

市政协十届十三次常委会

为长春『十一五』规划建言献策

长春市政协编

市政协十届十三次常委会
为长春“十一五”规划建言献策

苏工业学院图书馆
藏书章

长春市政协
2005年8月



市政协主席张绪明在市政协十届十三次常委会上讲话



市委常委、市政府常务副市长崔杰在市政协十届十三次常委会上讲话



市政协副主席毛连方主持市政协十届十三次常委会



市政协十届十三次常委会主席台

市政协主席张绪明(左 6)、市委常委、市政府常务副市长崔杰(右 6)、市政协副主席战月昌(左 5)、市政协副主席毛连方(右 5)、市政协副主席吴振昌(左 4)、市政协副主席范新早(右 4)、市政协副主席宛祝平(左 3)、市政协副主席薛康(右 3)、市政协副主席赵吉光(左 2)、市政协副主席宋勇(右 2)、市政府秘书长李发锁(左 1)、市政协秘书长崔玮德(右 1)



市政协副秘书长关晓峰宣读《市政协十届十三次常行会关于编制我市“十一五”规划的若干建议》



市政协经科委主任在市政协十届十三次常委会上作《市政协十届十三次常委会筹备工作情况汇报》



市发改委主任王宁作关于《长春市国民经济和社会"发展第十一个五年规划及2020年远景规划纲要》的说明



穆华民委员发言



赵明常委发言



杨青山常委发言



韩明友委员发言



万载斌委员发言



彭向刚委员发言



常委会会场



市政府有关部门负责人列席市政协十届十三次常委会

主 编：关晓峰

副主编：郝继贵 崔启民

编 委：郝娅琴 吴 彤 王建成

责 编：吴 彤 孙 琦

目 录

序言

“十一五”规划要有新理念新命题新架构 张绪明 (1)

领导讲话和综合报告

1. 市委常委、市政府常务副市长崔杰在市政协十届十三次
常委会上的讲话 (4)

2. 市政协十届十三次常委会筹备工作情况汇报
..... 郝继贵 (11)

3. 关于《长春市国民经济和社会发展第十一个五年规划及 2020
年远景规划纲要》的说明 王宁 (17)

4. 市政协十届十三次常委会关于编制我市“十一五”规划的
若干建议 (22)

专题发言

5. 穆华民委员的发言——“十一五”期间,长春市面临的经
济形势及几点对策建议 (30)

6. 赵明常委的发言——关于坚持科学发展观,进一步搞好
“十一五”规划的建议 (45)

7. 杨青山常委的发言——关于长春市空间开发秩序的几点建议
..... (51)

8. 韩明友委员的发言——长春“十一五”经济发展的战略机
遇与战略对策 (60)

9. 万载斌委员的发言——增强自主创新能力,构建创新型城市
..... (69)

10. 彭向刚委员的发言——进一步转变政府职能,提高公共管
理能力 (76)

党派书面发言

11. 关于“十一五”规划纲要中城市定位提法的建议——
民革长春市委员会 (80)
12. 关于长春市“十一五”规划中产业定位的几点建议——
民盟长春市委员会 (87)
13. 把我市社区建成和谐社会的基础平台——民建长春市委员会
..... (92)
14. 促进义务教育均衡发展,大力推进文化产业进程——
民进长春市委员会 (96)
15. 关于编制“十一五”规划纲要的几点建议——农工长春
市委员会 (100)
16. 关于长春城市的道路规划和建设——九三学社长春市委员会
..... (107)

有关资料

17. 市政协十届十三次常委会筹备工作方案 (110)
18. 关于开展《坚持科学发展观,促进“十一五”规划编制
献计献策活动》的通知 (114)
19. 关于市政协十届十三次常委会筹备工作情况的汇报
..... (118)
20. 市政协十届十三次常委会筹备工作情况新闻发布稿
..... (121)
21. 市政协十届十三次常委会关于编制“十一五”规划
的若干建议 (125)
22. 长春各界人士反映当前社会经济生活中若干问题
..... (133)
23. 关于修改“十一五”规划纲要(初稿)的若干建议
..... (142)
24. 关于动员社会各界为“十一五”规划献计献策活动总结

.....	(156)
简报	
25. 市政协十届十三次专题常委会筹备工作全面启动	(159)
26. 为“十一五”规划编制献计献策活动全面开展	(161)
27. 各民主党派抓得紧落得实	(163)
28. 各县(市)区政协经科委认真落实动作迅速	(165)
29. 为“十一五”规划献计献策活动成果丰硕	(167)
新闻报道	(169)
献计献策活动	
30. 关晓峰副秘书长在为编制“十一五”规划献计献策活动新 闻发布会上的讲话	(171)
31. 关于对参加“坚持科学发展观,促进‘十一五’规划编制 献计献策活动”的获奖作者和优秀组织单位的表彰决定	(175)
32. “坚持科学发展观,促进‘十一五’规划编制献计献策 活动”优秀建议获奖者名单	(177)
33. “坚持科学发展观,促进‘十一五’规划编制献计献策 活动”优秀组织单位获奖名单	(184)
34. 关于《坚持科学发展观,促进“十一五”规划编制献计 献策活动》的评选方案	(185)
35. “坚持科学发展观,促进‘十一五’规划编制献计献策 活动”建议目录	(187)

“十一五”规划要有新理念新命题新架构

市政协主席 张绪明

编制一个具有科学性、预见性、指导性的“十一五”规划很重要。它关系未来五年乃至更长时间一个地方发展的目标、方向、思路和措施，关系凝聚人们的意志和力量，关系资源的发掘和使用方向。所以，一个好的规划不能说决定一个规划期内区域的发展，但它肯定对一个区域的发展起到重要的推动作用。

在加快市场化、国际化的新形势下，制定“十一五”规划一定要有更多的新的理念、新的命题、新的架构。新理念，就是要以科学发展观为指导，以此统领经济和社会发展全局；新命题，就是要适应市场经济发展和融入经济全球化大趋势的要求；新架构，就是要更多地体现以人为本，构建和谐社会，促进长春经济持续快速健康发展。我们在座的一些老同志大概参加了六、七个地方性计划的制定，过去的计划讲平衡，但实际的发展往往跟人的主观意愿相背离。现在，我们国家搞社会主义市场经济，并且与世界全面接轨，中央又适时地提出新的科学发展观，因此，我们一定要站在历史发展的高度，要有新的思维。

这次由过去的计划转变为制定规划，应该有技术性，但更多的是战略性和指导性。由于我们国家相当时间内还会处在较快发展期，而且还要经历体制转换，我们市场经济初步形成但还不完善，需要考虑规划的相对稳定性。但由于经济和社会环境的变化，特别是全球环境的变化已经深深地影响到我们国家的经济、社会甚至是政治生活，因此要做及时的调整，留有变动的空间。

我们既要注重规划的制定，更要注重规划的实施和运行。我们

现在制定规划的时候轰轰烈烈，广泛动员，一批人呕心沥血，写出了数以万计的文字。会议通过之后关键要看实践，是不是这样运行，运行中发生什么样的调整。那么现在制定“十一五”规划有没有人细致地研究我们“十五”规划存在着什么问题、漏洞，在未来五年中将会有哪些明显的在制定之初就不恰当的地方？规划应该是一种经济和社会发展具有规范性的法规性的东西，但我们还不是比较完善的法制国家，又没有规定规划制定的程序，所以政府需制定一部好的规划，同时要注重规划的有效实施和运行。未来一个地方的发展，一个国家的发展，各方面的调整都会波及一个区域的发展，甚至一个事件都会影响我们的经济生活，因此要有更多的人研究重大环境发生变化对规划实施的影响。

制定“十一五”规划，要着力研究和解决带有全局性、战略性、政策性的重大问题。既要研究“十一五”产业发展、重大基础设施建设、科技创新、信息化、环境保护与生态建设、就业与社会保障、社会事业，寻找未来五年中能够带动全局发展的突破口与亮点，同时也要对一些重大问题统一认识。如，对民营资本和民营企业家的认识问题。十几年来我们不仅仅对民营经济在国民经济中的地位作用认识得比较晚，并且对民营资本、民营企业家还有一种认识和情感上的隔膜。相当多的人仍然对民营经济不敢接触，在看到一些民营经济出现问题的时候，不是把问题当作局部的个别的，而是认为民营经济存在着阶级属性，有些领导和部门对民营经济往往采取不同的政策，这些情况也不只是长春市。我们应该用同样的政策、同样的观念、同样的感情支持民营经济发展。再如，对产业的提法和定位。长春在80年代到90年代曾说行走工业是支柱产业，现在就剩下一个汽车轮子了。后来又提出光电子，是不是有一个光机所就能成为支柱产业？国外一些经济学家对产业有比较深入的研究，他们认为支柱产业在国内生产总值的比重应达到7%以上，是一个产业集群，并且具有很强的辐射作用。因此，我们应该

学习和借鉴这些理论成果，加强对产业的研究。再比如，经济发展软环境问题。今后发展靠什么，就靠民营资本或者是资本的多元化。最近几年我市一些较大的民营企业走了，这个“走”有它的合理性也有人为的因素，应该总结我们这些年来是不是为民营经济创造了较好的软硬环境。软硬环境有的可以用价值形态表达的，更多的是不能用价值形态表达的。因此在规划的时候要把过去存在的这些问题能够以新的理念、新的表述方式体现出来。刚才有的委员提到建设服务型政府的问题，我认为提的是好的。总之，制定规划，要看到成绩、优势和机遇，但是更要理智的面对挑战，面对矛盾和问题，要有勇气分析我们工作中和发展中所存在的问题，不要回避。鼓舞人心是需要的，但弄那些朦胧的似乎存在又似乎不存在的成绩和数字，有的时候连自己都说服不了，过多的注意工业总产值没有太大的意思，这跟长春市经济发展没有实际的作用和意义，对人民生活水平的提高也没有更多的实际意义。所以搞好这个规划不是少数人的事，也不是政府某个部门的事，而是全市人民的事，要使“十一五”规划真正变成全市人民的意志和行动。

（此文系在市政协十届十三次常委会结束时的讲话摘要）