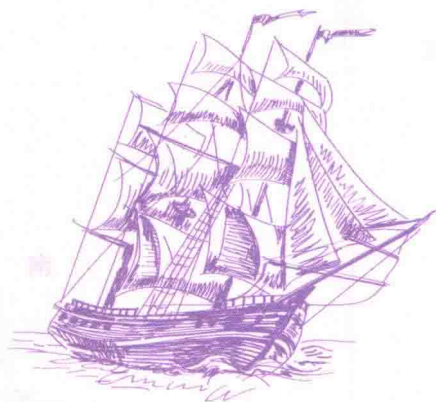




第三次大开放浪潮

—— 广西实施以开放为主导的
跨越式发展战略研究

DI-SAN CI DA KAIFANG LANGCHAO

黄志勇等 编著

广西人民出版社

第三次大开放浪潮

——广西实施以开放为主导的
跨越式发展战略研究

黄志勇等 编著



 广西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

第三次大开放浪潮：广西实施以开放为主导的跨越式发展战略研究 / 黄志勇等编著. — 南宁：广西人民出版社，2014. 7

ISBN 978-7-219-09068-8

I. ①第… II. ①黄… III. ①区域经济发展—经济发展战略—研究—广西 IV. ①F127. 67

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第 213112 号

监 制 白竹林
责任编辑 罗敏超 周月华 梁凤华
责任校对 唐柳娜 覃结玲
美术编辑 王 霞
印前制作 麦林书装

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
印 刷 广西民族印刷包装集团有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 30
字 数 470 千字
版 次 2014 年 7 月 第 1 版
印 次 2014 年 7 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-09068-8/F·1137
定 价 95.00 元

版权所有 翻印必究

主 笔：黄志勇

副主笔：戴 兵 杨 鹏

雷小华 陆 昂

覃元臻 吴 诤

黄建丹 黄 聪

写作分工

- 第一章：黄志勇
第二章：杨 鹏 黄建丹
第三章：杨 鹏 吴 诤
第四章：雷小华 黄志勇
第五章：杨 鹏
第六章：杨 鹏
第七章：黄志勇 雷小华
第八章：黄志勇 陆 昂
第九章：雷小华
第十章：黄志勇 陆 昂
第十一章：覃元臻
第十二章：杨 鹏
第十三章：雷小华
第十四章：雷小华 黄志勇
第十五章：雷小华
第十六章：陆 昂
第十七章：陆 昂
第十八章：黄志勇
第十九章：黄志勇
第二十章：陆 昂
第二十一章：戴 兵
第二十二章：戴 兵 黄 聪
第二十三章：戴 兵
第二十四章：戴 兵

序 一

张蕴岭

黄志勇博士和他的团队就新时期、新形势下广西实施新的开放发展战略的重大问题进行了全面深入的研究，写出了几十万字的大部头著作《第三次大开放浪潮——广西实施以开放为主导的跨越式发展战略研究》。该书从多个角度、多个层次分析了当今世界发展的大趋势，中国发展的新阶段，国内各地实施开放发展的战略，特别是对广西实施开放发展战略的经验进行了总结，在此基础上，提出了广西未来发展的新战略建议，明确提出，广西应实施以开放为主导的跨越式发展战略，走开放主导后发跨越发展新路子。

借此机会，我想就开放发展战略谈一些认识和看法，作为引子，供大家思考。

开放发展是当今世界发展的潮流。二战以后，世界经济的一个大趋势就是越来越多的国家和地区实施开放发展战略，加入世界市场和国际分工体系。通过实施开放发展战略，一方面，利用本国的特殊优势资源，如劳动力资源、技术资源和自然资源等，集聚发展能量，为经济的起飞奠定基础；另一方面，利用外部市场和资源，如出口市场、外来投资、技术引进、开展经济合作等，拓展市场空间，弥补需求缺口，实现优化配置，加快经济发展的步伐。

从一国的角度来说，开放发展带来了一系列的好处：突破了国内市场需求限制的瓶颈，获得经济规模的效益；解决了资金和技术的缺口，实现经济跨越式发展；在开放的市场环境下竞争发展，促进技术和管理水平的提升。东亚地区在利用开放发展战略实现快速增长上是最为成功的。“东亚奇迹”的秘籍便是实施开放发展战略，亚洲“四小龙”的成功、东南亚的成功、中国的成功皆是如此。

目前，世界经济的发展正处于重要的调整发展期。这个时期的突出特点是：其一，发达国家的经济进行结构和方式的转换，主要取向是增长速度放慢，市场准入标准提高，技术竞争力增强；其二，发展中国家，特别是新兴经济体群体崛起，在世界经济中的比重和影响力继续提升，他们之间的合作进一步发展；其三，全球问题凸显，可持续发展和公平发展成为主题。总的来看，尽管调整期的经济发展呈现不稳定性，可是全球化发展和市场开放的主导趋势不会发生逆转。

改革开放创造了中国发展的奇迹。中国通过对内改革，完善市场体系，对外开放，进入世界市场和利用外部资源，用短短的三十多年，实现了经济的跨越式发展，成为总量居世界第二的经济大国。如今，中国的经济也进入一个重要的调整发展期，总的取向是

实现发展方式的转变，构建可持续的发展方式。可持续发展方式包括多重含义：环境上可持续，走绿色环保的道路；结构上可持续，由粗放转向高附加值；动力上可持续，提高人民的生活水平，以内需拉动为主动力；社会上可持续，改善社会公平，缩小收入分配差距等。实现发展方式的转变不能关起门来进行，需要在开放的环境下进行，需要以加快开放来促深化改革。由此，我国进入一个开放的新阶段。

广西是依靠大开放实现大发展的一个好案例。处在中国边陲的广西，靠开放战略使自己由边缘变为中心，抓住中国与东盟构建自贸区的机遇，提出了利用自贸区大平台，加快发展的战略，这是很有眼光的。许多做法很超前，比如，让中国—东盟博览会落户南宁，推出泛北部湾合作战略，实施北部湾经济区开放开发战略等，使人们的关注度、资源的流向、人流的去向转向了广西，广西则借此实现了快速发展。广西开放发展的经验很值得总结。

当前，广西迎来了新的发展机遇。中国提出要打造中国—东盟自贸区升级版，建设中国—东盟的互联互通网络，共建21世纪海上丝绸之路……广西应该，而且也能够国家这些新的发展战略中找到自己的新定位，抓住新的机会，实现新的发展。本书提出新时期广西要以新的开放姿态，实施新的发展战略，实现新的发展跨越，并为此提出广西实施以开放为主导的跨越式发展战略及诸多政策性建议，主张广西走开放主导后发跨越发展新路子，这是很有现实意义的。

当然，新时期的“跨越”，与前一个时期不同。新时期的跨越应该是向实现可持续发展的跨越；实现以人为本，公平发展的跨越；实现综合发展，均衡发展的跨越。实现这样的跨越不容易，需要新观念、新视野、新战略、新政策，以及新的评价和认定标准。

黄志勇博士要我为本书写一个序言，我欣然答应了。原因是我对广西的开放发展一直很关注。多年来，我参与了不少与广西开放发展有关的工作，比如担任中国—东盟博览会高级顾问、泛北部湾专家组成员等，对广西也算有些了解。好在，序言只是一个引子，读者更看重的是书的内容本身。

愿本书的出版能推动深入的研究，增进深度的思考，特别是对广西制定新时期的科学发展战略有所帮助。

2014年6月于北京

（张蕴岭，全国政协委员，中国社会科学院学部委员，国际研究学部主任，博士生导师）

序 二

李京文

日前，收到广西社会科学院副院长黄志勇博士来信和新书稿，得知他最近要出版一部新书，主要是论述在全国全面深化改革开放的大背景下，广西应如何贯彻落实中央的新方针、新政策，实现在开放中后发跨越发展的新思路与政策建议。

我是广西人，我的老家在广西陆川县，很愿意为老家的事提供意见。广西改革开放三十多年取得的巨大成就，特别是近十年来面向东盟开放所创造的“广西奇迹”，令我十分高兴和自豪，也为黄志勇博士再添新作感到由衷的高兴。

我之所以为黄志勇博士的这本新书作序，主要是觉得在当前全国掀起新一轮全面深化改革扩大对外开放的浪潮下，在全国上下正在谋

划“十三五”发展规划的重要时刻，出这本书对于广西来说太重要、太及时了。

以中央提出共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路重大战略构想（简称“一带一路”）为重要标志，我国国际战略和全球战略的新棋局已经全面展开。与此同时，随着中央作出建设上海自由贸易试验区、加快沿边地区开发开放和建设长江经济带等重大战略决策，全国掀起了新一轮沿海、沿江、沿边全面开放开发的浪潮，我国区域发展和区域开放新格局也已全面展开。

广西近十年来实施以东盟为重点的大开放战略，有很多成功做法和经验需要很好地总结，也有很多方面需要很好地反思。这既是广西参与建设 21 世纪海上丝绸之路和丝绸之路经济带等重大战略构想的需要，也是广西在全国新一轮大开放浪潮中找准发展方位，开创高水平对外开放新局面，实现赶超跨越式发展的需要。

当前，广西正面临着共建 21 世纪海上丝绸之路、全国沿边地区开发开放、打造中国—东盟自由贸易区升级版、构建西南、中南地区开放发展新的战略支点、珠江—西江经济带上升为国家战略等一系列新的重大机遇，也是广西发展历史上从来没有过的机遇。同时，由于广西沿海沿边沿江的区位特征，决定了广西不仅在共建 21 世纪海上丝绸之路中要发挥重要作用，而且在全国沿边地区开发开放和珠江—西江经济带建设中要发挥重要作用；广西地处我国大陆东、中、西三个地带的交汇点和华南、中南、西南三个经济圈与东盟经济圈的接合部的区位优势，决定了广西不仅在我国东中西联动开放发展中要发挥重要作用，而且在我国西南、中南地区开放发展中要发挥新的战略支点作用；广西作为我国连接中国—东盟的国际大通道、交流大桥梁、合作大平台，决定了广西不仅在我国对内开放中，而且在我国对外开放中尤其是对东盟的开放合作中，要发挥“双向

开放”的重要作用。总之，广西在全国新一轮扩大开放中，要肩负构建西南、中南地区开放发展新的战略支点、建设 21 世纪海上丝绸之路新门户新枢纽、中国—东盟战略合作高地等多重新的重要使命。而广西作为全国五个少数民族自治区之一，人口多、基础差、底子薄、后发展、欠发达的基本区情特征，则决定了广西在全国新一轮对外开放浪潮中，既要肩负多重新的重要使命，又要付出比全国其他地区更大的努力。

面对多重新的发展战略、发展机遇和重要使命，广西如何把这些战略、机遇、使命统筹起来，形成战略定力、合力与战略张力，闯出一条后发展欠发达地区赶超跨越的科学发展新路，这是广西各级党委政府和广大干部群众学习贯彻党的十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神中迫切需要研究并重点解决的一个重大问题。

我认为，本书对全国对外开放战略演变历程和全国区域开放新格局新趋势新特点进行的综述分析中，找准了广西在全国对外开放总体格局中的战略定位与发展方位，提出了广西实施以开放为主导的跨越式发展战略的总体构想、战略目标、战略组合、战略任务、战略举措和政策促进体系等，理清了广西掀起第三次大开放浪潮的大思路、大任务、大政策。该书建议，充分发挥广西作为西南、中南地区出海大通道和连接中国—东盟国际大通道、交流大桥梁、合作大平台的战略作用，以北部湾经济区和珠江—西江经济带为战略核心，以面向东盟和港澳台开放为战略重点，以中国—东盟国际大通道和中国（南宁）—新加坡经济走廊为战略主轴，以泛北部湾经济合作和广西—云南面向东盟沿边开放带为战略前沿，以西南、中南地区为战略后方，实施以开放为主导的跨越式发展战略，以大开放促进大合作促进大发展大跨越，努力把广西建设成为我国西南、

中南地区开放发展新的战略支点、海上丝绸之路新门户新枢纽、中国—东盟合作高地。

该书为广西规划出了一条开放主导后发跨越发展新路子，具有以下四个鲜明特点：

一是综述了对外开放的新思想。该书自始至终贯穿着以习近平同志为总书记的党中央提出的一系列重要对外战略新思想，处处闪烁着思想的火花。该书强调，我国已经进入大国外交时代，地方政府的发展战略、工作思路要紧跟中央的战略思维，在日常工作中多一些外交理念、外交意识、外交思维、外交思路，要更多地关注、学习中央的外交工作新方针、新精神、新举措。今后，地方政府不懂外交就不可能抓好开放，就不可能搞好经济，就不能正确理政。这些都是发前人未发之言，是很有新意的观点。

二是对外开放的新战略综述。该书不仅对我国对外开放战略的演变历程进行了回顾，而且对党的十八大以来对外开放新格局和新方略进行了综述；不仅对全国沿海地区、内陆地区、沿边地区等对外开放新方略进行宏观性、综合性的比较研究和分析，而且对全国各地新的开放理念、开放模式、开放布局、开放重点、开放机制等方面进行比较研究，找出全国各地新一轮开放的新思路、新举措、新亮点、新招数；不仅从国家层面为广西走开放主导后发跨越发展新路子找到了战略依据，而且从地方层面为广西走开放主导后发跨越发展新路子找到了经验借鉴。该书浓缩了对外开放国家层面、区域层面、地方层面战略之精华。

三是对外开放的新政策综述。该书全面汇总分析了国家层面对外开放新政策，包括区域开放新政策、外经外贸外资新政策，以及中国与东盟开放合作的新政策，全面评介了全国各地对外开放新政策，同时，对广西现有开放政策进行评估分析，并把广西现有开放

政策与外省开放政策进行比较分析,在此基础上,从财税、金融、土地、对外贸易、招商引资、走出去、区域合作、口岸建设等方面设计了广西第三次大开放浪潮的政策促进体系。把国家层面和地方层面的开放政策集成在一起,并进行相互对比,是一项浩大的工程,不仅对广西而且对全国其他地方研究政策、制定政策、运用政策、执行政策都是很有参考价值的。这是本书独特价值所在,也是本书的一大亮点。

四是对外开放的实录库。该书全面回顾总结了广西前两次大开放浪潮的主要背景、环境、做法、成就、教训和成功经验等,特别是对近十年来广西举办中国—东盟博览会、加强与东盟全面开放合作、北部湾经济区全面开放开发、泛北部湾经济合作、广西与港澳台合作、广西参与大湄公河次区域合作、广西参与中越“两廊一圈”合作、广西参与泛珠三角经济合作等进行回顾总结,梳理出了前两次大开放浪潮尤其是第二次大开放浪潮的演变历程、发展脉络、内在规律、工作得失等,为广西掀起第三次大开放浪潮、走开放主导后发跨越发展新路子找到了科学依据和实践经验,堪称是一部广西开放发展的简史。

总之,本书贯彻了中央对外战略新思想、新方略、新政策,综合了全国对外开放新思路、新举措、新招数,分析了广西对外开放新环境、新机遇、新挑战,实录了广西前两次大开放浪潮演进之历程,浓缩了广西和全国各地对外开放成功经验之精华,谋划了广西第三次大开放浪潮的总体思路和对策措施。这是一部综合论述中国对外开放的力作,不仅对广西而且对全国各地掀起新一轮大开放浪潮都具有现实参考甚至指导意义。

我始终认为,搞地方发展战略研究,不仅要有深厚扎实的理论功底,而且要有持之以恒的研究定力;不仅要熟悉和了解各地方的

基本情况和发展现状，而且要熟悉和了解各地方的历史和发展战略的演变历程。黄志勇博士是在广西本土成长起来横跨政学两界的壮族青年专家，长期关注、研究和思考广西的大战略、大思路、大政策问题，他丰富的工作经历和工作体验、宽广的研究视野和战略思维、执着的事业追求和刻苦钻研，使得他对广西的重大发展战略尤其是大开放战略有了更多的独到见解和研究成果。最难得的是，黄志勇博士虽然已经不在政府机关工作，却始终以资政工作为己任，积极研究和思考广西重大发展战略问题，不断提出新战略、新思路，积极为广西开放发展大业服务，精神可嘉。

当然，由于本书涉及的问题众多，内容丰富，且涉及面极广，限于作者本身的经历、能力，加上时间紧迫，存在问题与缺点在所难免。作者提出的许多战略与举措，也只是其个人的思考与意见，会有不全面、不准确甚至不妥当的地方。对此，我认为对青年学者应持支持爱护、帮助指导的态度，希望各位领导、专家和广大读者也要从爱护的角度加以指出和帮助。

是为序。

2014年6月于北京

（李京文，著名经济学家，现为中国工程院院士、中国社会科学院学部委员、俄罗斯科学院外籍院士、国际欧亚科学院院士、世界生产率科学院院士。）

目 录

第一篇 总论

第一章 不失时机地掀起第三次大开放浪潮

第一节 充分认识掀起第三次大开放浪潮的重大意义 007

- 一、实施以开放为主导的跨越式发展战略、掀起第三次大开放浪潮，是广西贯彻中央对外战略新思想和外交工作新理念、新方略的具体行动 007
- 二、实施以开放为主导的跨越式发展战略、掀起第三次大开放浪潮，是广西发展历史的经验总结和正确抉择 009
- 三、实施以开放为主导的跨越式发展战略、掀起第三次大开放浪潮，是广西实现“两个建成”目标的必然要求 010
- 四、实施以开放为主导的跨越式发展战略、掀起第三次大开放浪潮，条件已经具备时机已经成熟 010

第二节 广西前两次大开放浪潮演变历程及成功经验 012

- 一、广西前两次大开放浪潮演变历程 012
- 二、广西前两次大开放浪潮的成功经验 023

第三节 广西第三次大开放浪潮面临的新机遇与新挑战 029

- 一、广西第三次大开放浪潮面临的新机遇 029
- 二、广西第三次大开放浪潮面临的新挑战 031

第四节 广西掀起第三次大开放浪潮要把握好的若干重大问题 034

- 一、关于战略意图问题 034
- 二、关于战略取向问题 036

三、关于战略任务问题 038

四、关于战略目标问题 044

五、关于战略举措问题 046

第五节 广西实施以开放为主导的跨越式发展战略要正确处理好几个关系 048

一、正确处理开放主导战略与其他发展战略的关系 048

二、正确处理对内开放与对外开放、国际区域合作与国内区域合作的关系 049

三、正确处理“引进来”与“走出去”的关系 049

四、正确处理以东盟为开放重点与其他区域开放的关系 049

五、正确处理扩大对外开放与维护国家核心利益的关系 050

第二篇 全国各地开放新方略及其启示

第二章 全国区域开放新格局与新战略

第一节 我国对外开放演变历程 053

一、第一阶段：以沿海区域开放为重点的探索阶段（1978—1991年） 053

二、第二阶段：对外开放加速向纵深推进和全方位区域开放格局基本形成阶段（1992—2000年） 054

三、第三阶段：加入世界贸易组织（WTO），全面融入世界经济体系阶段（2001—2013年） 055

四、第四阶段：全面深化改革扩大开放新阶段（2013年以来） 056

第二节 我国对外开放新战略 057

一、党的十八大以前我国开放战略述评 057

二、党的十八大以来中央对外开放新战略 059

第三节 我国区域开放新格局与各地开放新方略 061

一、我国区域开放新格局 061

二、全国各地扩大开放新方略 064

第三章 沿海地区开放新方略及启示

第一节 沿海地区开放新方略评介 074

一、开放理念不断更新升级 074

二、开放模式不断丰富完善 076

三、开放开发步伐不断提速 080

四、“逐鹿海洋经济”成为沿海开放大战略 081

第二节 沿海地区开放新方略对广西的启示 087

一、积极将地方战略上升为国家战略 087