

海岸带

HAIANDAI
ZONGHE GUANLI DUBEN

综合管理读本

PEMSEA秘书处 编著

张朝晖 傅明珠 王守强 等 译



海洋出版社

海岸带综合管理读本

PEMSEA 秘书处 编著

张朝晖 傅明珠 王守强 等译

海洋出版社

2013 年 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

海岸带综合管理读本/PEMSEA 秘书处编著; 张朝晖等译.
—北京: 海洋出版社, 2013. 8

书名原文: Understanding integrated coastal management

ISBN 978 - 7 - 5027 - 8625 - 0

I. ①海… II. ①P… ②张… III. ①海岸带 - 综合管理
IV. ①P748

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 174395 号

Copyright © 2010 PEMSEA

All rights reserved. This manual, or parts thereof, may not be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted, in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior permission of the Executive Director of the PEMSEA Resource Facility.

责任编辑: 王 溪

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京旺都印务有限公司印刷 新华书店北京发行所经销

2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

开本: 787 mm × 1092 mm 1/16 印张: 13

字数: 187 千字 定价: 55.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

译者序

本教材是由全球环境基金/联合国开发计划署/联合国项目事务厅/东亚海环境管理合作伙伴组织（GEF/UNDP/UNOPS/PEMSEA）秘书处组织专家编写的海岸带综合管理系列培训教材中的第一册，是全套教材的基础和入门读本。本教材的目的在于让实施海岸带综合管理的地方政府官员、项目管理人员、技术人员等能够在一周左右的时间内快速掌握海岸带综合管理的基本理论、实施过程、基本方法和部分优秀实践。

为了有效提升中国的海岸带综合管理水平，补充海岸带综合管理教材，充实我国海岸带综合管理知识，借鉴海岸带综合管理的优秀实践，更好地在中国实施《东亚海可持续发展战略》，在国家海洋局国际司的安排下，由东亚海环境管理合作伙伴组织（PEMSEA）秘书处提供部分资助，国家海洋局第一海洋研究所组织完成了本教材的翻译工作。其中：

张朝晖 负责翻译原则的确定、全文的校对和审核工作；

宋洪军 负责单元1的翻译；

王守强 负责单元2的翻译；

傅明珠 负责单元3和单元4的翻译；

衣丹 负责单元5的翻译；

此外，国家海洋信息中心的李文海研究员为本书的翻译提供了大量建议和校对支持，国家海洋局第一海洋研究所的赵林林博士和臧惠迪硕士对全文的文字修改、图件处理和排版等方面做了大量的工作，在此表示衷心的感谢。

本书可供沿海地方政府从事海岸带综合管理、海洋管理、相关项目管理的人员使用，可供海洋生态、海洋环境、生态经济、海洋规划、政策与管理研究等相关领域的专业人员使用，也可作为大专院校相关

专业的教材或课外阅读使用。

由于译者水平有限，本书中还有相当不完善的地方，敬请各位读者谅解。

译 者

2013 年于青岛

缩略词表

ADB: 亚洲开发银行

AV: 视听

BAPEDALDA: 巴厘省环境影响管理局

BBDP: 八打雁 (Batangas) 湾示范工程

BBREPC: 八打雁湾区域环境保护委员会

BCCF: 巴丹半岛 (Bataan) 海岸关怀基金会

BBCRF: 八打雁湾海岸带资源基金会

BCRMF: 八打雁湾海岸带资源管理基金会

BNP: 巴丹半岛自然公园

CALABARZON: Cavite, Laguna, Batangas, Rizal, Quezon 等五地(市)

CBD: 生物多样性公约

CEP: 海岸带环境项目

CITES: 濒临绝种野生动植物国际贸易公约, 也称为华盛顿公约

CS: 海岸带战略

CSIP: 海岸带战略实施计划

DA - BFAR: 农业部渔业与水产资源局

DENR: 环境与自然资源厅(部)

DOST: 科学技术厅(部)

ECC: 环保合格证书

EMS: 环境管理系统

EO: 行政命令

EPA: 环境保护署

ERA: 环境风险评估

FAO: 联合国粮食与农业组织

FISH: 渔业改良可持续收获计划

GDP: 国内生产总值

GEF: 全球环境基金

GESAMP: 海洋环境保护科学问题联合专家组
GIS: 地理信息系统
ICLARM: 国际水生生物资源管理中心
ICM: 海岸带综合管理
ICMS: 海岸带综合管理系统
IEC: 信息、教育与交流
IEMP: 环境综合监测计划
IIMS: 海岸带和海洋环境综合信息管理系统
IMO: 国际海事组织
IOC: 政府间海洋学委员会
IPCC: 政府间气候变化专门委员会
IRA: 初步风险评估
ISO: 国际标准化组织
IWA 4: 国际专题研究组协议 4
LGU: 地方政府部门
m: 米
MARINA: 海运业管理局
MDG: 千年发展目标
MEG: 海洋专家组
M and E (M & E): 监测与评估
MMCC: 海洋管理与协调委员会
MMCO: 海洋管理与协调办公室
MOA: 备忘录
MPA: 海洋保护区
MPP - EAS: 东亚海海洋污染预防与管理区域项目
NGO: 非政府组织
NIPAS: 国家综合保护区系统
PCC: 项目协调委员会
PCG: 菲律宾海岸警卫队
PCSD: 菲律宾可持续发展委员会

PDCA: 策划 - 实施 - 检查 - 改进
PEMSEA: 东亚海环境管理伙伴关系计划
PG - ENRO: 省级环境和自然资源办公室
PhP: 菲律宾比索
PMO: 项目管理办公室
PPA: 菲律宾港务局
PPP: 公私合营
PR: 人民共和国
QMS: 质量管理体系
RMB: 人民币
RNLG: 海岸带综合管理地方政府网络
ROK: 韩国
RRA: 精确风险评估
SD: 可持续发展
SDCA: 基于海岸带综合管理的海岸带可持续发展框架
SDS - SEA: 东亚海可持续发展战略
SEAFDEC: 东南亚渔业发展中心
SEMP: 战略环境管理计划
SOC: 海岸带状况
TWG: 技术工作组
UN: 联合国
UNCED: 联合国环境与发展大会
UNCLOS: 联合国海洋法公约
UNDP: 联合国开发计划署
UNEP: 联合国环境规划署
UNESCO: 联合国教科文组织
UNFCCC: 联合国气候变化框架公约
USAID: 美国国际开发署
USD: 美元
WSSD: 世界可持续发展峰会

WWF - UK: 英国世界自然基金会

XOFB: 厦门市海洋与渔业局

目次

本手册介绍	(1)
课程内容	(4)
课程时间表	(6)
课程编委会人员	(7)
单元1 海岸带综合管理的概念、原则和基本内容	(11)
模块1 海岸带综合管理的概念介绍	(12)
模块2 海岸带综合管理的原则	(28)
模块3 基于实施海岸带综合管理的海岸带可持续发展框架	(36)
单元2 海岸带综合管理计划的发展与实施	(50)
模块4 海岸带综合管理的编制与执行周期	(51)
模块5 ICM 项目准备阶段	(65)
模块6 ICM 项目的启动	(83)
模块7 发展策略与行动计划	(95)
模块8 ICM 项目的批准	(111)
模块9 ICM 项目的执行与管理	(117)
模块10 ICM 项目的巩固与升华	(128)
单元3 海岸带综合管理规范	(139)
模块11 海岸带综合管理规范 and 最佳实践指标介绍	(140)
模块12 海岸带综合管理项目的初步评估	(153)
单元4 实地考察	(159)
模块13 海岸带综合管理实地考察	(160)
单元5 海岸带综合管理项目编制准备工作研讨	(171)
模块14 建立海岸带综合管理项目管理机制的研讨	(174)

模块 15 海岸带综合管理项目工作计划和预算编制的研讨	
.....	(179)
定义/词汇表	(182)
参考文献	(187)

本手册介绍

近年来，海岸带综合管理（Integrated Coastal Management, ICM）被广泛用于治理海岸带及海洋环境恶化，确保海岸带可持续发展的工作中。这一趋势也促使国际组织把推进 ICM 的实施提上日程。实地应用和经验证明，ICM 项目的开展和实施有利于国家更好的应对来自政治、经济、科技和社会方面的挑战与机遇，从而实现海洋及海岸带、自然资源的良好利用和可持续发展。

人们越来越认识到，有效的海岸带及海洋管理需要基于 ICM 项目的实施。据此，PEMSEA（东亚海环境管理伙伴关系计划）制定的目标之一就是，到 2015 年，将该地区 20% 的海岸带纳入 ICM 项目中。这就意味着需要尽快增加从事 ICM 项目的工作人员和相关专家。为此，PEMSEA 一直在国家和地区间推广 ICM 的培训课程（除了网络构建、同类项目的联盟安排和开展 ICM 研究生课程等其他战略措施外），动员经过培训的人员积极参与到国家和地区 ICM 工作中。

基于 15 年的 ICM 实践经验和对约 2000 名学员进行 ICM 培训后得到的良好结果，PEMSEA 开发了这套海岸带综合管理培训教程。这套 ICM 教程已经被用于 PEMSEA 成员所在国的 ICM 推广项目中，有助于将相关知识和技能更快的应用到 ICM 实践、工具和方法中。同时，这套课程也为 PEMSEA 的 ICM 认证项目打下了基础。

本套示范教程内容如下。

ICM 课程 1：海岸带综合管理；

ICM 课程 2：海岸带综合管理项目的规划和开展；

ICM 课程 3：海岸带综合管理项目的实施；

ICM 课程 4：海岸带综合管理项目的持续；

ICM 课程 5：海岸带综合管理项目成效的监测、评估、衡量及持续改进。

本示范教程的内容主要来自于《The Dynamics of Integrated Coastal Management: Practical Applications in the Sustainable Coastal Development in East Asia》(2006), 中文版《海岸带综合管理的原动力——东亚海域海岸带可持续发展的实践应用》一书已由海洋出版社于2010年出版, 学员们若想了解更多知识可查阅此文献。

本教程包括了一整套可持续发展方面的知识, 以整体的、系统方法、适应性学习和生态系统管理为基础。本课程的目标有两个: 一是向利益相关者阐明一个远期目标的编制和批准过程; 二是阐明对于短期目标, 如何通过阶梯式、循环式和递增式的方法实施短期行动。总之, 海岸带的可持续发展需要一整套 ICM 实施方案, 需要培养地方政府人员的专业知识, 需要确保环境改善项目能够得到充足的经费支持, 需要制定相关政策, 为 ICM 项目的招商引资和协调战略管理行动计划的实施提供稳定的环境。本教程可作为 ICM 的实践者在 ICM 项目的制定、实施和监测方面的工具参考书。

课程编号: 课程1 海岸带综合管理认知课程 (ICM -001)

课程标题: 理解海岸带综合管理

课程简介:

介绍并讨论在海岸带可持续发展中海岸带综合管理的意义、概念、方针、框架和过程。同时通过海岸带现状报告和 ICM 规范, 为编制 ICM 项目所需的必要条件和准备过程, 提供了一个快速评估指南。在本套课程的学习中, 将举办一次工作计划研讨会, 让学员们分别制定出一个本地区 ICM 项目的下一阶段工作计划。

适用对象:

本课程主要面向正在从事或将要从事海岸带和海洋管理工作, 且有一定英语书写和口头表达能力的人员。本课程的服务对象还包括: 地方政府的规划和技术人员, 各学科专业人士 (例如大学教师、律师、经济学者、科研人员、社会工作者等)、环保人士、来自具有管理兴趣的非政府组织和海岸带管理办公室的其他利益相关者以及对海

岸带管理和可持续发展感兴趣的研究生。

课程意义：

本课程旨在增强学员对海岸带综合管理的理解，提高他们认知和预测 ICM 在促进海岸带经济可持续发展方面所有潜在和长期影响的能力。在 ICM 项目制定及实施过程中，涉及多个学科和多个部门，通过对本课程的学习，学员们可以领会到他们及所在部门在参与项目过程中的关键作用。

课程目标：

1. 理解和领会 ICM 的基本概念和原理；
2. 阐释在地方和国家层面上编制和实施 ICM 计划的框架和流程；
3. 使学员掌握方法，用以评估当地社会、经济和环境状况，海岸带使用和管理现状；确定策略和方法，为启动或巩固 ICM 项目做准备。

时间跨度：一周。

上课形式：讲座和讨论、学习活动、视频展示、案例分析、实地考察。

课程内容

单元 1：海岸带综合管理的概念、原则和基本内容

单元 1 概述了东亚地区海岸带及其管理的重要性，以及用综合管理方法取代传统的部门管理方法的紧迫性。本单元包括 3 个模块，第一模块介绍了 ICM 的概念和重要性，第二模块阐释了 ICM 的基本原则，第三模块介绍了为保持海岸带可持续发展，实施 ICM 的基本框架。

单元 2：海岸带综合管理计划的发展和实施

一个 ICM 项目包含很多子项目，且每个子项目都有不同的目标和实施时间表。这些子项目的管理包括：有效的协调和综合管理，以便使整个计划在实施过程中得到合理、有序、整体和协同的加强。通过本单元的学习，学员可以更好的领会 ICM 项目的项目周期，即 6 个阶段开展和实施的过程。

本单元模块 4 对整个周期进行了初步介绍，模块 5 ~ 10 则对每一个阶段做了详细阐述，帮助学员们更好的理解和领会整个项目以阶段流程为导向的特征以及各阶段的要求。

单元 3：海岸带综合管理规范

单元 3 介绍了基于实施综合管理的海岸带可持续发展框架下的 ICM 规范和最佳实践指标，这些指标可以指导 ICM 工作人员更好的开发和优化 ICM 项目。

通过对 ICM 项目和相关环境项目的初步评估练习，使学员们有机会亲自对现有项目的现状和优缺点进行分析，有助于学员们规划和扩展一个更为全面的 ICM 项目。

单元 4：实地考察

单元 4 为学员们提供了 ICM 实地考察的机会，在实地考察中，他们可以同利益相关者相互交流并目睹如何将 ICM 基本原理应用到 ICM 项目的实践中去。[例如，八打雁，巴丹半岛，厦门，岷港（Danang），巴厘岛，等]。

单元 5：海岸带综合管理项目的编制准备工作研讨

单元 5 包括为学员启动制定 ICM 项目所需召开的一些研讨会。

其中，主题为“建立 ICM 项目的管理机制”的研讨会将给学员们提供机会，将前几个单元的学习加以应用，分析建立 ICM 项目管理机制遇到的问题和挑战。

主题为“建立 ICM 项目的范围和管理边界以及开发 ICM 的路线图”的研讨会能够帮助学员们应用新知识，回顾已经开展的 ICM 活动，领会将 ICM 项目制定和实施过程系统化的必要性。

课程时间表

天	单元	模块	时间
1	单元 1：海岸带综合管理（ICM）的概念、原理和基本内容	注册和开学典礼	2 小时
			8 小时
		模块 1：ICM 的概念介绍	3 小时
		模块 2：ICM 的原理和框架	2 小时
2	单元 2：ICM 项目的开展和实施	模块 3：通过实施 ICM 实现海岸带地区可持续发展的框架	3 小时
			9 小时
		模块 4：ICM 开展和实施过程	2 小时
		模块 5：ICM 项目的准备	2 小时
3	单元 3：ICM 规范	模块 6：ICM 项目的启动	1 小时
		模块 7：ICM 项目的开展策略和行动计划	1 小时
		模块 8：ICM 项目的批准	1 小时
		模块 9：ICM 项目的实施和管理	1 小时
		模块 10：ICM 的后续阶段：完善和巩固	1 小时
			3 小时
4	单元 4：实地考察	模块 11：海岸带综合管理规范 and 最佳实践指标介绍	1 小时
5	单元 5：ICM 项目制定准备工作研讨	模块 12：海岸带综合管理项目的初步评估	2 小时
			7 小时
		ICM 准备阶段和差距分析回顾	1 小时
		模块 14：建立海岸带综合管理项目管理机制的研讨会	3 小时
	结课	模块 15：开展海岸带综合管理项目的工作计划和预算研讨会	3 小时
	总计	课程评价和结课典礼	1 小时
			38 小时