

中国经济 未来新走向

ZHONGGUO JINGJI
WEILAI XIN ZOUXIANG

孙 峰◎主编



高瞻远瞩观察中国经济大趋势
辩证立体解读未来发展新走向

 人 民 出 版 社

中国经济 未来新走向

ZHONGGUO JINGJI
WEILAI XIN ZOUXIANG

主 编 孙 峰
副主编 赵英杰 宋艳丽



高瞻远瞩观察中国经济大趋势
辩证立体解读未来发展新走向

 人 民 大 学 出 版 社

责任编辑：张 旭 孙照海

装帧设计：阳 光

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济未来新走向 / 孙峰主编. —北京：人民出版社，2014
ISBN 978-7-01-013348-5

I. ①中… II. ①孙… III. ①中国经济 - 经济发展 - 研究
IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 055663 号

中国经济未来新走向

ZHONGGUO JINGJI WEILAI XIN ZUOXIANG

孙 峰 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京佳顺印务有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米×1000 毫米 1/16 印张：18

字数：200 千字

ISBN 978-7-01-013348-5 定价：58.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：(010) 65250042

目 录

总论：中国经济的新常态	1
一、从站起来到富起来	2
（一）前所未有之伟大变革	2
（二）崭新课题的艰辛探索	3
（三）冲破藩篱的伟大转折	5
（四）与时俱进的中国特色社会主义	5
二、充满风险与挑战的中国经济	7
（一）六块“难啃的硬骨头”	7
（二）开放经济带来的“双输入”隐患	9
（三）泡沫累积后“硬着陆”的风险	10
（四）“卡脖子”的发展要素问题	11
（五）在崛起中“与狼共舞”	12
三、摆在中国面前的重大发展机遇	14
（一）当代中国发展仍处于重要发展战略机遇期	14
（二）国内民众精细化消费的劲头才刚刚开始	15
（三）对外开放空间新格局	16
（四）再工业化浪潮与中国产业升级创新的 历史性交汇	18

(五) 人民币迈向国际化的新空间	19
四、坚定不移走自己的路才能最终走得通走得好	20
(一) 道路决定命运, 决不能在根本性问题上 出现颠覆性错误	20
(二) 摸着石头过河与顶层设计相结合: 立足初级 阶段这个最大国情	22
(三) 从特区经济到中国(上海) 自贸试验区: 开放合作共赢的发展之路	24
(四) 不以 GDP 增长率论英雄: 当代中国科学 发展的康庄大道	25
(五) 圆梦中国, 改革再出发	27

第一章 处理好政府与市场的关系——经济体制 改革的核心

一、政府的“手”和市场的“手”: 中国政府面对 的考题	30
(一) “油你涨”与转基因油: 政府难念的 市场经	30
(二) 互补共生中的此消彼长: 国内外历史 经验教训谈	33
(三) 关系没理顺, 问题究竟出在哪儿?	36
二、经济社会转型, 政府该如何塑造自己?	37
(一) 从找市场到找市长, 群众对什么不满意? ...	38
(二) 依法行政: 阳光下的人民政府	39

(三) 不越位不缺位, 而是各就各位	41
三、发挥市场的决定性作用, 政府如何做好加减法?	43
(一) 不再让企业跑断腿	43
(二) 架起市场与政府之间社会组织这座桥	46
(三) 优化调整事权, 重新配置财力	48
第二章 创新驱动——国家发展全局的核心	51
一、外面的世界很精彩	52
(一) 创新激情燃烧的美利坚	52
(二) 新鲜出炉的“加强版”创新发展战略	55
(三) “白热化”发展主导权争夺的背后	58
二、中国离“创造大国”还有多远的路?	61
(一) 微笑曲线为何“笑”不起来?	61
(二) 从“山寨”到“原创”的技术距离	64
(三) 中国品牌何时能超越 LV?	66
三、激活“创新 DNA”, 驱动中国发展新奇迹	69
(一) 求解“钱学森之问”	69
(二) 用钱就能打造出中国的“乔布斯”吗?	72
(三) 让中小企业成为创新之“中流砥柱”	73
第三章 结构转型——经济持续健康平稳发展	
新层次	77
一、中国的产业结构到底出了什么问题?	78

(一) 从炒房到炒股：透视中国的产业结构	78
(二) 传统产业还有发展空间吗?	81
(三) 企业产品卖不动真是内需还没释放?	84
二、坐以待毙还是顺应潮流?	87
(一) 拿什么去适应经济全球化?	87
(二) 产业空洞化：中国制造业的隐忧	91
(三) “靠山吃山”还能吃多久?	94
三、蓄势待发的中国式产业革命	96
(一) 筑牢实体经济这块“基石”	96
(二) 打破基础产业垄断的“一声惊雷”	99
(三) 坚决对落后产能说“不”	103
(四) 打造全新传统产业与战略新兴产业 “双塔”	105

第四章 国有资产管理改革——社会整体利益最大化

新要求	111
一、国有资产要有专门的“管家”	112
(一) 外国的国有资产有专门的“管家”吗?	112
(二) 国资委这个“管家”怎么来的?	114
(三) 国家资产管得怎么样?	118
二、为什么要有一个“好管家”?	121
(一) 转变政府职能需要“好管家”	121
(二) 完善社会主义市场经济体制需要 “好管家”	122

(三) 国企自身改革发展需要“好管家”	124
三、怎么让“管家”把国有资产管得更好?	125
(一) 管好国有资产为了谁?	125
(二) “管家”究竟该管什么?	125
(三) “管家”用什么办法才能管得好?	127
(四) 完善预算管理制度: 让国有资本用得更好 ...	129
(五) 国有资本收益分配制度——一个全新的 探索	130
 第五章 城乡一体化——“三农”问题的解决 之道	133
一、城乡二元结构: “三农”问题的“症结”	134
(一) “三农”问题的昔与今	134
(二) 十五个“中央一号文件”: “三农” 问题破解之路上的里程碑	136
(三) “三农”问题治本之策: 变城乡二元 对立为一体融合	138
二、城乡一体化是城乡之间的融合发展	141
(一) 什么是城乡一体化?	141
(二) 对城乡一体化的理解错在哪里?	143
(三) 推进城乡一体化有什么基本要求?	145
三、任重道远的城乡一体化进程	148
(一) 一体化的目标: 让农民兄弟也能享受 发展成果	149

- (二) 一体化的底线：保护土地这个农民的命根子 149
- (三) 一体化的关键：新农村有了现代新农业 150

第六章 提高开放型经济水平——国家安全发展新高度 153

- 一、开放型经济的红与黑 154
 - (一) 开放为中国经济装上“加速器” 154
 - (二) “黄金期”打败“狼来了” 157
 - (三) “美国感冒，中国吃药”？ 159
- 二、中国企业“走出去”的理想与现实 161
 - (一) 抢占全球经济“制高点” 162
 - (二) 国外有风险，投资需谨慎 164
 - (三) 跨国公司是怎样炼成的？ 167
- 三、将对外开放进行到底 171
 - (一) 互利共赢：与世界良性互动 171
 - (二) 多元平衡：不把鸡蛋放进同一个篮子 173
 - (三) 安全高效：把握经济发展主导权 174

第七章 生态文明建设——还你我一个“美丽中国” 177

- 一、有了金山银山，咋就丢了绿水青山 178
 - (一) 真的是雾霾蒙住了我们的双眼？ 178

(二) 为什么曾经的清泉变臭了?	179
(三) 怎么吃啥都不安全了?	181
(四) 岂能继续吃祖宗的饭, 断子孙的路	183
二、环境恶化的症结究竟在哪儿?	184
(一) 唯 GDP 理念“得了熊掌, 丢了鱼”	185
(二) 排污企业“道高一尺、魔高一丈”	187
(三) 要保“乌纱帽”得请“真财神”	188
三、十三亿中国人共同的“绿色长征”	190
(一) 优化国土空间开发——给子孙后代留下 美好家园	190
(二) 节约资源与节能减排: 你我共同的责任	192
(三) 用生态修复工程再造“深绿”城市	194
(四) 给污染设一道不可触碰的“高压线”	196
第八章 收入分配——让老百姓的腰包鼓起来	199
一、钱袋子——想说爱你不容易	200
(一) 中国人的钱包是鼓了还是瘪了?	200
(二) 物价出了什么问题?	201
(三) 开放市场、平抑物价究竟该关注什么?	202
二、收入差距“大”还是“小”?	203
(一) 总体收入差距: 从“基尼系数”说起	204
(二) 城乡收入差距: 三个庄稼汉不及我的 小伙伴	204
(三) 区域收入差距: 同一个国家不同的地情	206

(四) 行业收入差距: 由本科生选专业想到的	207
三、分好“蛋糕”还是做大“蛋糕”?	209
(一) 老百姓“不患寡而患不公”	210
(二) 中国人的收入差距要多大才算合理?	211
(三) “蛋糕”需做大, 更需分得好	213
四、“两个翻一番”怎样实现?	214
(一) “兜底”——穷人也得奔小康	215
(二) “扩中”——让大多数人富起来	217
(三) “控高”——不合理收入的“监控器”	218
 第九章 社会保障——我的未来不是梦	 221
一、养老保险的纠结	222
(一) 缴费模式是现收现付还是账户积累?	222
(二) 基金缺口是莫须有还是无底洞?	224
(三) 退休年龄是提高还是维持现状?	226
(四) 农村养老保险是一步到位还是循序 渐进?	 227
(五) 双轨制还要继续吗?	231
二、医保改了, 为啥老百姓不满意?	232
(一) 看病为啥就不能免费?	232
(二) 看病难, 到底难在哪里?	235
(三) 看病贵, 究竟贵在何处?	236
(四) 医改之路, 路在何方?	237
三、社保改革的新原则新气象	239

(一) 全覆盖：让阳光照进每一个角落	240
(二) 能流动：我到哪儿，社保就跟到哪儿	244
(三) 可持续：众人拾柴火焰高	247
第十章 对外金融——中国的信心与实力	249
一、种别人的田，荒自己的地？	250
(一) 中国为什么大量购买美国国债？	250
(二) 中国的外汇储备是谁的钱？	254
(三) 中国的外汇储备为什么不能直接分给 大家用？	256
(四) 外汇储备怎样才能还富于民？	257
二、人民币升值是一场“阴谋”吗？	259
(一) 人民币汇率谁说了算？	259
(二) 人民币升值有什么影响？	262
(三) 人民币会一直升上去吗？	265
三、人民币将威胁美元的地位吗？	267
(一) 人民币为什么要国际化？	267
(二) 人民币如何走向国际化？	269
(三) 国际化的人民币将面临哪些风险？	271
后 记	274

总论：

中国经济的新常态

改革开放三十多年来，中国把握住国内外有利时机，推动经济社会快速发展，综合国力明显提升。2008年国际金融危机发生后，国际形势发生了巨大而深刻的变化，国内经济发展方式调整压力骤然增大，各类矛盾问题集中凸显，中国经济进入新常态。2014年12月召开的中央经济工作会议将“新常态”诠释为中国经济正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。机遇，是隐藏于历史偶然性中的必然。中国能否在21世纪的头二十年，将遇到的风险挑战转化为中华民族崛起的历史必然，考验着中国共产党的智慧，考验着中国人民自强图新的能力。

一、从站起来到富起来

1949年10月1日，当毛泽东同志在天安门城楼上宣布“中国人民站起来了”的时候，时任美国国务卿的艾奇逊就毫不客气地预言：“共产党能够打天下，但是解决不了中国人的吃饭问题。”六十多年过去了，如果艾奇逊先生能够看到今天的中国会作何感想？

（一）前所未有之伟大变革

前人栽树，后人乘凉。我们不能忘记今天的进步来自前人奠定的基础。1949年至1956年，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民完成了新民主主义革命，进行了社会主义改造，确立了社会主义基本制度。这一场中国历史上前所未有的伟大社会变革，为当代中国的一切发展进步奠定了根本的政治前提和制度基础。

新中国成立后，在迅速治愈战争创伤、恢复国民经济的基础上，1953年，党中央正式提出“一化三改”的过渡时期总路线，即在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，实现对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。过渡时期总路线规定的实现社会主义工业化是以重工业为优先发展目标的。这一决定是在我国经济基础极其薄弱、资金极度匮乏，又面临帝国主义战争威胁和经济封锁、禁运的情况下作出的。在当时，

“只有依靠重工业，才能保证整个工业的发展，才能保证现代化农业和现代化交通运输业的发展，才能保证现代化国防力量的发展，并且归根结底，也只有依靠重工业，才能保证人民的物质生活和文化生活的不断提高。”^①

总路线规定的另一项任务是进行社会主义改造。1952年国民经济恢复阶段结束时，虽然全民所有制和集体所有制的经济成分已基本控制了国民经济命脉，但私有制经济在国民经济中仍占有较大比重。社会主义改造是从1953年陆续开展起来的，采取了从低级到高级逐步过渡的和平改造道路。

1956年“三大改造”基本完成后，我国的社会经济结构发生了根本变化，全民所有制和集体所有制经济占整个国民经济的比重超过80%。这标志着以生产资料公有制和按劳分配为基础的社会主义制度确立起来。此外，与社会主义改造同期开展的“一五”计划同样取得了巨大成就，一批国家工业化所必需而过去又非常薄弱甚至空白的基础工业建立起来。

（二）崭新课题的艰辛探索

社会主义制度基本建立后，如何在中国建设社会主义，是党面临的崭新课题。1956年以后，国际形势总体上趋向缓和，第三次科技革命方兴未艾，苏共二十大上对斯大林的全盘否定推动了其他国家马克思主义政党探索适合本国国情的革命和建设道路进程。这些变化为我们党探索如何在中国建设社会主义的问题提供

^① 《周恩来选集》下卷，人民出版社1984年版，第133页。

了有利的国际环境。随着社会主义改造的完成，我国开展大规模经济建设的国内外条件已经具备。

1956年，党中央审时度势，果断开始把党的工作重心转移到开展大规模经济建设上来。1956年2月至4月间，在系统调查和充分讨论的基础上，毛泽东同志集中大家的意见，形成了《论十大关系》的报告，对正确认识和处理社会主义建设中重工业与轻工业、农业，沿海工业与内地工业，经济建设与国防建设等十个问题进行了系统阐述。《论十大关系》的基本出发点，就是要寻找苏联之外的建设社会主义的新道路。《论十大关系》的发表，标志着中国共产党比较系统地探索社会主义建设道路的开始。

1956年9月，党的八大召开。会议明确指出，国内的主要矛盾已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。这一矛盾的实质，在我国社会主义制度已经建立的情况下，也就是先进的社会主义制度同落后的社会生产力之间的矛盾。

令人遗憾的是，党的八大关于国内主要矛盾已经发生转移的正确判断在较短的时间内就被否定，指导思想上“左”的偏差使得我们在探索过程中出现了失误。阶级斗争扩大化问题，在所有制上急于求纯和在经济建设上急于求成问题，特别是“文化大革命”这样全局性的、长时间的严重错误，给党、国家和人民带来严重灾难，探索中国特色社会主义建设道路的进程遭受严重挫折。

（三）冲破藩篱的伟大转折

1978年党的十一届三中全会破除了“两个凡是”的思想藩篱，重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，实现了新中国成立以来，在党的历史上具有深远意义的伟大转折。

在完成社会主义改造二十多年后，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体以巨大的政治勇气和理论勇气，明确提出了必须搞清楚“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这一重大理论和实践问题。1981年，党的十一届六中全会关于建国以来若干历史问题的决议，标志着党在指导思想领域的拨乱反正胜利完成。1982年，邓小平同志在党的十二大上提出走自己的道路，建设有中国特色的社会主义。经过实践探索，进一步提出了社会主义初级阶段理论。邓小平同志深刻总结历史经验和新鲜经验，第一次比较系统地初步回答了在中国这样一个经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，用新的思想观点继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，开拓了马克思主义新境界，把对社会主义的认识提高到新的科学水平，成功开创了中国特色社会主义。

（四）与时俱进的中国特色社会主义

中国特色社会主义不断发展、与时俱进。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体团结带领全国人民，开启改革开放