



The U.S. Economy After Shock

From Great Recession to New Growth

甄炳禧 著

从大衰退到新增长

——金融危机后美国经济发展轨迹



The U.S. Economy After Shock

From Great Recession to New Growth

从大衰退到新增长

——金融危机后美国经济发展轨迹

甄炳禧 著

图书在版编目(CIP)数据

从大衰退到新增长:金融危机后美国经济发展轨迹/甄炳禧著. —北京:首都经济贸易大学出版社, 2015. 4

ISBN 978 - 7 - 5638 - 2341 - 3

I. ①从… II. ①甄… III. ①经济发展—研究—美国 IV. ①F171.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 056582 号

从大衰退到新增长——金融危机后美国经济发展轨迹

甄炳禧 著

出版发行 首都经济贸易大学出版社

地 址 北京市朝阳区红庙(邮编 100026)

电 话 (010)65976483 65065761 65071505(传真)

网 址 <http://www.sjmcb.com>

E-mail publish@cueb.edu.cn

经 销 全国新华书店

照 排 首都经济贸易大学出版社激光照排服务部

印 刷 北京泰锐印刷有限公司

开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 501 千字

印 张 28.5

版 次 2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5638 - 2341 - 3/F · 1324

定 价 48.00 元

图书印装若有质量问题,本社负责调换

版权所有 侵权必究

序言

2005年至2010年，我出使美利坚合众国，亲身经历了美国经济历史上罕见的动荡时期：2005—2006年房地产泡沫驱动的强劲增长；2007年泡沫破裂引发的次贷危机和经济衰退；2008—2009年爆发大萧条以来最严重的金融危机和“大衰退”。尽管美国权威部门宣布2009年第三季度美国经济开始复苏，但复苏步履维艰，增长持续低迷，失业率居高不下，两党政治极化加剧，社会两极分化凸现。与此同时，我也目睹美国政府应对危机、救助摇摇欲坠的金融体系和实体经济、转危为机的整个过程。奥巴马政府上台以来，在国内实施规模空前的财政刺激政策，采取非常规货币政策，实行金融、医保等项重大改革，大力发展新能源和先进制造业；在国际上，加强同其他主要经济体的政策协调，重视“二十国集团”的全球治理主要平台作用，并通过量化宽松货币政策的溢出效应转嫁危机等。这些重要政策举措防止了“大萧条”的发生，修复了美国金融系统，培育了新的经济增长点，使美国经济复苏态势优于欧洲和日本。

金融危机以来，世界格局发生了深刻而复杂的变化，国际力量对比朝着有利于和平与发展方向变化，在中国等新兴经济体实力崛起的情况下，美国实力继续相对衰落，占全球GDP比重下降，失去了货物贸易和制造业“世界第一”等多项桂冠，美元国际储备地位也日益遭受挑战。然而，美国相对衰落是个漫长、曲折和复杂的过程，仍在科技创新、高等教育、能源资源、延揽人才、金融市场、美元地位以及军事实力等方面保有综合实力的优势。美国实力相对衰落大势所趋，21世纪不再是“美国世纪”，但在可见未来，美国仍将有可能维持其“一超”地位。

金融危机以来，中美经贸关系深化发展，务实合作进一步扩大。中美战略与经济对话机制更趋完善，有效管控经贸摩擦，两国双向贸易和投资持续扩大，在国际经济事务和全球治理方面加强协调，共同应对国际金融危机和

全球性问题。然而，中美摩擦和竞争一面也相当突出，特别是美国对华大打“规则牌”，大力推进“跨太平洋伙伴关系协定”（TPP）和“跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定”（TTIP）谈判，希冀在重塑国际经贸规则方面控制主导权和抢占制高点。展望未来，中美经贸合作仍是主流，摩擦是支流，中美经贸关系将在波动中向前发展并更趋成熟。双方应从战略高度和历史角度谋划未来中美经贸发展，进一步推进双边和多边的务实合作，使两国经贸继续发挥中美关系“压舱石”和“稳压器”的作用，为构建中美新型大国关系注入新动力。

当前，中国和美国是全球经济的“双引擎”。世界银行数据显示，目前中国和美国在全球 GDP 和贸易比重超过三分之一，两国对全球经济增长的贡献率超过 50%。在世界经济仍处于增长“平庸”态势和转型期，中国和美国的改革调整效果初显，经济增长比其他主要经济体更加强劲和稳健，两国加强协调合作将有助于引领全球经济进入新一轮增长期。特别是随着全面深化改革的进展，中国作为世界经济发展“稳定锚”的地位将进一步强化。

以习近平同志为总书记的党中央统筹国内国际两个大局，对内全面深化改革，推进依法治国，带领 13 亿中国人民在实现中华民族伟大复兴中国梦的道路上砥砺奋进。对外坚持和平发展，坚持合作共赢，为维护地区和平、稳定与发展发挥了建设性作用。这些重大举措不仅将夯实中国经济长期持续发展的基础，也将为世界经济增添新动力和正能量。

甄炳禧同志长期从事美国经济研究，并出版多部专著和发表大量论文。在驻美使馆工作 9 年间，他结识了不少专家、学者，并对美国经济发展和变迁进行实地考察，掌握和积累了许多第一手材料，为撰写本书奠定了重要基础。经过“十年磨一剑”，他的新著《从大衰退到新增长——金融危机后美国经济发展轨迹》终于付梓面世，值得一读。

博鳌亚洲论坛秘书长、
中华人民共和国前驻美国大使

周文重

2015 年 1 月 1 日于北京

导 言

2007年4月，我在中国驻美使馆即将离任，适遇美国“次贷”问题刚刚浮出水面，我走访华盛顿智库的美国经济学家，与他们道别的同时，询问“次贷问题是否预示着美国经济要出大事”，得到的答复不是说“不会”，就是说“小事一桩”。然而，在我回国几个月后，次贷危机爆发，并引发美国周期性的经济衰退，一年后又演化成了百年罕见的全球金融危机，同时，美国一般的周期性衰退也转为20世纪30年代以来最严重和最持久的“大衰退”。2010—2014年，我再次到驻美使馆工作，亲身经历了美国经济大衰退结束后的复苏阶段。此次复苏持续时间之长、生产和就业恢复之艰难，为第二次世界大战结束以来前所未有：经济增长持续低迷，失业率居高不下，社会分化加剧，政治极化凸现。与此同时，我也体会到“危机”既包括危险，也蕴含机遇，酝酿变革。的确，奥巴马政府以危机为契机，加强对国内、国外经济活动的干预，实施奥巴马新政，夯实未来经济增长基础。在国内方面，奥巴马政府大刀阔斧地改革金融监管、医保等机制，同时，抓住新一轮产业革命先机，培育了非常规能源、先进制造业等新的经济增长点。奥巴马政府在对外方面多管齐下：一是通过“出口倍增计划”和“选择美国计划”，扩大出口和引资；二是通过“跨太平洋伙伴关系协定”和“跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定”谈判，制定贸易投资新规则；三是通过“20国集团”机制，借助新兴经济体稳定全球经济金融形势。奥巴马政府一系列变革举措，有助于修复美国经济金融体系，促进美国经济增长提速，重塑世界经济发展态势和国际格局，并为中美务实合作创造了新的机遇。

一、引发撰写本书的三个问题

我从事美国经济研究已近25载，期间，在美国学习、常驻中国驻美大使

馆和驻纽约总领事馆（三个任期），做外交官共计 14 个年头。这些年，我目睹里根年代美国经济从“滞胀”时期到“大缓和”时期；经历克林顿年代美国信息技术革命和新经济兴起时期；看小布什年代美国经济从房地产繁荣到泡沫破灭，犹如坐了一回“过山车”；亲历奥巴马年代美国经济在百年罕见的金融危机和大衰退泥淖挣扎、艰难爬坡的过程。我已撰写过百余篇有关美国经济的文章，并出版过两本与美国经济相关的专著：一本是 20 世纪 90 年代中期的《重评当代资本主义经济》；另一本是 21 世纪初的《美国新经济》。这两部专著都是经过近 10 年的研究、观察和积累才得以完成的，可谓“十年磨一剑”。由于 21 世纪初以来我在美国工作、生活了近 9 年，对此次美国金融危机、大衰退以及长达 5 年多的复苏过程有亲身体会，现在又到了该“磨”第三把剑的时候了。

我撰写《从大衰退到新增长——金融危机后美国经济发展轨迹》一书的念头来自我向美国专家或别人向我所提出的三个问题。

一是“美国房地产泡沫问题是否引发美国和全球经济衰退”。2007 年 4 月正当美国房地产市场由盛转衰的时候，我专门到国际货币基金组织（IMF）拜会该组织研究部负责人，当时，他对我提出的上述问题的回答是“绝对不会”，其主要理由是：一个国家的某个部门的问题，特别是房地产这种非关键性行业，不会导致美国经济衰退，更不会波及整个世界经济。后来形势的发展众所周知，正是这一房地产部门的问题引发了全球金融危机、美国和世界经济大衰退。IMF 专家对问题的答复与形势实际发展大相径庭。这令我产生了强烈的震撼：为什么如此权威的机构的权威专家当时言之凿凿的看法不幸被事实颠覆，令人大跌眼镜？这是促使我深入、系统研究金融危机后美国经济走势和政策动向的直接动因。后来我才弄明白，以往经济学家应用的分析模式是“线性”关系，即小的冲击会有小的影响，双倍的冲击就有双倍的影响；而在复杂多变的世界经济环境中，需要采取“非线性模型”——那些小冲击能产生大影响（诸如房价下跌）的模型，或者那些冲击的影响需取决于经济环境的其他因素的模型^①。

① <http://www.imf.org/external/chinese/pubs/ft/fandd/2014/09/pdf/fd0914c.pdf> (2014 年 11 月 8 日上网)。

二是“金融危机是否会加剧美国经济实力的衰落”。这个问题在金融危机爆发以来似乎是个不成问题的问题，特别是在中国国内，对这个问题的回答基本上是绝对肯定的。但是，在我驻美使馆第二任期工作（2010—2014年）初期，我拜访一些知名经济学家并向他们提出这一问题时，其答案却与中国专家的答案相差甚远。我的两个好朋友卡内基国际和平基金会的尤里·达杜什（Uri Dadush）和布鲁金斯学会的巴里·博斯沃思（Barry Bosworth）的答案是：金融危机会使美国经济受到重创，但美国经济体制具有较强的修复能力，美国政府的经济政策对抑制美国经济衰退和刺激复苏会产生作用，美国经济将引领发达经济体乃至全球经济的复苏；同时，美国从金融危机中吸取教训，开展各项重大政策调整、机制改革和经济转型，通过改革调整，美国经济将恢复活力，回归正常增长轨道。更重要的是，美国具有保持其实力地位领先的许多有利条件，如科技创新、高等教育体系、移民政策、经济开放性、相对有利的人口因素、能源资源优势、软实力或巧实力以及无与伦比的军事实力等。我的这两位朋友是长期研究美国经济的专家，在金融危机仍在发酵、美国经济复苏乏力阶段，就得出与不少中国专家截然不同的结论。事实表明，后来美国经济发展态势与这两位美国专家的看法基本吻合。这就促使我利用在美国第一线的条件，“走出去”到政府部门、IMF、世界银行、智库、大学及企业结交一些专家朋友，参加其召开的研讨会，还出差到一些州进行实地调研。通过多种方式，密切跟踪和研究美国经济，除了了解美国经济周期问题外，还要了解其政策、机制及结构性变革等问题，在深入系统研究后再下结论。

三是“美国是否已经走出金融危机”。近两年来，我在美国见到不少国内同事时，他们都向我提出这一简单而又“复杂”（难以回答）的问题，当初我的回答是：金融危机最困难的阶段已经过去，美国经济复苏正在持续。我不知道他们对这一答案是否满意，但我自己对此是不满意的。这引发我下决心要在充分调研的基础上得出既让别人也让自己满意的答案。如果现在有人提出这一问题，我的答案是肯定的，美国已基本摆脱了金融危机。2014年

10月IMF发表的《世界经济展望》报告也表达了类似的观点^①。这一答案的具体论据可在此书中寻找。

二、美国经济从大衰退到新增长的发展轨迹

首先，美国房地产泡沫破灭引发美国次贷危机发生。20世纪90年代，特别是本世纪初以来，美国房地产市场持续快速增长，与此同时，抵押贷款市场如火如荼发展起来，就连收入低、信用差的群体也能得到廉价的房贷购置住宅，导致房价飙升。直到2006年下半年，房地产市场出现逆转，房价开始下跌，2007年夏季爆发次贷危机，不少抵押贷款机构因资金链断裂而出现债务违约和破产。接着，美国于2007年12月开始陷入一场周期性的经济衰退。

第二，次贷危机最终点燃金融危机导火线，并引发美国经济大衰退。2008年上半年，次贷危机导致美国第三大投资银行——贝尔斯通公司等一些主要金融机构相继濒临破产，得到政府救助或接管。这一破产浪潮下半年继续，特别是9月中旬由于美国政府拒绝救助雷曼兄弟公司，引发了美国百年罕见的金融危机，后来危机扩散到全球。同时，金融危机加深了经济危机，使原本属于周期性的衰退转变成20世纪30年代大萧条以来最严重的大衰退。

第三，奥巴马仿效罗斯福实施“大政府”新政，虽然防止了美国重蹈大萧条的覆辙，但却使美国经济复苏持续乏力。2009年以来，奥巴马政府实施空前规模的财政刺激计划，加之美联储实施非常规货币政策，使美国经济衰退于2009年6月达到谷底，第三季度开始出现GDP持续增长的复苏过程。到2014年6月，美国经济复苏5周年，美国实际GDP年均增长率仅2%，名义GDP比大衰退前多出2.8万亿美元，而在此期间美国财政刺激和量化宽松货币政策投入的资金高达5万多亿美元。在第二次世界大战结束以来的周期性复苏中，美国失业率降至衰退前水平的时间一般不超过两年，而此次美国经济复苏已持续5年6个月，失业率仅降至5.6%，仍高于衰退前的2007年11

^① IMF, *WORLD ECONOMIC OUTLOOK: LEGACIES, CLOUDS, UNCERTAINTIES*, October 2014, p. 13.

月的4.7%。从全球经济看,20世纪60年代以来,几乎每10年发生一次世界性的经济衰退,如1975年、1982年、1991年、2001年和2009年,最近这次危机持续时间已有7年之久^①,但全球经济,尤其是劳动力市场却依然在承受着这场经济衰退的影响。同时,美国两极分化进一步加剧,占人口“99%”的人实际收入下降或停滞,而“1%”的富人收入和财富积累迅速增大,并导致“占领华尔街”运动遍及全美甚至向全球扩散。

第四,危机蕴含着转机,各项改革催生了美国经济新增长。奥巴马政府进行了金融监管改革、转变经济增长模式、重订国际贸易规则,加强与新兴经济体的协调合作,为美国经济长期发展夯实基础。更重要的是,美国经济出现了一些新增长点,突出表现在四个方面:非常规能源革命方兴未艾;先进制造业强势回归;大数据应用异军突起;基础设施投资蓄势待发。这些新增长因素与美国经济体制变革或政策调整叠加,将有可能引发美国经济增长“提档”加速。据权威机构预测,美国经济年均增长率将从过去的5年(2008—2013年)的1.2%提高到未来5年(2015—2019年)的2.5%—3%^②。这将改变世界经济发展态势,美国将重新扮演全球经济增长的“火车头”角色,并有可能使其实力得到重振,在一定程度上重塑国际力量平衡的格局。

三、本书结构和主要观点

撰写本书的旨意在于:通过追踪金融危机以来美国经济发展的轨迹,梳理美国经济变革创新的重要举措,为我国借鉴美国治理经济的经验教训,打造中国经济新增长点,培育中美务实合作新亮点提供一些行之有效的政策思路。本书分如下七章:

第一章:大衰退。首先,描述大衰退的“病症”和特点。它不仅是第二次世界大战结束以来美国第11次周期性衰退,而且是20世纪30年代大萧条

^① <http://www.imf.org/external/chinese/pubs/ft/fandd/2014/09/pdf/fd0914c.pdf> (2014年11月5日上网)。

^② <http://www.bea.gov/national/index.htm#gdp> (2014年11月5日上网)。

以来程度最深和时间最长的衰退。与前10次周期性衰退不同的是，此次衰退是由次贷危机引发和金融危机加深的大衰退，对美国经济社会乃至全球经贸发展均产生重大影响。其次，剖析大衰退和金融危机爆发的各种因素，包括美国房地产市场和抵押贷款机制问题、政府放松监管问题、美国及国际金融体系的系统性问题等，同时，引用了权威机构和知名专家对金融危机和大衰退原因分析的重要观点，使本书对其原因的剖析更加全面和深刻。第三，梳理美国应对金融危机和大衰退的各种紧急政策举措，包括对金融机构的紧急救助或纾困、政府刺激经济计划、美联储非常规货币政策及加强国际经济协调等。第四，论述如何防范下一次金融危机问题，指出金融危机时有发生是世界经济发展的常态，必须采取相关措施加以防范，加强金融监管并治理经济“亚健康”现象，标本兼治才能有效预防金融危机风险。此外，从美国金融危机的爆发及其应对方面对我国提供了几点有益的启示，并提出了防范金融风险的政策建议。

第二章：复苏难。在经济复苏5周年进行的民调显示，只有49%的受访者认为美国经济已经复苏。可见美国经济复苏之艰难和乏力，更表明复苏的好处因没有惠及多数美国人而受到质疑。首先，对“美国经济是否复苏？”的问题存在着两种不同看法。此次大衰退后的复苏具有与过去不同的特点：蜗牛爬行、一波三折、失业型、内生动力缺失、前景不确定。其次，美国政府刺激经济有何招数？一是奥巴马政府实施“经济复兴与再投资法”等规模庞大的财政刺激；二是美联储采取了量化宽松和零利率等非常规货币政策。第三，此次复苏缘何如此艰难？一是复苏遭遇金融危机后遗症阻碍；二是四大结构性“断层”；三是宏观经济政策捉襟见肘；四是重大经济理论缺失；五是“长周期”规律制约。第四，美国是否重蹈日本经济“迷失的十年”的覆辙？尽管美国学界发出警告，美国经济也出现类似于日本“迷失的十年”的一些迹象，但美国经济与日本“迷失的十年”不可同日而语，因为美国尚未出现通货紧缩，经济增速高于日本，金融体系修复也比日本快。第五，艰难复苏留下了什么后遗症？失业问题长期化、潜在增长率下降、两极分化难以消弭、政治极化愈演愈烈、“占领华尔街”运动兴起、奥巴马声望骤降并拖累民主党

2014 年中期选举选情，以及经济全球化受到一定影响。

第三章：大变革。奥巴马政府加强政府对经济社会生活的干预，在刺激经济复苏的同时，推动美国经济社会变革。首先，奥巴马政府又重新祭起凯恩斯主义加强干预的法宝，用“大政府”取代“大市场”，在经济、金融治理上再次占上风。其次，对金融监管体系、医疗保险体制、移民政策、税收规则、住房融资机制等进行改革，以修复美国经济金融体系，堵塞税收及医保等漏洞，防范和降低新的金融危机风险，并为未来经济平衡稳定增长夯实基础。然而，受制于政治极化和相关利益集团的压力，美国改革面临巨大挑战，推进改革进程十分艰难，有些改革措施难以落实，甚至不排除出现倒退。

第四章：新增长。奥巴马政府以危机为契机，出台相关经济政策及产业政策举措，因势利导，逐步促成并打造了美国经济的新增长点。首先，美国引领世界非常规能源革命，对美国乃至全球能源版图与经济政治态势产生重大影响。其次，先进制造业强势回归。一是美国制造业重振已经初见成效，先进制造业在全球竞争中重新获得了优势。二是奥巴马政府采取促进先进制造业发展的重大政策举措，特别是整合政府、学术界和企业界的资源，构建全国制造业创新研究网络。三是先进制造业将成为美国经济发展新的亮点，有助于美国引领第三次产业革命。第三，大数据应用异军突起。大数据应用可产生重大的经济效益，在宏观上引发新的经济增长，微观上提高企业经营效率。在全球大数据发展中美国处于领先地位，带头开放政府数据，从政治和战略层面看待大数据发展，制定有助于大数据发展的法律法规。大数据已经逐步成为美国经济社会发展的关键因素。第四，扩大基础设施投资，夯实长期发展基础。加强基础设施建设投资是全球性问题。美国需要每年增加相当于其 GDP 约 1% 的资金投资基础设施，以实现基础设施现代化。美国加强基础设施投资具有许多有利条件，政府出台多项加强基建投资的政策举措，改善融资、投资条件。第五，美国经济新增长将重塑全球经济增长态势。美国经济增长将提档加速，新兴经济体不再是全球经济增长的唯一引擎，它与发达经济体共同引领全球经济复苏和增长，而美国货币政策调整对新兴经济体产生“外溢”影响。

第五章：新机制。在经济全球化处于调整期、世界贸易组织（WTO）多哈回合谈判陷入僵局的大背景下，奥巴马政府力图通过设立新的国际贸易和投资的促进机制与治理机制，促进美国和全球经济复苏。首先，设立出口引资机制。一是出台“国家出口倡议”，成立“出口促进内阁”，旨在2009—2014年5年内将美国的出口额翻一番，由此创造200万个就业岗位。二是推出了“选择美国”计划，创建了跨23个部和联邦机构的“选择美国”项目办公室，旨在利用联邦政府的资源，吸引跨国企业扩大在美国的投资。其次，通过“跨太平洋伙伴关系协定”（TPP）和“跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定”（TTIP）的谈判和签署，推进全球贸易投资新规则的构建，以提升美国经贸地位和竞争力。TPP经过19轮谈判后，已经在许多领域基本达成共识，但存在不少分歧，谈判进程步履蹒跚。迄今TTIP已进行了6轮谈判，谈判取得了一定进展，特别是第5轮谈判以来，双方进入文本谈判阶段，但谈判进展较为缓慢，一些分歧难以弥合。第三，通过“20国集团”（G20）机制与新兴经济体携手合作，倚重和调动后者力量，以支撑美国乃至全球经济复苏和金融稳定，并维护美国在全球经济治理中的主导权。截至2014年，G20共举办了9次峰会，发挥了主要全球治理平台的作用。未来G20将逐步实现建章立制，全球经济治理体系改革趋势也将难以逆转，但国际金融体系改革依然充满变数。此外，未来G20机制的转型能否成功将主要取决于中美能否加强战略互信、联手推进全球治理体系改革，以及美国是否继续从G20机制中获得足够的利益。

第六章：新格局。21世纪初特别是金融危机以来，世界格局已经并将继续发生深刻而复杂的变化。美国实力超强的地位在21世纪很长时期内仍将难以替代，但21世纪将不再是美国的世纪。对此本章分四部分进行论述。首先，美国兴衰运行轨迹描述。第二次世界大战后美国实力运行分为四个阶段，21世纪头十几年美国回归相对衰落的轨迹。主要表现为：美国占世界GDP的比重明显下降，首次失去了制造业和货物贸易第一大国的“桂冠”，美元的国际储备地位也受到挑战。其关键因素为：两场战争和金融危机（大衰退）重创美国实力、新兴大国崛起、美国产业发展受制于结构性瓶颈，以及政府政

策失误。其次，美国展开兴衰大辩论。在最近的大辩论中，辩论双方分为“唱衰论”与“非衰论”。“唱衰论”主要以 21 世纪头 10 年美国经历两场战争和遭受金融危机重创，以及新兴大国崛起为根据，认为美国衰落大势所趋，世界已进入“后美国时代”。而“非衰论”大多根据美国拥有的科技、高等教育、军事、经济及软实力等优势，辩称美国并没有衰落，美国将在与新的大国博弈中赢得未来。第三，未来美国实力地位基本趋势。美国相对衰落过程更加曲折复杂，超强地位难以撼动，因为美国经济发展仍未明显走下坡路，创新在发展中发挥着举足轻重的作用。更重要的是，美国还拥有诸多维持经济发展和实力地位的有利条件，包括经济优势、金融优势、美元优势、科技优势、人才优势、资源优势、软实力优势和地缘政治优势等；与此同时美国也存在财政和债务问题、社会分化和政治极化、长期竞争力下降和中小学教育薄弱等劣势，以及美国实力在“他国崛起”下相对衰落。第四，中美实力博弈的现状与前景。中国改革开放 30 多年来，中美实力的差距不断缩小，中国不少领域已赶超美国，但由于中美实力差距仍很大，中国全面超越美国仍将是一个漫长而曲折的过程。第五，美欧学者对中国追赶美国实力的评估。他们认为，中国近期仍不会成为全球最大的经济体，即便中国经济规模增大，也不是 21 世纪美国实力被超越的根本问题，而中国超越美国仍将遭遇国内外不少制约因素。

第七章：新亮点。6 年来，中美经贸关系出现不少新亮点：美国对华经贸政策积极面增大，务实合作加强；战略与经济对话更趋完善，有效地管控经贸摩擦；两国双向贸易和投资持续扩大，并加强国际经济协调合作。同时，中美经贸摩擦趋于常态化，美国以“规则”施压并规范中国。本章谈及六个问题。首先，奥巴马政府对华经贸政策走向：一是更加重视高层接触；二是改善双边协调机制；三是推进对华经济外交；四是在 G20 框架下深化与中国的关系；五是对华经贸打“规则牌”。其次，中美经济对话的阶段重点。在已经进行的 6 次对话中，前两次对话旨在共同应对金融危机，促进全球经济强劲复苏；第三、四次对话重点在于构建中美经济关系全面框架，推进双边务实合作；第五次对话旨在推进全面中美经济关系；第六次对话重点在于办

成一些大事，主要亮点是中美双边投资协定谈判取得重要进展。第三，当前中美经济关系发展出现三大亮点：双边贸易持续扩大、双向投资互见增长、地方层级合作不断深化。第四，中美经贸问题存在三大难点：贸易摩擦常态化、双方投资受到限制、美方将经贸问题政治化。第五，中美经济关系未来走势继续向好。合作与摩擦并存，合作是主流，摩擦是支流，中美经贸关系在波动中发展并趋向成熟。第六，促进中美经济关系深化发展的政策思路：一是从实现构建中美新型大国关系目标出发，加强战略互信，实现合作共赢；二是完善中美各层面的经贸协调机制；三是共同寻找并打造务实合作的新增长点；四是妥善应对和管控中美经贸争端和摩擦；五是加大公共外交力度，营造有利于中美经贸关系发展的良好舆论氛围。

目 录

第一章 大衰退	1
一、大衰退的特点	2
二、大衰退的缘由	13
三、大衰退的对策	29
四、防范金融危机	36
第二章 复苏难	46
一、美国经济复苏了吗?	46
二、刺激复苏有何招数?	56
三、复苏缘何如此艰难?	68
四、美国会迷失十年吗?	75
五、复苏难有何后遗症?	81
第三章 大变革	108
一、治理向大政府回摆	108
二、金融改革大动干戈	114
三、医保改革步履蹒跚	123
四、移民改革势在必行	136
五、税制改革姗姗来迟	147
六、住房改革缓缓推进	154

第四章 新增长	164
一、引领非常规能源革命	164
二、先进制造业强势回归	175
三、大数据应用异军突起	193
四、加强基础设施建设投资	204
五、重塑全球经济增长态势	212
第五章 新机制	228
一、设立出口引资新机制	228
二、构建贸易投资新规则	245
三、利用二十国集团机制	274
第六章 新格局	292
一、美国兴衰运行轨迹	292
二、美国兴衰的大辩论	301
三、美国未来实力走势	318
四、中美实力博弈态势	341
第七章 新亮点	356
一、奥巴马对华经贸政策的特点	356
二、中美战略与经济对话重点	365
三、中美经贸关系的三大亮点	373
四、中美经贸问题三大难点	390
五、中美合作打造新增长点	401
参考文献	414
后记	423