

求索

QIUSUO

—— 临安市委党校教师调研论文选 (1)

二〇〇四年五月

求 索

——临安市委党校教师调研论文选 (1)

封面题字：

中共临安市委书记

市人大常委会主任

王 坚

中共临安市委党校

序

王 宏

党校是学习、研究、宣传马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的重要阵地和党性锻炼的熔炉。去年初，市委向党校提出了紧密围绕市委市政府中心工作，紧贴临安市情市策，积极开展理论研究的工作要求，并布置了“及时掌握理论动态、加强理论诠释工作、主动摸清市情实况、善于提供决策参考”的四项任务。一年来，党校教学科研工作创新举措、多管齐下：“请进来”，召开各类主体班学员座谈会，聘请各条战线行家专题介绍，发放调查问卷表；“走出去”，深入到全市的相关乡村、企业、机关、学校社会讲学、调查研究；“上挂横联”，主动与省市党校挂钩，加强与市委组织部、政研室等有关部门的横向联系；成立“市情研究所”，通过《市情研究》刊物展示科研成果。加强了科研工作的领导，加大了社会调查的力度，加深了科学研究的厚度，扩大了党校科研的知名度，党校科研工作迈出了坚实的步伐。现在，党校又把近两年来调研、科研成果整理成册，出刊了我市党校成立以来的第一本调研、论文集。我为党校在科研上取得的成绩感到高兴。

本书汇编的作品中，既有对我市“强市、名城、胜地”方略所作的深入思考，也有对党的基层组织建设实际情况的

调查研究。对经济社会发展的一些前瞻性问题的研究，对人民群众关注的热点问题，如三农问题、个私经济发展问题、中小企业融资问题、经济社会统筹发展问题，都作为专门课题，在占有第一手材料的基础上，通过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的加工制作，完成了从感情认识到理性认识的飞跃，形成了一篇篇有实际、有理论、有见地的好文章。这些文章中，其中《创新领导机制 选派村党支部第一书记，为临安市 2005 年农村提前基本实现现代化做贡献》引起了市委、市政府主要领导的关注；《关于农村党员保持先进性问题的调查与思考》，被评为浙江省委党校理论研讨会三等奖。

最后，我想借用温家宝同志在今年“两会”期间答记者问上引用的两位伟人的诗与党校的老师共勉。一句叫做“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”，一句叫做“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。让我们在新的一年里，在开展“三个想一想”的大讨论中，在机关效能建设活动中，兴求真务实之风，寻科学发展之策，在调查研究、学术研讨中取得新的突破。

(作者系中共临安市委副书记、市委党校第一校长)

目 录

1、创新领导机制 选派村党支部第一书记

为临安市 2005 年农村提前基本实现现代化作贡献.....1

2、关于农村党员保持先进性问题的调查与思考.....10

3、关于我市镇村干部作风的调查分析与思考.....25

4、临安市社区党建工作初探.....33

5、也谈影响临安农民增收的因素和解决的对策.....42

6、对增加农民收入问题的几点思考.....49

7、探索农村集体经济发展新路子.....60

8、密切党群关系 有效服务“三农”.....64

9、积极应对入世挑战 加快发展中小企业.....72

10、统筹经济社会发展 全面提高百姓的生活质量81

11、试论临安市商品市场建设面临的问题和对策87

12、关于临安行业发展的再思考.....101

13、浅议我市中小企业的融资问题的现状及对策.....107

14、浅议成本补偿对国有资产保值与增值的影响.....114

15、关于加快临安市个私经济“二次创业”的思考.....122

16、对地方特色文化建设的探讨.....135

17、论外国仲裁裁决的承认与执行问题.....146

18、档案部门工作者职业道德建设之我见.....152

创新领导机制 选派村党支部第一书记

为临安市 2005 年农村提前基本实现现代化作贡献

潘永成 冯雅琴

根据市委的决定，从去年下半年开始，临安市委组织部和市委党校对全市 662 个农村党支部书记进行了普遍轮训。由于各级党委重视，组织工作严谨，培训内容精炼，学员自觉认真，培训学习取得了预期的效果。

市委提出 2005 年提前基本实现现代化，牵动着全市人民的心。如何提前基本实现农业农村现代化？农村基层干部对这一问题想法如何？我们的有利条件是什么？农村存在的问题又是哪些？带着这些问题，趁全市 662 个村党支部书记到党校分期培训的大好机会，我们对农村党支部书记进行了调查了解。调查形式有召开座谈会、个别走访和对 167 位农村党支部书记的书面问卷调查。现将调查情况报告如下：

一、基本情况

行政村是个小社会，农村支部书记是处在最基层的核心人物，他们想的问题很多，要做的工作千头万绪，从调查总体而言，大家最关心的是“如何带领农民致富提前基本实现现代化”这个问题。村支部书记提出：党的十六大提出我国要在 2020 年全面实现小康社会，我市第十一次党代会上提出要加快临安现代化进程，到 2005 年提前基本实现现代化的目标。而最关键的是经济指标，支部书记们认为，实现人均 GDP 超过 3000 美元的小康指标，还要达到农民人均纯收入 8000

元这一目标，既令人鼓舞，又倍感压力，按照支部二年一换届的要求，从现在到 2005 年，这一目标必须在本届内实现，真是喜忧参半。

对于如何实现这一令人振奋的目标，大家普遍反映，实现这个目标有很多有利条件：

一是全面实现小康目标及部署已经进入决策，新一届市委市政府已形成宏观战略规划，表现在有关精神、目标已明确地载入党代会、人代会报告；

二是为加快推进农业农村现代化步伐，市委市政府推出了八大亿元工程，出台了农村产业结构调整的优惠政策。市委市政府对农村“绿起来”、“富起来”、“美起来”的相关政策措施有力；

三是部门、乡镇领导、机关干部已经基本形成共识，有压力，有任务，有重点工程项目，统筹城乡经济，服务农业的紧迫感进一步增强；

四是广大农村的党员干部对全面实现小康目标的基本途径比较认同，对党的富民政策和致富途径认为是可行的，对头的。从问卷中可以看出，有 95% 的同志对“允许一部分地区一部分人先富起来，逐步消灭贫困，达到共同富裕”这一观点认同。对“党员要带头致富，成为先进生产力的代表与党员标准是否矛盾”时，认为“不矛盾，是相互统一的” 158 人，也占 95%；

五是对农村全面实现小康社会的愿望十分强烈，情绪高涨。当问到“您认为当前农村群众最关心的是什么问题”时，回答“发展经济，帮助农民致富奔小康，在 2005 年提前基本

实现现代化”有信心的有 109 人，占 65%。

从调查情况看，村支部书记认为实现这一目标仍有相当大的难度，归纳起来主要有“八难”：

一是对全面实现小康的具体目标普遍含糊不清。全面建设小康社会，与提前基本实现现代化的指标体系有无出入？按照要求，全面小康目标有 10 个具体指标。经测算，城镇居民收入必须达到 1.8 万元，农民人均收入 8000 元。但各个乡镇及村的具体目标、步骤和措施不够到位，不明确，农民似乎在“雾里看花，水中望月”，依稀不明朗，到时是否可能出现“时间一到，目标达到”的情况？如果导致形式主义，而农民群众尚未从中得益，必然会影响党在群众中的形象。

二是人的综合素质提高难。支部书记说，企业里招人，农村的人还是去不了，这就是素质不高。全面实现小康，对人的素质提出了更高的要求，目前农民的素质存在着不适应现象，制约着发展，要求“多开会”、“多学习”、“多上党课”、“多传授致富技术”的呼声十分强烈。既要达标，又要抓人的素质，太难了。

三是各级领导干部作风转变难。虽然市委市政府采取各种措施，如开展创满意单位活动，强调机关作风转变，但离群众的要求还有相当距离，基层群众意见较大。一些担任 20 多年的农村老支书反映，到上面办事，有的干部还爱理不理。当问到“您村当前最希望上级机关给你们解决什么问题”时，有许多书记写到“要深入农村调查研究，办实事，解决具体问题，不要蜻蜓点水，少一些形式主义”。

四是农村党员带头致富、带领致富难。如回答“您认为

党员先进性发挥中存在的主要问题是什么”时，回答“发挥带头致富和带领群众致富作用不够明显”的有69人，占41%。虽然我市农村“领头雁”队伍的素质在不断提高，但象海龙村胡锡潮、许联村许大功等带领致富作用发挥较明显的毕竟属少数，而且整体素质有待提高。

五是农村招商引资难。许多村书记说得好，“强市”要靠企业来发展，没有人来投资，引不进外地好的项目，经济就上不去。招商引资不仅仅是工业园区的事，解决大量农村剩余劳力出路，需要各乡（镇）村共同努力招商引资。

六是结构调整难。包括产业结构、产品结构，当提出“您认为当前农业存在的最大问题是什么”时，回答“要合理地进行农业产业结构的组合、调整”，“想致富没门路，不知种什么、养什么能赚钱”的占四成以上。

七是农村劳动力转移难。目前农村人口过剩，企业又少，可吸纳劳动力有限，广大农民深感就业难。外出打工，也不知“路在何方”。

八是拓展农产品市场难。农村的情况是：灵市面的来农村少，农民无门路不敢出门，网上现代信息又不懂。加上大环境下农产品价格过于低廉，增产不增收不增效，农业经济效益低，农民积极性不高。个别支部书记说，农村已被上面遗忘了。

二、对策建议

没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化，没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农村的稳定就没有全国的稳定。“三农”问题始终是中国革命、建设和改革的根

本问题，这一规律性的认识，临安也不能例外。基于对本次农村支部书记情况的调查与分析，我们认为，临安市 2005 年基本实现现代化的目标已定，基础良好，众望所归，措施明确。但是任务艰巨、困难重重，压力很大，时间紧迫，倒计时计算也不过才 870 多天，要如期实现目标，必须树立“只争朝夕”的思想。当前农村工作千头万绪，怎样落实市委市政府推出的一系列举措？怎样寻找“牵一发而动全身”的推进农村工作的着力点？我们认为，关键是要从领导体制和领导方法上下功夫，实行领导体制的创新和领导资源的超常规配置，从而形成抓农业农村工作的合力。建议市委选派 662 名机关干部下村兼任农村党支部第一书记，构建统筹城乡、上下结合、声势浩大、整体推进的工作机制，确保 2005 年提前基本实现现代化奋斗目标的如期实现。

选派 662 名机关干部下村兼任农村党支部第一书记是一项涉及面广、创新性的大举措，我们认为，要实施好该项工作，必须从三个层面进行操作：

首先，统一思想，提高认识。统一思想，提高对选派机关干部兼任农村党支部第一书记工作的认识，是统一行动、凝聚力量的前提，是提高工作责任心、自觉性的重要保证。

①它是学习实践“三个代表”重要思想的有效载体。全党掀起学习“三个代表”新高潮，各地新招迭出，创新措施不断。通过选派农村党支部第一书记活动，可以使广大农村党员干部群众学有榜样，干有行动。通过兴起学习新高潮与农村“先锋工程”、“保先工程”的有机结合，使下派干部成为农村先进生产力发展要求的努力实践者，成为农村先进文

化前进方向的积极引导者，成为广大农民根本利益的忠实代表者。

②它是推进农业农村现代化进程的直接动力。当前农村中存在的城乡差别、地区差别、贫富差距和行业差距，面临的产业结构调整、剩余劳动力转移、市场信息不灵、科技服务不到位等诸多问题，仅仅靠乡（镇）村干部的努力是远远不够的。选派机关干部兼任农村党支部第一书记是新时期农村工作从内容到机制的大胆创新。可为农村注入新的人才流、信息流和资金流。他们用新观念、新知识、新科技、新项目带领农民致富，他们以外在的动力和活力凝聚合力，必将加快农村全面建设小康社会的步伐。

③它是加强农村基层党建、化解农村矛盾的积极尝试。我市通过“三个60%”的“领头雁工程”建设，农村党组织思想、组织、作风建设有了很大改观。但毋庸讳言，农村党支部班子成员整体素质有待提高，党员的进出口通道需要进一步畅通，农村党员中存在的理想淡化、思想僵化、年龄老化、纪律松化、作用弱化问题亟待解决，兼职村支书作为外来的政治权威，从一定程度上，可以强化执政党意识，有效化解家族势力和农村陋习，加快年轻党员培养力度，较好地体现党的领导、人民当家作主和依法治村的统一。

④它是切实转变政府职能、改进机关工作作风的重要手段。选派662名机关干部兼任农村党支部第一书记，并使之与机关部门创满意单位活动联系起来，雷厉风行地使出“逼招”，能够促使机关部门“沉下去”，促使机关部门开展上门服务、优质服务，从而促使机关部门增强服务的主动性、针

对性和有效性。在深入农村的实践锻炼中，“走在乡间的小路上”，嗅着泥土的气息，进一步增强群众意识、廉政意识、发展意识和服务意识，坚持做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。在服务“三农”的同时，主动改进机关的工作作风，积极探索政府职能转变的方法。

⑤它是培养锻炼机关干部的有效途径。“三农”问题的重要性决定了需要造就一大批知农、爱农、为农的干部队伍，村支书座谈会对此也反响强烈。选派年纪较轻、文化水平较高、视野较开阔的机关干部兼任农村第一书记，在真切体验农村生活中，有利于提高思想境界，有利于积累实践经验，有利于增长才干，有利于磨炼吃苦耐劳的意志，这不仅有利于机关年轻干部的个人成长，而且也为我市经济和社会的可持续发展蓄积了人才基础。

其次，精心组织，周密安排。好事能否办好，关键在于谋划。由于下派工作涉及面广、人员众多、工作量大，在具体操作上要注意前瞻性、科学性、可行性。

①选派人员条件。一是必须是共产党员，具有过硬的政治素质，理想信念坚定；二是思想解放，视野开阔，具有开拓创新精神；三是中层干部以上，有较强的工作能力和组织协调能力；四是能吃苦耐劳，年纪较轻，具有培养潜质。把握好条件本身是做好该项工作的前提条件，切忌以怕影响本单位工作为由“滥竽充数”。

②选派人员范围。选派部委办局及部分具有行政职能的局属事业单位人员，一要强化从机关部门中选派，有别于现在已在实行的乡镇驻村干部制度；二要强化数量范围，要求

做到 1 村 1 人，即下派 662 个机关干部，有别于选派少数人到重点村和贫困村的做法，意在全面加大力度、城乡联动促发展。

③**选派工作时间**。从今年第四季度开始直至 2005 年底完成基本实现现代化的目标为止。两年时间，在此期间，下派单位要妥善安排好工作，确保兼职村第一书记每月至少 1/3 以上时间呆在村里。这有别于阶段性活动派工作组的做法，确保工作连续性。农村基层干部最忌讳的是“来也匆匆，去也匆匆”的一阵风活动，要有一种“不达目的，决不收兵”的气概，坚持必出成效。

④**选派工作目标**。在工作定位上要当好“指导员”，农村党支部第一书记并不是要取代本村党支部书记，而是要做好协助、指导、服务工作。在工作方法上，要深入田间地头，走进千家万户，紧贴时代要求，紧贴村情村貌，出主意思路。在工作重点上，抓人头，找增长点，要抓班子以强核心，抓教育以强素质，抓规范以强管理，抓机制以强服务，抓发展以强实力。

⑤**选派人员政策待遇**。为进一步调动选派人员的工作积极性，实行“变”与“不变”的待遇制度：“不变”的是职务、工作岗位、工作任务、身份、编制、工资、福利待遇；“变”的是给予适当补贴，特别是根据业绩论升迁、提拔，从而使选派人员安心、放心、动心，开拓性地做好兼职农村党支部第一书记工作。

再次，加强领导，注重考核。领导体制的创新和领导资源的优化配置是一项开拓性、创造性的工作，必须要有坚强

的领导力、持续的推动力、诱人的激励力。

①**坚强的领导力**，就是要市委决策，组织部与农办主管，部门与乡镇齐抓共管。各级领导以“开放大气敢创新，团结拼搏勇创业”的临安精神来对待该项工作，把它作为 2005 年我市基本实现农村现代化的政治保障和组织保障。

②**持续的推动力**，就是要抓住宣传发动、组织落实、教育培训、检查督促、总结交流等各个环节的工作，将选派工作与乡镇、部门、的年度考核结合起来，与市领导、市级机关支部挂钩乡镇、村工作结合起来，统筹选派，统筹考核。把这项工作作为各部门、各乡镇的份内事，增强驱动力。

③**诱人的激励力**，就是要加大考核奖惩力度，深化“目标责任制、动态考核制、年度积分制、奖惩挂钩制”管理，坚持月通报、季考核、半年小结、年终总评制度。对被选派人员按照“以发展论英雄，凭实绩用干部”的原则，创造脱颖而出的用人环境；增加创满意单位活动内容，把兼职村第一书记以“单位人”进行评议，以农民群众的满意度作为评判的唯一标准。

我们认为，选派 662 名机关干部下村兼任农村党支部第一书记是一项带动性、综合性、突破性、创新性很强的工作，必须高度关注，精心组织。这项工作的如期展开和实施，将在我市农村形成如火如荼，大干事业的热烈场面，它必将极大地推动我市农业农村现代化的进程。

以上观点供市领导参考。

（本文刊登在浙江省委党校《干部教育研究》2004 年第 1 期）

关于农村党员保持先进性问题的调查与思考

潘永成

一、缘起与目的

目前，在农村基层党组织建设中，为什么党组织在群众心目中的威信不高？为什么党组织在群众心目中的凝聚力不强？为什么农村党员在群众心目中的先锋模范作用不大？深刻反思，归根到底是农村党员的先进性问题，这不能不引起组织部门的十分重视。

党的先进性是党的生命线，能不能保持党的先进性，关系人心向背、事业兴衰，关系党和国家的前途命运。开展农村党员先进性教育活动，是农村全面贯彻“三个代表”重要思想的重大举措，是提高农村党员素质，增强党组织创造力、凝聚力和战斗力的基础工程，是农村全面建设小康社会的强大动力。保持共产党员先进性教育活动正在全国 17 个单位先行试点。临安市农村党员保持先进性的现状如何？怎样积极地、主动地、有效地准备下一阶段开展“保先”教育活动？我们认为，关键在于深入农村调查，了解真实情况，创新党建思路，有的放矢地提出“保先”措施。有鉴于此，5 月上旬，由有关领导牵头，市政协、市委组织部、市委党校成立了课题调研组。我们采取面上调研和点上调研相结合的方法，选择了农村经济发展状况和农村基层组织建设均具有代表性的青山湖街道、乐平乡作为重点调研对象，具体采用四种调查方式：一是问卷调查，发放了 1000 份问卷，回收 827 份，对象为所有党员、乡镇机关干部、非党村干部、普通群众代

表，调查对象具有广泛的代表性，调查数据具有较高的真实性；二是分别召开青山湖街道 16 个村、乐平乡 11 个村的村支部书记、非党村委会干部座谈会，围绕主题，畅所欲言，掌握大量第一手材料；三是个别访谈有关乡镇干部；四是文献调查。通过广泛、深入、详实的调查，倾听了基层群众的呼声，进一步摸清了问题结症，理清了“保先”工作思路，增强了开展“保先”工作的信心，为下阶段开展农村党员先进性教育打下了良好的基础。

二、现状与分析

问卷调查提供了较精确的量化分析数据，召开座谈会则提供了全方位的定性分析素材，两者的结合，应该说比较全面、客观地反映了当前农村党组织在思想、组织、作风建设上的情况。调查表明，农村党员队伍的主流是积极向上、富有朝气的，党支部的威信明显高于村委会（见表 1），党员的奉献精神总体表现较好（见表 2），对党的路线、方针、政策认同率普遍较高（见表 3），党员先锋模范作用总体发挥较好（见表 4）。农村党员及干部是农民群众最直接的接触者，农民群众往往把他们看成是党和政府的代表，他们的一举一动，一招一式，不仅代表着农村基层党组织的形象，而且直接影响着党在群众中的威信和形象。结合座谈会调查，从表 1 可以看出，农村党支部威信高反映了战斗堡垒作用较强，尤其对村支书的反响好，认为村支书做事有骨子，按照“三个 60%”标准改选以后的村支部的精神面貌发生了可喜的变化，涌现了一批“做好事”、“会干事”、“管坏事”、“不出事”的好支部；从表 3 可以看出，党员对党的富民政策理解的正确率高，

认为党员带头致富成为先进生产力的代表与党员标准是不矛盾的，关键是党员先富后要带领群众共同致富，这有利于党的路线、方针、政策在农村得到贯彻实施；从表 2、表 4 可以看出，党员的精神面貌、先锋作用整体呈现较好，党员受教育多，思想素质较高，在上交税收、计划生育、义务投工等方面与一般群众就是不一样。农村党员的主流是好的，它反映了“双思”、“学教”、“十六大”精神宣传的积极成果，同时也印证了在基层党组织领导下农村取得大发展的事实。看不到这一点，把农村党员看成一团糟是错误的，同时，我们又必须清醒地认识到，农村党员中确实存在着理想淡化、思想僵化、年龄老化、纪律松化、作用弱化的问题，看不到这一点则是危险的。

表 1：您认为当前村党支部与村委会相比在群众中的威信哪个高

村党支部威信高	村委会威信高	两者威信都比较低	其他
71.8%	14.5%	11.5%	2.2%

表 2：如果党组织交给您一项没有报酬的工作任务，您的态度是

愉快接受	服从安排	借口推辞	拒绝承担	其他
60.0%	23.7%	1.9%	0.4%	14.0%

表 3：您对党的先富带共富的政策看法是

正确	比较正确	不太正确	不正确	说不清楚
61.8%	27.6%	4.8%	1.8%	4.0%

表 4：您认为本单位党组织和党员的作用发挥如何

明显	较明显	不够明显	可有可无	其他
49.2%	24.7%	17.2%	1.5%	7.4%