



建筑工程 计量与计价

JIANZHU GONGCHENG
JILIANG YU JIJIA

主 编 武建华 彭雁英



 **北京理工大学出版社**
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

建筑工程计量与计价

主 编 武建华 彭雁英

副主编 冯剑梅 熊 贝 郭远方

参 编 庞业涛 文 真 王丽梅 朱红梅

罗 曼



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

内 容 提 要

本书根据《建设工程工程量清单计价规范》(GB 50500—2013)、建标〔2013〕44号《住房城乡建设部 财政部关于印发〈建筑安装工程费用项目组成〉的通知》等相关造价文件编写完成,全书共5章内容,包括:工程造价基本知识、建筑工程定额、建筑工程工程量计算、建筑工程工程量清单及清单报价书的编制、工程结算与竣工决算等;书中不仅有系统化的理论知识,还通过与实际工程对应的案例详解每一步计算过程,帮助读者更好地理解清单工程量的计算方法和计价方法,内容生动,简单易懂。

本书可作为高等院校工程造价、建筑工程管理等专业教学用书,也可作为建筑工程造价人员的参考书。

版权专有 侵权必究

图书在版编目(CIP)数据

建筑工程计量与计价/武建华,彭雁英主编. —北京:北京理工大学出版社,2014.4

ISBN 978-7-5640-9019-7

I. ①建… II. ①武… ②彭… III. ①建筑工程—计量—高等学校—教材 ②建筑工程—工程造价—高等学校—教材 IV. ①TU723.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第055975号

出版发行 / 北京理工大学出版社有限责任公司

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街5号

邮 编 / 100081

电 话 / (010)68914775(总编室)

82562903(教材售后服务热线)

68948351(其他图书服务热线)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京市通州京华印刷制版厂

开 本 / 787毫米×1092毫米 1/16

印 张 / 14

字 数 / 297千字

版 次 / 2014年6月第1版 2014年6月第1次印刷

定 价 / 45.00元

责任编辑 / 王玲玲

文案编辑 / 王玲玲

责任校对 / 周瑞红

责任印制 / 边心超

图书出现印装质量问题,请拨打售后服务热线,本社负责调换

前言

PREFACE

进入21世纪以来,我国的建设行业飞速发展,工程项目的管理体制也一直进行着重大的改革。随着与国际市场的接轨,我国的工程造价管理模式也在不断演进,建设工程造价的计价方式也经历了几次重大的变革:2003年,从原先政府定价为主导的定额计价方式转变为清单计价模式;2008年,对2003年的清单计价规范进行了补充和完善;2012年12月,住房和城乡建设部发布了新的清单计价规范,于2013年7月1日起强制执行。为适应新清单计价规范的诸多改变,本书以新清单计价规范为基础进行了编写,方便读者及时掌握新清单计价规范的变化。

2013年清单计价规范推出时间较短,建筑行业现在都还未完全使用,用于教学的专业教材更是鲜见。

本书在编写方面具有以下特点:

一、以能力为本位,以基础理论应用为目的,强调必需、够用。在内容设计上,以造价员岗位的职业能力需求为基础,突出理论教学的先进性、实用性和实践教学的可操作性。

二、重视课堂实训,注重学、训一体。本书不只在每章后布置针对练习,而且在一些章里设置例题讲解,对该部分内容进行实例操作,培养应用能力。

三、内容新颖,适应性强。本书以2013年最新清单计价规范为基础进行编写,使行业现行最新规定融入教材内容,让学生掌握到一线知识,毕业时能够实现和行业的无缝对接。

四、针对性、实用性强。本书根据重庆市建筑工程计价定

额、重庆市建筑工程费用定额等重庆市现行相关政策、文件进行编写，使地区规定和教材结合起来，有较强的区域性，让学生在学习过程中了解本地区各项法规、政策和定额。

五、配有一个完整的土建预算书计算实例。该实例以重庆市地区的土建预算书的编制为例进行详细讲解，使学生在掌握基本知识的基础上，做到理论和地区实际相结合，两者融会贯通，避免生搬硬套，对学生的实践能力进行提升。

参与编书的人员有：庞业涛（第一章第一节、第二节）、彭雁英（第一章第三节、第三章第三节）、武建华（第二章）、冯剑梅（第三章第一节和第二节一、二、五~十五）、罗曼（第三章第二节三）、郭远方（第三章第二节四中混凝土部分）、王丽梅（第三章第二节四中钢筋部分）、朱红梅（第四章第一节、第二节）、熊贝（第四章第三节）、文真（第五章）。全书由武建华统稿。

由于编者水平有限，书中难免有不妥之处，敬请广大师生和读者批评指正。

编者

目录 CONTENTS

第一章 工程造价基本知识	1
第一节 基本建设概述	1
第二节 建筑工程造价概述	6
第三节 建筑安装工程费用组成	12
第二章 建筑工程定额	25
第一节 建筑工程定额概述	25
第二节 建筑工程消耗量定额	29
第三章 建筑工程工程量计算	47
第一节 建筑面积计算规则	47
第二节 建筑工程清单工程量的计算	57
第三节 某设备楼工程量计算实例	135
第四章 建筑工程工程量清单及清单报价书的编制	163
第一节 工程量清单概述	163
第二节 工程量清单计价的编制	177

第三节 工程量清单计价编制实例——某设备楼土建部分清单计价	192
-------------------------------	-----

第五章 工程结算与竣工决算	206
---------------	-----

第一节 工程结算	206
----------	-----

第二节 竣工决算	211
----------	-----

参考文献	218
------	-----

第一章 工程造价基本知识

知识目标

1. 了解基本建设的概念、内容、程序；
2. 理解工程造价的不同含义；
3. 掌握基本建设项目的划分；
4. 掌握工程造价的分类及其作用；
5. 掌握工程造价的两种计价模式，理解两者之间的区别。

第一节 基本建设概述

一、基本建设的概念

基本建设是指社会各经济部门固定资产的形成过程。即基本建设是人们使用各种施工机具把一定的建筑材料、机械设备等，通过建造、购置和安装等活动，转化为固定资产，形成新的生产能力或使用效益的过程以及与此相关的其他工作，如土地征用、房屋拆迁、青苗补偿、勘察设计、招标投标、工程监理等。

现在通过固定资产和社会再生产两个概念来理解基本建设。

固定资产是相对于流动资产而言的，是指在社会再生产过程中，可供长时间生产或生活使用，并在使用过程中基本保持原有实物形态的劳动资料和其他物质资料，如各种建筑物、构筑物、机器设备等。其实物形态在一次投入全部生产后，在长期的生产或生活过程中，保持原实物形态不变，被逐渐消耗，直至报废。从会计的角度来看，固定资产一般被分为生产用固定资产、非生产用固定资产、租出固定资产、未使用固定资产、不需用的固定资产、融资租赁固定资产、接受捐赠固定资产等。凡被列为固定资产的劳动资料，一般应具备以下条件。

- (1) 行政事业单位：使用期限在 1 年以上；单位价值在 200 元以上。
- (2) 企业单位：

1) 生产设备, 使用年限在 1 年以上。

2) 非生产设备, 使用期限在 2 年以上; 单位价值在 2 000 元以上。

不具备以上条件的应列为低值易耗品。

一个国家在一年或一定的时期中生产的物质资料的总和称为社会总产品。任何国家都不能够全部消费掉社会总产品, 必须从中拿出一部分重新投入下一年或下一时期的生产, 使生产活动周而复始延续下去, 永不间断和停止, 这种过程就叫作社会再生产。其包括社会产品再生产和生产关系再生产。社会产品再生产中, 固定资产的扩大再生产及与之相关的工作构成了基本建设的实际内容。

二、基本建设的内容

1. 建筑工程和建筑安装工程

建筑工程包括各种土木建筑、矿井开凿、水利工程建筑等; 建筑安装工程包括生产、动力、运输、试验等各种需要安装机械设备的工程以及与设备相连的工作台等装设工程。

2. 设备、工具和器具购置

设备、工具和器具购置是指为使建筑工程竣工后能发挥效益所必须进行的设备、工具和器具购置。

3. 其他基本建设工作

其他基本建设工作包括勘察、设计、科学研究试验、征地、拆迁、试运转、生产职工培训和建设单位管理等工作。

三、基本建设的分类

基本建设由一个一个个的建设项目组成。为了计划和管理需要, 建设项目可以从以下不同角度进行分类:

(1) 按项目的建设阶段, 建设项目分为筹建项目、前期工作项目、施工(在施)项目、建成投产项目和竣工项目;

(2) 按建设的性质, 建设项目分为新建项目、扩建项目、改建项目、迁建项目和恢复项目;

(3) 按建设规模和对国民经济的重要性, 建设项目分为大型项目、中型项目、小型项目;

(4) 按投资用途, 建设项目分为生产性建设项目和非生产性建设项目。

1) 生产性建设项目包括工业建设, 建筑业建设, 农林、水利、气象建设, 运输、邮电建设, 商业和物资供应建设, 地质资源建设。

2) 非生产性建设项目包括住宅建设, 文教卫生建设, 公用、生活服务事业建设, 科学研究和综合服务建设, 其他建设。

(5) 按隶属关系, 建设项目分为主管部直属项目和地方项目。

(6)按资金来源,建设项目分为国家投资项目、国内贷款项目、外资项目、自筹资金项目。

此外,建设项目还可按管理系统或国民经济部门划分,前者不论其建设内容属于哪一国民经济部门,只按项目所在单位在行政上(或业务上)所属的归口管理部门而定;后者是按项目建成投产后的主要产品种类或工程的主要用途划分,而不论其隶属哪个管理系统。如原冶金工业部建设的冶金机械厂和学校,按管理系统划分,属于冶金工业系统;按国民经济部门分类,则分别属于机械工业项目和教育事业项目。

四、基本建设项目的划分

为了加强基本建设工程管理和确定工程造价的需要,基本建设项目从大到小可划分为建设项目、单项工程、单位工程、分部工程和分项工程五个层次。

1. 建设项目

建设项目是指经过有关部门批准,经济上实行独立核算,行政上实行统一管理的工程项目。一般情况下,建设项目的名称以这个建设单位的名称来命名。如工业建设中的×××水泥厂、×××汽车修理厂等,民用建设中的×××度假村、×××儿童游乐场、×××花园等均是建设项目。

2. 单项工程

单项工程是指在一个建设项目中,具有独立的设计文件,建成后可以独立发挥生产作用和使用效益的项目,是建设项目的组成部分。如一家工厂的车间、办公楼、宿舍、食堂、一栋住宅楼,一所学校的教学楼、办公楼、实验楼、学生公寓等都是单项工程。

单项工程是具有独立存在意义的完整的工程项目,是一个复杂的综合体,由多个单位工程构成。

3. 单位工程

单位工程是指具有独立的设计文件,可以独立组织施工和进行单位核算,但不具有独立存在的意义,不能独立发挥其生产能力和使用效益的工程项目。单位工程是单项工程的组成部分。在工业与民用建筑中,一个单项工程一般包括若干个单位工程。如一栋教学楼的建造可分为土建工程、电气照明、给排水等若干个单位工程。

4. 分部工程

分部工程是指按工程的部位、结构形式等的不同划分的工程项目。如在土建单位工程中包括土(石)方工程、桩基工程、砌筑工程、混凝土及钢筋混凝土工程、金属结构工程、屋面及防水工程等多个分部工程。分部工程是单位工程的组成部分。

5. 分项工程

分项工程是指根据工种、使用材料以及结构构件的不同划分的工程项目。如混凝土及

钢筋混凝土分部工程中的条形基础、独立基础、满堂基础、设备基础、构造柱等均属分项工程。分项工程是分部工程的组成部分，是工程量计算的基本元素，是工程项目划分的基本单位。

如图 1.1 所示，分项工程是计算人工、材料及资金消耗的最基本的构造要素。建筑工程预算的编制就是从最小的分项工程开始，由小到大、逐步汇总而成的。

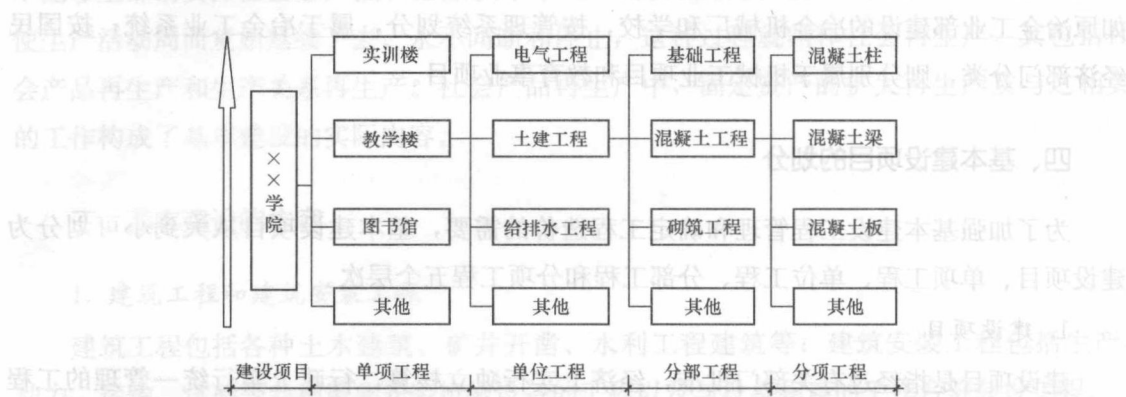


图 1.1 基本建设项目分解

五、基本建设程序

基本建设程序是指建设项目从筹划建设到建成交付使用必须遵循的先后次序和相互关系。我国现行的基本建设程序主要包括提出项目建议书阶段、可行性研究阶段、编制设计任务书阶段、设计阶段、工程项目招投标阶段、签订施工承包合同阶段、施工准备阶段、组织施工阶段、竣工验收和交付使用阶段、工程建设项目后评价阶段等阶段。现将各阶段的工作内容进行介绍。

1. 提出项目建议书阶段

项目建议书是根据区域发展和行业发展规划的要求，结合与该项目相关的自然资源、生产力状况和市场预测等信息，经过调查分析，说明拟建项目建设的必要性、可行性和效益。向国家和省、市、地区主管部门提出的立项建议书主要内容包括：项目提出的依据和必要性；拟建规模和建设地点的初步设想；资源情况、建设条件、协作关系、引进技术和设备等方面的初步分析；投资估算和资金筹措的设想；项目的进度安排；经济效果、投资效益的分析和初步估计等。

2. 可行性研究阶段

拟立项单位根据国家社会经济发展规划以及获批的项目建议书，运用科学的研究方法和手段，在经济和技术上对建设项目进行技术、经济论证，并得出项目可行与否的结论。

3. 编制设计任务书阶段

设计任务书是建设工程项目编制设计文件的主要依据。设计任务书的编制是依据已经批准的项目建议书和可行性研究报告,对是否上这个项目、采取什么方案、选择什么建设地点做出决策。大中型建设项目的设计任务书包括以下内容:建设目的和依据,建设规模,水文、地质资料,资源综合利用和“三废”治理方案,建设地址和拆迁方案,人防和抗震方案,建设工期,投资金额,劳动定员,达到的技术及经济效益和投资回收期等。

4. 设计阶段

建设工程项目在设计阶段开始从技术和经济上对拟建工程做出详尽计划,主要是编制建设工程项目设计文件。小型项目可直接进行施工图设计;一般的大中型项目采用两阶段设计,即初步设计与施工图设计;技术复杂的项目采用三阶段设计,即初步设计、技术设计和施工图设计。

5. 工程项目招标投标阶段

工程项目招标投标是指建设单位根据已批准的设计文件和概预算文件对拟建工程建设项目实行公开招标或邀请招标,吸引施工单位投标,进而选定具有一定技术、经济实力和管理经验,能胜任施工承包任务,效率高,价格合理且信誉好的施工单位承接工程建设项目任务。

6. 签订施工承包合同阶段

在招投标工作结束后,建设单位与中标单位就确定承包关系进行协商、谈判,磋商合同条款,签订工程项目承包合同。

7. 施工准备阶段

施工准备阶段要进行包括征地拆迁,“三通一平”(水通、电通、路通、场地平整),修建临时生产和生活设施,落实施工力量,组织订货和物资供应、大型机械设备进场以及其他各项准备工作。

8. 组织施工阶段

准备工作就绪后,施工单位提出开工申请,经监理工程师批准后即可开工兴建;施工单位应遵循施工程序,按照设计要求和施工技术验收规范进行施工。

9. 竣工验收和交付使用阶段

工程项目施工任务完成后,应按照规定的标准和程序对竣工工程进行验收,编制竣工验收报告和竣工决算,并办理固定资产移交手续,交付建设单位使用。

10. 工程建设项目后评价阶段

工程建设项目后评价是指工程建设项目完工并交付建设单位使用后所进行的总结性评价,主要是对工程建设项目的建设过程、效益、作用及其影响进行分析、总结和评价,确定工程建设项目的目标实现程度,总结经验教训,为新项目的决策提供指导、借鉴。

第二节 建筑工程造价概述

一、建筑工程造价的概念

工程造价是在建设项目决策、设计、交易、施工、竣工五个阶段过程中，确定的投资估算、设计概算、施工图预算、招标控制价、工程量清单报价、工程结算价和竣工决算价的总称。这里所说的工程泛指一切建设工程，它的范围和内涵具有很大的不确定性。其含义有两种。

(1)工程造价是指进行某项工程建设花费的全部费用，即该工程项目有计划地进行固定资产再生产，形成相应的无形资产和铺底流动资金所支付的一次性费用总和。显然，这一含义是从投资者——业主的角度来定义的。投资者选定一个投资项目后，就要通过项目评估进行决策，然后进行设计招标、工程招标直至竣工验收等一系列投资管理活动。建设单位在投资活动中所支付的全部费用形成了固定资产和无形资产。所有这些开支就构成了工程造价。从这个意义上说，工程造价就是工程投资费用，建设项目工程造价就是建设项目总投资，其费用构成如图 1.2 所示。

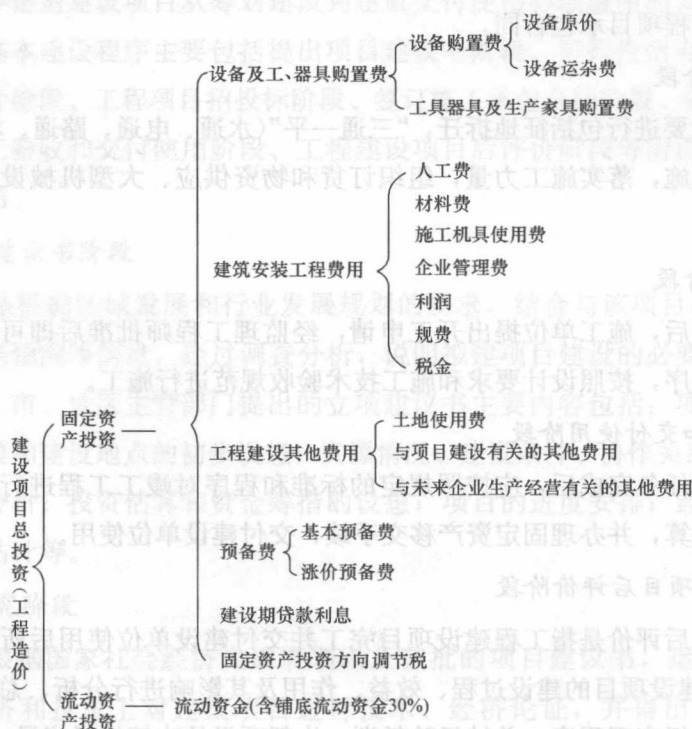


图 1.2 建设项目总投资(工程造价)构成

(2)工程造价是指工程价格，即为建成一项工程，预计或实际在土地市场、设备市场、技术劳务市场，以及承包市场等交易活动中所形成的建筑安装工程的价格和建设工程总价格。显然，工程造价的这种含义是以社会主义商品经济和市场经济为前提的。它以工程这种特定的商品形式作为交换对象，通过招投标、承发包或其他交易形式，在进行多次预估的基础上，最终由市场形成价格。通常把工程造价的第二种含义认定为工程承发包价格，即建筑安装工程费。

工程造价的两种含义是从不同角度把握同一事物的本质。对于建设工程的投资者来说，工程造价就是项目投资，是“购买”项目付出的价格。同时，它也是投资者在作为市场供给主体时“出售”项目时定价的基础。对于承包商来说，工程造价是他们作为市场供给主体出售商品和劳务的价格总和或是特定范围的工程造价，如建筑安装工程造价。

二、建筑工程造价的特点

建筑工程项目作为一种商品，其造价包括活劳动和物化劳动的消耗以及这些消耗所产生的价值。建筑项目又有其特殊性：产品固定而生产流动性；产品的单件性和多样性；产品体积庞大、生产周期长、露天作业等。这些特性决定了工程造价及其计价的特点。

(一)工程造价的特点

1. 大额性

建设工程不仅实体形庞大，而且造价高昂，动辄数百万元，特大型的工程项目造价可达数百亿元甚至上千亿元。工程造价的大额性不仅关系到有关各方面的重大经济利益，同时，也对宏观经济产生重大影响。这就决定了工程造价的特殊地位，也说明了造价管理的重要性。

2. 个别性和差异性

任何一项建设工程都有特定的用途、功能、规模。因此，对每一项工程的结构、造型、工艺设备、建筑材料和内外装饰等都有具体的要求，这就使建设工程的实物形态千差万别，再加上不同地区构成投资费用的各种价值要素的差异，最终造成工程造价的个别性和差异性。

3. 动态性

在经济发展过程中，价格是动态的，是不断变化的。任何一项工程从投资决策到交付使用，都有一个较长的建设时期。在这期间，许多影响工程造价的动态因素，如工资标准、设备材料价格、费率、利率等的变化势必影响造价的变动。因此，特定工程项目在不同建设阶段，其工程造价也处于动态变化中。

4. 层次性

工程的层次性决定了造价的层次性。一个建设项目(如学校)往往由多个单项工程(如教

学楼、办公楼、宿舍楼等)构成。一个单项工程又由多个单位工程(如土建工程、电气安装工程等)组成。与此相对应,工程造价有三个层次:建设项目总造价、单项工程造价和单位工程造价。

5. 兼容性
工程造价的兼容性首先表现在它具有两种含义;其次表现在造价构成因素的广泛性和复杂性。

(二)工程造价计价的特点

工程造价的特点决定了工程造价的计价特征。了解这些特征,对工程造价的确定与控制是非常必要的。

1. 单件性

工程建设产品的个别性和差异性决定了其计价的单件性。对于建设工程,不能像工业产品那样按品种、规格、质量成批地生产和定价,只能通过特殊的程序,就单个项目计算工程造价。

2. 多次性

建设工程周期长、规模大、造价高,因此,工程造价计价要根据建设工程程序分阶段进行。为了适应工程建设过程中各方经济关系的建立,适应工程造价控制和管理的要求,需要在工程建设各阶段进行多次计价。如图 1.3 所示,整个计价过程是一个由粗到细、由浅到深,最后确定建设工程实际造价的过程,计价过程各环节相互衔接,前者制约后者,后者补充前者。

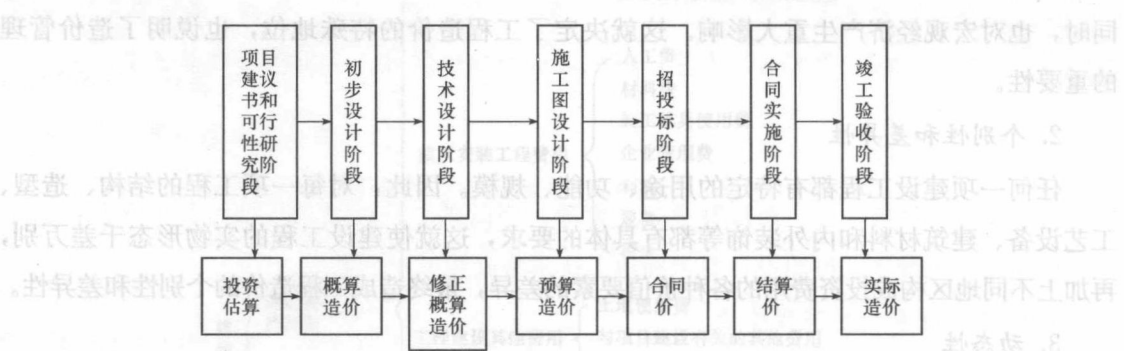


图 1.3 工程造价计价的多次性计价过程

3. 组合性

工程造价的计算是分部分项工程组合而成的。一个建设项目是一个工程综合体,计价时,首先要对建设项目进行分解,按组成进行分部分项工程计算,并逐层汇总。其计算过程和计算顺序是:分部分项工程单价→单位工程造价→单项工程造价→建设工程总造价。

4. 方法的多样性

为适应多次性计价各不相同的计价依据以及不同的精度要求,计价方法呈现出多样性的特征,如计算和确定概预算造价的方法有单价法和实物法两种,计算和确定投资估算的方法有生产规模指数估算法和分项比例估算法等。

三、工程造价的类型及作用

工程造价可以根据不同的建设阶段、工程对象(或范围)承包结算方式等进行分类。按工程建设阶段的不同,工程造价可分为以下七类。

1. 投资估算

投资估算是指在项目建议书和可行性研究阶段对拟建项目所需投资通过编制估算文件预先预测和确定的过程。估算出的建设项目的投资额称为估算造价。投资估算是建设项目前期工作的重要内容之一,准确的投资估算是项目立项、建设的一个重要环节。

2. 概算造价

概算造价是设计部门在初步设计阶段,为确定拟建项目所需的投资额或费用而编制的文件。它是设计文件的重要组成部分,由单个到综合、从局部到总体,逐个编制、层层汇总而成。概算造价的层次性十分明显,分为单位工程概算造价、单项工程概算造价、建设项目概算总造价。

概算造价应按建设项目的建设规模、隶属关系和审批程序报请审批。概算总造价经有关部门批准后,就成为国家控制该建设项目总投资的主要依据,不得任意超出。

3. 修正概算造价

修正概算造价是指在采用三阶段设计中的技术设计阶段,随着对初步设计内容的深化,通过编制修正概算文件预先测算和确定的工程造价。它对初步设计概算进行修正调整,比概算造价准确,但受概算造价控制。

4. 预算造价

预算造价是指在施工图设计阶段,根据施工图纸编制预算文件预先测算和确定的工程造价。它比概算造价或修正概算造价更为详尽和准确,同时也受前一阶段所确定的工程造价控制。

5. 合同价

合同价是指在工程招投标阶段通过签订总承包合同、建筑安装工程承包合同、设备材料采购合同、技术和咨询服务合同确定的价格。合同价属于市场价格范畴,但它并不等同于实际工程造价。它是由承发包双方根据有关规定或协议条款约定的取费标准计算的,用以支付给承包方按照合同要求完成工程内容的价款总额。按合同类型的计价方法来划分,

合同价可分为固定合同价、可调合同价和成本加酬金合同价。

6. 结算价

结算价是指在合同实施阶段,工程结算时,按合同调价范围和调价方法,对实际发生的设备、材料价差及工程量增减等进行调整后计算和确定的价格。结算价是该结算工程的实际价格。

7. 实际造价

实际造价是指在竣工决算阶段,通过为建设项目编制竣工决算最终确定的实际工程造价。

四、建筑工程造价的计价方式

(一)计价方式的概念

工程造价计价方式是指采用不同的计价原则、计价依据、计价方法、计价目的确定工程造价的计价模式。

(二)工程造价的计价方式

1. 按经济体制分类

(1)计划经济体制下的计价方式。指采用国家统一颁布的概算指标、概算定额、预算定额、费用定额等依据,按照工程造价行政部门规定的计价程序、取费项目和费率标准确定工程造价。该计价方式是计划经济的产物。

(2)市场经济体制下的计价方式。指根据工程量清单计价规范,采用清单计价方式,通过招投标以合理低价来确定工程造价,体现了市场经济的基本要求。

2. 按编制依据分类

(1)定额计价方式。指采用工程造价行政主管部门统一颁布的定额和计算程序以及工料机指导价确定工程造价的计价方式。

(2)清单计价方式。指按照《建设工程工程量清单计价规范》(GB 50500—2013),根据招标文件发布的工程量清单和企业及市场情况,自主选择消耗量定额、工料机单价和有关费率,确定工程造价的计价方式。

(三)定额计价模式

定额计价是我国使用了几十年的一种计价模式,其基本特征就是“价格=定额+费用+文件规定”,它主要是以概预算定额、各种费用定额为基础依据,按照规定计算程序确定建筑产品造价的特殊计价方法。它是一种与计划经济相适应的工程造价管理制度。国家通过颁布统一的估价指标、概算指标以及概算定额、预算定额和其他有关定额,对建筑产品价格进行有计划的管理。这在一定程度上防止了高估预算和过低压价,体现了工程造价的规范性、统一性和合理性。可以看出,定额计价是建立在以政府定价为主导的计划经济管理