

普通高等教育“十二五”规划教材

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

(2013)

主编 张清学 王明辉



西南交通大学出版社
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

普通高等教育“十二五”规划教材

形势与政策 (2013)

主 编 张清学 王明辉
副主编 王立平 彭信芳

西南交通大学出版社
· 成 都 ·

内容简介

本教材在我国提出全面建成小康社会的宏伟目标背景下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入宣传贯彻落实党的十八大精神,从经济、政治、文化、教育、社会等方面,用 11 个专题概述和分析了当前国际、国内形势和中央政策,既涵盖了 2012 年以来的国内外重大事件,又突出了社会的热点、难点和焦点问题。本书内容结合“90 后”新生代大学生的心理特点,突出 21 世纪大学生素质教育,具有较强的理论性、时效性和针对性,能有效地帮助大学生了解国际、国内形势和国家的方针政策,开拓大学生的视野,提高大学生的政治思想和综合素质。

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策:2013/张清学,王明辉主编. —成都:西南交通大学出版社,2013.2
ISBN 978-7-5643-2183-3

I. ①形… II. ①张… ②王… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 028113 号

普通高等教育“十二五”规划教材

形势与政策(2013)

主编 张清学 王明辉

责任编辑	杨岳峰
封面设计	墨创文化
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 028-87600533
邮政编码	610031
网址	http://press.swjtu.edu.cn
印刷	四川川印印刷有限公司
成品尺寸	185 mm×260 mm
印张	9.375
字数	233 千字
版次	2013 年 2 月第 1 版
印次	2013 年 2 月第 1 次
书号	ISBN 978-7-5643-2183-3
定价	19.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话:028-87600562

编 委 会

顾 问 肖立军 李尚志

主 编 张清学 王明辉

副主编 王立平 彭信芳

编 委 (以编写章节为序)

王明辉 焦秀君 王立平 王天梅

佘朝虎 何 悦 王卫兵 杨 静

刘晓东 代璐遥 彭信芳

前 言

根据《中共中央宣传部、教育部关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》精神,为进一步帮助大学生认清国际、国内形势,开拓视野,教育和引导大学生全面准确地把握党的执政方略和指导思想,坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心,积极投身改革开放和现代化建设的伟大事业,攀枝花学院“形势与政策课教学内容创新和教材建设”课题组根据教育部关于形势与政策教育的最新教学要点和要求,结合“90后”新生代大学生的新特点,突出21世纪大学生素质教育,精心组织编写了本教材。

本教材是在我国提出全面建成小康社会的宏伟目标背景下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入宣传贯彻落实党的十八大精神,从经济、政治、文化、教育、社会等方面,用11个专题概述和分析了当前国际国内形势以及党中央和国家政策,既涵盖了2012年以来的国内外重大事件,又突出了社会的热点、难点和焦点问题。本书既适合于教师在具体的教学中,紧密结合时事的演变过程,突出重点和难点讲授,也适合于学生课堂学习和课外阅读。

本书由攀枝花学院“形势与政策课教学内容创新和教材建设”课题组成员深入研究,精心编写而成。具体分工为:第一章由王明辉撰写,第二章由焦秀君撰写,第三章由王立平撰写,第四章由王天梅撰写,第五章由余朝虎撰写,第六章由何悦撰写,第七章由王卫兵撰写,第八章由杨静撰写,第九章由刘晓东撰写,第十章由代璐遥撰写,第十一章由彭信芳撰写。书稿由张清学、彭信芳、王立平同志进行了全面审阅,最后由张清学同志负责统稿。

由于作者水平和编写时间等因素的限制,书中可能存在诸多不足和可商榷之处,敬请批评指正。本书在写作过程中还参阅和引用了部分专家、学者的研究成果,限于篇幅不能一一列出,谨此一并致谢。最后特别感谢攀枝花学院党委书记肖立军同志、党委副书记李尚志教授对本书编写工作的耐心指导,以及教务处处长钟玉泉教授的大力支持。

编 者

2012年12月

目 录

第一章 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗

—— 深入学习领会党的十八大精神 1

- 一、关于十八大的主题、主要成果、历史意义和报告起草过程 1
- 二、关于十年基本总结和科学发展观的历史地位 4
- 三、关于夺取中国特色社会主义新胜利 6
- 四、关于全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标 9
- 五、关于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的主要任务 11
- 六、关于全面提高党的建设科学化水平 15
- 七、关于《中国共产党章程》的修改 17

第二章 扎实推进社会主义文化强国建设 19

- 一、走中国特色社会主义文化发展道路 19
- 二、深化文化体制改革 23
- 三、加强社会主义核心价值体系建设 24
- 四、全面提高公民道德素质 26
- 五、丰富人民文化生活 27
- 六、增强文化整体实力和竞争力 27

第三章 吹响从人口大国向人力资源强国冲锋的号角

—— 《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》解读 29

- 一、背 景 29
- 二、《纲要》的主要内容 31
- 三、《纲要》中的热点问题 38

第四章 台海关系的稳定发展 41

- 一、台湾自古就是中国领土不可分割的一部分 41
- 二、积极推进祖国统一大业 44
- 三、两岸日益密切的交往 48

第五章 2012年国内经济形势 54

- 一、国内经济发展的有利条件和面临的问题 54
- 二、全年主要经济指标形势分析 56

第六章 亚太形势及中国周边环境 60

- 一、亚太地区战略地位不断上升 60

二、美国亚太战略调整	62
三、中国周边形势	65
第七章 抓住机遇 提升国际影响力	
—— 中国与大国关系	72
一、中国与各大国的关系	72
二、中国与各大国关系的特点	82
第八章 增强海洋安全意识, 维护我国海洋权益	85
一、海洋权益的内涵及相关知识	85
二、维护我国海洋权益的重要意义	88
三、我国海洋权益的现状	90
四、当前我国海洋权益面临的严峻形势	92
五、维护我国的海洋权益	97
第九章 当前世界经济形势	102
一、主要发达国家和地区的经济形势及经济发展面临的主要困境	102
二、新兴经济体经济形势	106
三、当前世界经济形势发展中存在的问题	109
四、2013 年世界经济形势展望	113
第十章 中东北非问题	116
一、叙利亚危机问题	116
二、巴以关系问题	119
三、伊核问题	124
四、埃及问题	127
第十一章 突发公共事件的应对与处置	130
一、突发公共事件概述	130
二、突发公共事件的应对原则和基本制度	133
三、突发公共事件的应对与处置措施	138

第一章 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗

——深入学习领会党的十八大精神

导 言

中国共产党第十八次全国代表大会于11月8日至14日在北京举行。来自全国各地的2309名代表和特邀代表，肩负着8260多万党员的重托和全国各族人民的殷切期望出席大会。大会的主要议程是，听取和审查十七届中央委员会报告，审查中央纪律检查委员会工作报告，审议通过《中国共产党章程（修正案）》，选举十八届中央委员会和中央纪律检查委员会。在全体代表共同努力下，大会顺利完成各项议程，取得了圆满成功。这次大会是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、继往开来、团结奋进的大会，对凝聚党心军心民心、推动党和国家事业发展具有十分重大的意义。

一、关于十八大的主题、主要成果、历史意义和报告起草过程

（一）十八大的主题

十八大确定的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。

这个主题，鲜明回答了关系党和国家工作大局的4个核心问题。一是旗帜问题，“高举中国特色社会主义伟大旗帜”，就是强调，要毫不动摇以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持和发展中国特色社会主义，牢牢把握我国发展进步的正确方向。二是奋斗目标问题，“为全面建成小康社会而奋斗”，就是强调，在未来五年要为到2020年如期实现全面建成小康社会目标打下具有决定性意义的基础。三是道路问题，“坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进”，就是强调，必须毫不动摇走党和人民在长期实践中开辟出来的正确道路，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑。四是精神状态问题，“解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难”，就是强调，必须毫不动摇推进改革开放，永不僵化、永不停滞，信心百倍战胜前进道路上的一切困难和风险。

确定这样的主题，就是要向党内外、国内外鲜明宣示，我们党将举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进。确定这样的主题，是总结党和人民长期实践的必然结论，符合全党全国各族人民愿望和期待，对我们党团结带领全国各族人民在新的历史征程上继往开来、与时俱进十分紧要。

(二) 十八大的主要成果

十八大高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,分析了国际国内形势的发展变化,回顾和总结了过去五年的工作和党的十六大以来的奋斗历程及取得的历史性成就,确立了科学发展观的历史地位,提出了夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的基本要求,确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标,对新的时代条件下推进中国特色社会主义事业作出了全面部署,对全面提高党的建设科学化水平提出了明确要求。

胡锦涛同志代表十七届中央委员会所作的《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗》的报告,描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,为党和国家事业进一步发展指明了方向,是全党全国各族人民智慧的结晶,是我们党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。报告准确把握全党全国各族人民期待,根据党和国家事业发展要求,提出了一系列新思想、新观点、新目标、新举措,具有很强的思想性、前瞻性、战略性和指导性,对统一全党思想认识、巩固全国各族人民共同理想信念,对全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利,对加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴,必将产生重大而深远的指导作用。

大会通过的《中国共产党章程(修正案)》,体现了党的理论创新和实践发展的成果,体现了党的十八大确立的重大理论观点和重大工作部署,对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程、提高党的建设科学化水平提出了明确要求。修改后的党章,更加符合党的工作和党的建设的发展要求,必将更好发挥规范和指导作用。

大会和随后召开的十八届一中全会选举产生了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体,一批经验丰富、年富力强、德才兼备、奋发有为的同志进入中央领导机构,充分显示了中国特色社会主义事业蓬勃兴旺、薪火相传、后继有人。

(三) 十八大的历史意义

这次大会,是我们党在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期召开的一次十分重要的会议,对我们党团结带领全国各族人民继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、开创中国特色社会主义事业新局面具有重大而深远的意义。

(1) 指明了中国未来发展的前进方向。这就是我们党将举什么旗、走什么路的问题。大会提出高举马列主义、毛泽东思想和邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的旗帜,走中国特色社会主义道路。这为党和国家事业进一步发展指明了前进方向。

(2) 勾画了中国未来发展的美好蓝图。这就是以什么样的精神状态、实现什么样的目标的问题。中国共产党人所具备的精神状态就是解放思想、改革创新、凝聚力量、攻坚克难。中国共产党人所要实现的目标,就是在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会,在新中国成立一百年时建成社会主义现代化国家。

(3) 确立了科学发展观的历史地位。大会提出了夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的基本要求,确定了全国建成小康社会和全面深化改革开放的目标,对我国经济建设、

政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设作出了全面部署。

(4) 选举了领航中国的新一代领导集体。党的十八届一中全会选举习近平为代表的中央政治局常委。新一届常委年富力强、历练丰富、务实自信、亲民爱民、柔中带刚。习总书记指出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。

(四) 十八大报告起草过程

十八大报告的起草工作是从2012年1月开始的。整个起草过程，充分体现了民主集中制原则和改革创新精神，是充分发扬民主、集中全党全国人民智慧的过程，是深入调查研究、总结实践经验的过程，是着力研究和回答关系我国发展的一系列重大问题，推进理论创新、实践创新、制度创新的过程。

第一，报告起草工作始终都是在中央政治局常委会直接领导下进行的。2012年1月，中央决定成立报告起草组，由习近平同志担任组长，在中央政治局常委会领导下开展工作。中央政治局常委会会议先后4次、中央政治局会议先后两次审议报告稿，十七届七中全会审议了报告。胡锦涛同志在起草组第一次全体会议上发表重要讲话。报告征求意见稿下发后，胡锦涛同志又主持召开8次座谈会，当面听取各方面对报告稿和党章修改工作的意见和建议。习近平同志多次主持召开起草组全体会议，研究讨论报告稿，听取相关重点课题调研成果汇报。

第二，整个起草过程始终是同调查研究工作紧密结合在一起的。2012年1月6日起，中央组织46家单位就15个重点课题进行调研，承担单位先后派出101个调研组，分赴29个省区市调研，形成57份专题调研报告。胡锦涛同志用5个半天时间主持听取重点课题调研成果汇报，习近平同志听取了相关重点课题调研成果汇报。起草组成立后又组成7个调研组，分赴12个省区市进行专题调研，广泛听取干部群众和专家学者等各方面意见。这些调研成果为报告起草工作打下了坚实基础。

第三，整个起草过程始终贯穿着民主精神、充分听取了党内外各方面意见和建议。报告起草工作一开始，中央就下发《关于对党的十八大议题征求意见的通知》，各地区、各部门认真组织学习讨论，报送了121份书面报告。起草组对各方面提出的意见和建议进行认真梳理和研究，在此基础上开始起草工作。7月23日，胡锦涛同志在省部级主要领导干部专题研讨班上就十八大报告起草涉及的若干重大问题作了重要讲话。参加研讨班的同志就这些重大问题发表了意见和建议。报告起草组认真研究大家意见，对报告稿再次进行修改，形成了下发的报告征求意见稿。8月11日，中央下发《关于对党的十八大报告稿征求意见的通知》，各地区、各部门认真组织学习讨论，向中央上报反馈材料121份。起草组还当面听取了部分老同志的意见。在征求意见过程中，各方面共提出修改意见和建议2400条，扣除重复意见后实有意见1882条，经起草组认真研究对报告稿作出507处修改，覆盖162个单位的909条意见。十七届七中全会和十八大期间，与会同志又提出修改意见359条，扣除重复意见后实有意见195条，经研究作出修改58处，覆盖了58条意见。可以说，十八大报告是充分体现群众路线、充分发扬民主、广泛汇集民智的报告，是全党全国各族人民集体智慧的结晶。

报告起草过程中，中央特别注意听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士的意见。2012年1月，中央委托中央统战部听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士的意见。9月3日，胡锦涛同志主持各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士座谈会，就报告征求意见稿当面听取大家意见。

十八大报告共分四大板块、12 个部分。导语和第一、第二部分为第一板块，是报告的总论，主要论述过去五年工作和十年基本总结，阐述科学发展观的历史地位和指导意义，论述在新的历史条件下如何坚持和发展中国特色社会主义。第三至第八部分为第二板块，是中国特色社会主义事业总体布局的具体展开，分别就目标要求，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和体制改革作出论述和工作部署。第九、第十、第十一部分为第三板块，分别对国防和军队建设、港澳工作和对台工作、国际形势和对外工作作出部署。第十二部分和结束语为第四板块，主要对下一步党的建设各方面工作提出要求和作出部署。

二、关于十年基本总结和科学发展观的历史地位

十八大报告在回顾过去五年工作的基础上，高度凝练地概述了十六大以来十年的基本实践，进一步明确了科学发展观在党和国家各项工作中的指导地位，并对新形势下深入贯彻落实科学发展观提出明确要求。

（一）十年的实践历程和历史性成就

十六大以来，我们走过了很不平坦的历程。综观这十年，国际局势风云变幻，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民，战胜一系列重大挑战，奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。面对新世纪新阶段日趋激烈的国际竞争，我们深化改革开放，加快发展步伐，以加入世界贸易组织为契机，变压力为动力，化挑战为机遇，坚定不移推进全面建设小康社会进程，进一步开创了改革发展新局面。2008 年以后，国际金融危机使我国发展遭遇严重困难，我们科学判断、果断决策，及时采取一系列重大举措，在全球率先实现经济企稳回升，积累了有效应对外部经济严重冲击、保持经济平稳较快发展的重要经验。前进过程中，我们战胜突如其来的“非典”疫情，夺取了抗击汶川特大地震等重大自然灾害和灾后恢复重建重大胜利，妥善处置一系列重大突发事件。我们成功举办北京奥运会和残奥会、上海世博会，隆重纪念和庆祝十一届三中全会召开 30 周年、新中国成立 60 周年、中国共产党成立 90 周年，向世界展示了我国改革开放的巨大成就和良好形象。可以说，这十年的探索极不寻常，十年的成就来之不易。

十年来，我们按照十六大和十七大关于全面建设小康社会的部署和要求，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，取得一系列新的历史性成就，为全面建成小康社会打下了坚实基础。从 2002 年到 2011 年，我国国内生产总值从 10.03 万亿元增加到 47.3 万亿元，年均增长 10.7%，远高于同期世界经济平均 3.9% 的增速，经济总量从世界第六位跃升到第二位；进出口总额从 6 208 亿美元增加到 36 421 亿美元，上升到世界第二位；城乡居民收入大幅提升，城镇居民年人均可支配收入从 7 703 元增加到 21 810 元，农村居民人均纯收入从 2 476 元增加到 6 977 元。我们胜利完成“十五”、“十一五”规划，顺利实施“十二五”规划，各方面工作都开创了新局面，全面建设小康社会取得重大进展。

这十年，是中国特色社会主义事业承上启下的一个关键时期。我们紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这个主题，抓住重要战略机遇期，着力推进实践创新、理论创新、制度创新，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。报告用“三个大台阶”、“两个时期”对这十年我国新的历史性变化作了高度概括。“三个大台阶”，就是社会生产力、经济

实力、科技实力迈上一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶。“两个时期”，就是我国经济持续发展、民主不断健全、文化日益繁荣、社会保持稳定的时期，是着力保障和改善民生、人民得到实惠更多的时期。总的看，经过这 10 年的努力，中国特色社会主义展现出新的勃勃生机，彰显了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力，增强了中国人民和中华民族的自豪感和凝聚力。

（二）科学发展观的历史地位、指导意义和实践要求

十八大报告立足战略和全局的高度，着眼中国特色社会主义事业长远发展，郑重地把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党必须长期坚持的指导思想。这是十八大的一个历史性决策和历史性贡献，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。

第一，科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果。中国特色社会主义是不断发展的开创性事业。进入新世纪新阶段，我国发展的阶段性特征日益明显，各种社会矛盾集中显现、相互交织，在新的历史起点上怎样推动党和国家事业发展的的问题更加突出地摆在了我们面前。我们党立足社会主义初级阶段基本国情，认真总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求，集中全党智慧，创立了科学发展观。科学发展观围绕坚持和发展中国特色社会主义提出一系列紧密相连、相互贯通的新思想、新观点、新论断，是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平。科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一脉相承而又与时俱进的科学理论，开辟了当代中国马克思主义发展新境界。

第二，把科学发展观确立为党的指导思想是用科学理论指导实践的必然要求。回顾总结十六大以来的十年，我们之所以能取得历史性成就，最重要的就是坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，形成和贯彻了科学发展观。在中央就十八大报告议题征求意见的过程中，各地区、各部门普遍认为，科学发展观提出以来，经历了一个实践、认识、再实践、再认识的过程，已经形成了比较系统完善的科学体系，在实践中的指导作用日益显现，得到广大干部群众的广泛认同，把科学发展观确立为党的指导思想，已经具备坚实的理论基础、实践基础、群众基础。十八大报告明确科学发展观作为党的指导思想的历史地位，进一步丰富了党的指导思想的内涵，体现了党和国家事业发展的内在要求，反映了全党全国各族人民的共同愿望，对坚持和发展中国特色社会主义具有重大现实意义和深远历史意义。

第三，科学发展观是指导党和国家全部工作的强大思想武器。科学发展观内涵丰富、思想深刻，形成了涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面的科学理论，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，为我国未来发展指出了更清晰的思路 and 更明确的路径。实践证明，科学发展观不仅是指导经济建设的理论，而且是指导各方面建设的理论；不仅是指导发展的理论，而且是指导党和国家全部工作的理论；不仅是指导实践、推动工作的有力武器，而且是帮助人们认识和把握社会发

展规律的世界观方法论。只有坚持把科学发展观作为党和国家各项工作的根本指针,作为全党全国各族人民的行动指南,才能在新的历史征程上有效应对各种风险挑战、战胜一切艰难险阻,如期实现全面建成小康社会宏伟目标,开创中国特色社会主义事业新局面。

第四,坚定不移把科学发展观贯彻到现代化建设全过程和党的建设各方面。深入贯彻落实科学发展观是一项长期艰巨的任务,面临着一系列极具挑战性的矛盾和困难。实现科学发展,必然涉及生产力和生产关系、经济基础和上层建筑领域的深刻变革,必然涉及思想观念、体制机制、利益格局的深度调整,是一场攻坚战、持久战,我们必须以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加完善的制度来贯彻落实科学发展观。围绕深入贯彻落实科学发展观,十八大报告提出了“四个更加自觉”,这就是:必须更加自觉地把推动经济社会发展作为第一要义,必须更加自觉地把以人为本作为核心立场,必须更加自觉地把全面协调可持续作为基本要求,必须更加自觉地把统筹兼顾作为根本方法。这“四个更加自觉”,是深入贯彻落实科学发展观的实践要求。我们一定要深刻领会、准确把握、全面贯彻,着力把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题,加快形成符合科学发展要求的发展方式和体制机制,真正把科学发展观转化为推动经济社会又好又快发展的强大力量。

三、关于夺取中国特色社会主义新胜利

中国特色社会主义是新时期党的全部理论和实践主题。在中央向各地区、各部门征求对十八大报告议题的意见和建议时,广大党员干部普遍希望,十八大要突出号召全党坚定中国特色社会主义信念,毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,奋力夺取中国特色社会主义新胜利。十八大深入总结实践经验特别是十六大以来的新鲜经验,从理论上对中国特色社会主义作出了重要的新概括和新阐述,进一步回答了什么是中国特色社会主义、怎样建设中国特色社会主义,为夺取中国特色社会主义新胜利进一步提供了理论指导。

(一) 中国特色社会主义的艰辛探索和成功实践

道路关乎党的命脉,关乎国家前途、民族命运、人民幸福。科学社会主义从理论到实践,从一国胜利到多国发展,历经高潮和低潮,历经成功和曲折。历史经验给我们的重要启示是,马克思主义政党团结带领人民夺取革命胜利、掌握国家政权以后,必须确立适合本国国情、本国特点的社会主义建设道路。十八大报告系统回顾了 90 多年来我们党开创和发展中国特色社会主义的艰辛历程,用“为新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础”,概括了以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体的历史性贡献;用“成功开创了中国特色社会主义”,概括了以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体的历史性贡献;用“成功把中国特色社会主义推向二十一世纪”,概括了以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体的历史性贡献;用“成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义”,概括了以胡锦涛同志为总书记的党中央的历史性贡献。中国特色社会主义,承载着几代中国共产党人的理想和探索,寄托着无数仁人志士的意愿和期盼,凝聚着千千万万革命先烈的奋斗和牺牲,凝聚着全国各族人民的奋斗和实践,是近代以来中国社会发展的必然选择,是历史和人民的选择。中国特色社会主义伟大实践,不仅使我们国家快速发展起来,使我国人民生活水平快速提高起来,使中华民族大踏步赶上时代前进潮流、迎来伟大复兴的光明前

景，而且使中国人民和中华民族为世界和平与发展作出了重大贡献。在 20 世纪 80 年代末 90 年代初苏联解体、东欧剧变的风云变幻中，在国际金融危机、欧洲主权债务危机和国内一系列重大自然灾害的严峻考验中，中国特色社会主义都彰显了巨大的优越性、强大的生命力和深远的影响力。事实雄辩地证明，中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向，只有中国特色社会主义才能发展中国。要发展中国、稳定中国，要全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化，要实现中华民族伟大复兴，必须坚定不移坚持和发展中国特色社会主义。

（二）中国特色社会主义道路、理论体系、制度的科学内涵和相互联系

中国特色社会主义是在实践中不断丰富和发展的，我们党对中国特色社会主义的认识也随着这一实践的深化而不断深化。十七大对中国特色社会主义道路作了明确界定，创造性地提出并深刻阐述了中国特色社会主义理论体系。胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上的讲话中首次提出了中国特色社会主义制度这个范畴。十八大报告第一次在全国党代会报告中明确阐述了中国特色社会主义道路、理论体系、制度的基本内涵及其相互关系，强调中国特色社会主义道路是实现途径，中国特色社会主义理论体系是行动指南，中国特色社会主义制度是根本保障，三者统一于中国特色社会主义伟大实践，是党领导人民在建设社会主义长期实践中形成的最鲜明特色。这一科学概括，对于坚持和发展中国特色社会主义具有重大的政治意义、理论意义、实践意义。

中国特色社会主义道路，是实现我国社会主义现代化的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路。中国特色社会主义道路，既坚持以经济建设为中心，又全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设；既坚持四项基本原则，又坚持改革开放；既不断解放和发展社会生产力，又逐步实现全体人民共同富裕、促进人的全面发展。

中国特色社会主义理论体系，是马克思主义中国化最新成果，包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，同马克思列宁主义、毛泽东思想是坚持、发展和继承、创新的关系。马克思列宁主义、毛泽东思想一定不能丢，丢了就丧失根本。同时，我们一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。

中国特色社会主义制度，坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来，坚持把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来，坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，是中国发展进步的根本制度保障。

应该看到，中国特色社会主义制度是特色鲜明、富有效率的，但还不是尽善尽美、成熟定型的。中国特色社会主义事业不断发展，中国特色社会主义制度也需要不断完善。邓小平同志 1992 年在视察南方重要谈话中指出：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十八大强调，要把制度建设摆在突出位置，充分发挥我国社会主义政治制度优越性。我们要坚持以实践基础上的理论创新推动制度创新，坚持和完善现有制度，从实际出发，及时制定一些新的制度，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型，为夺取中国特色社会主义新胜利提供更加

有效的制度保障。

报告体现了自信，对中国特色社会主义充满自信。改革开放以来，我国走中国特色社会主义道路已经 30 多年了，取得了重大成绩。过去若干年，特别是每一次党代会，主题都是中国特色社会主义，甚至党代会报告的标题也有中国特色社会主义字眼，不同时期党代会都对中国特色社会主义做了总结。这一次在总结的基础上，胡锦涛同志更加强调要坚定三个方面的自信，即道路的自信、理论的自信、制度的自信。

报告体现了坚定。既然看清大政方针是正确的，理论是正确的，那就坚定不移按照既有的这些东西坚持下去，走中国特色社会主义道路。比如胡锦涛同志在报告中明确讲，既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路。

在前进道路上，我们一定要坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持和拓展中国特色社会主义道路，坚持和丰富中国特色社会主义理论体系，坚持和完善中国特色社会主义制度。

（三）建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务

大会指出建设中国特色社会主义的总依据是社会主义初级阶段，深刻揭示了正确认识我国社会现在所处的历史阶段，是建设中国特色社会主义的首要问题，是我们制定和执行正确的路线方针政策的根本出发点。强调我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大的发展中国家的国际地位没有变。我们想问题、办事情、定政策，我们推进任何方面的改革发展，都要牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际。大会提出建设中国特色社会主义的总布局是五位一体，深刻揭示了中国特色社会主义事业总体布局是在实践中不断丰富、发展和完善的。十二大确立了社会主义物质文明和精神文明建设两位一体的总体布局，十五大确立了经济建设、政治建设、文化建设三位一体的总体布局，十七大确立了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的总体布局。十八大把生态文明建设提到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的位置，从而把中国特色社会主义事业总体布局发展为五位一体。大会提出建设中国特色社会主义的总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，深刻揭示了中国共产党人的根是深深扎在中国人民和中华民族之中的，强调在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴，在实现中华民族伟大复兴进程中坚持和发展中国特色社会主义，是中国共产党人的历史使命，任何时候都要咬定青山不放松，坚定理想信念不动摇，以此来动员和激励全党同志，以此来团结和凝聚全体中华儿女顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗。

强调总依据，是因为社会主义初级阶段是当代中国的最大国情、最大实际。我们在任何情况下都要牢牢把握这个最大国情，推进任何方面的改革发展都要牢牢立足这个最大实际。不仅在经济建设中要始终立足初级阶段，而且在政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中也要始终牢记初级阶段；不仅在经济总量低时要立足初级阶段，而且在经济总量提高后仍然要牢记初级阶段；不仅在谋划长远发展时要立足初级阶段，而且在日常工作中也要牢记初级阶段。党在社会主义初级阶段的基本路线是党和国家的生命线。我们在实践中要始终坚持“一个中心、两个基本点”不动摇，既不偏离“一个中心”，也不偏废“两个基本点”，

把践行中国特色社会主义共同理想和坚定共产主义远大理想统一起来，坚决抵制抛弃社会主义的各种错误主张，自觉纠正超越阶段的错误观念和政策措施。只有这样，才能真正做到既不自卑、也不妄自尊大，扎扎实实夺取中国特色社会主义新胜利。

强调总布局，是因为中国特色社会主义是全面发展的社会主义。我们要牢牢抓好党执政兴国的第一要务，始终代表中国先进生产力的发展要求，坚持以经济建设为中心，在经济不断发展的基础上，协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设。随着我国经济社会发展不断深入，生态文明建设地位和作用日益凸显。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，使生态文明建设的战略地位更加明确，有利于把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。这是我们党对社会主义建设规律在实践和认识上不断深化的重要成果。我们要按照这个总布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。

强调总任务，是因为我们党从成立那天起，就肩负着实现中华民族伟大复兴的历史使命。我们党领导人民进行革命、建设、改革，就是要让中国人民富裕起来，国家强盛起来，振兴伟大的中华民族。按照现代化建设“三步走”的战略部署，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，是我们党和国家在整个社会主义初级阶段的奋斗目标。我们党的庄严使命、改革开放的根本目的、我们国家的奋斗目标，都聚焦于这个总任务、归结于这个总任务。我们要紧紧抓住这个总任务，一代一代锲而不舍干下去。

（四）夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的基本要求

我们党在坚持和发展中国特色社会主义实践中，先后形成了党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，十八大报告又提出了夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的“八个必须坚持”的基本要求，即：必须坚持人民主体地位，必须坚持解放和发展社会生产力，必须坚持推进改革开放，必须坚持维护社会公平正义，必须坚持走共同富裕道路，必须坚持促进社会和谐，必须坚持和平发展，必须坚持党的领导。这些基本要求，既涉及生产力和生产关系，又涉及经济基础和上层建筑，进一步回答了在社会主义初级阶段怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大问题。这些基本要求是对我们党坚持和发展中国特色社会主义新鲜经验的科学总结，用新的理论认识 and 实践经验进一步回答了坚持和发展中国特色社会主义这个重大问题，是我们党探索共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律取得的重大理论成果。党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求是管全局、管长远、管方向的，一定要深刻领会、认真贯彻。

四、关于全面建成小康社会和全面深化改革的目标

我们党在不同历史时期，总是根据人民意愿和事业发展需要，提出富有感召力的奋斗目标并团结带领人民为之奋斗。十六大提出了全面建设小康社会奋斗目标，十七大根据形势发展提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求。十八大报告根据我国经济社会发展实际，在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标基础上提出了要努力实现的新要求，并明确了全面深化改革的目标。

（一）提出全面建成小康社会新要求的基本考虑和主要内容

十八大报告提出的全面建成小康社会的目标，主要是从以下 5 个方面对全面建设小康社会目标进行了充实和完善。一是经济持续健康发展，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。二是人民民主不断扩大，依法治国基本方略全面落实。三是文化软实力显著增强。四是人民生活水平全面提高。五是资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。这些新要求，符合中国特色社会主义全面发展的内在需要，更加针对发展难题，更好顺应人民意愿，更具明确政策导向，既鼓舞人心又切实可行，必将极大激励全党全国各族人民为实现全面建成小康社会目标而努力奋斗。

提出全面建成小康社会的新要求，主要基于以下考虑。一是保持连续性。实践证明，十六大、十七大确定的全面建设小康社会奋斗目标和新要求是正确的、有效的，必须继续遵循和执行。同时，根据国内外形势新变化，根据各项目标实现程度不同的情况，要对一些具体目标进行调整深化。二是增强针对性。为有效指导全面建设小康社会实践，必须根据我国经济社会发展中存在的突出矛盾和问题，特别是针对发展不平衡、不协调、不可持续问题，导向明确地提出一些新的要求。三是体现全面性。报告适应中国特色社会主义事业总体布局由四位一体发展到五位一体的要求，分别提出了五大建设的具体目标。

在全面建成小康社会目标中，报告提出了“两个翻一番”的新目标。十六大提出“国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番”。十七大根据当时经济发展实际情况，将这一指标修改为“实现人均国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番”。从发展情况看，今后 9 年只要人均国内生产总值年均增长 4% 以上即可实现十七大提出的目标。十八大提出到 2020 年国内生产总值比 2010 年再翻一番，今后 9 年年均增长 7% 左右即可实现，增速与“十二五”规划纲要一致。城乡居民人均收入到 2020 年比 2010 年翻一番的目标，体现了民生优先、惠民富民的政策取向。实现这一目标，今后 9 年城乡居民人均收入年均增长 6.8% 即可，经过努力是可以达到的。

（二）提出全面深化改革开放目标的现实背景和主要内容

我国过去 30 多年的快速发展靠的是改革开放，我国未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。虽然我们在建立社会主义市场经济体制方面进行了多年探索，取得了重要成果。但是，在社会主义市场经济条件下发展中国特色社会主义毕竟是一个新课题，实践中新情况新问题层出不穷，我们不了解、不熟悉的东西还很多。特别是下一步改革要面对一些难啃的硬骨头，涉及一些深层次的矛盾和问题。要坚持社会主义市场经济的改革方向，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，找准深化改革开放的突破口，明确深化改革开放的着力点，不失时机地推进重要领域和关键环节改革，继续解放和发展社会生产力，继续推动我国社会主义制度自我完善和发展，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟、更加定型。

十八大报告用“五个加快”，从经济体制、政治体制、文化体制、社会管理体制、生态文明制度五个方面，明确了全面深化改革开放的重点。主要是：加快完善社会主义市场经济体制，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，加快形成科学有效的社会管理体制，加快建立生态文明制度。我们一定要坚持