老、医疗等社会保障问题。对云南省70岁以上困难老党员每人每月给予20元的补助，逐步建立健全党内激励关怀帮扶机制。

2. 党的十七大以来，制度建设成为云南省委的自觉行动

从重大决策征求意见制度到惩治和预防腐败体系，从巡视制度到党委新闻发言人制度，从“四群”教育与党员干部直接联系群众制度到干部政绩考核体系，正是由于逐步推进党的建设和执政方式的制度化、法治化，才让党的执政能力跃上新台阶，使政

治文明达到了新高度。

3. 党的十七大以来，云南省委高度重视基层党建工作

以加强基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障建设为着力点，多管齐下，突出抓好边境地区党建工作，统筹推进农村、社区、机关、学校、企业等各行业、各领域基层党组织建设，积极探索网络党建新模式，使基层党组织成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强堡垒。

积极创新基层党组织设置。在正式党员 50 人以上的行政村设立党总支，正式党员 3 人以上的村民小组设立党支部。推广在农民专业合作社、专业协会、产业链、重点项目建设工地、外出务工经商人员相对集中点建立党组织的做法，实现农村基层党组织体系全覆盖。积极探索在居民小区、商务楼宇、集贸市场等建立党组织的做法，不断扩大城市社区基层党组织的覆盖面。采取单独建、联合建等方式，加大在非公有制经济组织和社会组织中建立党组织的力度，基本实现了规模以上非公有制企业和具备条件的社会组织党组织全覆盖。

强化基层党员干部队伍建设。注重在村组干部、青壮年劳动力、外出务工人员中发展党员，认真落实“三培养”措施，先后把 9.4 万名农村党员培养成致富能手，把 6.3 万名优秀的致富能手培养成党员，把 3.6 万名党员致富能手中的优秀分子培养成村组干部，全面消除 4 000 多个“党员空白村民小组”。坚持选好配强村党组织书记，加强对村干部的教育培养，探索建立村干部激励保障机制，真正关心爱护农村基层干部，充分调动他们的工作积极性。扎实抓好新农村建设指导员和大学生村官队伍建设，现已基本实现“一村一名大学生”目标。

抓好村级组织活动场所建设。云南省分两批共投入资金 15.7 亿元，建成 6 765 个村级组织活动场所，在实现行政村全覆盖的基础上，努力将活动场所打造成村级组织议事决策中心、政策教育中心、科技培训中心、文化活动中心、民事调解中心。加强农村党员干部现代远程教育网络建设，先后共投入 6 000 万元建成 15 383 个远程教育终端接收站点，实现了农村党员干部现代远程教育终端接收站点全覆盖，服务农村党员群众的作用进一步发挥。

扎实推进边疆党建长廊建设。围绕强组织、建阵地、聚人

心、固边疆的目标，在边境地区实施基层党组织书记队伍建设、村级组织活动场所建设、远程教育网络建设三项工程，构建内地州（市、县）与边境州（市、县）的对口帮扶工作机制。积极推进结合民族文化创新基层党建工作，用民族干部宣传、民族语言讲解、民族文字阐述、民族节庆展示、民族文化体现党的政策和党建成就，进一步增强基层党建工作活力，并且高度重视做好宗教工作重点地区基层党建工作。

积极探索网络党建工作。进一步适应互联网发展的需要，云南各地不断整合基层网络党建资源，充分利用网络、手机等新兴媒体丰富党建工作内涵，拓展党建工作渠道，精心打造党建网站集群、网络课堂、网上党支部、网上农民服务站等党建网络平台，努力实现信息化与党建工作的深度融合，不断提高基层党建工作科学化水平。仅村级组织活动场所和农村党员干部现代远程教育站点建设就累计投入了 10 多亿元，有力地促进了云南基层党建工作整体水平的提高。

政治文明建设的积极推进，使党的政治优势和组织优势转化为推动云南科学发展、和谐发展、跨越发展的强大力量。

二、努力推进社会主义民主政治建设

1. 党的十七大以来，云南人民代表大会制度不断完善，不断创新

在云南各级党委的高度重视和大力支持下，立法数量、质量进一步提高，监督的力度更大，实效更明显；公开征集立法建议，对“一府两院”工作人员进行述职评议；人大代表开展执法检查、旁听法院审理案件等，为民代言，为民解忧。一个个富有创新精神的举措，演绎了云南政治文明的生动画卷。

党的十七大以来，伴随云南省人大及其常委会忠诚履职的足迹，建设开放、富裕、文明、幸福新云南的美好图景，发展社会主义民主与法治的不懈追求，正一步步变为现实。

民主法治建设洋溢活力。根据如期形成中国特色社会主义法律体系的总目标和要求，云南省十一届人大常委会共制定和修订省的地方性法规 89 件，废止 23 件；批准民族自治地方制定和修

订单行条例 62 件，批准昆明市制定和修订法规 38 件，废止 15 件，使云南省立法工作取得新的成效。向社会征集立法项目，建立立法专家咨询库，当一部部草案提请审议时，开门立法的过程充分展现在人们面前。为民族团结进步事业立法，替涉诉困难群体救助出台法律保障，一部部法规的相继问世，让立法为民的宗旨跃然纸上。

服务发展大局毫不懈怠。提出加快建设桥头堡的建议，争取全国人大常委会列入重点建议；增开常委会议，批准预算专项调整方案，保证云南省地方债券顺利发行；对抗旱救灾各项政策落实情况开展督促检查；以城镇保障性住房为主题，组织首次专题询问。回溯云南 5 年发展的关键节点，无论是推进桥头堡建设、应对国际金融危机，还是抗旱救灾、促进县域经济园区经济民营经济“三大战役”，面对牵一发而动全身的云南重点工作，来自人大的支持总是及时而有力。

真情实干回应群众期待。云南省人大常委会始终坚持倾听民声，反映民意，集中民智，用真情实意、真抓实干，回应群众对人大代表的期待。每年召开的基层人大代表座谈会则构筑起人大、政府与民意互动的平台；每年围绕就业、食品安全、教育、劳动者权益保障、保障性住房、人民调解等工作展开的立法和监督工作，总在年度计划中占据重要位置。5 年来，云南省十一届人大各次会议主席团交付审议和研究的 30 件议案，代表提出的 3 602 件建议、批评和意见，全部办结并答复了代表。

2. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在云南开花结果，政治协商、民主监督、参政议政成为政治文明的浩荡潮流

云南省委坚持就重大问题在决策前和执行中进行民主协商。云南各民主党派、工商联和无党派人士在云南省委领导下，更加积极参政议政，为决策提出了大量建议。在云南省委领导下，云南省政协牢牢把握团结和民主两大主题，积极为经济社会发展出谋划策。一份份凝结了委员智慧和汗水的提案，为云南省的改革发展提供了有力的智力支持，其中加快中国面向西南开放桥头堡建设、滇中新区建设、搞好扶贫开发等真知灼见被党委、政府采纳。云南牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，充分发挥民族区域自治制度的优越性，全面贯彻落实民族区域自治法，着力解决各族群众最关心、最直接、最现实的利益问题，

保证各族人民共享改革发展成果，进一步巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。

党的十七大以来，面临转变经济发展方式、改善民生、引领各族群众走上富裕之路的繁重任务，云南又遭遇国际金融风暴，以及地震、干旱、泥石流等各种自然灾害的严重影响，十届省政协常委会、政协各参加单位和全体政协委员始终与中共云南省委和4600万各族人民站在一起，共担风雨，共谋发展，共创辉煌。

十届省政协坚持全面紧扣云南发展大局，抓住全省经济社会发展中的重大问题，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，在事关全省经济社会发展大局的许多重大问题和关键环节上都起到了积极推动作用。

面向西南开放，是云南筹谋多年的宏大理想。从开展多年的国际大通道建设，到中央明确提出云南建设中国面向西南开放的重要桥头堡，省政协连续多年围绕面向西南开放的议题展开了全方位、多角度的调研、视察、提案等工作，为推动桥头堡建设最终上升到国家层面成为国家战略，发挥了自身特有的作用，作出了积极的贡献。

心怀天下，关注苍生。从宏观大计，到民生至微，十届省政协围绕省委、省政府中心工作和各族群众关心关注的各种问题，积极展开了卓有成效的工作。积极推进滇中引水工程实施，为编制“十二五”规划献计，紧扣“转方式、调结构”建言，围绕重大民生问题献策，致力营造团结民主氛围，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为促进我省经济平稳较快发展和社会和谐稳定作出了重要贡献，让协商民主制度在云岭大地的生动实践中盛开繁花，结出硕果。

3. 走中国特色政治发展道路，建设社会主义政治文明，本质上是要保证人民当家做主

在我国现阶段，人民当家做主一方面是由人民选出代表组成全国人大和地方各级人大，统一行使国家权力；另一方面则是基层群众自治，即由人民群众依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，对干部实行民主监督，这是人民当家做主最直接、最有效、最广泛的途径，也是培养、锻炼、提高人民民主素养和能力的重要方法。