

水利政策研究 论文选编

(2011—2013 年)

水利部发展研究中心政策研究处 编

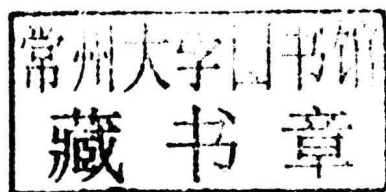


中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

水利政策研究 论文选编

(2011—2013 年)

水利部发展研究中心政策研究处 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

本书选编了2011—2013年水利部发展研究中心政策研究处主要完成或参与完成的50篇水利政策研究论文,涉及水利工程管理体制改革、最严格水资源管理制度、农村水利管理机制、防汛抗旱减灾、水利法治、综合政策等领域,按照研究领域、发表时间,从宏观到微观、从理论到实践的次序进行编排。

本书可供水利政策研究人员阅读,也可供关心与支持水利事业的相关读者参考。

图书在版编目(CIP)数据

水利政策研究论文选编. 2011~2013年 / 水利部发展研究中心政策研究处编. — 北京: 中国水利水电出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-5170-1607-6

I. ①水… II. ①水… III. ①水利建设—政策—中国—文集 IV. ①F426.9-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第312319号

书 名	水利政策研究论文选编 (2011—2013 年)
作 者	水利部发展研究中心政策研究处 编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (发行部)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京纪元彩艺印刷有限公司
规 格	184mm×260mm 16开本 17印张 404千字
版 次	2013年12月第1版 2013年12月第1次印刷
定 价	58.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

本书编辑委员会

主 编 柳长顺 刘小勇

副主编 戴向前 王健宇 王志强 刘 卓

编 委 王冠军 柳长顺 刘小勇 戴向前 王健宇
王志强 刘 卓 周晓花 孔慕兰 张伟国
余艳欢 姜 珊 魏建国 王庆华

序

党的十八届三中全会对全面深化改革做出了一系列重大战略部署。水利改革是全面深化改革的组成部分，是关系水利长远发展的关键举措。在新的历史起点上深化水利改革，要求努力破解水利改革发展难题，谋划治水兴水良策，这也是水利政策研究的重要使命和良好机遇。

水利部发展研究中心政策研究处在《水利政策研究论文选编（2000～2010年）》之后，推出了《水利政策研究论文选编（2011—2013年）》。该书汇聚了水利部发展研究中心政策研究处2011年中央1号文件《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》发布以来政策研究的精品成果，选编的论文涵盖当前水利改革发展的重要领域与关键环节，包括水利工程管理体制改革、最严格水资源管理制度、农村水利管理机制、防汛抗旱减灾、水利法治、综合政策等。这些成果有情况、有分析、有思路、有对策，在促进水利改革发展中发挥着重要决策参考和支撑作用。

书痴者文必工，艺痴者技必良。在新形势下，每一位水利政策研究人员只有不断地学习思考，不断地转变观念，不断地实践探索，才能成为水利改革发展的中坚力量。感谢作者和编者，为我们呈现出丰富而有价值的研究成果。

杨得瑞

2013年12月

前言

2011年中央1号文件出台以来，按照中央关于水利发展的决策部署和水利部党组的总体要求，水利部发展研究中心政策研究处紧紧围绕水利中心工作，承担了一批全局性和综合性的政策研究课题，提出了一批具有重要决策参考价值的研究成果，在水资源管理、水利工程管理、农田水利管理、水利政策法规研究等领域形成优势。

为全面总结近年来水利政策中的相关研究成果，系统发挥其在水利管理和研究中的作用，促进学术交流，政策研究处对2011年以来的研究成果进行了汇编，便于相关研究人员系统了解相关领域的前沿动态。本次重点汇编了发表于各类学术期刊或提交部党组的参阅报告，形成了《水利政策研究论文选编（2011—2013年）》（以下简称《论文选编》）。《论文选编》共收录论文50篇，涉及水利工程管理体制、最严格水资源管理制度、农村水利管理机制、防汛抗旱减灾、水利法治、综合政策等领域。《论文选编》按照研究领域、发表时间，从宏观到微观、从理论到实践的次序进行编排。

《论文选编》是政策研究处全体职工辛勤工作的结果，选编过程中得到水利部发展研究中心领导及有关处室人员的大力支持，在此谨向他们表示诚挚的谢意！

由于水平有限，疏漏之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

编者

2013年12月

目 录

序 前言

第一篇 水利工程管理体制改革

调整管理体制,推进工程达标建设管理——吴江市小型水利工程管理体制改革

调研	王冠军 柳长顺 周晓花 王健宇	(3)
深化水利工程管理体制改革的思路与重点	柳长顺 张秋平 周晓花	(6)
坚持建管并重 大力推进水管体制改革	柳长顺	(11)
建立健全病险水闸除险加固管理相关制度的思考	孔慕兰	(16)
大型跨区域水库管理有关问题的思考	陈 献 余艳欢 张献锋 王贵作 张瑞美	(20)
小型水利工程产权改革政策取向分析	黄晓丽 王健宇	(24)
关于实行集体水利工程及其相关水土资源“三位一体”综合改革的思考	柳长顺	(29)
关于落实4万亿元水利投资运行费用的思考	柳长顺 王健宇	(34)

第二篇 最严格水资源管理制度

最严格水资源管理制度研究——水危机催生“最严制度”	柳长顺	(41)
最严格水资源管理制度研究——“三条红线”与“四项制度”	刘小勇	(44)
最严格水资源管理制度研究——责任与考核	戴向前	(47)
最严格水资源管理制度研究——补足监控“短板”	王健宇	(49)
最严格水资源管理制度研究——地下水更要“从严”	余艳欢	(51)
最严格水资源管理制度研究——严控水资源开发利用	刘 卓	(53)
最严格水资源管理制度研究——水少催生用水效率控制红线	王庆华 黄晓丽	(57)
最严格土地管理责任和考核制度对水资源管理的启示	柳长顺 戴向前	(60)
关于创新“集体水资源”管理制度的初步思考	柳长顺	(65)
最严格水资源管理制度研究——确立水功能区限制纳污红线的目标与措施	王志强	(70)
对制定水资源监测计量统计管理办法的思考	戴向前	(74)
关于流域管理机构在落实最严格水资源管理制度中责任与义务的思考	刘 卓 柳长顺 戴向前	(78)
潮白河生态流量估算及恢复保障措施研究	戴向前 黄晓丽 柳长顺 游进军	(82)

第三篇 农村水利管理机制

新时期农田水利发展的有关问题探讨	王冠军 柳长顺 刘小勇 王健宇 (93)
保障粮食安全和促进农民增收的农田水利发展对策	柳长顺 (99)
“三农”问题中的水利政策研究	柳长顺 周晓花 (106)
“三农”问题中的水利政策研究——趋向分析与顶层设计	刘小勇 王冠军 柳长顺 周晓花 (110)
加快牧区水利发展的制约要素与对策建议	刘小勇 (116)
关于农村水利工作方针与原则的梳理	黄晓丽 周晓花 (121)
农业经营方式转变背景下的农田水利建设管护机制探索	王健宇 余艳欢 (126)
完善水利工程耕地占用税政策的思考与建议	刘小勇 柳长顺 王冠军 王庆华 (130)
关于确立农田有效灌溉面积控制红线的思考	王志强 柳长顺 (134)
黄淮海粮食主产区县域农田水利建设评价指标体系初探	“黄淮海粮食主产区农田水利建设标准研究”课题组 (140)
汉源县创新小型农田水利建设管理的做法与启示	王志强 周晓花 柳长顺 (147)
农村水利政策实施成效固定观测点建设研究 (I): 制度设计	王冠军 刘小勇 柳长顺 余艳欢 姜 珊 (151)
农村水利政策实施成效固定观测点建设研究 (II): 试点建设	刘小勇 王冠军 柳长顺 姜 珊 余艳欢 (156)
关于完善农田水利工程用地政策的思考	周晓花 柳长顺 (162)
农民灌溉水费承受能力测算初步研究	杜丽娟 柳长顺 (166)
关于深化农业水价综合改革的思考	王健宇 (172)

第四篇 防汛抗旱减灾

关于台风防御的调研与思考——广东省台风防御调查分析	“我国台风防御成效、存在问题及对策措施研究”课题组 (179)
浙江省台风灾害防御工作调研	“我国台风防御成效、存在问题及对策措施研究”课题组 (184)
我国台风防御主要问题及对策建议	“我国台风防御成效、存在问题及对策措施研究”课题组 (190)
“走进一线”活动引发的对水利跨越式发展的思考——黄河下游滩区治理和民生发展问题 研究	宋文广 李丹颖 刘登伟 王亦宁 王志强 (196)
关于建立旱灾保险制度的认识与思考	刘小勇 孔慕兰 柳长顺 (200)

第五篇 水 利 法 治

对新《中华人民共和国水土保持法》重点内容的述评	张伟国 (207)
农田水利立法需解决的主要问题及拟确定的关键制度	水利部农田水利立法研究课题组 (214)

第六篇 综合政策

推进重大水利管理制度落实对策研究

..... “推进重大水利管理制度落实对策研究” 课题组 (223)

有关水利对粮食生产贡献率的认识与思考

..... 王冠军 王志强 柳长顺 刘小勇 戴向前 (228)

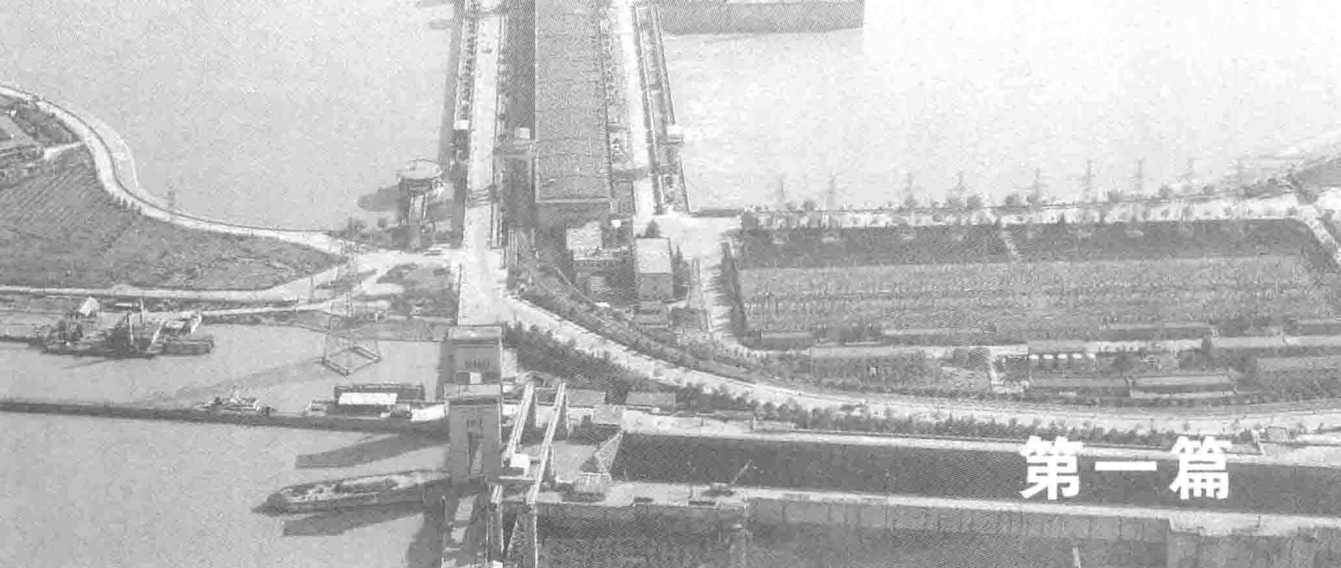
关于加快低水头水电开发的思考 王冠军 王海 柳长顺 王庆华 刘小勇 (232)

随机流量历时曲线及其在生态流量计算中的应用 刘静 郑红星 戴向前 (236)

河北省永定河流域水文循环及时空分布规律 丁晓雯 刘卓 (245)

Analysis of changes in the relationship between precipitation and streamflow in the Yiluo

River, China Xiaomang Liu, Xiangqian Dai, Yidan Zhong, Jinjing Li, Peng Wang (251)



水利工程管理体制改革

SHUILI ZHENGCE YANJIU LUNWEN XUANBIAN

调整管理体制，推进工程达标建设管理

——吴江市小型水利工程管理体制改革的调研*

王冠军 柳长顺 周晓花 王健宇

2011年7月29—30日，水利部深化小型水利工程产权制度改革第三调研组到江苏省吴江市调研，对小型水利工程管理体制改革的察看座谈。调研认为，吴江市小型水利工程管理制度科学规范，管理人员爱岗敬业，管理设施现代齐全，管理范围干净整洁，初步实现小型水利工程规范化、现代化管理，对其他地区具有一定的借鉴意义与参考价值。

一、主要做法

（一）调整管理体制，实行“四位一体”专业化管理

从多年圩区管理情况来看，站管联圩工程，人员素质较高，队伍稳定，职责明确，管护到位，符合专业化、规范化管理的要求，得到各方的认可。从2010年开始，吴江市将联圩工程，不论圩区性质，在产权性质不变、人员性质不变的前提下，按照水利局明确的圩区管理职责，全部移交水利站管理，实行“闸、站、河、堤”四位一体集中管理，具体负责工程管理、河道保洁、水资源管理、水环境改善、涉水建设项目管理等工作。对部分基础条件差的村管联圩，也按照“三先三后”（先接收、后规范，先接收、后整改，先接收、后达标）原则移交水利站管理。

（二）加大投入力度，建立事权财力相匹配的经费保障机制

近几年，市镇（区）两级财政根据财力分配情况，按比例分担联圩工程达标建设管理经费，每年投入泵站建设、更新改造以及堤防达标建设管理的资金超过1亿元。从2009年起取消征收农民排涝费，圩区管理经费由市镇（区）两级财政共同负担，每年补助1002万元。同时，增加河道管理经费，保洁管理费2010年比2009年翻了一番，补助标准平均提高到3000元/km。此外，市政府还建立了圩区达标考核奖励经费，达标验收一个圩区，奖励8万~10万元。

（三）实施工程更新改造，实现工程管理标准化

针对联圩内的闸站普遍存在年久失修问题，水利站全面接收后，加大老闸站更新改造力度，各管理服务区按照“八到位”的要求实行标准化管理，即：站区改造到位、绿化配套到位、功能区划到位、设施更新到位、通讯防盗到位、制度公示到位、台账资料到位、考核验收到位。其他闸站要求做到设备正常运行，管理房内外干净整洁，闸门表面清洁。

* 本文发表于《水利发展研究》2011年第12期，P4-5；被《参阅报告》2011年总211期收录。

(四) 推进信息化建设, 推动工程管理现代化

全市圩区内所有排涝站均安装了缺相保护装置, 报警装置与管理员手机联网, 有效遏制了偷盗现象的发生。盛泽、桃源、震泽和吴江经济技术开发区四个片区管理服务站全部安装了视频监控系统, 实行远程监控。盛泽水利站作为信息化管理试点, 编制了圩区工程地理信息化规划, 按照“闸站可视化、工情可监测、汛情可分析、险情可直播、人员可考勤、管理可考核”的要求, 加快推进信息化建设, 目前盛溪河泵站已实现远程操作。

(五) 采用土地租用模式, 解决工程管理用地问题

确权划界是工程达标建设管理的基础工作, 盛泽镇作为吴江市堤防达标管理试点镇, 进行了大量的探索, 通过租用方式解决了闸、站、河、堤工程管护范围内土地占用问题, 为工程达标管理创造了条件。2010 年, 将堤防 15m 范围内的土地租用, 租金为每年每亩 800 元, 市镇两级财政根据现行财政体制按比例落实经费, 市财政落实 40%, 镇财政落实 40%, 村筹集 20%。

二、启示与建议

吴江市小型水利工程管理体制改革取得了显著成效, 在健全基层管理机构、财政投入、达标建设管理、确权划界等方面取得了新进展, 为其他地区小型水利工程管理提供了可资借鉴的经验。

(一) 建立健全基层水利管理机构, 实行工程专业化管理

小型水利工程量大面广, 管理体制多种多样, 管理水平存在较大差异。吴江市对农村联圩工程, 全部收归乡镇水利站, 实行“四位一体”的专业化集中管理, 工程管理水平明显提高。各地可以结合实际, 以乡镇或小流域为单元, 建立健全基层水利管理机构, 对区域或流域内的重要小型水利工程实施专业化集中管理, 确保工程良性运行, 为经济发展提供保障。

(二) 发挥财政主导作用, 支持小型水利工程建设管理

吴江市根据联圩工程公益性定性, 明确圩区管理经费由市镇(区)两级财政按照现行财政体制实行分级负责, 共同负担, 这为工程达标建设管理提供了经费保障。小型水利工程是抗御自然灾害, 改善农业生产、农民生活、农村生态环境条件的基础设施, 是促进农业增产、农民增收, 保障国家粮食安全的物质条件, 具有很强的公益性。这要求政府在小型水利工程建设与管理应当发挥主导作用, 加大财政投入, 体现小型水利工程的公益性。

(三) 出台相关政策, 实施工程达标建设管理

吴江市针对当地水网圩区的特点, 出台了圩区达标建设管理相关政策, 实施圩区达标建设管理, 在工程设施更新改造的基础上, 推进工程标准化、规范化、现代化管理, 使工程面貌得到明显改善, 工程管理水平得到显著提高。为了加强水利工程管理, 水利部于 2008 年修订颁布了《水利工程管理考核办法》, 该办法主要适用于大中型水利工程。对于小型水利工程, 国家层面还没有相关的管理考核办法和标准。有条件的地区可借鉴吴江市的经验, 结合当地实际, 探索相关小型水利工程达标建设管理政策, 实施工程达标建设管理, 在改善工程面貌的同时, 有效提高工程管理水平。

（四）创新思路，破解确权划界难题

水利工程确权划界是依法保护水利工程的重要措施，是加强水利工程管理的一项基础工作。通过确权划界，明确工程管理和保护范围，为依法行政、依法管好水利工程奠定基础。由于多种原因，确权划界一直是水利工程管理体制改革的难题。吴江市在试点镇堤防达标管理中，采用租用土地的方式，解决了土地使用问题，为确权划界探索了一条新路子。各地可以结合本地实际，进一步开拓思路，积极探索现实可行的确权划界方式与途径，切实解决难题，为产权制度改革、加强工程管理创造条件。

深化水利工程管理体制改革的思路与重点^{*}

柳长顺 张秋平 周晓花

一、水管体制改革面临的主要问题与形势

据统计,截至2009年底,国有大中型水利工程管理单位完成定性率达100%,公益性人员基本支出落实率达94%,公益性工程维修养护经费落实率81%,水管职工社会保障落实率达88%,实现管养分离的占66%,实施了内部改革的占81%。但是,一些突出的、核心的问题仍亟待解决。

(1) 已实施改革的部分工程,公益性人员基本支出和公益性工程维修养护经费还未足额落实到位,各项改革任务进展不平衡,保障工程良性运行的长效机制尚未有效建立。首先,全国国有大中型水利工程仍有6%的公益性人员支出和19%的公益性工程维修养护经费没有落实,一些地方政府还存在“承诺落实”现象,“两费”实际落实率可能远低于统计数据,还不能满足工程良性运行的要求。其次,已纳入改革范围的工程进展不平衡问题突出,改革任务尚未全部完成。从工程隶属关系上看,中央直属水利工程改革任务完成情况好于省属工程,省属工程改革进度又要明显快于市、县所属工程,特别是地处中西部地区的国家级扶贫开发重点县,县级财政入不敷出,让其负担当地水利工程运行经费的确存在较大困难。从各项改革任务看,分类定性、“两定”测算等工作完成情况相对较好,基本全部完成,但水利工程管养分离和水价改革等任务相对滞后,落实率普遍不高。此外,尽管各级财政对承担公益性职能的水利工程的经费保障程度显著提高,符合水利现代化要求的水利工程管理长效机制和激励约束机制尚未有效建立,影响国有大中型水利工程的良性运行。

(2) 点多、面广、量大的小型水利工程改革力度明显不足,仍存在产权制度不清、管理责任不明、安全隐患多等突出问题,严重制约水利工程体系整体效益的发挥。2002年以来的水管体制改革的对象主要为隶属于各级政府的大中型水利工程,而隶属于乡镇和农村集体的非国有小型水利工程改革未取得实质性突破。事实上,小型水利工程是我国水利工程体系的“主力部队”,在防汛、抗旱、灌溉、供水、发电、水土保持、水量调度等方面发挥着巨大作用,保障小型水利工程的良性运行才能确保水利工程系统效益的发挥。农村税费改革前,全国小型水利工程普遍依靠农民投工投劳实施维修养护;“两工”取消后,传统的小型水利工程投入机制被打破,新的弥补机制尚未建立,造成全国的小型水利工程普遍存在维修养护投入严重、管理责任落实不到位,工程老化失修、加快报废,安全隐患严重。以水库为例,已建成的8.6万多座水库中,各类小型水库8.1万多座,占水库总数

^{*} 本文发表于《中国水利》2011年第2期, P41-43。

的94%，由于各类小型水库建设标准低，加之近年来管护不到位，安全问题十分突出，平均每年都有数十座小型水库发生溃坝。

(3) 与小型水利工程关系密切的基层水利单位，性质不明、职责不清、经费不足，无力承担对小型水利工程实施管理和维护的公益性职能，亟待通过改革强化能力建设。基层水利单位是水利工程管理向农村和基层延伸的重要节点与关键环节，对保障小型水利工程良性运行意义重大。随着我国各项改革事业的不断深入，特别是乡镇机构改革对原先承担农村公益性职能的“七站八所”进行了撤并，不少地方取消或合并了原先的乡镇水利站。一些保留下来的基层水利单位也由于机构改革和定性等原因，经费渠道不畅、人员队伍不整、管理体制不顺、运行机制不活，造成我国基层水利单位服务能力持续下降，成为当前水利发展最薄弱、最脆弱的环节之一。

二、深化水利工程管理体制改革的必要性

(一) 深化水利工程管理体制改革是保证小型水利工程安全运行的基本要求

小型水利工程主要指灌溉面积1万亩、除涝面积3万亩、库容10万 m^3 、渠道流量 $1\text{m}^3/\text{s}$ 以下的农村水利工程。新中国成立以来，各级政府组织广大农民投资投劳，共建成各类小型农村水利工程2000多万处，其中，小型水库82000多座，塘坝600万处，引水堰（闸）110万处，旱区水窖、水池600余万处，控制有效灌溉面积4.61亿亩，占全部有效灌溉面积的55%。这些工程规模小、数量多、分布广，在抗御水旱灾害、改善农民生产和生活条件、提高国家粮食综合生产能力、保障国家粮食安全、促进农村经济社会发展等方面发挥了重要作用。

2002年起实施的水管体制改革的对象和范围主要为国有大中型水利工程，绝大多数小型水利工程虽然纳入改革范围，但受长期以来“重大型、轻小型，重骨干、轻配套”思想影响，改革的力度明显不足，改革的成效并不显著，造成大中型水利工程与小型水利工程之间在管理水平、人才队伍、经费保障、运行机制、工程面貌等方面的差距越来越大，小型水利工程加速报废的趋势没有得到根本扭转，这与实现水利事业全面、协调、可持续发展的要求还有差距。此外，由于缺乏必要的维修养护，全国数以万计的小型水库、塘坝长期疾病成险，成为“顶在群众头上的一盆水”，对人民群众的生命财产形成威胁，与以人为本的要求仍有差距。因此，有必要继续深化水管体制改革，将改革工作向小型水利工程和基层水利单位推进，协调推进大中型水利工程和小型水利工程的改革工作，确保各类水利工程稳定和安全运行。

(二) 深化水利工程管理体制改革是统筹城乡发展的重要举措

统筹城乡发展是全面建设小康社会的重大任务，是从根本上解决“三农”问题的战略举措。城乡统筹核心是打破城乡二元结构、深化农村综合改革、加大农村公共产品投入力度、建立城乡统一的公共服务体系。具体落实到水利行业，要求在工程建设和管理上实现城乡一体化，打破大中型水利工程与小型工程的建管分割体制、加大公共财政对小型水利工程管理的投入力度、建立城乡统一的水利工程管理体制。小型水利工程是农村地区的重要基础设施，对促进“三农”问题解决意义重大。但受长期以来城乡二元结构的影响，主要服务于城市生产生活的大中型水利工程，公共财政保障程度、工程管理水平、工程面貌

要明显好于主要服务于农村、农业、农民的小型水利工程。上一轮水管体制改革以后,这种差距进一步扩大,与统筹城乡发展的要求不相适应。因此,有必要通过深化体制改革,着力解决好小型水利工程的管理体制问题,突出其作为农村重要公益性基础设施的地位,明晰工程产权,明确管理责任,畅通经费渠道,提高管理水平,改善工程面貌,更好地发挥小型水利工程在建设社会主义新农村中的基础性作用。

(三) 深化水利工程管理体制改革的优化水利发展环境的必由之路

良好的发展环境是确保水利工程良性运行和效益发挥的重要前提。水利发展环境是一个十分综合的概念,包括体制环境、投入环境、人才环境、管理环境等多个方面。2002年开始的水管体制改革就是针对上述几大环境因素中存在的突出问题展开的,改革的实施为优化水利发展环境迈出了坚实的一步,也取得了显著的成效。但从水利发展的实际情况看,当前水利发展环境与建设现代水利、可持续发展水利的要求相比,仍存在不小的差距,特别是农村水利和基层水利的发展环境没有根本好转。突出表现为:取消“两工”之后,农村水利传统的投入、管理和养护体系被打破,新的机制尚未有效建立,水利工程的建设、运行、投入、维护问题更加突出,亟待解决。同时,主要服务“三农”的基层水利单位,由于定性、机构和经费问题,服务和管理能力严重不足,远不能满足建设现代水利的要求。因此,迫切需要继续深化水管体制改革,着力改善农村水利和基层水利的发展环境,提升水利对“三农”工作的支撑能力。

(四) 深化水利工程管理体制改革的提高水旱灾害防御能力的有效途径

水利工程的基本功能是对水土资源进行时空调配,实现兴利除害。要达到这一目标,除建好工程之外,做好工程管理工作的作用不容忽视。当前,由于管理体制不顺、水平不高,我国不少小型水利工程无法充分发挥其在抵御水旱灾害方面的作用。从今年发生在西南五省区的特大干旱看,旱灾对依靠大中型水利工程保障的城市的影响要远低于农村,除了水量调度方面的原因外,灾区广大农村地区小型水利工程管理体制不顺、投入不足、效益发挥不佳也是重要原因。因此,要充分发挥水利工程体系的综合效益,必须通过深化水管体制改革,理顺各类水利工程的管理体制,加大各级财政对公益性水利工程运行的保障水平,建立工程良性运行机制,切实提高各类水利工程的管理水平。

三、深化水利工程管理体制改革的思路和重点

当前,我国正处于各项改革工作攻坚克难的关键时期,对水利工程管理的要求越来越高。因此,迫切要求针对上述问题,巩固改革成果,创新改革思路,扩展改革范围,明确改革重点,将水管体制改革向小型水利工程、基层水利单位延伸,确保水利发展成果惠及最广大的人民群众与基层水利职工。根据前面分析,深化水管体制改革的对象主要分为三大类:一是已实施水管体制改革的国有大中型水利工程;二是小型水利工程;三是基层水利单位。

(一) 深化国有大中型水利工程管理体制改革的思路与重点

国有大中型水利工程深化改革的总体思路比较明确,核心是继续落实《水利工程管理体制改革实施意见》的各项要求与任务,以落实经费和加强考核为抓手,督促各级政府及有关部门落实相关责任,各水管单位自觉提高工程管理水平,确保全面完成改革任务。改