

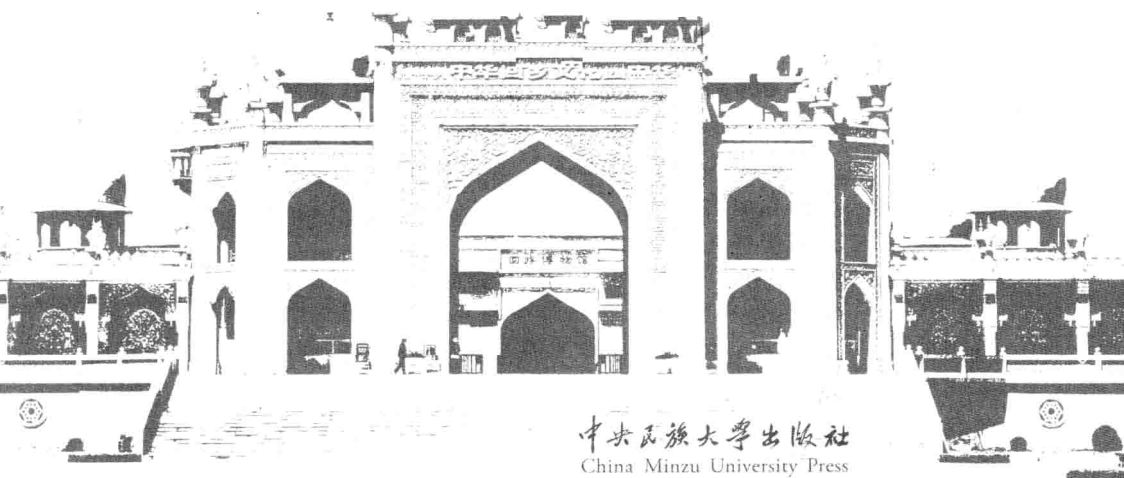
新时期宁夏完善和发展 民族区域自治制度研究

◎ 杨忠国 / 著

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

新时期宁夏完善和发展 民族区域自治制度研究

◎ 杨忠国 / 著



中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期宁夏完善和发展民族区域自治制度研究/杨忠国著. —北京: 中央民族大学出版社, 2013. 9

ISBN 978-7-5660-0494-9

I. ①新… II. ①杨… III. ①民族区域自治—研究—宁夏 IV. ①D633.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 209651 号

新时期宁夏完善和发展民族区域自治制度研究

作 者 杨忠国

责任编辑 宁 玉

封面设计 布拉格

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815 (发行部) 传真: 68932751 (发行部)

68932218 (总编室) 68932447 (办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787 × 1092 (毫米) 1/16 印张: 17.75

字 数 300 千字

版 次 2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5660-0494-9

定 价 45.00 元

版权所有 翻印必究



杨忠国 回族，1964年1月出生于宁夏平罗，中共党员。1987年7月毕业于陕西师范大学地理系，获理学学士学位。2002年7月毕业于陕西师范大学教育管理专业，获教育硕士研究生。2010年7月获得中央民族大学法学博士学位。现任宁夏财经职业技术学院党委书记，教授。曾任石嘴山市教育局局长、石嘴山市人民政府秘书长、办公室主任、宁夏理工学院党委书记、自治区政府督导专员等职务。先后撰写《党在解放战争时期对回族政策的内容及对民族工作的启示》、《民族自决思想的流变及当代诠释》、《深化改革促进高职教育持续发展》等文章20余篇，发表在国家、省级核心期刊上，其中《做好新时期校长工作的几点思考》一文获得2010年自治区教育厅首届优秀教育科研成果论文类一等奖。曾被授予宁夏“十大杰出青年园丁”、自治区“五·四”贡献奖等荣誉称号。

序 言

对于一个多民族国家而言，如何有效调处民族关系，促进各民族共同发展，既是一个重大的理论问题，也是一个政策实践难题。举目当今世界，多族裔是国民构成的常态，而且伴随着全球化的进程，一个国家国民族裔成分的多样化会越来越凸显，随之而来的则是国家的民族治理任务越来越重。

回首民族治理的历史，民族同化曾经是主要推崇的政策，其背后的理论支撑是“一国一族”的民族建构，这种政策对应性地激发了被同化民族的政治诉求，有的甚至提出了“一族一国”的国家建构目标，于是民族与国家之间的矛盾对立起来，民族主义浪潮此起彼伏，搅动着世界政治格局。部族冲突、原住民运动、民族分裂主义、种族骚乱等激烈的民族问题不断出现在世界舞台上。为了应对日益高涨的民族权益诉求，加拿大、澳大利亚等国家逐步放弃同化政策，取向多元文化政策；拉丁美洲则不断鼓励不同族裔之间的通婚，实施“一体化”政策；更多的国家则采取了不同程度的民族自治政策，比如，俄罗斯对民族文化自治情有独钟，西班牙则将民族区域自治与地方自治结合起来，挪威、瑞典、芬兰三国更是齐心协力赋予了萨米人跨国自治的地位，可见，民族自治是当今世界多民族国家处理民族问题比较有效的政策。

就我国而言，中国共产党在经历了对民族自决理论的审视和超越之后，选择了民族区域自治制度，在中华大地上建立起 155 个民族自治地方。民族区域自治制度是我国的基本政治制度之一，是中国特色社会主义制度体系的重要组成部分。选择民族区域自治制度具有马克思主义的理论依据、多民族国家发展的历史依据、民族分布的国情依据，实践证明，民族区域自治是解决我国民族问题正确的政策选择和制度选择。

宁夏回族自治区是我国五个省级民族自治地方之一，成立于 1958 年。而早在 1936 年，我国第一个县级回族区域自治政权——豫海县回民自治政府便在宁夏同心县宣告成立。1936 年 10 月 28 日，《红色中华》对豫海县回民自治政府做了这样的报道：“这是回民政府的第一次，是回民解放的先声。”也正是豫海县回民自治政府的成立，使中国共产党和红军的政治

主张深入到回族人民的心中，在回族聚居地区播下了革命的火种，促进了回回民族解放运动的发展，坚定了回族人民跟党走信心。如今，600多万宁夏各族人民正在近7万平方公里的土地上书写全面建成小康社会的新篇章。

杨忠国博士作为一个土生土长的宁夏人，成长于基层，社会阅历丰富，对于宁夏的民族区域自治体味多、感悟深，他的博士毕业论文选题于此浸润着情怀与感动。

杨忠国的论著由五部分组成，第一部分是我国的民族区域自治制度及改革开放以来的发展。主要包括民族区域自治制度的基本内涵、民族自治地方的自治机关及其地位、民族自治地方自治机关的自治权、我国实行民族区域自治遵循的原则、新时期民族区域自治制度在我国的发展等内容。这一部分属于宏观的理论背景铺垫。

第二部分是宁夏建立回族自治区的历史沿革。主要包括宁夏回族的历史渊源、宁夏回族的民族特征、回族的历史地位、宁夏回族自治区的建立及其历史意义、宁夏回族自治区的成立及其意义等内容。

第三部分是宁夏实践民族区域自治制度的历史考察。主要包括宁夏实施民族区域自治的主要政策、宁夏实施民族区域自治制度取得的主要成效和宁夏实施民族区域自治制度的基本经验等内容。这两部分属于历时性的描摹，是从发展的维度介绍民族区域自治在宁夏的践行。

第四部分属于问题分析，主要从民族区域自治制度体系尚不健全、党和政府的执政能力建设不完善、区域经济发展不平衡、民族宗教工作形势仍然十分复杂、民族文化教育相对落后等方面指出了新时期民族区域自治制度发展面临的主要问题。

第五部分以对完善发展民族区域自治制度的思考为题，重点从进一步完善社会主义民族区域自治制度建设、确保少数民族公民有序政治参与、深化政府职能转变创建高绩效政府、加快民族地区经济发展、巩固和发展和谐的民族关系、加强党的民族政策教育、加强民族文化建设，发展民族教育事业等方面，对巩固和完善民族区域自治制度提出了思考和建议。

尽管民族区域自治研究难以实现大的学术突破，但杨忠国博士立意于个案研究，以中观的研究视角解读民族区域自治在宁夏的实践，为读者了解宁夏、了解民族区域自治的实践提供了一个独特的平台，也体现出作者融学术研究与现实关切于一体的主旨。

青 觉

2013年5月

目 录

导 论	(1)
一、选题的缘起	(1)
二、研究的意义	(5)
三、相关研究动态	(7)
四、研究方法	(10)
五、本书的基本框架	(11)
第一章 我国的民族区域自治制度及改革开放以来的发展	(12)
第一节 民族区域自治制度的核心内容	(12)
一、民族区域自治制度的基本内涵	(13)
二、民族自治地方的自治机关及其职能	(17)
三、民族自治地方自治机关的自治权	(21)
第二节 我国实行民族区域自治遵循的原则	(27)
一、国家统一原则	(27)
二、民族团结原则	(29)
三、民族平等原则	(32)
四、民主法制原则	(35)
五、各民族共同繁荣的原则	(36)
第三节 新时期民族区域自治制度在我国的发展	(38)
一、民族区域自治制度的恢复发展期(1978—1984)	(38)
二、民族区域自治制度的调整发展期(1984—1992)	(42)
三、民族区域自治制度的快速发展期(1992 年至今)	(45)
第二章 宁夏建立回族自治区的历史沿革	(49)
第一节 宁夏回族的渊源与发展	(49)
一、宁夏回族的历史渊源	(49)
二、宁夏回族的民族特征	(53)

三、回族的历史贡献	(60)
第二节 宁夏回族自治区的建立	(65)
一、豫海县回民自治政府的建立及其历史意义	(65)
二、新中国建立初宁夏民族区域自治政策的宣传与民族工作	(74)
三、各民族自治政权的建立	(78)
第三节 宁夏回族自治区的成立	(82)
一、宁夏成立省级回族自治区的酝酿	(82)
二、宁夏回族自治区的筹建	(85)
三、宁夏回族自治区的成立及其重要意义	(87)
第三章 民族区域自治制度在宁夏的实践	(91)
第一节 宁夏实施民族区域自治的主要政策	(91)
一、坚持民族平等团结	(91)
二、大力发展民族地区经济	(94)
三、重视繁荣少数民族文化政策环境建设	(101)
四、少数民族干部队伍的培育制度化	(107)
五、促进民族教育的发展	(109)
六、认真落实党的民族宗教政策	(112)
七、加强政府效能建设	(114)
第二节 宁夏实施民族区域自治制度取得的主要成效	(116)
一、政府执行力得到明显提高	(117)
二、经济得到了长足发展	(119)
三、民族和睦相处	(124)
四、民族文化健康发展	(128)
五、社会事业全面进步	(134)
第三节 宁夏实施民族区域自治制度的基本经验	(138)
一、坚持党的领导是前提	(139)
二、坚持经济建设是中心	(143)
三、坚持民族自治是保证	(145)
四、坚持相互尊重是关键	(147)
五、坚持民族平等是基石	(149)
六、坚持和谐发展是根本	(151)

第四章 新时期民族区域自治制度的发展面临的主要问题	(153)
第一节 民族区域自治制度建设需要进一步完善	(153)
一、国家民族区域自治法律体系尚不健全	(154)
二、地方相应的法律保障机制亟待建立	(156)
三、民族自治法律意识有待进一步提高	(158)
四、民族自治地方政府服务意识亟待提高	(159)
第二节 自治地方党和政府的执政能力建设还需加强	(159)
一、执政观念相对滞后	(160)
二、依法执政尚未从根本上全面落实	(161)
三、政府管理职能转变不彻底	(163)
四、少数民族公民有序政治参与的现状须进一步改善	(165)
第三节 民族地区经济发展不平衡	(166)
一、基础设施条件较差	(167)
二、区域经济发展差距较大	(168)
三、物价水平和工资水平不协调	(171)
四、社会矛盾调处工作机制不健全	(172)
第四节 民族宗教工作十分复杂	(173)
一、宗教对群众思想的影响	(174)
二、宗教对贯彻党的政策的影响	(176)
三、宗教渗透对政治稳定的影响	(179)
第五节 民族文化教育相对滞后	(181)
一、民族理论研究与民族文化立法滞后	(181)
二、民族文化产业化本土性困局	(182)
三、区域文化发展不均衡	(187)
四、人力资源开发滞后	(188)
五、教育发展还存在诸多问题	(190)
第五章 对完善发展民族区域自治制度的思考	(197)
第一节 进一步完善民族区域自治制度，全面落实民族自治地方的自治权	(197)
一、规范民族自治地方自治权，还权于自治机关	(198)
二、进一步完善民族自治地方财政自治权	(199)
三、进一步完善经济管理自治权	(200)

四、建立健全民族地方自治权的法律保障机制	(201)
五、进一步加强自治机关建设,完善和落实上级国家机关的 职责问题	(202)
六、坚持民族区域自治的道路自信、理论自信和制度自信	(203)
七、加强民族区域自治制度前沿性课题研究	(206)
第二节 深化自治政府职能转变,创建高绩效政府	(207)
一、深化对政府效能建设的认知	(208)
二、深化地方政府价值取向转变	(209)
三、着力打造服务型政府,实现政府角色转变	(211)
四、加强少数民族干部队伍建设	(213)
第三节 推进社会主义民主政治建设,确保少数民族公民有序 政治参与	(216)
一、扩大少数民族公民有序政治参与的原则	(217)
二、扩大少数民族公民有序政治参与的路径	(219)
第四节 加快民族地区经济发展,巩固和发展和谐的民族关系 ..	(221)
一、坚持把发展作为第一要务,加快少数民族和民族地区经济 发展	(222)
二、深化经济体制改革,推进经济结构性调整	(225)
三、改进价格调控监管机制,为经济社会发展创造良好的 价格环境	(226)
四、加强民族团结和社会稳定	(229)
五、建立相互交流机制促进少数民族流动人口与城市民族关系 和谐	(230)
六、进一步健全社会矛盾化解调处工作机制,维护社会和谐 稳定	(231)
第五节 加强党的民族政策教育	(233)
一、构建更加科学完善的民族理论与民族政策教育体系	(233)
二、将爱国主义教育党的民族理论与民族政策教育紧密结合 ..	(234)
三、广泛深入开展党的民族政策教育,不断提高各族干部群众 的民族政策水平	(235)
四、广泛深入开展艰苦奋斗精神教育,激发各族干部群众艰苦 创业热情	(235)
五、广泛深入开展民族团结教育,切实维护民族地区社会稳定 ..	(236)

第六节 加强民族文化建设, 发展民族教育事业	(237)
一、坚持繁荣和发展少数民族文化的基本原则	(238)
二、重视回族聚居地区公共文化服务体系的构建	(242)
三、重视宁夏文化理论创新, 建立健全法律保障体系	(245)
四、构建符合国情、区情的文化产业体系, 创建宁夏文化特色 品牌	(246)
五、切实落实“引进来、走出去”文化战略, 繁荣宁夏文化 ...	(249)
六、大力发展少数民族地区教育事业	(250)
 结 束 语	 (257)
 参 考 文 献	 (259)
 后 记	 (272)

导 论

一、选题的缘起

1. 当今世界几乎所有的多民族国家都面临着某种形式的民族冲突，民族间的暴力冲突早已超出了一国的范围，逐渐成为一个全球性的重大政治问题，并对后冷战时期的整个世界的政治格局产生极大的影响和震撼。特别是21世纪以来，随着全球化步伐的加速，现代化程度越高的地区往往是这些民族国家中的多数民族聚居区，民族国家的少数民族在事实上的不平等日益突显，在现代文明的冲击下少数民族丧失了必要的保护本民族文化的能力。一些寻求多民族国家解体的利益群体往往利用和煽动由于民族间事实上的不平等和弱势造成的民族间的仇恨。而很多民族国家在缓和民族间的不平等，控制民族沙文主义和民族歧视上的失败则助长了民族冲突。从斯里兰卡政府与泰米尔猛虎组织之间的冲突到印巴战争，从加拿大的魁北克问题到法国科西嘉民族问题，从车臣战争到卢旺达胡图族与图西族的种族屠杀……民族问题是当今国际社会面临的一大现实难题，它对地区的稳定与安全构成了严重威胁，对世界地区间的合作与发展形成极大挑战，对整个和平与发展的国际环境也构成了威胁。民族问题已成为当今世界动荡不安的重要根源，是影响当今和未来国际政治和国际关系的重要变量。

2. 在世界各民族国家对民族冲突束手无策的时候，中国的民族区域自治制度却一枝独秀。民族区域自治是在国家统一领导下，各少数民族聚居的地方设立自治机关，行使自治权，实行区域自治。中国采用民族区域自治的办法解决民族问题，是根据本国的历史发展、文化特点、民族关系和民族分布等具体情况作出的制度安排，符合各民族人民的共同利益和发展要求。中国宪法和民族区域自治法，对民族区域自治及其实施作出明确规定。民族区域自治制度是中国的一项基本政治制度。民族区域自治制度的实施，使中国少数民族在政治、经济和其他社会事业诸方面都发生了深刻的变化。由于成功地实行民族区域自治制度，中国少数民族依法自主地管理本民族事务，民主地参与国家和社会事务的管理，保证了中国各民族不

论大小都享有平等的经济、政治、社会和文化权利，共同维护国家统一和民族团结，反对分裂国家和破坏民族团结的行为，形成了各民族相互支持、相互帮助、共同团结奋斗、共同繁荣发展的和谐民族关系。

3. 特别是宁夏回族自治区成立以来，宁夏经济、政治、文化和社会事业得到了全面的发展和进步。宁夏 50 多年来的民族区域自治制度成功实践，积累了丰富的经验，她将回族社会的特点、宁夏的实际与民族区域自治制度完美结合，应予以研究梳理。宁夏发展的历程，是我国民族区域自治制度的光辉实践，是国家实施西部大开发战略的光辉实践，是深入贯彻落实科学发展观的光辉实践，也是中国特色社会主义在民族地区的光辉实践。半个世纪以来，自治区历届党委、政府从宁夏的实际出发，不断深化对区情的认识，制定切实可行的政策措施，推动经济社会快速发展。早在自治区成立之初，自治区党委、政府就提出要发挥社会主义制度的优越性，坚持工农业“两条腿走路”。改革开放之后，自治区党委、政府提出要大力推进农村和城市经济体制改革，加快建立和完善社会主义市场经济体制。党的十六大以来，作出了加快“三化一新”进程，深入实施“五大战略”，着力建设“两大基地”，全面推进各项事业迈向新世纪的战略部署。2007 年 6 月，自治区第十次党代会提出了全面贯彻落实科学发展观，奋力开创宁夏跨越式发展新局面的战略部署。2012 年 6 月自治区第十一次党代会确立了“建设和谐富裕新宁夏，与全国同步进入全面小康社会”的奋斗目标。实践证明，这些既一以贯之又不断完善的发展思路，推动了宁夏经济社会发展不断从胜利走向新的胜利。

宁夏经济社会建设历程证明，发展是解决民族地区一切困难和问题的关键，也是现阶段解决民族问题的根本途径。宁夏 50 多年来的发展实践证明，坚持以人为本，着力改善民生，让各族群众共享改革发展的成果，是构建和谐社会的重要保证，是实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的基本前提。

4. 豫海县回民自治政府的成立，为我国民族区域自治制度的制定和实践提供了最早的范式。中国共产党领导下的回族人民在土地革命时期就已建立过自治政府，新中国成立后的民族区域自治制度真正使回族和其他民族一道，实现了当家做主的历史愿望，回族在党的领导下的奋斗历程应予以回顾。中国共产党诞生以后，在领导各族人民进行革命斗争的过程中，经过长期探索和反复实践，走出了一条具有中国特色的解决国内民族问题的道路，尤其是在少数民族聚居区实行民族区域自治，更显示了中国共产

党解决民族问题的高超艺术。1936年10月20日,我国第一个县级回族自治区自治政权——豫海县回民自治政府在同心县宣告成立。

豫海县回民自治政府的成立,是中国共产党解决民族问题长期理论探讨和实践的总结,是中国共产党早期运用民族区域自治政策和制度解决国内民族问题的一次伟大实践。中国共产党自成立之日起,就把民族问题作为一个重要问题列入党章和重要议事日程。在民族问题上,早期的中国共产党受共产国际的影响,主要是照搬苏联经验,实行民族自决和联邦制,没有考虑到中国民族问题的特殊性和复杂性,成效甚微。长征过程中,中国共产党直接接触了中国各民族,了解了我国的民族情况,逐渐将马克思主义民族理论与中国的实际结合起来。

豫海县回民自治政府是中华苏维埃人民共和国的一部分,二者是地方与中央的关系。自治政府实行民主集中制,主要领导人由实行自治的公民担任,并通过选举产生,这在中国共产党民族理论和民族自治政策的发展史上占有重要地位,成为中国共产党早期民族区域自治制度的雏形。1936年10月28日,《红色中华》对豫海县回民自治政府做了这样的报道:“这是回民政府的第一次,是回民解放的先声”。豫海县回民自治政府的成立,使中国共产党和红军的政治主张深入到回族人民的心中,在回族聚居地区播下了革命的火种,促进了回回民族解放运动的发展,坚定了回族人民跟党走信心。豫海县回民自治政府的成立,使回族人民看到了中国的前途和希望,认识到只有中国共产党才是回族和其他各少数民族唯一的救星,只有跟党走,才能彻底推翻国民党反动派的黑暗统治,才能求得民族的真正解放,实现真正的民族平等,才能过上自由幸福的生活。

5. 宁夏的民族区域自治政策是把回族文化与民族区域自治制度完美结合的典范,应予以梳理和研究。回族是一个具有强烈爱国主义情感和注重团结的民族,就其社会伦理思想而言,主要包括三方面内容:“爱国爱教”的社会伦理思想,“天下回回是一家”的族内团结互助伦理思想,“回汉一体”的族外民族团结与民族平等伦理思想。从“爱国爱教”方面讲,历史上,伊斯兰教从唐朝传入中国,经宋、元、明、清各代,千余年来,回族穆斯林无论政治、经济地位如何变化,但在维护国家统一、抵御外来侵略和压迫方面始终未变。换言之,他们始终把国家利益与中华民族的整体利益置于首位,自觉地维护着祖国的统一和各民族的团结。对回族来说,爱族、爱教与爱国是相互统一的,只有国家强盛了,才会有民族的兴盛和宗教的发展。正是因为有这样的思想意识,回族穆斯林才能将自己的生死存

亡和发展命运融于中华民族的生存与发展之中，从而投身于历代反封建压迫和外敌入侵的斗争洪流中，为祖国统一和民族团结谱写出一曲曲壮丽的诗篇。

从族内团结看，回族是一个十分注重团结的民族，素以具有极强的内聚力而著称。历史文献中“同类相遇则亲厚，视若至亲”，“回回党护族类”，“行资居送，千里不持粮”等记载，都反映的是“天下回回是一家”的族内团结互助伦理思想和民族认同意识。至今，社会上仍流传着“回回心齐”、“回回见面三分亲”一类的口头语。“回回心齐”有多方面的原因。《古兰经》云“你们当全体坚持真主的绳索，不要自己分裂”，“你们应当服从真主及其使者，你们不要纷争”。穆罕默德也说：“穆民和穆民就像一个完整的建筑，各部互相拴紧。”这些经、训都明白无误地告诫穆斯林，必须齐心协力，团结一致。伊斯兰教的这一伦理思想对回族的形成及其内聚力的增强起了十分重要的作用。^①

从族外民族团结看，回族在处理本民族成员与其他民族成员遵守的道德准则和行为规范方面提出了非常明确的主张，即生活在中国这片沃土上的所有民族都是一家人，彼此间应当相亲相爱，友好相处。宁夏是一个以回族为主体、汉族占多数，包括满、蒙古、苗、壮等46个少数民族的多民族地区，截止2010年11月1日第六次全国人口普查数据显示，全区常住人口630.13万人，其中回族人口219.09万人，占总人口的34.77%，是全国最大的回族聚居区。^②自治区辖5个地级市，9个市辖区、2个县级市、10个县。新中国成立以来，特别是宁夏回族自治区成立以来，回汉团结进入了历史上最好的时期之一。在党的民族政策的光辉指引下，宁夏回汉各族人民亲密团结，和睦相处，建立了水乳交融、同甘共苦、同舟共济的深厚情感，开创了民族团结和睦、社会政治稳定、经济建设及各项社会事业迅速发展、人民生活水平显著提高、民族团结进步事业形势喜人的新局面。回汉民族和睦相处，无论是干部之间、工人之间、农民之间，还是党、政、军、民、干部与群众之间，都在相互信任、相互理解和相互尊重的大环境中共同学习，共同工作，共同生活，顾全大局，“和合共事”，至今没发生过回汉之间的恶性械斗事件，也没有发生过回汉族干部之间的侮辱伤害事件。“汉族离不开回族，回族离不开汉族，谁也离不开谁”的思

① 房全忠主编：《中国回族概览》，宁夏人民出版社，2008年第1版，第225页。

② 宁夏回族自治区统计局、国家统计局、宁夏调查总队编：《2010年宁夏统计年鉴》，中国统计出版社出版，2010年9月第1版。

想已深入人心。各民族之间的关系越来越亲密,平等、团结、互助的社会主义新型民族关系不断巩固和发展。

6. 笔者长期生活工作在宁夏,有诸多现实环境体验和感受。作为一名少数民族干部,生活在民族地区,工作在民族地区,目睹和见证了家乡发生的天翻地覆的变化,特别是民族区域自治制度的实施,对促进民族团结、政治稳定、经济繁荣、社会和谐、幸福宁夏具有重大的现实意义和深远的历史意义。在笔者的工作经历中,曾一度任市政府的秘书长,工作的关系使笔者对宁夏的区情认识比较深刻,占有的第一手资料较全面,再加之在中央民族大学几年中恩师的悉心指导,在专业理论知识方面有了一定的积累,所有这些对选此课题从实践和理论方面更容易找到结合点。

二、研究的意义

1. 民族区域自治作为一个极其重要的政治现象,是民族政治学研究的重要对象。民族自治研究在政治学、法学领域中的系统化、体系化取得明显的进展。民族自治作为一个极其重要的政治现象,理应得到政治学和法学的重视。以往民族自治研究的主力军是民族学界,政治学和法学取得的成果较少,这种局面近年来已有所改观,民族自治已经逐步成为政治学、法学相应子系统(民族政治学、民族法学)中的一个重要组成部分,其中以周平所著的《民族政治学》和吴宗金、张晓辉主编的《中国民族法学》为代表。

2. 民族区域自治制度是解决我国民族问题的伟大创举,研究其独创性具有重大理论意义。周恩来同志曾经指出“民族区域自治是民族自治与区域自治的正确结合,是经济因素与政治因素的正确结合,这样的制度是史无前例的创举。”民族区域自治制度实现了我国社会主义多民族国家在民主基础上的高度统一,具有鲜明的中国特色,被国际上誉为解决民族问题的“中国模式”。

改革开放以来,以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体推动了民族区域自治步入法制化轨道,以《宪法》和《民族区域自治法》的形式把民族区域政策固定下来。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体提出了一系列民族问题的理论和民族工作的方针政策,修改了《民族区域自治法》,将民族区域自治制度提升为国家的基本政治制度。以胡锦涛同志为总书记的党中央,提出各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题,制定了《关于进一步加强民族工作,加快少数民族和民族地区经

济社会发展的决定》等重要文件。截止2003年底,中国共建立了155个民族自治地方,其中包括5个自治区、30个自治州、120个自治县(旗)。根据2000年第五次全国人口普查,在55个少数民族中,有44个建立了自治地方,实行区域自治的少数民族人口占少数民族总人口的71%,民族自治地方的面积占全国国土总面积的64%左右。同时,中国在相当于乡的少数民族聚居的地方共建立了1173个民族乡,作为民族区域自治的重要补充形式。^①

3. 民族区域自治制度具有巨大优越性和旺盛生命力,揭示其发展规律具有重大现实意义。改革开放以来,少数民族和民族地区的面貌发生了历史性变化,民族区域自治制度焕发出蓬勃的生机和活力,它符合中国特色社会主义事业的发展要求和全国各族人民的根本利益,能够保障少数民族当家做主的权利。民族区域自治制度从根本上保证了少数民族当家做主的权利,极大地激发了各族干部群众的主人翁意识,调动了他们为建设民族自治地方作贡献的积极性和创造性。民族区域自治制度更好地实现了党和国家的方针政策同少数民族和民族地区实际的结合,推进了民族地区经济社会的全面发展。民族区域自治制度巩固和发展了平等团结互助和谐的社会主义民族关系,坚持了民族平等,加强了民族团结,推动了民族互助,促进了民族和谐。民族区域自治制度有效地协调了民族关系,化解了民族矛盾,增强了各族群众对中华民族的认同感和归属感。

4. 民族区域自治制度是中国共产党领导人民将马克思主义普遍原理与中国实际相结合的产物,考察其在宁夏的发生、发展,具有重大启示意义。因而,探询这一制度的方方面面,是非常必要的。其中马克思主义与中国革命和建设实际情况相结合是重中之重,从马克思、恩格斯、列宁、斯大林这些马克思主义经典作家,到毛泽东、周恩来、邓小平、江泽民、胡锦涛等中国革命和建设的领导者,研究者们整理出一条比较清晰的脉络,同时资料也非常翔实,其中以金炳镐和青觉所著的《中国共产党三代领导集体的民族理论与实践》为代表。^② 这些研究作为民族自治研究领域基本问题的定性指明了方向。

除了上述基础理论研究之外,民族自治的理论研究还主要关注以下几

^① 金炳镐主编:《民族纲领政策文献选编(1921.7—2005.5)》,中央民族大学出版社,2006年第1版,第899—900页。

^② 金炳镐、青觉:《中国共产党三代领导集体的民族理论与实践》,黑龙江教育出版社,2004年第1版。