

四川省

SICHUANSHENG

CHANYE YUANQU JIZHONG JIQUN JIYUE

FAZHAN PINGGU JI FAZHAN YANJIU

产业园区集中集群集约

发展评估及发展研究

四川省工业经济发展研究中心◎编著



西南财经大学出版社

四川省产业园区集中集群集约

发展评估及发展研究

SICHUANSHENG CHANYE YUANQU JIZHONG JIQUN JIYUE
FAZHAN PINGGU JI FAZHAN YANJIU

四川省工业经济发展研究中心◎编著



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

四川省产业园区集中集群集约发展评估及发展研究/四川省工业经济发展研究中心主编. —成都:西南财经大学出版社,2015. 1

ISBN 978 - 7 - 5504 - 1277 - 4

I. ①四… II. ①四… III. ①工业园区—经济发展—研究—四川省
IV. ①F427. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 287632 号

四川省产业园区集中集群集约发展评估及发展研究

四川省工业经济发展研究中心 编著

责任编辑:张明星

助理编辑:李 筱

封面设计:墨创文化

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookej.com
电子邮件	bookej@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	170mm × 240mm
印 张	17.5
字 数	215 千字
版 次	2015 年 1 月第 1 版
印 次	2015 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 1277 - 4
定 价	70.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

前 言

产业园区是区域经济发展、产业调整升级的重要空间聚集形式，是一个地区经济发展的重要支撑。产业集中集群集约发展是现代产业发展的大趋势，不仅能够降低生产成本、节约利用土地、减少污染排放，而且有利于加强产业分工协作、科技创新引领，形成关联度高、带动力强、特色鲜明的产业集聚区，对于调整产业结构、转变发展方式、推进工业转型升级具有重要的现实意义。

近年来，我省把产业园区作为推动经济加快发展的重大举措，大力推进成长型特色园区建设和重点园区培育，全省产业园区发展取得重大进展，在促进经济发展中发挥了重要作用。但与此同时，我省产业园区发展与沿海先进地区相比还存在很大差距，主要表现在总体规模不大、园区规划水平不高、自主创新能力不强、土地集约化利用程度不高、园区管理体制和开发机制有待进一步创新、整合、规范等方面。

为了摸清全省产业园区集中集群集约发展现状和存在的问题，同时提出园区发展的政策建议，四川省工业经济发展研究中心组织有关研究人员组成研究团队，按照国家和我省关于大力推进产业园区发展的相关精神，通过借鉴国内外产业园区集中集群集约发展经验，将全省 210 个产业园区作为研究对象，在取得问卷调查数据的基础上，采用定性分析和定量分析、理论与实证研究相结合的

研究方法，对全省产业园区集中集群集约发展水平进行测算和评估，并在此基础上探讨促进我省产业园区集中集群集约发展的途径及政策建议，最终形成了《四川省产业园区集中集群集约发展评估及发展研究》课题报告。

本书由总课题研究报告、子课题研究报告和调研报告三大部分组成。其中，总课题研究报告由“导论”“理论基础”“国内外产业园区集中集群集约发展经验借鉴”“四川省产业园区集中集群集约发展评估及分析”“四川省产业园区集中集群集约发展的途径”和“四川省产业园区集中集群集约发展的政策建议”6章组成；子课题研究报告由“四川省产业园区集中集群集约发展评估指标体系构建”“国内外产业园区集中集群集约发展经验研究”和“四川省产业园区集中集群集约发展政策研究”3篇构成；4篇调研报告调研的对象分别是上海和苏州、贵州和云南、重庆、江西和安徽等省市的产业园区。

本研究是我们运用定性分析和定量研究相结合的方法系统研究我省产业园区发展问题的一次尝试，由于我们水平有限，不妥之处在所难免，敬请各位学者和读者批评指正。

本书编写组

2014年12月

目 录

第一篇 总课题研究报告

- 1 导论 \ 3
 - 1.1 产业园区集中集群集约发展概述 \ 3
 - 1.2 四川省产业园区发展现状 \ 5
 - 1.3 研究目的及思路 \ 8
 - 1.4 研究方法 \ 10
- 2 理论基础 \ 11
 - 2.1 比较优势理论 \ 11
 - 2.2 产业集群理论 \ 13
 - 2.3 可持续发展理论 \ 15
 - 2.4 其他理论 \ 17
- 3 国内外产业园区集中集群集约发展经验借鉴 \ 21
 - 3.1 国外产业园区集中集群集约发展经验与启示 \ 22
 - 3.2 国内其他地区产业园区集中集群集约发展经验借鉴 \ 27
- 4 四川省产业园区集中集群集约发展评估及分析 \ 33
 - 4.1 四川省产业园区发展概况 \ 33
 - 4.2 产业园区集中集群集约发展评估指标体系构建 \ 37

4.3	数据来源及问卷清洗结果	\ 41
4.4	2012 年全省产业园区“集中”指标评估结果	\ 43
4.5	2012 年全省产业园区“集群”指标评估结果	\ 55
4.6	2012 年全省产业园区“集约”指标评估结果	\ 64
4.7	2012 年全省产业园区综合评估结果	\ 71
4.8	四川省产业园区发展综合评估分析	\ 85
5	四川省产业园区集中集群集约发展的途径	\ 92
5.1	围绕多点多极支撑发展战略，调整优化产业园区空间布局	\ 92
5.2	实施创新驱动发展战略，提高园区创新集约能力，推动园区转型升级	\ 95
5.3	因地制宜，加强特色产业园区建设，提高园区集群效应	\ 97
5.4	调结构转方式，走循环发展、绿色集约之路	\ 98
6	四川省产业园区集中集群集约发展的政策建议	\ 101
6.1	财税政策	\ 101
6.2	土地政策	\ 101
6.3	融资政策	\ 102
6.4	市场开拓政策	\ 103
6.5	转型升级政策	\ 103
6.6	服务水平提升思路	\ 103

第二篇 子课题研究报告

- 1 四川省产业园区集中集群集约发展评估指标体系构建 \ 107
 - 1.1 产业园区集中集群集约发展评估指标体系 \ 107
 - 1.2 四川省产业园区集中集群集约发展评价指标体系的搭建 \ 114
- 2 国内外产业园区集中集群集约发展经验研究 \ 124
 - 2.1 国外产业园区集中集群集约发展的经验与启示 \ 124
 - 2.2 国内其他地区产业园区集中集群集约发展经验借鉴 \ 142
- 3 四川省产业园区集中集群集约发展政策研究 \ 160
 - 3.1 产业园区政策概述 \ 160
 - 3.2 部分国家和地区产业园区发展政策分析 \ 168
 - 3.3 四川省产业园区政策分析 \ 188
 - 3.4 推动四川产业园区集中集群集约发展的政策建议 \ 217

第三篇 调研报告

- 1 借鉴先进地区成功经验，助推我省产业园区集中集群集约发展——赴上海、苏州产业园区考察调研报告 \ 235
 - 1.1 所考察园区的基本情况 \ 235

- 1.2 所考察园区的主要做法和经验 \ 237
- 1.3 加快我省产业园区发展的对策建议 \ 242
- 2 后发快进 高速推进 奋力加快产业园区培育进程**
 - 赴贵州、云南产业园区考察调研报告 \ 247
 - 2.1 贵州、云南两省产业园区建设呈规模急剧扩张和质量快速提升态势 \ 247
 - 2.2 贵州、云南两省园区建设举措有力，经验可鉴，我省须加快发展，方能保持领先 \ 250
 - 2.3 关于进一步推进我省产业园区建设工作的建议 \ 253
- 3 全面推进特色园区建设，打造工业经济发展主战场**
 - 赴重庆产业园区考察调研报告 \ 256
 - 3.1 所考察园区的基本情况 \ 256
 - 3.2 所考察园区的做法与启示 \ 259
 - 3.3 关于进一步推进我省产业园区建设的工作建议 \ 263
- 4 调整产业结构 优化园区布局，加快产业园区转型升级**
 - 赴江西、安徽产业园区考察调研报告 \ 265
 - 4.1 三省工业化及园区发展阶段判断 \ 265
 - 4.2 安徽、江西两省产业园区发展特点及经验 \ 268
 - 4.3 对下一步园区工作的建议 \ 270
- 后记** \ 273

第一篇 总课题研究报告

1 导论

1.1 产业园区集中集群集约发展概述

产业园区是区域经济发展、产业调整和升级的重要空间聚集形式，担负着聚集创新资源、培育新兴产业、推动城市化建设等一系列的重要使命。园区的具体形式多种多样，主要包括高新区、开发区、科技园、工业区、产业基地、特色产业园、产业新城和科技新城等。

集中发展是区域经济发展的普遍规律。增长极理论鼻祖弗朗索瓦佩鲁（F. Perroux）认为，增长并非在所有地方同时出现，而是以不同强度首先出现于一些具备创新性的增长点或增长极上，然后通过不同路径向外扩散，从而对整个经济产生不同影响。增长极获得初步增长后，创新功能增强，在极化效应作用下，不断吸引周边生产要素向增长极集中。在增长极内，产业集群引至集聚经济，要素集中引至集约深化，创新能力持续增强，增长极不断成长，辐射力逐渐增强，到某一时段，扩散效应起主导作用，推动增长极优质要素向周边扩散，带动腹地经济增长。发展产业，集中才能培育主导产业，集中才能形成集群，集中才能促进要素使用集约。

集群发展是提升区域经济竞争力的需要。产业经济学认为，区域经济发展的过程，实质上就是生产要素和产业不断集聚的过程，产业的集聚形成产业集群。产业集群一旦形成，在集聚经济效应作用下，将成为促进区域经济发展和提高区域经济竞争力的重要手段。哈佛商学院波特教授认为，产业集群从三个方面提升竞争力。一是提高集群内企业生产效率。二是为创新指明方向和加快创新速度。三是促进新企业诞生，推动集群自身成长。实践中已出现大量产业集群现象，如美国硅谷电子信息产业集群、中关村科技园高新技术产业集群、浙江的块状经济，这些产业集群都有力带动产业快速成长，成为区域经济发展的引擎。

集约发展是走集约内含经济增长模式之路的需要。集约内含经济增长是以技术进步为基础，提高生产资料和活劳动的效率而实现的。马克思在《资本论》中论述了集约内含经济增长模式的重要性。集约内含经济增长，是一种通过劳动者素质提高、技术进步、管理创新，提高生产资料和活劳动效率而实现的增长，能够提高单位物质资源产出，这种经济增长模式可减少物质资源消耗，保护生态环境。

产业园区是产业集中集群集约发展的主要平台和载体。产业园区首先为产业集中提供了空间范围和平台。随后，在集聚效应和规模效应的作用下逐渐形成了以产业链延伸、关联产业、配套产业聚集为一体的产业集群。在园区达到规模经济后，土地、资金等要素资源的制约作用日益显著，产业园区必须走集约内含经济增长模式。从这一角度来讲，集中、集群、集约是层层递进的关系，是产业园区由低级向高级发展的不同阶段。因此，本课题中产业园区的集中主要是指空间范围上的集中；集群主要是指产业的集群；集约主要是指要素资源的集约，即资源消耗少，生产效率高。推进产业园区

的集中集群集约发展，是建设资源节约型和环境友好型社会的重要举措，是促进经济社会科学发展、转型发展的必由之路。

1.2 四川省产业园区发展现状

1.2.1 产业园区成为我省经济社会发展攻坚力量

1.2.1.1 产业园区已成为我省经济快速发展的重要承载

截至 2012 年年底，我省共有产业园区 210 个，就园区性质划分，有国家级产业园区 11 个，省级产业园区 41 个，市（州）等其他类型产业园区 158 个；就产值规模而言，我省共有千亿级产业园区 2 个，五百亿级产业园区 10 个，百亿级产业园区 57 个。截至 2012 年年底，我省产业园区已规划面积 4183.99 平方千米，已开发面积 1506.1 平方千米；园区年末企业总数达 22 465 家，其中规模以上工业企业数 7102 家。2012 年，我省产业园区企业营业收入达 24 153.2 亿元，较上年同期增长 20.42%；高新技术产品销售收入达 3873.7 亿元，较上年同期增长 16.03%。产业园区已成为我省经济快速发展的重要承载。^①

1.2.1.2 产业园区已成为我省产业集中集群集约发展和提升的重要平台

目前，我省正以产业园区为依托，积极推进特色优势产业集中集群集约发展，打造具有全国影响力的块状经济。各地充分发挥各自的资源、产业、市场、区位等优势条件，强化经济环境建设，加

^① 数据来源：四川省经信委《四川省 2012 年产业园区发展报告》及 2012 年经四川省统计局核定的数据。

速推进优势产业、优势企业向产业园区聚集。随着龙头企业带动作用不断增强和中小企业的不断聚集，德阳重大技术装备、绵阳数字家电、攀枝花钒钛、成都汽车、资阳车城、达州天然气化工、武侯皮鞋、夹江瓷都、遂宁食品、眉山铝硅、泸州白酒、南充丝纺服装等特色工业集中区加快发展的格局逐渐形成，产业特色不断强化，关联带动作用不断增强，成为区域经济社会发展的重要推动力量。

1.2.1.3 产业园区已成为我省承接产业转移的重要载体

目前，我省正着力打造西部重要的物流中心、金融中心和商贸中心，积极吸引国际国内，特别是东部沿海发达地区产业转移，以产业园区为载体，充分发挥园区的政策、产业集中集群发展优势，高度重视产业园区在实施充分开放合作中的重要载体作用，努力加强园区基础设施和公共服务平台建设。2012年，我省产业园区企业进出口总额达428.2亿美元，较上年同期增长32.41%；合同利用外资66.2亿美元，较上年同期增长32.39%；全省产业园区已成为我省承接国际国内产业转移项重要目的承载。^①

1.2.1.4 产业园区已成为我省“四化同步”，城乡统筹发展的重要阵地

近年来，我省积极探索实践，将产业园区作为统筹城乡发展、推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的重要阵地，加快推进工业向园区集中、资源要素配置向园区集中、土地向适度规模经营集中。通过壮大园区规模和经济实力，促进城乡就业，有力地缓解了我省就业压力。2012年，全省

^① 数据来源：四川省经信委《四川省2012年产业园区发展报告》。

产业园区从业人员达 304.4 万人。其中，工业从业人数为 257.1 万人，当年新增工业从业人数 20 万人，成为了“四化同步”，城乡统筹发展的重要阵地。^①

1.2.2 我省产业园区集中集群集约发展面临的主要问题

与东部沿海发达地区和部分中部省市相比，我省产业园区经济发展水平总体还不高，尚有较大差距，特别是作为经济后发展地区，在园区规划和产业布局方面，还存在诸多问题和不足。

1.2.2.1 我省产业园区发展极不平衡，且发展水平整体偏低

我省产业园区主要集中在成都平原及周边，成德绵眉资遂六市产业园区数量约占全省的 50%，^② 而民族地区产业园区建设尚处于起步阶段。多数产业园区建设发展水平、综合竞争实力相对较低，带动产业集中集群集约发展的成效还不明显。

1.2.2.2 我省产业园区规划水平总体不高，产业同构化趋势明显

我省产业园区总体上规划水平较低，大部分产业园区产业发展规划未落实，普遍存在产业繁杂、企业扎堆的现象。园区产业定位不准确，与区域产业定位不衔接，园区产业功能分区不合理；多数园区尚未形成主导产业，产业链体系还较为薄弱，企业间关联度不高，真正谈得上特色鲜明、具有产业集中度的园区仅占 15% 左右。一些地方产业园区产业规划、产业定位未能充分体现当地的要素禀

^① 数据来源：四川省经信委《四川省 2012 年产业园区发展报告》。

^② 根据《四川省 2012 年产业园区发展报告》相关数据整理。

赋和产业特点，规划发展的主导产业类同现象突出，园区产业错位发展、互补发展、协作发展的格局远未形成；园区在项目引进过程中，过度依靠土地、能源价格的减让，无序恶性竞争现象突出，在较大程度上影响了园区经济的协调健康发展。

1.3 研究目的及思路

1.3.1 研究目的

党的十八大报告指出：“推进经济结构战略性调整是加快转变经济发展方式的主攻方向。”本课题通过对四川省产业园区集中、集群、集约发展进行综合评估，对四川省各产业园区所处的地位有明确的定位，为各级政府在加快全省产业结构调整 and 空间布局调整，推动产业园区转型升级方面提供决策依据和参考。

通过定性分析，从宏观上把握四川省产业园区集中、集群、集约发展整体水平和所处阶段。

通过定量分析，对四川省产业园区集中、集群、集约发展水平进行多维排序，总结成功经验，发现问题，为进一步制定相关政策措施提供依据。

1.3.1 研究思路

本课题研究以比较优势理论、产业集群理论、可持续发展理论以及其他相关理论为基础，借鉴国内外产业园区发展经验，从定性角度和定量角度对四川省产业园区集中、集群、集约发展水平进行评价和测算，并运用主成分分析法对各产业园区综合指标进行了评估和排名，在此基础上探讨促进四川省产业园区集中集群集约发展的有效途径和相关政策建议（如图 1-1 所示）。