

WTO知识学习问答

中共贵州省委讲师团 编



贵州人民出版社

WTO 知识学习问答

雷厚礼 刘正品 主编

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

WTO 知识问答/贵州省委讲师团编. — 贵阳: 贵州人民出版社, 2002.2

ISBN 7-221-05780-X

I. W... II. 贵... III. 世界贸易组织 - 规则 - 问答
IV. F743 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 006866 号

WTO 知识问答

中共贵州省委讲师团 编

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号 邮编: 550001)

贵阳天马彩印有限公司印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 11.875 印张 290 千字

2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月第 1 次印刷

印数: 1 - 3 000 册

ISBN7 - 221 - 05780 - X/F·312 定价: 19.80 元

目 录

一 WTO 基本知识 [1]

什么是 WTO? / 1

WTO 的三大职能是什么? / 2

WTO 有哪六条基本法律原则? / 2

WTO 有哪三条最惠国待遇原则? / 3

WTO 的组织机构和职能是什么? / 5

WTO 成员有哪些? / 6

WTO 争端解决机制的基本程序是什么? / 8

WTO 成员可援引的例外是什么? / 11

WTO 第六条的主要内容是什么? / 11

什么是关税? / 13

WTO 成员有哪些关税减让的基本义务? / 13

加入 WTO 对发展中国家有什么好处? / 14

中国入世经历了什么样的过程? / 15

中国入世主要有哪些风流人物? / 16

中国加入 WTO 有哪四项承诺? / 18

入世后我国享有哪七项基本权利？	/ 19
入世后我国应履行哪七项相应义务？	/ 20

二 入世对中国各行业的影响 [21]

入世后我国面临的真正挑战是什么？	/ 21
入世对中国人的收入有何影响？	/ 24
入世对中国人的生活有何影响？	/ 25
入世对中国行政审批有何影响？	/ 29
入世对我国法律有何影响？	/ 31
入世对中国文化有何影响？	/ 35
入世对中国电影业有何影响？	/ 38
入世对内地音像业有何影响？	/ 41
入世对中国人的消费有何影响？	/ 43
入世对中国的物流业有何影响？	/ 45
入世对中国关税制度有何影响？	/ 46
入世对中国的产业有何影响？	/ 49
入世对中国的就业有何影响？	/ 50
入世对中国的环保产业有何影响？	/ 51
入世对十大消费品价格有何影响？	/ 52
入世对房地产业有何影响？	/ 54
入世对“白领”维权有何影响？	/ 58
入世对人才市场有何影响？	/ 60
入世对人才需求有何影响？	/ 65
入世对央行有何影响？	/ 67

入世对中国外汇政策有何影响？	/ 68
入世对外资银行有何影响？	/ 69
入世对中国金融业发展有何影响？	/ 70
入世对国有商业银行有何影响？	/ 77
入世对证券法规调整有何影响？	/ 82
入世对中国股市有何影响？	/ 84
入世对我国会计市场有何影响？	/ 90
入世对外资进入中国内地证券市场有何影响？	/ 92
入世对中国保险业有何影响？	/ 99
入世对轿车价格有何影响？	/ 104
入世对中国汽车企业有何影响？	/ 106
入世对中国家电市场有何影响？	/ 109
入世对中国家电业有何影响？	/ 111
入世对中国彩电行业有何影响？	/ 114
入世对中国网络发展有何影响？	/ 115
入世对国产手机产业有何影响？	/ 120
入世对固定电话有何影响？	/ 124
入世对中国电信业有何影响？	/ 129
入世对中国 ISP 有何影响？	/ 133
入世对中国农业有何影响？	/ 135
入世对中国农业科技的发展有何影响？	/ 139
入世对中国农业改革有何影响？	/ 140
入世对中国农业竞争有何影响？	/ 142
入世对中国农业结构调整有何影响？	/ 144

- 入世对中国粮食结构有何影响? / 146
- 入世对中国航运业有何影响? / 148
- 入世对纺织机械器材行业有何影响? / 150
- 入世对中国化纤业有何影响? / 152
- 入世对中国纺织服装业有何影响? / 154
- 入世对中国服装出口业有何影响? / 156

三 附录

附录一:中国人世法律文件 [158]

- 1. 关于中华人民共和国加入的决定 / 158
- 2. 中华人民共和国加入议定书 / 159
- 3. 中国加入工作组报告书 / 175

附录二:公务员考试题解 [283]

- 1. 什么是 WTO? / 283
- 2. WTO 的成立标志着什么? / 283
- 3. WTO 为世界经济所作的最大贡献是什么? / 283
- 4. 美国推动关贸总协定的建立是出于
怎样的考虑? / 283
- 5. GATT 在发展国际贸易中起到了哪些作用? / 284
- 6. GATT 有哪些缺陷? / 284
- 7. “乌拉圭回合”有哪些议题? 有哪些成果? / 284
- 8. WTO 有几大功能? / 285
- 9. WTO 的机构有哪几个层次? / 286
- 10. WTO 法律体系框架结构分为哪三大部分? / 287

11. WTO 法律体系框架有哪些特点? / 287
12. GATT 1994 有哪些主要规则? / 289
13. GATS 有哪些主要规则? / 292
14. TRIPS 有哪些主要规则? / 295
15. DSU 有哪些主要规则? / 298
16. TPRM 有哪些主要规则? / 300
17. WTO 法律体系框架有哪些主要原则? / 301
18. WTO 的目标是什么? 怎样理解这一目标? / 303
19. WTO 成员对其法律体系框架适应的原因何在? / 303
20. 为适应 WTO 多边贸易体制, 转型经济国家普遍受到哪些方面的制约? / 304
21. WTO 法律体系框架对发展中国家有哪些利益? / 304
22. 服务贸易自由化的难度在哪里? / 305
23. 为消除非关税壁垒, WTO 成员签署了哪些协议? / 306
24. 发展中国家为了缓解 WTO 的冲击应采取哪些措施和手段? / 306
25. WTO 授予发展中国家哪些特别权利? / 307
26. 凯恩斯主张政府干预经济的学说有哪些主要内容? / 308
27. 市场经济条件下, 政府干预经济有哪些成功的经验和可借鉴的教训? / 308

28. 市场经济条件下,政府管理经济为何必要? / 310
29. 市场经济条件下,政府管理经济有哪些主要
 职能? / 310
30. 什么是地方行政管理? / 312
31. 我国县级以上各级人民政府行使哪些职权? / 312
32. 改革开放以来,我国地方行政管理制度的
 建设和发展主要体现在哪些方面? / 313
33. 计划经济体制下,我国地方行政管理制度有
 哪些特点? / 315
34. 我国社会主义市场经济体制框架有哪些
 主要内容? / 317
35. 经济体制改革以来,我国经济发生了哪些
 变化? / 317
36. 目前,我国经济体制改革存在哪些问题? / 318
37. 为与 WTO 相适应,中国地方行政管理制度
 应进一步确立哪些原则? / 319
38. 为与 WTO 相适应,中国应该怎样调整地方
 行政机构的管理职能? / 321
39. 为与 WTO 相适应,怎样完善地方立法
 指导思想和程序? / 322
40. 为与 WTO 相适应,怎样推进地方行政管理
 机关依法行政? / 324
41. 根据 WTO 透明度原则,政务公开有利在哪些
 方面? / 324

42. 政务公开有哪些内容? / 325
43. 按照 GATS 规定, 服务贸易分为哪几种类型? / 326
44. WTO 有关服务贸易的规范主要有哪些? / 326
45. 社会中介服务组织分为哪两大类? 每类包括哪些内容? / 327
46. 我国政府对中介组织管理存在哪些问题? / 328
47. 我国政府对中介组织管理的法律制度存在哪些问题? / 330
48. 我国社会中介组织本身存在哪些问题? / 331
49. 为与 WTO 相适应, 地方政府对中介组织的行政管理体制应怎样进行改革? / 332
50. 为与 WTO 相适应, 地方行政管理应当怎样加强规范中介组织的立法活动? / 334
51. WTO 的贸易与环境委员会的目标是什么? 它首先考虑的是哪 7 个问题? / 334
52. WTO 的宗旨是什么? / 335
53. 从国际贸易——环境纠纷案件处理中, 我们可以得到哪些启示? / 336
54. 到目前为止, 我国缔结和制定了多少环保法规? / 337
55. 我国环境保护有哪几项基本法律制度? / 337
56. 我国地方环境保护制度存在哪些主要问题? / 338
57. 发达国家向我国污染输出有哪几种形式? / 339
58. 什么是实质上的“资源掠夺”? / 340
59. 什么是“绿色壁垒”? / 340
60. 为与 WTO 相适应, 怎样加强政府对环境保护的宏观

调控? / 341

61. 怎样构建“绿色高地”? / 342

62. GATT 对国营贸易企业是怎样规定的? / 343

63. WTO 对各成员国在管理国有企业和政策制定时规定了哪些义务? / 344

64. WTO 对地方国有企业及其制度有哪些影响和冲击? / 347

65. WTO 对国有企业制度改革有哪些推动和促进? / 350

66. 为与 WTO 相适应, 怎样加速实施国有企业战略性改组? / 353

67. 为与 WTO 相适应, 怎样推进现代企业制度建立? / 356

68. 国有资产管理的原则是什么? / 358

69. 为与 WTO 相适应, 怎样完善职工社会再就业和社会保障体制? / 358

70. 我国加入 WTO 后, 给劳动就业制度带来哪些机遇和挑战? / 359

71. 什么是劳工标准? 有哪些内容? / 359

72. WTO 成员国劳动就业制度有哪些主要特点? / 360

73. 我国当前严峻的就业形势是怎样造成的? / 362

74. 我国劳动就业制度存在哪些现实问题? / 363

75. 我国劳动就业制度怎样与 WTO 相适应? / 364

76. 怎样加快企业工资改革? / 366

77. 怎样完善社会保障制度? / 366

78. “三个代表”与中国入世之利。 / 367

79. 结合本部门工作业务简述与入世的关系。 / 368

一 WTO 基本知识

什么是 WTO?

WTO 是世界贸易组织的简称。成立于 1995 年 1 月 1 日,总部设在日内瓦。其宗旨是促进经济和贸易发展,以提高生活水平、保证充分就业、保障实际收入和有效需求的增长;根据可持续发展的目标合理利用世界资源、扩大货物和服务的生产;达成互惠互利的协议,大幅度削减和取消关税及其他贸易壁垒并消除国际贸易中的歧视待遇。截至 2001 年 11 月底,该组织有成员 136 个,现任总干事是新西兰的迈克尔·肯尼思·穆尔。

WTO 作为正式的国际贸易组织在法律上与联合国等国际组织处于平等地位。它的职责范围除了关贸总协定原有的组织实施多边贸易协议以及提供多边贸易谈判场所和作为一个论坛之外,还负责定期审议其成员的贸易政策和统一处理成员之间产生的贸易争端,并负责加强同国际货币基金组织和世界银行的合作,以实现全球经济决策的一致性。WTO 协议的范围包括从农业到纺织品与服装,从服务业到政府采购,从原产地规则到知识产权等多项内容。

WTO 的最高决策权力机构是部长会议,至少每两年召开一次会议。下设总理事会和秘书处,负责世贸组织日常会议和工作。总理事会设有货物贸易、非货物贸易(服务贸易)、知识产权三个理事会和贸易与发展、预算两个委员会。总理事会还下设贸易政策核查机构,它监督着各个委员会并负责起草国家政策

评估报告(对美国、欧盟、日本、加拿大每两年起草一份,对最发达的 16 个国家每 4 年一次,对发展中国家每 6 年次)。上诉法庭负责对成员间发生的分歧进行仲裁。

WTO 的三大职能是什么?

(1)制定和规范国际多边贸易规则。WTO 制定和实施的一整套多边贸易规则涵盖面非常广泛,几乎涉及到当今世界经济贸易的各个方面,从原先纯粹的货物贸易,到后来的服务贸易、与贸易有关的知识产权、投资措施,一直延伸到新一轮多边贸易谈判可能要讨论的一系列新议题。

(2)组织多边贸易谈判。WTO 及其前身 GATT 通过八轮回合的多边谈判,各成员大幅度削减了关税和非关税壁垒,极大地促进了国际贸易的发展。自关贸总协定成立以来的 50 年间,发展中国家的加权关税水平已降到 12.3%左右。

(3)解决成员之间的贸易争端。WTO 的争端解决机制在保障 WTO 各协议有效实施以及解决成员间贸易争端方面发挥了重要的作用,从 1995 年 WTO 成立到 1999 年 11 月底,WTO 共受理了 144 起争端投诉,已经结案 39 起。

WTO 有哪六条基本法律原则?

(1)公平贸易原则。各成员的出口贸易经营者不得采取不公正的贸易手段,进行或扭曲国际贸易竞争,尤其不能采取倾销和补贴的方式在他国销售产品。

世贸组织强调,以倾销或补贴方式出口本国产品,给进口方国内工业造成实质性损害,或有实质性损害威胁时,该进口方可以根据受损的国内工业的指控,采取反倾销和反补贴措施。同时,世贸组织强调,反对成员滥用反倾销和反补贴措施达到其贸

易保护的目。

(2)关税减让原则。“关税减让”一直是多边国际谈判的主要议题。关税减让谈判一般在产品主要供应者与主要进口者之间进行,其他国家也可参加。双边的减让谈判结果,其他成员按照“最惠国待遇”原则可不经谈判而适用。

(3)透明度原则。要求各成员将有效实施的有关管理对外贸易的各项法律、法规、行政规章、司法判决等迅速加以公布,以使其他成员政府和贸易经营者熟悉;各成员政府之间或政府机构之间签署的影响国际贸易政策的现行协定和条约也应加以公布;各成员应在其境内统一、公正和合理地实施各项法律、法规、行政规章、司法判决等。

(4)针对“国营贸易企业”原则。世贸组织对国营贸易企业的主要要求是,在进行有关进出口的购买或销售时,应只以商业上的考虑作为标准,并为其他成员企业提供参与这种购买或销售的充分竞争机会。

(5)非歧视性贸易原则。具体表现为“一般最惠国待遇”及“国民待遇”。其中最惠国待遇原则为:如果一成员给予另一成员某种优惠的待遇,它就应该“立即、无条件地”将同样的优惠待遇扩展到所有成员,以保证没有任何成员受到“歧视性”待遇。

(6)一般禁止数量限制原则。在货物贸易方面,世界贸易组织仅允许进行“关税”保护,而禁止其他非关税壁垒,尤其是以配额和许可证为主要方式的“数量限制”。但禁止数量限制也有一些重要的例外,如国际收支困难的国家被允许实施数量限制;发展中国家的“幼稚工业”也被允许加以保护。

WTO 有哪三条最惠国待遇原则?

WTO 规定的最惠国待遇原则包括:

(1)货物贸易方面的最惠国待遇。在货物贸易方面,世贸组织的《1994 年关贸总协定》及其他协议在有关条款中规定了成员之间应相互给予最惠国待遇。最惠国待遇要求在世贸组织成员间进行贸易时彼此不能搞歧视,大小成员要一律平等,只要其进出口的产品是相同的,则享受的待遇也应该相同,不能附加任何条件,并且是永久的。

货物贸易最惠国待遇原则主要针对以下几个方面:第一,进出口关税。第二,对进出口本身征收的任何形式的费用。如进口附加费。第三,与进出口相关的任何形式的费用。如海关手续费、领事发票费、质量检验费等。第四,对进出口的国际支付与转账所收取的费用。如由政府对进出口国际支付收取的一些税或费用。第五,征收上述税、费的方法。例如征收关税时对进口商品的价值评估的评估标准、程序、方法均应在所有成员间一律平等。第六,与进出口相关的所有法规及手续。如对进出口在一定时间内规定特定的信息披露要求或说明。第七,国内税或其他国内费用的征收。如销售税、由地方当局征收的有关费用等。第八,任何影响产品在国内销售、购买、提供、运输、分销等方面的法律、规章及要求等。如对进口产品的品质证书的要求,对进口品移动或运输或储藏或零售渠道的要求,对产品的特殊包装及使用的限制等。

(2)服务贸易方面的最惠国待遇。《服务贸易总协定》第2条规定世贸组织在服务和服务的提供者方面,各成员应该立即和无条件地给予任何其他成员的服务及服务提供者相同的待遇。

鉴于服务贸易发展的水平参差不齐,《服务贸易总协定》允许少数成员在 2005 年以前,存在与最惠国待遇不符的措施,但要将这些措施列入一个例外清单。这些措施是暂时性的,在

2005 年之后要取消。在那之后,最惠国待遇原则上应是无条件地、永久地在所有成员间实施。

(3)与贸易有关的知识产权方面的最惠国待遇。世贸组织《知识产权协定》将最惠国待遇规定为其成员必须普遍遵守的一般义务和基本原则。其第 4 条规定,在知识产权保护方面,某一成员提供给其他成员国民的任何利益、优惠、特权或豁免,均应立即无条件地给予全体世贸组织其他成员的国民。也就是说,世贸组织要求在知识产权保护方面,各成员的国民应当享受同等的待遇,而不能对某一成员的国民实行歧视。

WTO 的组织机构和职能是什么?

部长会议:世贸组织的最高权力机构。由所有成员主管外贸的部长、副部长级官员或其全权代表组成,部长会议至少每两年举行一次,部长会议具有广泛的权力,主要有:立法权;准司法权;豁免某个成员在特定情况下的义务;批准非世贸组织成员国所提出的取得世贸组织观察员资格的应用。

总理事会:在部长会议休会期间,由全体成员代表组成的总理事会代行部长会议职能。总理事会可视情况需要随时开会,自行拟订议事规则及议程。随时召开会议以履行其解决贸易争端和审议各成员贸易政策的职责。

总理事会下设货物贸易理事会;服务贸易理事会;知识产权理事会。这些理事会可视情况自行拟订议事规则,经总理事会批准后执行。所有成员均可参加各理事会。

各专门委员会:部长会议下设专门委员会,以处理特定的贸易及其他有关事宜。已设立贸易与发展委员会,国际收支限制委员会,预算、财务与行政委员会,贸易与环境委员会等 10 多个专门委员会。

秘书处与总干事:世贸组织成立由一位总干事领导的世界贸易组织秘书处(下称秘书处)。世贸组织秘书处设在瑞士日内瓦,大约有 500 人。秘书处工作人员由总干事指派,并按部长会议通过的规则决定他们的职责和服务条件。

总干事由部长会议选定,并明确总干事的权力、职责、服务条件及任期规则。世贸组织总干事主要有以下职责:他可以最大限度地向各成员施加影响,要求它们遵守世贸组织规则;总干事要考虑和预见世贸组织的最佳发展方针;帮助各成员解决它们之间所发生的争议;负责秘书处的工作,管理预算和所有成员有关的行政事务;主持协商和非正式谈判,避免争议。

截至 1999 年 5 月,世贸组织共有 30 多个理事会和常设委员会。这个数目是关贸总协定的两倍,世贸组织制度建设比关贸总协定要完善得多。

WTO 成员国有哪些?

截至 2001 年 11 月,WTO 成员共计 136 个(包括地区),它们是:

1995 年 1 月 1 日加入的有:

安提瓜和巴布达、奥地利、比利时、芬兰、德国、冰岛、肯尼亚、马耳他、纳米比亚、菲律宾、罗马尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、斯洛伐克、西班牙、瑞典、乌干达、乌拉圭、巴林、伯利兹、巴西、哥斯达黎加、捷克、多米尼克、法国、加纳、洪都拉斯、印度、意大利、韩国、卢森堡、马来西亚、摩洛哥、荷兰(包括荷属安的列斯)、尼日利亚、波兰、塞内加尔、斯里兰卡、委内瑞拉、阿根廷、孟加拉国、文莱、智利、科特迪瓦、欧盟、加蓬、希腊、中国香港、印度尼西亚、科威特、中国澳门、毛里求斯、新西兰、挪威、巴拉圭、葡萄牙、苏里南、坦桑尼亚、英国、赞比亚、澳大利亚、巴巴多斯、加