

战略与管理

Strategy and Management

理论之殇

反思西方法治社会的构建及得失

中国战略与管理研究会 / 主编

优生学与人口控制 易富贤

中国社会多元化愿景 许章润

职业教育进入中国之难题 郑也夫

高考制度的政治—社会功能 任羽中

社会建设：传统经验面临的新挑战 张 静

城市化背景下的乡村价值该如何定位 刘 奇

从覆盖到嵌入：国家与乡村 1949—2011 董磊明

中国农业科技国际化：入侵、受制与应对 张正河

战略与管理

Strategy and Management

理论之殇

反思西方法治社会的构建及得失

中国战略与管理研究会 / 主编

版权所有 不得翻印

图书在版编目(CIP)数据

理论之殇 / 中国战略与管理研究会主编. -- 海口 :

海南出版社, 2015.1

(战略与管理丛书)

ISBN 978-7-5443-5825-5

I. ①理… II. ①中… III. ①社会科学-文集 IV.

① C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第287826号

战略与管理：理论之殇

主 编：中国战略与管理研究会

总 策 划：万 胜

责任编辑：王 琳

装帧设计：黎花莉

责任印制：杨 程

印刷装订：北京天恒嘉业印刷有限公司

读者服务：蔡爱霞

海南出版社 出版发行

地址：海口市金盘开发区建设三横路2号

邮编：570216

电话：0898-66830929

E-mail: hnbook@263.net

经销：全国新华书店经销

出版日期：2015年1月第1版 2015年1月第1次印刷

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：13.5

字 数：162千

书 号：ISBN 978-7-5443-5825-5

定 价：33.00元

【版权所有 请勿翻印、转载，违者必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

目 录

易富贤	优生学与人口控制——从美国到中国的生育计划 (美国威斯康星大学研究人员)	1
许章润	中国社会多元化愿景 (清华大学法学院教授)	38
陈 鹏	公民与公民权的社会学由来 (清华大学社会学系博士生)	53
张 静	社会建设：传统经验面临的新挑战 (北京大学社会学系教授)	89
陈 鹏	如何进行社会调研 ——清华大学社会学系都市课题综述 (清华大学社会学系博士生)	99
任羽中	高考制度的政治-社会功能——兼论高考改革方案 (北京大学党委政策研究室副主任、副研究员)	114
邱运华	理论之殇：反思西方法治社会的构建与得失 (首都师范大学文化研究院教授)	127

郑也夫	职业教育进入中国之难题 (北京大学社会学系教授)	141
刘 奇	城市化背景下的乡村价值该如何定位 (安徽省人民政府副秘书长)	163
董磊明	从覆盖到嵌入：国家与乡村 1949—2011 (北京师范大学价值与文化研究中心、哲学与社会学学院教授)	175
张正河	中国农业科技国际化：入侵、受制与应对 (中国农业大学经济管理学院教授)	200

优生学与人口控制^[1]

——从美国到中国的生育计划

易富贤

计划生育是我国的基本国策，自实行以来，发挥过积极作用，但是从更长远的战略视角和当前的详细数据分析，仍有值得理论反思的地方。不少西方人士经常以计划生育为例斥责中国人权问题，但他们在中国实行这一国策之前和之中没有起过丝毫的推力作用吗？笔者试图通过对全球优生学、人口学发展过程的研究，来考察中国何以在西学的冲击之下融合本土思潮，逐渐走上人口控制的道路，从而让我们能够更科学理性地看待计划生育政策。

一、西方人口研究与人口战略发展

（一）“二战”前：从种族主义、优生学到人口学

玛格丽特·桑格（1879—1966）是计划生育的首倡者。桑格是家

[1] 原标题为“西学东渐与本土交融”。

中十一个孩子的第六个，她的母亲共怀孕过十八次，去世的时候不到五十岁。桑格一直相信她母亲的死和痛苦，与过多怀孕和生育有关。桑格曾在纽约市的移民社区当过护士，看到许多贫穷移民妇女因不断的生育而无法摆脱贫穷，于是她于1912年倡导计划生育，1914年印发杂志宣传避孕，1916年开设计划生育门诊部，1921年创立了美国限制生育联盟，1922年出席了在伦敦举行的第一届国际限制生育大会。

桑格提倡控制人口主要是出于优生学和种族主义的考虑。她在1919年就提出“节育（birth control）的‘首要目的’就是让社会有更少的‘劣等人’（unfit），有更多的‘优等人’（fit）”。1921年她提出控制人口的目的是为了“纯化种族”。她认为黑人应该被消除，黑人、穷人、穷移民等“不合格”的人是“人类的杂草”、“不应该出生的人”。^{[1][2]} 1922年桑格提议强制性地对下层百姓进行智商测试和节育。一方面，她认为人类的生育不应由男人和政府决定，而应由女性决定。另一方面，她又建议政府干预生育，实行准生证制度，只有合格的人群才能获得政府颁发的准生证。^[3] 桑格的这种思想得到了当时西方国家很多知识精英和政治精英的支持。

19世纪中叶达尔文提出“物竞天择，适者生存”的进化学说，他的表弟高尔顿受到生物进化论的影响，提出并倡导了优生学。1912年第一届国际优生学大会在伦敦召开，达尔文的儿子主持了这次会议。社会达尔文主义和优生学在19世纪末20世纪初在欧美国家开始广泛

[1] Angela Franks, *Margaret Sanger's Eugenic Legacy: The Control of Female Fertility*, Jefferson, N. C.: McFarland and Co., 2005.

[2] Mary Meehan, "The Road to Abortion", *Human Life Review* 24, no. 4 (Fall 1998), 76-89, and 25, no. 1 (Winter 1999), 68-82. An updated version is available on www.meehanreports.com under the title "How Eugenics and Population Control Led to Abortion". <http://www.meehanreports.com/how-led.html>

[3] David Kennedy, *Birth Control in America: the Career of Margaret Sanger*, New Haven: Yale University Press, 1970, pp. 116.

流行。

1921 年第二届国际优生学大会在美国纽约召开，亨利·奥斯本（1857—1935，铁路大亨威廉·奥斯本的儿子）是大会主席。在他和其他人的推动下，1926 年成立了美国优生学会。桑格（1922 年离婚后，43 岁的桑格嫁给了 61 岁的石油大王詹姆斯·斯利）和美国很多富人是美国优生学会的早期成员。该组织在亨利·奥斯本的领导下，其目标就是要改良种族，手段之一就是控制人口。

20 世纪 30 年代初期，美国人对优生学的热情非常高涨。1932 年第三届国际优生学大会在美国纽约召开，大会名誉副主席亨利·奥斯本认为人口过多，超出的土地和资源的承载能力，导致大量劣等人永久性失业，光是美国就有数百万劣等人在拖美国的后腿。他认为节育运动是双刃剑，虽然初衷是控制劣等人的生育，但事实上对优等人的影响更大，比如法国上层人士生育率更低。因此他提出用生育选择（birth selection）取代节育，鼓励优等人多生，抑制劣等人生育。这篇致辞发表在当年 8 月 26 日的《科学》杂志上。^[1] 第三届国际优生学大会建议，对有劣等基因的人群进行隔离、结扎、节育、堕胎和杀婴，以防止他们繁衍下去而稀释美国的基因库。^[2] 1932 年桑格建议对精神和道德有缺陷的人进行隔离和绝育，并可将第二组人群（文盲、贫民等）隔离到农场和开放地带。德国优生组织对美国优生学会推崇有加，希特勒本人还给美国优生学会主席麦迪逊·格兰特写过感谢信，认为美

[1] Henry Fairfield Osborn, "Birth selection versus birth control", Science vol. 76 no. 1965 (26 august 1932), pp. 173-179.

[2] Reardon, David C. The Eugenics Connection: Shapers of Humanity. Chapter Five: 1932-1982: Eugenics in Transition. <http://www.elliottinstitute.org/images/EugenicsInTransition.pdf>

国优生学会关于种族的书是他的圣经。^[1]

20 世纪 30 年代美国的大萧条给优生学以巨大的打击。很多中上层人士以前以经济标准来判断哪些人是劣等人群，现在他们自己也陷入了失业和贫困，那么是否也被认为是劣等人群？^[2] 洛克菲勒三世和弗雷德里克·奥斯本在帮助优生学渡过财政难关的同时，也意识到单独设立人口学的必要（用马尔萨斯主义取代优生学，并且控制人口也确实到了需要“科学”量化的阶段）。

弗雷德里克·奥斯本是普林斯顿大学的校友和校董，也是米尔班克纪念基金的董事，在他的游说之下，1936 年米尔班克纪念基金资助普林斯顿大学设立了人口研究所，这是世界上第一个人口研究机构。^[3] 弗雷德里克·奥斯本的朋友弗兰克·W. 诺特斯坦（1902—1983）担任所长，成为现代人口学的主要创立者。

诺特斯坦在 1927 年获得康奈尔大学的经济学博士学位，是美国优生学会的成员。1929 年他加入米尔班克纪念基金，研究不同生育率的遗传学影响，他认为，生育率的不同会改变下一代人的种群构成。现在普林斯顿大学的官方网站仍然不讳言他的这些学说和种族主义的背景。^[4] 普林斯顿大学人口研究所属于国际事务学院，可见其重点是控制发展中国家的人口增长。

[1] Mary Meehan, "The Road to Abortion", Human Life Review 24, no. 4 (Fall 1998), 76-89, and 25, no. 1 (Winter 1999), 68-82. An updated version is available on www.meehanreports.com under the title "How Eugenics and Population Control Led to Abortion". <http://www.meehanreports.com/how-led.html>

[2] Daniel Taylor, "Eugenics and Environmentalism: From quality control to quantity control", Old-Thinker News, April 30, 2008, <http://www.oldthinkernews.com/2008/04/eugenics-and-environmentalism-from-quality-control-to-quantity-control/>

[3] The Office of Population Research, from The Princeton Companion, http://etcweb.princeton.edu/CampusWWW/Companion/office_population_research.html

[4] "Frank W. Notestein Papers, 1930—1977: Finding Aid", Princeton University Library, Published on November 28, 2005. <http://findingaids.princeton.edu/getEad?id=ark:/88435/m326m1736>

“二战”后，由于奥斯威辛和其他纳粹集中营的毒气室一一曝光，优生学因此而臭名昭著。但是披上人道主义、科学的外衣之后，它变成了人口学、环境学。1966年弗雷德里克·奥斯本对记者说：“以人口理事会的名义开发宫内节育器（IUDs）比以优生学的名义更好。我认为IUDs是迄今最重要的优生手段。”^[1] 1968年他在书中说，要“用其他的名目达到优生的目的”。^[2]

桑格、洛克菲勒家族和奥斯本家族在穷人、有色人种、发展中国家间宣传计划生育，但桑格本人有3个孩子，她最钟爱的小儿子生了6个孩子。洛克菲勒一世有5个孩子（到2006年为止，他有150多个后代了），洛克菲勒二世有6个孩子，洛克菲勒三世有4个孩子，洛克菲勒四世有4个孩子。洛克菲勒三世的大弟有7个孩子，二弟有4个孩子，小弟有6个孩子。亨利·奥斯本有5个孩子，弗雷德里克·奥斯本有6个孩子。老布什（也是优生学的信徒）有5个孩子。可见他们确实是信奉生育选择，而他们培训出来的发展中国家的人口学家们却很少有多生孩子的。

（二）“二战”后：控制人口的全球思潮的兴起

早在“二战”期间，美国就着手设计战后的世界格局了。在洛克菲勒基金的支持下，美国外交委员会完成了“美国战时与和平时期利益研究”的系列秘密报告。1944年普林斯顿大学人口所长诺特斯坦在秘密报告中指出，贫穷国家人口增长很快，将导致饥荒、疾病和战争，增加治理的成本和难度，不利于美国拓展市场。诺特斯坦提出应该帮

[1] Frederick Osborn to P. R. U. Stratton, 12 Jan. 1966, AES Archives, folder on "Osborn, Frederick, Letters on Eugenics".

[2] Frederick Osborn, *The Future of Human Heredity*, New York: Weybright and Talley, 1968, p. 104.

助前殖民地国家实现现代化，并降低其生育率。^[1] 诺特斯坦的报告对决策者和其他人口学家影响非常大。著名经济学家雅各布·瓦伊纳也在秘密报告中指出，降低穷国的生育率符合美国利益。^[2] 这些建议很符合美国外交委员会背后那些商人们的口味。他们强调，今后几十年美国控制人口的计划必须披上人道主义的外衣（比如减少贫困、饥荒，提高妇女地位），以掩盖其真实目的：优生（降低穷人和有色人种的生育率）有利于获取穷国的自然资源，“少生快富”可以避免穷国倒向苏联阵营。^[3]

1948年出版的《生存之路》（Road to Survival）和《我们被掠夺的星球》（Our Plundered Planet），推动了战后马尔萨斯主义的复兴，也鼓舞了保罗·埃利希（1968年出版《人口爆炸》）等人。前者的作者是威廉·福格特，后者的作者是亨利·奥斯本二世。环境、资源（奥斯本二世重点强调了石油）成为控制人口的重要借口。奥斯本二世在该书及其后的文章中多次提到中国人口过多的问题。在1948年的一次研讨会上，他认为人口过多比原子弹的危害还要大，呼吁制定一个国际性的政策以限制全球人口增长。1953年他出版了《地球的极限》，书中的观点成为1972年出版的《增长的极限》的中心思想。奥斯本二世其实认识到了“发展是最好的避孕药”，但他的这一观点被其后的环境学

[1] Frank W. Notestein, "Problems of Policy Toward Areas of Heavy Population Pressure," No. T - B 72, 21 April 1944, 6 & 11, in Council on Foreign Relations, Studies of American Interests in the War and the Peace (New York: Council on Foreign Relations, 1944).

[2] Jacob Viner, "The United States and the 'Colonial Problem'", No. E - B 71, 24 June 1944, 10-11, in Council on Foreign Relations, Studies of American Interests in the War and the Peace (New York: Council on Foreign Relations, 1944).

[3] Mary Meehan, "The Road to Abortion", Human Life Review 24, no. 4 (Fall 1998), 76-89, and 25, no. 1 (Winter 1999), 68-82. An updated version is available on www.meehanreports.com under the title "How Eugenics and Population Control Led to Abortion". <http://www.meehanreports.com/how-led.html>

家们有意无意地忽略了。^[1]

1952 年优生学家们成立了两个影响深远的组织，试图在发展中国家推行人口控制，一个是由桑格女士和卡洛斯·布莱克（英国优生学会会长）等人在印度成立的国际计划生育联合会，一个是由洛克菲勒三世与弗雷德里克·奥斯本（1946—1952 年担任美国优生学会会长）创立的人口理事会（The Population Council）。人口理事会与普林斯顿大学人口研究所是各国人口学的摇篮。

人口理事会资金雄厚，通过提供巨额研究基金和丰厚奖学金的方式，在发展中国家建立了一个人口学专家网络。奥斯本说通过这种静悄悄的“学术”方式，可以避免穷国的公众意识到是美国在控制其人口。^[2] 人口理事会的人口学专家遍布亚非拉（包括中国）。^[3]

洛克菲勒基金人口理事会的副会长保罗·德曼公开承认：一旦计划生育组织成立，其管理人员（如计划生育官员）和专业人员（比如人口学家）会自发地形成利益集团，他们会一直主动地继续控制人口。随着时间推移，计划生育的所谓“持续发展”的理由会渐趋式微。这部分是源于大众对计划生育的内在科学性的批判，更主要的是人们对计划生育导致生育率的全面持续降低的自然反应。^[4]

可见，保罗·德曼非常清楚地知道，计划生育官僚机构一旦设立，将会自我巩固和强化，不断宣传计划生育的重要性和必要性；甚至为

[1] Donald Gibson, *Environmentalism: Ideology and Power*, New York: Nova Science Pub Inc, 2003, pp. 48-49.

[2] Beryl Suitters, *Be Brave and Angry: Chronicles of the International Planned Parenthood Federation* (London: IPPF, 1973); National Academy of Sciences, transcript of "Conference on Population Problems", Williamsburg, Va., 21 June 1952, afternoon session, 16, RAC; and Frederick Osborn, *Voyage to a New World, 1889-1979* (Garrison, N. Y.: privately printed, 1979), 133.

[3] Population Council. <http://www.popcouncil.org/>

[4] Paul George Demeny: *Population Policy: A Concise Summary*, Population Council, Volume 173 of Working papers, 2003, www.popcouncil.org/pdfs/wp/173.pdf

了维持这一官僚机构的存在，不择手段（比如数据篡改）。保罗·德曼也知道所谓的“计划生育有利于持续发展”只是一个幌子，迟早会被揭穿。

1959年诺特斯坦接替奥斯本成为人口理事会的主席（1968年卸任）。人口理事会从20世纪50年代开始将加勒比海地区的波多黎各岛作为一个巨大的实验室来检验他们大规模人口控制的想法。人口理事会和纳尔逊·洛克菲勒（洛克菲勒三世的弟弟）担任副部长的美国卫生教育和社会福利部发起了一场绝育运动。他们谎称绝育能够保护妇女的身体健康，少几张嘴吃饭有利于稳定家庭收入。他们鼓励贫穷的波多黎各农妇到由美国新建的卫生状况良好的医院去生孩子。而这些医院的医生奉命给生过两个孩子的妈妈们做绝育手术，结扎输卵管，但通常他们并不告诉这些母亲实情。^[1] 根据该岛公共卫生部所做的调查，截至1965年，约35%的波多黎各育龄妇女做了永久性绝育手术。

人口理事会也将芝加哥的黑人贫民区作为他们控制人口的“实验室”，然后将所积累的经验在发展中国家推广。1961年一个实验主管向诺特斯坦汇报说：“所有的黑人、低收入群体都在服用我们的口服避孕药，现在都快疯了。”通过舆论灌输让民众“自愿”控制人口也是其重要手段。他们也实验如何在实行控制人口的计划时，避免被指责为种族歧视和肤色歧视。^{[2][3]}

[1] Frederick William Engdahl（威廉·恩道尔）著，赵刚等译：《粮食危机》，知识产权出版社，2008年版，<http://vip.book.sina.com.cn/book/catalog.php?book=72188>

[2] Edmund Ramsden, "Between Quality and Quantity: Eugenics and the Evolution of American Demography as a Scientific Discipline, 1927—1972", PhD diss., European University Institute, 2002. <http://www.rockarch.org/publications/resrep/ramsdn.pdf>

[3] Juriaan Maessen, "Rockefeller Council Demographers Subjected American Slums To Eugenic Mind-Control Ops", Infowars.com, July 2, 2012, <http://www.infowars.com/rockefeller-council-demographers-subjected-american-slums-to-eugenic-mind-control-ops/>

1968 年美国全国有色人种协进会匹兹堡分部曾指控：为低收入少数民族聚居区提供避孕药及其他避孕方法的计划生育诊所一直在尽量降低美国黑人的出生率，避孕品被当成灭绝种族的凶器。“黑人种族灭绝”一词流行起来。^[1]

人口理事会在穷国推行计划生育的路线图是：“人口快速增长的负面影响最先由学术界进行研究，然后形成大众舆论，最后通过国际和国家层面研究经济发展的机构形成控制人口的官方政策。”^[2]

1968 年美国斯坦福大学的保罗·埃利希出版了《人口爆炸》，他在书中认为：人口爆炸导致环境污染，死亡率将增高，寿命将大幅缩短。他预测在 20 世纪 70 年代和 20 世纪 80 年代会发生大饥荒，将饿死数亿人。^[3] 埃利希呼吁道，人口增长必须停止，“如果靠自觉的方法不能奏效，那么就采取强迫手段。”^[4]

1968 年，来自世界各国的几十位科学家、教育家和经济学家等学者成立了罗马俱乐部。以美国麻省理工学院丹尼斯·米都斯为首的研究小组，于 1972 年提交了俱乐部成立后的第一份研究报告《增长的极限》。报告认为：由于世界人口与经济的指数式的无限增长，全球的增长将会因为粮食短缺和环境破坏于 21 世纪某个时段内达到极限。报告继而得出了要避免因超过地球资源极限而导致世界崩溃的最好方法是限制增长，即“零增长”的结论。

[1] Simone M. Caron, "Birth Control and the Black Community in the 1960s: Genocide or Power Politics?", *Journal of Social History*, Vol. 31, No. 3 (Spring, 1998), pp. 545-569.

[2] Graziella Caselli, Jacques Vallin, Guillaume Wunsch, *Demography: Analysis and Synthesis*, Four Volume Set: A Treatise in Population 1-4, New York: Academic Press, 2005, p34.

[3] Richard A. Posner, *Public Intellectuals: A Study of Decline*, Cambridge: Harvard University Press, 2002, pp. 132.

[4] Leo Hickman, "The population explosion", *The Guardian*, Thursday 13 January 2011, <http://www.guardian.co.uk/world/2011/jan/14/population-explosion-seven-billion>

《人口爆炸》和《增长的极限》被翻译成几十种语言，各卖出了数百万本，掀起一股全球控制人口的思潮，发展中国家纷纷制定出控制人口的政策。

（三）美国《国家安全研究备忘录第 200 号》

“二战”后发达国家经济快速发展，在很大程度上依赖于廉价的资源进口。欧共体对进口石油依赖度超过 90%，美国的石油消费也很大程度依赖进口。当时预测全球资源很快就要枯竭，而发展中国家人口还在快速增长。人口悲观论甚嚣尘上。

1969 年 7 月洛克菲勒三世被尼克松总统任命为“人口增长与美国未来委员会”主席。1972 年洛克菲勒三世把他减少人口的报告呈交给总统。在大选之年尼克松决定低调处理这份报告。然而，这一报告的政策建议得到了高度重视。1973 年 10 月中东战争引发了第一次石油危机，石油危机加重了西方国家的政治家和民众对全球资源和人口的担忧。1974 年在罗马尼亚布加勒斯特召开的联合国人口大会上，美国提出了实施“世界人口行动计划”以大幅降低世界人口数量的建议。这一计划受到了天主教会、除罗马尼亚之外的所有共产主义国家以及许多亚非拉国家的坚决抵制。它们的抵制使美国的决策层意识到实施这个计划需要用一些隐蔽的手段。^[1]

在这个背景下，亨利·基辛格被授权起草《国家安全研究备忘录第 200 号：世界人口增长对美国安全和海外利益的影响》，简称《NS-

[1] Frederick William Engdahl (威廉·恩道尔) 著，赵刚等译：《粮食危机》，知识产权出版社，2008 年版，<http://vip.book.sina.com.cn/book/catalog.php?book=72188>

SM-200》。1974 年 12 月 10 日，美国国家安全委员会颁布了《NSSM-200》。^[1] 基辛格认为：“控制第三世界的人口应该成为美国最优先的外交政策”。

1974 年尼克松因水门事件被迫辞职。杰拉德·福特接替尼克松成为美国总统，任命纳尔逊·洛克菲勒为副总统。纳尔逊的老朋友基辛格仍担任国务卿。至此美国进入了推行控制人口政策的最佳时期。福特一上任就立即签署了总统行政命令，使《NSSM-200》成为美国政府的官方外交政策，将发展中国家的人口控制列为美国政府的一个明确的（秘密的）战略性国家安全重点。^[2]

《NSSM-200》的中心思想是：世界越来越依赖于发展中国家的矿产资源供给，应确保美国从发展中国家通畅无阻地获取自然资源。只有大幅度减少发展中国家人口的数量，美国才能充分利用它们的原材料。

地缘政治也是美国政要们的重点考虑。美国的一些政要担心发展中国家因为人口增长而崛起为强国，从而对美国构成威胁。比如基辛格在《NSSM-200》计划中特别强调了巴西（面积相当于美国的 91%）的特殊地位：“它在人口方面明显主导着（南美）大陆”，按以前的预测其人口到 2000 年就将赶上美国。《NSSM-200》警告说，巴西人口如此迅速的增长意味着“在今后 25 年内巴西在拉丁美洲和世界舞台上的势力和地位将日益上升”。

《NSSM-200》制订了一个详细的控制发展中国家人口的计划，比

[1] National Security Study Memorandum 200 (NSSM 200) - April 1974. <http://www.population-security.org/28-APP2.html>. 《NSSM-200》全文（1974 年 10 月 10 日），<http://www.lifesite.net/waronfamily/nssm200/nssm200.pdf>

[2] Brian Clowes. Kissinger Report 2004: A Retrospective on NSSM-200, Human Life International, 2004, <http://www.hli.org/files/Kissinger%20Report%202004.pdf>

如：1. 人口控制的关键是影响发展中国家的领导人。2. 给各国培训人口学家和官员。3. 美国要将政府援助作为“国家权力的工具”，直接通过政府援助计划，将接受人口控制计划作为得到美国援助的先决条件。通过经济资助，鼓励这些国家增加其堕胎、绝育率，并普及避孕措施，不惜用强制手段。4. 降低生育意愿。进行性教育，改变传统上性的唯生殖目的论。给儿童灌输反生育理论以改变其生育文化。5. 降低妇女的生育意愿：提高妇女教育水平和社会地位；提高妇女就业率，从而减少她们养育孩子的时间和精力；改变养儿防老的模式，让生育与养老收益脱钩。

为了使其符合《联合国宪章》的要求，《NSSM-200》里说：

“为了有助于避免（其他国家）指责美国支持人口控制背后的帝国主义动机，美国应反复重申：（1）夫妻有权自由地、负责任地决定他们生几个孩子和生孩子的时间间隔，并且有权获得信息、受教育及其手段；（2）对于贫困国家的基本社会和经济的发展来说，人口的迅速增长既是普遍贫困的诱因又是其结果（‘越穷越生，越生越穷’）。进一步，美国应该采取行动将这一信息传递出去，即控制世界人口增长代表了发达国家和发展中国家的共同利益。”

在兜了这么大一个圈子之后，美国的计划被包装成“不是自私的而是利他的”，与1968年《德黑兰人权宣言》非常吻合，现在全球范围内控制人口成了“自由选择”、“可持续发展”、“保护妇女权益”了。

《NSSM-200》还特别指出，为了掩盖美国的控制发展中国家人口的行动，避免被指责为帝国主义，美国将利用联合国和多种非政府组织（如联合国人口基金、联合国儿童基金、世界卫生组织、国际计划生育联合会、国际货币基金组织、世界银行等）来实施这项计划，并