

王維屏著

中國政治地理

大中國圖書局發行

中國政治地理

第一章 位置論

當世諸國，有強有弱，其強弱之所由分，因素雖多，而與其地理位置有密切之關係。故一國位置之若何，爲研究政治地理者首當注意也。就位置而論，並世諸國，可分海國與陸國二類。海國之利，交通暢便，其弊在面積狹小，耕地有限，農業不易發展，糧食不足自給，如英國日本是也。陸國又有內陸國與瀕海國之別。內陸國之境不與海洋接觸，受鄰國之包圍而與海洋隔離，不能直接與海洋交通。

中國之位置如與美國比較，則中國有所不及，如與蘇聯比較，則中國不僅有廣大之陸面，足與蘇聯媲美，且有綿長之海岸線與多數不凍良港，此爲蘇聯所不及。故不論帝俄時代與今日之蘇聯，對於位置之缺點，均有深刻之感覺，其與鄰國之糾紛，亦在不凍港之爭奪。由是言之，中國有陸國之利，而少陸國之弊，有海國之利，而無海國之弊。回顧過去中國光榮之歷史與未來之國際局勢，在世界史上中國常佔重要位置。

第一節 大陸時代

歐亞非三洲可視爲整個大陸，大陸西部爲歐洲諸國，東部爲遠東諸國。在海上交通未發達前，東西方之交通取道陸路。新疆位於中國西北，與中原地帶漢人文化之中心相接，甘肅之河西，北界蒙古大戈壁，南界青康藏大高原，祁連山爲河西走廊之南緣，合黎山爲河西走廊之北緣，二山對峙，爲天然屏障，交通可獲安全，地

勢平衍，水草豐美，旅食無虞。置乏。敦煌之陽關爲中西交通之門戶，當時陸邊之重要，彷彿今日之海邊。漢之絲綢，羅馬之珠玉香料，均以南疆爲運輸孔道。漢之經略西域，張騫班超之雄風，均爲大陸時代之標幟。其後蒙古族之崛起漠北，滅金倒宋，掃蕩歐亞，在七百年前建立世界空前之大帝國。元代盛時，版圖之廣，東起太平洋，西迄地中海多瑙河波羅的海，南起印度洋，北至北極海，疆域之廣，舉世無匹，此爲大陸勢力充分發揮之時代，亦即歐亞文化交換最頻繁之時期。明末以還，歐人至遠東者，全遵海道，有清末葉，以迄今日，海上貿易更盛，中國之西北轉變爲酣睡中心，沿海一帶成爲中外文化經濟交會之區。抗戰時期，沿海要港被敵封鎖，通外路線改從陸路，陸邊復見重要，如人之久睡初醒。

第二節 海洋時代

西方古代之文化，以埃及希臘爲最輝煌，政治勢力以羅馬帝國爲最發達，地中海周圍之地均爲羅馬之領土，埃及沿海之亞歷山大城爲羅馬帝國最大之商港，與最高之學術中心，故東部地中海爲當時西方之文化中心。後因新大陸與新航路之發現，殖民地之開拓，大西洋因以逐漸繁榮，西方之文化中心始由地中海轉移至大西洋。二十世紀則爲太平洋時代，太平洋在世界上之地位日趨重要。在十九世紀時，美國國務卿西華特已能預言太平洋爲未來世界之政治舞台。老羅斯福亦明白指出大西洋富源將竭，太平洋之發展業已開始。當一九一四年巴拿馬運河落成時，威爾遜亦曰今日之世界正展開一新時代。此一新時代即爲太平洋時代。惟太平洋諸國之發展遠較大西洋諸國爲落後，此爲不可掩之事實。

環太平洋諸國，以中美英蘇日五國爲最重要，中國與日本完全爲太平洋方面之國家。中國立國雖久，惟昔日僅以內陸之發展爲主，自明末歐人東來，突破中國閉關自守之局面以後，政治經濟文化亦逐漸向沿海發展。日本明治維新在一八六八年，至今不過七十八年，美國之注意太平洋亦甚落後。美國爲一新興國家，於一七七

六年宣布獨立，一七八三年正式建國，殖民歷史僅有四百年，正式建國僅有一百六十餘年。美國之開發，始於大西洋沿岸。太平洋沿岸之開發，尚在一八六九年橫貫大陸之鐵道完成以後。一八六七年購買阿拉斯加，一八九八年併吞夏威夷及菲律賓，一八九九年佔有薩摩亞羣島之東部，一九一四年完成巴拿馬運河，海上交通更趨便利，自此美國對太平洋與大西洋等量齊觀，美國之海防亦兩洋並重。蘇聯之勢力於十九世紀初，已達濱海省，至十九世紀末西伯利亞鐵道完成以後，始與太平洋發生密切關係，因東西距離之縮短，蘇聯始成為太平洋國際舞台主角之一。英國位於西歐，與太平洋距離遼遠，自一八六九年蘇彝士運河開通以後，距離縮短不少，十八世紀佔據澳洲，一九〇〇年澳洲聯邦成立，一八一九年併吞馬來亞與新加坡。在第一次歐戰以前，全世界之政治經濟尚以西歐為重要，自第一次歐戰以後，美國一躍而握世界政治經濟之牛耳。美國無疑為今日世界上最富最強之國家。

中國自唐、宋以後，東南沿海交通逐漸重要，明末以後，歐人之來遠東者已全遵海道，自清代以至抗戰，海上貿易日趨繁榮。上海在道光以前，僅為一荒涼之漁村，不及百年已一躍而為全國第一大會，人口有三四百萬，貿易額佔全國二分之一。在抗戰時期，沿海淪陷，海外之發展失去自由，勝利以後，海權恢復，過去之繁榮不難重見。

蘇聯之重視東方，不減帝俄時代，其對日宣戰所獲之酬報甚豐，與中國訂立中蘇條約，大連改為自由港，旅順供中、蘇兩國應用，中國長春鐵道蘇聯商品可以自由通過。自此蘇聯之勢力得達黃海，黃海與東北為中、美、蘇三國競爭之焦點，故未來之世界，稱為「黃海時代」，較「太平洋時代」更為確切。

第三節 航空時代

在第一次歐戰時，空軍佔重要位置，至此次世界大戰，空軍已佔首要地位，民航事業亦發展迅速。因技術

之進步，天時之阻礙已可克復，故世界航空路線，取最短之路徑。北極圈內爲歐、亞、美三洲航空最近之路線，自芝加哥飛往上海，先向北飛，經阿拉斯加，再向南飛，經中國之東北，最後至上海。如此較由華府西飛，經舊金山與檀香山而抵上海之路程，可縮短四千三百英里，故東北在航空時代佔有極重要之地位，爲中、蘇、美三國空中交通之會合點。

由是言之，在大陸時代，中國之西北大陸佔重要位置。在海洋時代，中國之東南沿海佔重要地位。在航空時代，中國之東北尤佔重要地位。故在世界史上，中國常佔重要之一頁，有舉足輕重之勢。

第二章 疆界論

第一節 面積

中國歷代之疆域，隨國勢而有消長，其間以唐、元、清三朝爲最大。論唐代疆域者，每稱開元之時爲極盛。舊唐書地理志所云：「東至安東府，西至安西府，南至日南郡，北至單于府」，僅就國內而言。若羈縻州縣之設立，尤屬廣泛。自高麗以至波斯，無往而無唐吏之足跡，其疆域之廣大，開前代未有之盛況。

蒙古以一部落崛起漠北，併吞四鄰，遂南下而滅金，倒宋，西則掃蕩歐、亞，在七百年前建立世界空前之大帝國。元代盛時，版圖東起太平洋，西迄地中海、多瑙河、波羅的海，南起印度洋，北至北極海，疆域之廣，舉世無匹。元代帝室之權力，雖不及於西北四大汗國，然以蒙古與中國內地而論，疆域之廣，亦超軼前代。元史地理志序稱其地：「北踰陰山，西極流沙，東盡遼左，南越海表。……東南所至，不下漢、唐，而西北則過

之，有難以數里限者。」蓋實錄也。

清代疆域，至高宗而極盛，據清史稿地理志云：版圖所及「東極三姓所屬庫頁島，西極新疆疏勒，至於葱嶺，北極外興安嶺，南極廣東瓊州之崖山」。後因國力衰微，強鄰日迫，卒至藩屬離去，疆土割裂。

自民國成立以來，全國總面積計有一千一百一十七萬方公里，雖較乾嘉以前清代版圖縮小二分之一，但與列強相較，仍不失為泱泱大國。蓋中國現有面積佔亞洲四分之一，約與歐洲之面積等大，除英、法、俄以其屬地合計較大於我國外，世界任何國家無有大於我國者。故以面積論，中國位列世界第四。美國之總面積計有七百八十萬方公里，約當我國面積四分之三，蘇聯在歐洲之面積僅五百萬方公里，約當我國二分之一；他如德、英、意、日諸國，其本國面積俱不足一百萬方公里，最大者法國，僅五十五萬方公里，約當我國二十分之一，最小者如英國本部僅二十五萬方公里，約當我國四十分之一，故與列強之本土面積相較，中國無疑為大面積之國家也。

國家領域之大小，與民族生存有密切關係，試觀波蘭、挪威、荷蘭、比利時諸國，於此次世界大戰中崩潰之速，可知此等小面積國家，因空間過小，突遇強敵閃擊，即陷入進退維谷之境，卒至無法抵抗，土崩瓦解而已。至若中國，雖武備落後，猶能憑藉其偉大之人力，在其廣大之空間中抵抗敵人，使敵人無法速戰速決。

第二節 國界

國際糾紛，大半起自疆界，疆界之變動，由於戰爭之結果，循環往復，欲化干戈為玉帛，殆非易事。況今人類尙少世界大同之思想，而在民族意識與國家觀念極為濃厚之今日，欲求圓滿解決，猶緣木而求魚。國界釐定之原則，不外根據自然環境與人文環境。前者如海洋、山脈、河流、湖沼、森林、沙漠、荒地等，後者如種族、語言、宗教、經濟、文化等，以自然環境為國界者稱「自然國界」，以人文環境為國界者稱「人為國界」。

其以經緯線爲界者，則稱「天文境界」，或「數理境界」，亦爲「人爲境界」之一種。「自然境界」具有阻隔作用，在軍事上雖有價值，但兩國之間，疆界之劃分，徒憑天然形勢，而少精神上之諒解與協調，則此種富有軍事性之地帶，反而成爲兩國間糾紛之導火線。且此等自然環境爲帶狀而非線狀，爲境界帶而非境界線，劃分既屬不易，一旦自然狀況如有變更，則糾紛立起。如兩國國力不等，則強國往往美其名曰科學邊境，科學邊境之爲物，在國內劃界時爲正當之主張，在國際之間則爲極危險之物。蓋侵略主義極易假之以爲惡。如滇西之片馬、江心坡等地，本屬中國，英人無理強佔，悍然不顧，卽由於覬覦高黎貢山之形勢。此山南北縱列，對於川、康、滇三省均有高屋建瓴之勢，可稱爲中國西南部地理之鍵，此卽科學疆界之爲祟也。

第一次歐戰以後，政治地理學家與實際政治家均主張民族爲劃分國界之惟一標準。但各地民族雜居，政治區域與民族分佈鮮能符合。國界之決定，如由當地人民投票公決，難免有武力背景。或者曰，國際糾紛之起，大半由於資源分配不均，應以經濟平衡爲劃界之原則。然世界各地，自然環境各異其趣，地下蘊藏之礦產，各有特長，用分割領土之方法，而求經濟平衡者，亦難得公平無偏也。

總之，國際間疆界之劃分，爲一極複雜之問題，國與國間因國力之不平衡，雖有最理想之疆界存在，亦難免有糾紛之發生，故未來之國界劃分，應於國力不平衡地帶，設立緩衝區域，由國際武裝共管，或由國際力量助弱國充實國防，以求勢力之平衡。勢力平衡者，和平之因素也，由歷次戰爭可得證明。

沿海之帶狀海面，稱曰「領海」，其主權屬於沿岸國家，其寬度普通定爲三哩，在此領海以外之海洋，則爲無主之「公海」。中國領海範圍亦規定三哩，緝私界程爲十二哩。海峽海島均與領海有關。凡海峽入口寬不逾我領海里數之一倍者，則峽內全部爲我國領海。登州海峽自遼東半島最南端之老鐵山，至山東半島最北端之蓬萊閣，相距一百八十里，卽五十六哩，但自老鐵山至隍城島，相距不過二十三哩，若中國領海亦如蘇聯定爲十二哩，則領海海峽入口之寬度應爲二十四哩，今老鐵山與隍城島間相距既不及二十四哩，則渤海當爲中國之

領海無疑。以海洋爲國界，變化較少，故沿海領土稍有固定性，邊疆不易引起糾紛，此爲海界之優點。但其安全程度，須視其與強鄰距離之遠近及自身之海軍實力大小而異。中國距日本過近，海防力量亦甚薄弱，故常受日本侵略，且因不平等條約關係，沿海要港島嶼喪失殆盡，因此沿海各省土地均成不完整之現象。此種外國行政區之存在，足以危害我國之安全，既非科學的國界，又非文化的國界，而爲帝國主義者炮艦掩護下之經濟國界。大致又可分爲三類：一曰「割讓地」，如香港是也；一曰「租借地」，如旅、大是也；一曰「租界」，如上海租界是也。今則不平等條約已由英、美等國自動放棄，臺灣及其他租借地與租界等可次第收回，果能整頓海防，則中國國防始能達安全境域。

中國之陸界，因受強鄰侵略，界線亦隨之而有變動。昔與中國直接毗連之國家，除藩屬與朝貢國以外，僅有俄國與印度。自日本併我朝鮮，英國滅我緬甸，法國佔我越南，阿富汗獨立，並佔我巴達克山，不丹、尼泊爾亦脫離中國，於是與中國毗連之國家，有日、蘇、英、法以及阿富汗、不丹、尼泊爾等。今則朝鮮獨立，日本與中國已不接界。以國界之長度而論，中、蘇國界佔第一位，其次爲中、英國界，又次爲中、法之國界，最短者爲中國與阿富汗之國界。中國之陸界約長於海界三倍，可分下列諸部分。

(1) 東北國界 卽中國之東九省與朝鮮及蘇屬遠東區之界線。中、韓國界自鴨綠江口起，至圖們江口附近爲止。中、蘇國界自圖們江北（距海口三十里）之土字碑起，至額爾古納河西岸之阿巴該圖爲止。黑龍江東之六十四屯，亦稱江東六十四旗屯，庚子之役，俄人侵佔，毫無條約根據。（註一）

(2) 北面國界 蒙古與蘇聯之西伯利亞之界線，東自阿巴該圖起，西至葉尼塞河以西之沙賓達坂爲止。今蒙古獨立，與中國界線尙未劃分。

(3) 西北國界 唐努烏梁海、科布多、新疆與蘇聯之西伯利亞及中央亞細亞之界線，自唐努烏梁海之沙賓達坂起，至新疆西南之烏茲別里山口爲止。

(4) 西南國界 即中國之新疆西南部、西藏、西康、雲南西部與英屬印度、緬甸及不丹、尼泊爾之界線，可分「新印」、「藏印」、「康印」及「滇緬」四段。

(5) 南面國界 即中國之雲南、廣西、廣東與法屬越南之界線，自滇緬南段界終點起，至北崙河口爲止。

以上所述陸界，有與自然尙合者，有與自然不合者，有容易混淆不清者，亦有始終尙未決定之未定界。茲分述如次：

(1) 比較合於自然之國界 東九省方面，中、蘇間之興凱湖、松嘎里河、烏蘇里江以及額爾古納河等，爲河流境界與湖泊境界。若就國防而言，已不如東以太平海（註二）爲界，北以外興安嶺爲界之合於自然，惜在前清已淪爲異域矣。北及西北之國界，其比較合於自然者本有二段：一自恰克圖以西至沙賓達坂，以分隔南北之分水嶺爲界；一自沙賓達坂至奎屯山，以分隔東西之分水嶺爲界。今以蒙古獨立，此自然國界勢必放棄。在西南國界中之西藏與印度、不丹、尼泊爾、錫金（哲孟雄）均以喜馬拉雅山爲界，此卽山脈境界。

(2) 不與自然相合之國界 東北與蘇聯之境界，自圖們江北之土字碑起，向北至興凱湖畔烏蘇里江上流之亦字碑止，此段界線頗少自然標準，但界線之走向大致循四百公尺地勢之邊緣，中國尙佔居高臨下之勢。北面蒙古與蘇聯之境界，自恰克圖以東之阿巴該圖一段，頗少自然界限，邊境地形極不整齊，人爲界碑，多至六十有三，爲極人爲之界線。西北方面自奎屯山向西南，分水爲界之原則不易完全適用，因山脈河流多近東西方向，而國界則由東北向西南進展，勢成斜截，於是劃界之法，過嶺則循脊進行，過河則截流而過。在天山以北，地勢西北低而東南高，河流乃多西流，在天山以南，地勢西面高而東面低，河流乃多東流。因此天山以北，國界所截，多西流之水，即我得蘇屬諸河之上流，所爭者在求多得下流肥沃之地；天山以南，國界往往截東流諸水之源頭，故所求者在勿失山口險要之區。但前清懦弱，並不根據有利之點力爭，因此肥沃之地，險要

之區，喪失甚多。滇、越邊境，山脈河流均由西北斜向東南，與國界約相垂直，因此絕少自然疆界以爲屏障。兩廣與越南交界，地形益低，爲數百公尺之低邱陵區，沿邊無高山大嶺以爲天然界線。

(3) 容易混淆不清之國界。東北之圖們、鴨綠二江，皆導源於長白山之東麓。鴨綠江北爲中國之安東省，南爲朝鮮之平安道，圖們江北爲中國之吉林省，南爲朝鮮之咸鏡道。以此二大河爲界線，其下游區劃雖甚明顯，惟二水發源地點不甚接近，且多支流，易滋混淆。初康熙二十八年（一六八九），中國會遣穆克登與朝鮮使者登白頭山，勒碑於分水嶺，有「西爲鴨綠，東爲土門」之語，土門卽圖們也。其後於圖們江之上流，屢有爭執。蓋江源有三：石乙水爲北源，紅丹水爲中源，西豆水爲南源。光緒年間，迭經會勘，中國初爭西豆，繼主紅丹，後乃讓石乙，並設「華夏金甌固，河山帶礪長」界碑十座，時光緒十四年（一八八八）也。

(4) 未定界。中國西境在烏茲別里山口以南，爲中、俄未定界。中俄界約僅云：俄國界線轉向西南，中國界線一直往南，其間所留之地卽帕米爾高原，至今未曾定界。雲南與緬甸之間，本有兩段未定界：南段未定界自南丁河起，向南至南板江入南卡江處，所爭者乃一久廢未開之爐房銀礦。今已由中、英兩方劃定。（詳後）北段未定界自尖高山以北至康、滇、緬邊境交界爲止，所爭之範圍甚廣，西至野人山，東至高黎貢山，中間包括片馬、江心坡等地。今蒙古獨立，中、蒙國界尙未劃定。

第三節 邊疆問題

所謂邊疆，係指與他國接壤之省區而言。邊疆之交通除東北外，與內地往來，向稱不便，而與鄰國則早發夕至。且既定國界有混淆不清者，亦有尙未劃定者。故邊疆地帶往往發生糾紛。茲述其較著者如次：

(1) 東北問題。東北於虞舜時代，已爲中國領土之一部分，有野心之日人，倡言「滿、蒙」在歷史上非中國之領土，此乃顛倒是非之論。而日人中稍顧歷史事實者亦承認中國人之早居東北也。東北九省之土地，

連熱河在內，佔全國總面積百分之十一·五，其人口佔全國總數之百分之七·五，而其天然富源之雄厚，在東北尤有舉足輕重之勢。東北人口在「九一八」以前，有三千餘萬，其中所謂「滿州人」，僅有二十萬人，不足東北總人口百分之一，可知東北人民一部爲關內移去者，一部則爲關內移去者之子孫。東北人口大多數集中於松遼平原，此平原面積共有十二萬方哩，人口共計二千萬，平均密度約每方哩一百五十人。除現有人口外，每方哩尚可增加二百人，十二萬方哩大約可再容納二千四百萬人。國人當知東北之松遼平原爲中國農業民族惟一最好之出路，萬不能輕易放棄。由地勢觀之，松遼平原東西北三面皆爲山脈所環繞，惟西南渤海沿岸有狹長之海濱平原，與關內之河北平原天然相連，且熱河高原在戰略上有保障河北之功用。就東北局部而言，爲一自然區域，就中國全部而言，東北實爲中國不可分割之部分。東北在中國之經濟地位亦非常重要。大豆每年產額佔全國產額百分之七十，佔世界產額百分之六十，在九一八事變以前，東北大豆爲中國出口貨之惟一大宗。東北之資源尤以礦產爲最重要，鐵礦儲量佔全國百分之七十一，石油儲量佔全國百分之四十六。國防命脈獨鍾於遼寧一省。遼寧煤儲量雖不多，但產量則居全國第一位。就對外貿易而言，東北佔全國貿易總額四分之一，專就出口而言，已佔全國出口總額三分之一以上，可見東北在經濟上之重要性。前南滿鐵道會社社長山本條太郎曾云：東北物產可以彌補日本每年入超日金四萬萬元。日本方面之收穫，即爲中國方面之損失。此從經濟方面足以說明東北與關內部分之不可分性。

民國二十年（一九三一）九一八事變發生後，我東北領土竟爲日人武力所佔據。是年十二月，國際聯合會議決派遣調查團至東三省，由英、美、德、法、意五國委員組織之，而以英國李頓爵士（Lytton）爲委員長。調查結果，發表報告書一冊，名爲國際聯合會調查團報告書。是書首述東北問題之史地背景，對於東北爲中國領土，曾下極明晰之斷語，謂中國數百萬農民之移植，確定該處將來永爲中國之所有。無論在法律上或事實上，欲使東北與中國分離，將來必造成一嚴重之「領土恢復問題」（Irreversible Problem）。次述中、日二國複雜之

關係，包含許多性質嚴重之國際問題，而抒其感想曰：「如斯情勢，世界各國無可比擬。一個國家在鄰國領土內，竟能享受範圍如此廣大之經濟及行政權利，可謂絕無僅有矣。」又次述九一八事變及所謂「滿洲國」之成立，則表示明顯之二點：一爲九一八及九一八以後之一切日本軍事動作，均無正當之理由，不能認爲自衛之手段；一爲所謂「滿洲國」者，並非真正及自然獨立運動所產生，而爲日本軍隊及日本文武官吏操縱造作之結果。由是證明日本爲侵略者，「滿洲國」乃日本之工具，使世界人士毫無疑義。報告書最後提出解決之原則及條件，貢獻具體辦法於國聯行政院，惟因遷就事實，顧慮太多，致前後矛盾，不能自圓其說。自中國抗戰六年以後，開羅會議始聲明東北四省、台灣、澎湖羣島等應歸還中國。至日本崩潰時，東北即歸中國版圖。東北問題除收復失地一事外，尚有旅大租借地及南滿鐵路區域等問題，雖隨日本投降而解決，然在中國政治地理上確有研究之價值。

旅大租借地日人稱爲關東州，其地位於遼東半島之南端，附近四十小島亦包括在內，面積約四千二百方公里，等於台灣面積十分之一。旅順、大連原於一八九八年三月二十七日租與俄國，日、俄戰後，俄國私自轉讓與日本，至一九〇五年中，日間滿洲條約承認之。按照租借地之性質，一則不能讓渡，二則訂明年限，故日、俄之轉讓本屬不法，但猶得中國之承認。至於租借期限，早已於民國十三年（一九二四）宣告滿期，九十九年之延長，中國並未承認。日人久假不歸，絕無法律上之理由。且以租借地之國際地位而論，雖暫歸他國使用管理，其主權並未喪失。但日人對租借地內華人教育及其他組織摧殘束縛，無所不用其極。其處心積慮，欲使中國人日本化，永遠不歸祖國，實爲不法之尤。至於南滿鐵路區域，日人稱爲「附屬地」。鐵路區域狹長如帶，寬度僅二十餘丈，但在重要車站如瀋陽、公主嶺、長春等地，則區域擴大，約五六方公里不等，宛如多結之細帶，其面積合計當旅大租借地十分之一。南滿鐵路區域乃襲俄人之餘蔭而來。初中東鐵路建築時，按照合同，鐵路沿線如司法、軍務、警察、市政等事，概歸鐵路公司管理。中東鐵路原定中、俄兩國共同建築，但當時兩

國強弱懸殊，以致喧賓奪主，鐵路區域遂與租借地無異。（註三）自民國十三年中俄協定以後，中東鐵路區域已由我國收回，改爲東省特別區域。惟南滿鐵路區域依然如故，沿線駐有軍隊；且因軍事上之便利，引起佔領東北之野心。此次抗戰勝利，蘇聯因對日宣戰關係，與中國訂立中蘇條約，大連改爲自由港，旅順供中、蘇兩應用，中國長春鐵道蘇聯商品可以自由通過。東北問題猶未澈底解決。東北之邊疆問題尙有「延邊」與「倫邊」。

（四）延邊 長白山區域，清朝皇室視爲發祥地，向禁內地移民至彼墾殖，故人煙稀少。至咸豐年間，韓人潛渡圖們江，入中國境內，私墾者漸衆。初則春夏渡江而來，秋冬裹糧而去，爲季節移民。嗣因收穫頗豐，轉運煩勞，乃伐木構屋，與中國人民雜居。久則儼若土著，遂啓「間島」之爭。日既併朝鮮，更圖進取，乃遣人調查中國吉林省延吉一帶農業，始知其地形勢利便，土壤肥沃，並有豐富之礦產與森林，急圖染指，乃強指延吉道屬和龍、延吉、汪清一帶爲「間島」，欲佔爲己有，因無根據，久爭而罷。（註四）迨宣統元年（一九〇九），中、日締結間島協約，以圖們江爲中、韓兩國國境，其江源地方，以界碑爲起點，依石乙水爲界，惟約中規定圖們江北仍准韓人墾地居住，但須服從中國之法權。同時開局子街、龍井村、頭道溝、百草溝四處爲商埠。民國四年（一九一五），日本向中國提出二十一條件，要求在中國東三省任便居住，日本在間島之領事，藉口保護韓人，越俎代庖，重起糾紛。延吉盆地爲吉林省東南一奧區，北以高集嶺，老爺嶺與牡丹江、松花江爲界，與內地交通，殊感困難，境內河道，均南流以入圖們，故自朝鮮邊境北來者，形勢反較便利。盆地中部宜種水稻，四周山地林礦之利均富。延吉、琿春、汪清、和龍四縣人口有四十五萬人，韓人佔三十六萬，居五分之四。而日本在延邊設領事館與警察署，以管理韓人，反客爲主，全無條約根據。條約所載，韓人之移殖，僅限於延邊四縣，今則東北青山綠水之間，韓人之稻田已甚普遍。民國二十年（一九三一）萬寶山事件，即由若干韓人強租稻田而起。商租權中國始終未允日人之要求，故稻田出租與否，應聽中國農夫自願，且

准許之權尚在當地縣長之手，日人對於延邊之經營，尤有重大之政治軍事目的，即吉會路之興築是也。日人數十年來，蓄意侵略我東北，有所謂二港二線政策：二港者大連與羅津；二線者南滿與吉會是也。吉會路自永吉起，東南經敦化、延吉，而至朝鮮之會寧，與朝鮮鐵道系統相接，以達於朝鮮東北之羅津港。自九一八事變以後，整個東北已被日本佔領，不僅延邊一隅問題。今則敵軍崩潰，東北收復，延邊韓僑尚須處理。

(乙) 倫邊 黑龍江省大興安嶺以西之區，即呼倫貝爾高原，因地高天寒，不利農耕，故漢人越嶺而西者極佔少數。其地雖置有呼倫、贛濱、室韋、奇乾四縣，而除中東路沿線外，漢人寥若晨星，為純粹之游牧地帶，故縣治以外，復設有蒙旗治理蒙事。呼倫貝爾與蒙古及蘇聯之西伯利亞毗連，又稱倫邊。倫邊與延邊向為東北外交上最多事之區。前清康熙二十八年（一六八九）尼布楚條約，劃分中俄二國疆界，呼倫貝爾為中國之領土。辛亥革命，「外蒙」受俄人煽惑，宣告獨立。民國三年（一九一四），呼倫貝爾亦宣布自治，依附於「外蒙」。翌年中，俄會訂呼倫貝爾條約，成為自治區域。至民國九年（一九二〇），始以大總統令取消自治，直屬於黑龍江省，於是置海滿道，設縣治四，但游牧地帶一切事務，仍由蒙古官員辦理。民國十七年（一九二八）八月，復有呼倫貝爾自治運動，結果政府承認蒙旗自治，但其主權仍歸中國。東北淪陷以後，呼倫貝爾邊界遂成為日、蘇兩國之衝突地帶。日本認偽「滿洲國」之邊界係沿哈勒欣河，而在蘇聯則認呼倫貝爾境內哈勒欣河東岸八公里地帶，原屬於「外蒙」。哈勒欣河蒙語黑氈牆之義，是河蜿蜒草原地帶，流入貝爾池，長約三百五十公里。惟近年以來，河流已略有變更，除流入貝爾池外，另有察洛利扎分支入於烏爾順河。昔為國內境界，河流變遷不成問題。今則國際糾紛無法避免。民國二十八年（一九三九），日、蘇兩軍為此曾在哈勒欣河畔發生戰事。哈勒欣河距呼倫不過二百公里左右，為蒙古之第一道防線，為克魯倫與庫倫之前衛。若五倫盡入日人之手，則日本之「滿、蒙政策」完全實現，不但如此，貝加爾湖附近之西伯利亞鐵道將有被切斷之虞。西伯利亞鐵道為貫通歐俄與亞俄之惟一動脈，若貝加爾湖方面一有動搖，則遠東區日人可不戰而得，蘇聯重視中國之

蒙古，卽以此也。（註五）

（2）西北問題 包括蒙古與新疆兩大問題。辛亥革命之際，外蒙受帝俄煽動，宣告獨立，由「外蒙」喀爾喀四盟公推哲布尊丹呼圖克圖（卽庫倫活佛）爲「蒙古國」皇帝。是年（一九一一）十二月舉行卽位式，稱「大蒙古國」。民國成立以後，袁總統致書哲布尊丹巴，詳述利害，勸其取消獨立。略謂：「蒙與漢境，唇齒相依，猶堂奧之於庭戶，合則兩利，離則兩傷」。然蒙人畏俄滋甚，擅自與俄締結蒙俄約條，實際以「外蒙」爲俄國之保護國，我國正式提出抗議。至民國三年（一九一四）九月，中、俄、「外蒙」三方各遣代表會議於恰克圖。至四年（一九一五）六月，訂立中俄蒙條約，俄國承認「外蒙」爲中國之領土，中國則允許「外蒙」自治。我國得宗主權之虛名，俄國得經濟上之實權。歐戰勃發，俄國革命，自顧不暇。「外蒙」乃於民國八年（一九一九）十一月，自動取消自治。同時中國政府正式廢止民國四年之中俄蒙條約。民國九年（一九二〇）一月，命徐樹錚爲西北籌邊使，駐軍庫倫，一時中國政府在「外蒙」之勢力頗盛。後白俄恩琴潛入庫倫，「外蒙」復叛。民國十年（一九二一），「外蒙」國民黨勃興，黨徒多留學俄國，得蘇聯之奧援，擊敗庫倫白俄。是年六月，組織僞「蒙古共和國」。民國十三年（一九二四）五月，中蒙協定成立，蘇聯政府雖承認「外蒙」爲中華民國之一部分，而事實上「外蒙」俄化益深。民國二十三年（一九三四），蘇聯與「外蒙」訂立互助協定，實行攻守同盟，其對象泛指第三國，而於我祖國並未提及，蘇聯軍隊得隨時駐防「外蒙」，可見蘇聯已視「外蒙」爲其附庸。雖經中國抗議，亦未奏效。民國三十年（一九四一）四月，蘇聯又與日本訂中立條約，互相承認僞滿僞蒙之領土完整，與神聖不可侵犯，我國因該約侵犯中國主權，曾提出抗議。唐努烏梁海亦於民國十三年十月另組「烏梁海共和國」，民國十五年烏梁海與蘇聯訂約，承認蘇聯有駐軍及管理外交之權。抗戰勝利以後，中國與蘇聯訂立友好條約，允許外蒙獨立。

新疆與英、蘇領地爲鄰，故英、蘇二國往往有專家來新考察，西文中記述與研究新疆之文獻，遠較中文爲

多。且新疆與內地之交通，實過於艱難，自俄境西伯利亞鐵道完成，中國由內地去新疆者，反多取道西伯利亞。近又建築土西鐵道，路線與新疆邊境平行，由新疆邊境至鐵道綫，最近距離僅百餘公里。因此近年以來，新疆之對外貿易，十之八九與蘇聯往來。新疆對內地之貿易，反因長途多阻，數量極小。強鄰注意新疆者，除英、蘇以外，尚有日本。日本覬覦中國領土，無孔不入，遠處西陲之新疆，亦有日人足跡，不僅假借考察團名義，不時前去，即秘密特務機關亦所在多有。日人雖云其目的重在對付蘇聯，其實司馬昭之心，路人皆知也。民國三十三年十一月七日伊寧事變。雖有國際背景，然與內地交通艱難，控制非易，實爲主因，果能完成甘新鐵道，則新疆可無問題矣。

(3) 西藏問題 尼泊爾、不丹、錫金等處，原屬中國藩屬，而錫金一名哲孟雄，爲西藏之門戶，尤爲重要。自英併印度，英之勢力向北侵入。前清光緒十六年（一八九〇）錫金被英佔領，尼泊爾、不丹亦先後獨立。光緒二十六年（一九〇〇）達賴喇嘛遣使於俄，更遭英人之忌。英人乃乘日、俄戰爭，派兵入藏，於光緒三十年（一九〇四）抵拉薩，迫訂藏英媾和條約，開江孜、噶大克、亞東三地爲商埠。光緒三十三年（一九〇七）中、英訂立北京條約，英國允許不佔藏境及不干涉西藏一切政治，中國亦承認不准外國干涉藏境及一切政法，此約既成，中國始改川邊爲特別區域。辛亥革命，駐藏軍隊變亂，長官失去統治能力，英人遂煽動西藏獨立。民國二年（一九一三）一月，達賴喇嘛聯絡蒙古活佛，締結蒙藏協約，英、俄之間亦成立協定，俄於「外蒙」，英於西藏，各認爲勢力範圍。中國與英國交涉，中、英、藏三方會議於印度之西謨拉（Simla）。該約創「外藏」「內藏」之名，「外藏」包有西藏及川邊之昌都，另設獨立政府，不啻淪爲英之保護國，我國以該約喪權辱國，拒未簽字，無結果而散。然西藏爲中國之領土，經民國十年（一九二一）華府會議列國之承認。乃民國十三年（一九二四）英國率兵越境，肆行侵略，班禪喇嘛來京求援，足見藏人內向之意。然一部藏人受英煽動，進略西康，金沙江以西大半淪陷，直至民國二十三年（一九三四）始正式休兵，康境西部十三縣，現猶歸藏方

佔領。印度首都德里有鐵道東通大吉嶺，窺我前藏，西通西謨拉，窺我後藏。其後英人又由西里古力（Siliguri）另築公路，與大吉嶺鐵道支線直入第斯泰河谷，而公路盤旋上山，迄於葛倫鋪（Gulmohar），由葛倫鋪更設高架鐵索與山下火車站銜接，供大宗貨運。葛倫鋪今爲印、藏大道之起點，由此經亞東至帕里僅需七日，由帕里至拉薩或日喀則僅需十餘日。（註六）故由內地至西藏者，以取道印度爲便。日後如能造成康藏鐵道，則西藏與內地之關係，自可日臻密切矣。

（4）滇邊問題 北段未定界爲滇西高山區域之西部，乃亞洲東南高山區之中心。此高山區有二大江：東曰瀾滄江，西曰怒江，兩江之間有怒山，海拔三千至三千五百公尺。怒江之西有高黎貢山，海拔四千公尺，高黎貢山以西，有伊洛瓦底江，自北南流入緬甸，由仰光入印度洋。伊洛瓦底江上游有二源：東源爲恩梅開江，西源爲邁立開江。兩江間之山地，海拔二千至三千公尺，名曰江心坡。邁立開江以西之大山，即野人山，英人主以高黎貢山爲界，中國則主以野人山爲界。姚文棟之論野人山曰：「自英人得緬，藩籬撤而門戶寒矣。所幸者猶有野人山之天險，可以限隔中外。若使野人山爲英所得，則英可長驅而入雲南，有高屋建瓴之勢，而雲南更無可扼之險矣。」（註七）

自緬甸淪亡，滇、緬之間始有邊疆問題。光緒二十年（一八九四），中、英在倫敦締結滇緬界務條約，議定北緯二十五度三十五分以北之地，俟將來查明該處情形稍詳，兩國再定界線。英人即組調查遠征隊，考察未定界區域，得其要領，以作日後交涉之張本，而中國則無此遠慮也。光緒二十六年（一九〇〇），英軍侵略小江一帶，小江乃恩梅開江東面之支流也。清廷與英交涉，不准英軍越過小江，因此一言之失，英軍乃在小江以西地帶自由行動。片馬即在小江東岸，向屬保山縣（故永昌府）登埂土司管轄，距縣城一百四十公里。光緒三十年（一九〇四），英人請清廷派人勘界，即派騰越道尹就近與騰越英國領事會勘。英領事對未定界之地理甚悉，引道尹至小江上流，欲以高黎貢山爲中、緬界線，但該道尹目睹高黎貢山以西之居民均爲中國人，因此未