

崛起的县域经济

(河北卷)

《崛起的县域经济》编委会
政协河北省委员会农业委员会

编

中央文献出版社

F127
28

F127

133

崛起的县域经济

(河北卷)

《崛起的县域经济》编委会
政协河北省委员会农业委员会

编

推进结构调整 促进农民增收 为全面建设小康社会做出贡献	李安刚(1)
培育农业科技传播体系	贾红岩(3)
实施扶贫解困工程 促进农民增收	韩乃义(5)
以农民增收为目的 大力开发农业资源	崔江水(7)
调整农业产业结构 增加农民收入	万志全(9)
河北农村全面小康建设进程位居全国第10位	河北省统计局(11)
加快县域经济发展 全面建设小康社会	唐国柱(13)
以科学发展观为指导 创新计划生育工作思路和机制	赵新(15)
以教学、科研手段 促进河北省县域经济发展	中共河北省委党校(16)
做好市县国企改革 促进市县域经济发展	程田曼(18)
如何发挥人事人才工作在构建和谐社会中的作用	河北省人事厅(19)
开辟“惠农帮企”绿色通道 服务农村经济	邵凤集(21)
积极开拓服务领域 服务农村经济	河北省档案局(23)
大力扶持粮食龙头企业 服务农村经济	刘兆亮(24)
开展农业地质调查 服务农村经济	刘朝峰(26)
树立科学发展观 促进全省县域外向型经济快速发展	郭晋强(27)
创新安全监管思路 完善事故防范机制	付文才(29)
农业综合开发硕果累累	河北省农业开发办公室(31)
大力开发青年人力资源 加快农村全面建设小康社会步伐	高志杰(32)
落实科学发展观 做深做实“三农”这篇大文章	董经纬(34)
城乡统筹、三化互动 加快县域经济发展步伐	董 勃(36)
用科学发展观指导农村经济发展	董文鹤(38)
坚持科学的发展观 促进县域经济健康发展	董 勃(40)
加快培育龙头企业 促进县域产业化升级	赵树强(42)
加强县域科技工作 推动县域经济快速发展	杨玉成 王玉龙(44)
河北教育事业步入改革发展新阶段	河北省教育厅办公室(46)
深化改革 推动渔业产业化发展	周海清(47)
提高保定市农产品市场竞争力 促进县域经济全面发展	赵红平 刘洪勋(48)
实现县域经济全面健康快速发展	赵自敏 刘社东(49)



中央文献出版社



图书在版编目(CIP)数据

崛起的县域经济·河北卷 /《崛起的县域经济》编委会,政协河北省委员会农业委员会编.—北京:中央文献出版社,2005.4

ISBN 7-5073-1865-6

I.崛... II.①崛... ②河... III.地区经济—经济发展—研究—河北省 IV.F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 029596 号

崛起的县域经济·河北卷

编 者 / 《崛起的县域经济》编委会
政协河北省委员会农业委员会

责任编辑 / 姚建平 孙 翊

版式设计 / 程田旻

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

经 销 / 新华书店

印 刷 / 三河市华新科达彩色印刷有限公司

880×1168mm 16 开 14 印张 367 千字

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

印数 1-2000 册

ISBN 7-5073-1865-6 定价:88.00 元

版权所有 违者必究

大力支持县域经济发展

——河北省财政厅关注农村小康建设纪事

河北省财政部门认真贯彻落实党的十六大精神、2004年中央一号文件精神,按照省委省政府的安排部署,树立科学发展观,统筹城乡全面发展,紧紧围绕农民增收和农村小康建设这个中心任务,增强关注农村、关心农民、支持农业的意识和工业反哺农业、城市反哺农村的观念,更好地推进农村的改革,大力支持县域经济发展,优化支出结构,突出投入重点,强化资金管理,努力提高财政资金的使用效益。

支持县域经济发展,首先抓住关键环节,支持农业重点工程建设。一是支持农业基础设施建设和生态建设工程,对主要河流的行洪河道进行除险加固和治理,增强水库、河道的防洪保障能力,发展节水灌溉面积,支持退耕还林和荒山绿化,治理水土流失;二是支持县域经济结构调整和产业化工程,按照河北省的产业发展方向和重点,大力发展第二、第三产业,对“龙头”企业实行贷款贴息政策,大力发展畜牧业、蔬菜业、林果业,推动种植业结构调整;三是支持扶贫开发工程,重点支持以周转畜为主的畜牧业和周转棚为主的设施农业,安排移民搬迁专项资金,使13个县的近5000贫困人口从贫困山区搬迁到经济比较发达的地区,安排劳务输出专项培训费,对52个县的劳动力培训达到45万人次;四是切实做好保障县级职工工资发放工作,加强资金调度,落实各项确保工资发放的政策,逐步消化历史陈欠;五是支持小城镇发展,对小城镇发展实行优惠的财政政策,增加其建设基础设施的财力和能力。

强化资金管理,提高财政资金使用效益。一是通过建立项目评审、项目招标、政府采购、资金报帐和集中支付等制度,完善资金投入方式,规范资金管理;二是通过对项目资金加强事前、事中、事后的监督检查,加强对重大项目的监管力度,及时组织验收和评估工作,加强对财政资金的审计检查,采取项目资金公示办法,在整个招标和政府采购过程中实行阳光操作,即坚持公开、公正、透明、的原则,接受社会监督,确保项目和资金的安排合理、安全高效;三是科学调度资金,加快支出进度,确保资金及时到位,提高资金拨付的均衡度。



王加林副厅长深入基层视察财政支农工作



左绍伟副厅长、财政部税政司米宪堂处长等同志到鸡泽县曹庄乡杨曹庄村检查纳税通知书、完税证书填写是否规范



河北省财政厅齐守印厅长到望都县农村走访贫困群众，进行农村财税调研



安国市财政局领导同志深入到农户家中检查支农专款的使用落实情况



承德市双滦区农税人员帮扶农户



张保生副厅长等领导在邢台市内邱县岗底村进行农税调研

崛起的县域经济(河北卷)

编委会

主 任:赵金铎

副 主 任:刘德忠

委 员:(以姓氏笔划为序)

马占元	王社平	乔 满	王建雄	田文华	刘永瑞
刘鹤峰	李荣刚	陈金城	张 和	张博书	张树仁
张淑琴	郜更顺	赵文鹤	郭凤集	郭富荣	郭书政
聂辰席	钱晓钟	高金浩	高宏志	唐树钰	崔江水
梁志忠	韩乃义	董经纬	路富裕	靳新彬	

特邀委员:

赵麦庆	樊爱国	杨运杰	杨志芳	兰平信	孙慧敏
牛振友	刘玉海	张廷华	史福玉	杨建平	崔建国

执行总编:贵新喜 孙建新

执行副总编:李志远 宋增桥 田九颖

编 辑:王芑拜 张伯源 程田旻 张葆党 严秀琴 杨项稳
王宏伟

目 录

县域经济发展论坛

推进结构调整 促进农民增收 为全面建设小康社会做出贡献	李荣刚(1)
培育农业科技传播体系 创新科技成果扩散机制	贾红星(3)
实施饮水解困工程 促进县域经济发展	韩乃义(5)
以强县富民为目的 大力扶持发展壮大县域经济	崔江水(7)
促进富余劳动力转移 增加农民收入	刘志金(9)
河北农村全面小康建设进程位居全国第 10 位	河北省统计局(11)
加快县域经济发展 全面建设小康社会	唐树钰(13)
以科学发展观为指导 创新计划生育工作思想和机制	赵 新(15)
以教学、科研为手段,促进河北省县域经济发展	中共河北省委党校(16)
做好市县属国企改革 促进市县域经济发展	程田旻(18)
如何发挥人事人才工作在构建和谐社会中的作用	河北省人事厅(19)
开辟“惠农帮企”绿色通道 鼎力助推区域经济腾飞	郭凤集(21)
积极开拓服务领域 服务农村小康建设	河北省档案局(23)
大力扶持粮食龙头加工企业是稳定粮食生产的有效途径	刘兆亮(24)
开展农业地质调查 服务我省农业发展	刘鹤峰(26)
树立科学发展观 促进全省县域外向型经济快速发展	郭富荣(27)
创新安全监管思路 完善事故防范机制	付文才(29)
农业综合开发硕果累累	河北省农业开发办公室(31)
大力开发青年人力资源 加快农村全面建设小康社会步伐	高宏志(32)
落实科学发展观 做深做实“三农”这篇大文章	董经纬(34)
城乡统筹 三化互动 加快县域经济发展步伐	张 和(36)
用科学发展观指导农村经济发展	赵文鹤(38)
坚持科学的发展观 促进县域经济健康发展	聂辰席(40)
加快培育龙头企业 促进农业产业化升级	连树臣(42)
加强县域科技工作 推动县域经济快速发展	杨玉成 王玉龙(44)
河北教育事业步入改革发展的快车道	河北省教育厅办公室(46)
深化改革 推动渔业产业化发展	周海涛(47)
提高保定市农产品市场竞争力的对策	赵红军 刘洪勋(48)
实现县域经济全面健康快速发展	姚自敏 刘桂东(49)

崛起的县域经济

推动县域经济社会全面协调可持续发展	李锡海(51)
推动鹿泉全面协调可持续发展	张国亮 安树国(53)
坚持“三抓并举” 力促农民增收	秦立普(55)
加快建设现代化中等城市	姜东胜(57)
加速推进县域经济跨越式发展	刘树祥 赵 山(58)
走向百业勃发的新蔚州	中共蔚县县委 蔚县人民政府(60)
推动农业和农村经济持续快速健康发展	张北县人民政府(62)
培育特色产业 促进农民增收	中共肃宁县委(64)
以科学发展观统领农业农村工作	刘梦祥(66)
认真贯彻中央一号文件 促进农民增收	张振海(68)
不断提高推进发展能力 努力构筑县域经济新优势	秦少清 盛新丰(69)
坚持科学发展观 发展壮大县域经济	杨恩利 纪 纯(71)
促进县域经济快速健康发展	樊爱国(73)
树立和落实科学发展观 推进县域经济全面协调发展	李学德(75)
扎实推进农村全面建设小康社会进程	张志锁 田德荣(77)
把招商引资作为加快枣强发展的重中之重	张有如(79)
围绕县域特色 狠抓农民增收	阳原县人民政府办公室(81)
做大“龙型”经济 加快农民增收致富	李新平(82)
从无到有的跨越	赵庆云(84)
努力推进县域经济跨越式发展	杨运杰 杨宝东(86)
以棉兴县 以棉富民	白清长(88)
正确处理四大关系 促进城乡经济社会可持续发展	刘荷香(90)
实施工业立县 加快经济发展	边 飞(92)
打造创业平台 壮大区域经济	闫德英(94)
加快东南分区开发建设 推动裕华区经济社会全面发展	武卫东(96)
加快建设现代化沿海新城区	侯志宇 刘建立(98)
突出做好农民增收大文章	竹广文(100)
加快推进丰润区产业结构转型升级	刘彦华 张志民(101)
历史性的跨越	石家庄市农村信用联社办公室(103)
发挥资金优势 服务地方经济	马建武 雷缙收(105)
开拓创新 促进农村果品产业发展	河北省林业技术推广总站办公室(107)
实施“产学研”工程 促进农村经济发展	孟悌青 秦树文(108)
冀西北黄土丘陵区复合农林业技术的试验研究与示范推广	王忠科(109)
大力开展农民教育培训 促进农村经济和社会发展	河北省农业广播电视学校(110)
全力打造二十一世纪大交通新架构	赵锡臣 张 鸥(111)
为全市农业跨越式发展做贡献	曹汉武(112)
以水资源的永续利用 促进经济社会可持续发展	沧州市水务局(113)
以人为本 求真务实 大力发展助残事业	郭 彦(114)

全力做好新形势下的供销工作	赵顺法(116)
开通农村消费维权“绿色通道”	张廷华(118)
携手构筑维权网 倾心解决百姓忧	杨建平(120)
创建诚信市场 为地方经济发展创造良好环境	涿州市工商行政管理局(122)
推进农村工业化 服务县域经济发展	高阳县工商行政管理局办公室(123)
深化一站办公机制 依法强化服务职能	安国市工商局(124)
促进全市民营经济健康快速发展	高碑店市工商行政管理局(125)
为市场经济健康有序发展提供保障	河北海龙律师事务所(127)
试论县域经济及其发展	杨志强(129)
关于加速发展中等城市的必要性及对策	王英彬(131)
加快县域经济发展	许素云(133)
构筑栾城农业产业化新格局	栾城县政协经济科(135)
石家庄市民营经济发展态势喜人	郭素芝(137)
务实 创新 促区域经济发展	东方农业科技城管委办公室(138)
改革创新铺就辉煌路	杨永成 林 刚(140)
坚持四个创新 实现跨越发展	王社平(142)
以服务农民为本 大力发展农业产业化	任全军(144)
改革创新 是企业持续发展的不竭动力	王建国(145)
深化卫生事业改革 服务河北经济发展	郝利明(147)
前进中的张家口市老虎头煤矿	罗九平(149)

县域经济建设成就巡礼

与时俱进的石家庄三鹿乳业集团	严秀琴(152)
河北津西钢铁股份有限公司	林 刚(154)
以人为本 服务至上——石家庄国际大厦酒店印象	程田旻(155)
聚焦河北省中小企业局	河北省中小企业局办公室(156)
河北省党校扶贫攻坚成就展	经济研究管理部(158)
河北省科协科技下乡活动纪实	河北省科协会员部(159)
特别能战斗的开滦集团公司	开滦集团公司党委宣传部(160)
跨越式发展的河北林业	袁 媛(162)
前进中的河北雄风摩托车制造有限公司	赵 斌(163)
河北省地方志成果累累	文 芳(163)
聚焦唐山市商业银行	安建平(164)
开拓创新的唐山劳动日报社	唐山劳动日报社办公室(165)
改革中的河北冀凯实业集团	冀凯实业集团策划部(166)
发展中的中国农业发展银行河北省分行	河北省分行宣传处(167)
聚焦中国网通(集团)有限公司河北省分公司	李 静(168)
前进中的河北创世纪科技股份有限公司	张葆党(169)

崛起的县域经济

张家口塞北林场铸就绿色长城	王芑拜(169)
发展中的石家庄市工商行政管理局	朱国锋(170)
邯郸市群艺馆硕果喜人	贺跃进(171)
聚焦河北储备物资管理局	谷国才(171)
改革中的沧州日报社	沧州日报社办公室(172)
中国裘皮之都——尚村镇	章 彬(173)
新乐市经济社会发展纪实	王芑拜(173)
石家庄市粮食局掠影	赵 彬(174)
“冀东模式”的创造者——唐山市冀东物贸集团有限责任公司	程田旻(174)
河北省水土保持工作博览	宋 伟(175)
聚焦辛集市工商局	程田旻(176)
发展中的唐山工人医院	严秀琴(177)
共创石家庄市裕华区美好明天	王芑拜(178)
聚焦石家庄华牧牧业集团公司	张葆党(179)
中国银行河北省分行支持县域经济发展	河北省分行办公室(180)
中国板栗之乡——迁西	杨 荔(181)
走进中国唐山企业家市场、唐山市人才市场	李雅宏(182)
与时俱进的唐山市人民医院	医院办公室(183)
唐山市丰润区剪影	孙铁华(184)
特色市场农业强县——蔚县	赵 彬(186)
京西明珠——宣化县	姚少华(188)
全国最大的方便面生产基地——莲子镇	张云霞(190)
加强党的执政能力建设,开创张家口市市政公用事业新局面	杨 荔(191)
遵化图片新闻报道	杨志达(192)
崛起的建龙钢铁	建龙钢铁控股有限公司办公室(193)
走进涉县	涉县政协办公室(194)
奋进中的蒿城市供电局	蒿城市供电局办公室(196)
走进圣马法式葡萄酒庄	王焕波(197)
唐山市丰南区经济建设巡礼	孙昌彦(198)
白洋淀新纪事——安新县经济建设巡礼	郝孟朝(200)
崛起的邢台市民族工作	邢台市民宗局办公室(202)
立足中国 面向世界	金钥匙国际家具汇展中心办公室(203)
邱县县域经济发展巡礼	韩爱峰(204)
崛起的经济重镇——米各庄	高平花(205)
改革中的中国电信集团公司河北省电信分公司	河北省电信分公司办公室(206)
河北省滏瑞特装饰有限公司	公司办公室(207)
发展中的河北省刘美实业有限公司	王建华(207)
魏县民营工业经济发展纪实	苗振青(208)

不断壮大的民营科技企业	河北华雨科技有限公司办公室(210)
绿色宣钢	程田旻(210)
特色农业看故城	王荒拜(211)
图说内邱	王 军(212)
解读邢台县	洪士明(214)
香河燕通纸业有限公司掠影	赵 彬(216)
蓬勃发展的河北国税事业	程田旻(217)
崛起的尚义县	高 林 张佃永(218)
播洒光明向人间——邢台眼科医院百年纪事	张葆党(220)
图片鹿泉	姚少华(221)
沧州华升现代铸业有限公司纪事	姚少华(222)
现代化的西柏坡温泉城	杨 荔(222)
改革中唐山市广播电视局	唐山市广播电视局办公室(223)
中国建设银行河北省分行	河北省分行办公室(224)
张北县县城经济了望	张北县人民政府办公室(225)
后记	(226)

推进结构调整 促进农民增收 为全面建设小康社会做出贡献

河北省农业厅党组书记、厅长 李荣刚

今年以来,党中央、国务院和省委、省政府高度重视农业和农村工作,出台了一系列推动农业发展、促进农民增收的政策措施,为推动农业发展创造了良好的机遇和环境。全省农业系统应当认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府工作部署,紧紧抓住新阶段结构调整中心任务和农民增收基本目标,树立全局观念,狠抓工作落实,推动全省农业工作再上新台阶。

认清形势,增强做好农业工作的紧迫感和责任感

当前,农业正处在新的发展阶段。进一步深化对农业新阶段的认识,把思想统一到中央和省委、省政府的重大决策部署要求上来,把握好农业工作大局,是做好各项工作的重要前提和保证。

首先,要分析新形势。改革开放以来,农业和农村经济持续稳定发展,农业综合生产能力连续迈上几个新台阶,农产品供给实现了由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。党的十六大提出了统筹城乡经济社会发展,全面建设小康社会的宏伟目标。2003年中央农村工作会议要求把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。同全国一样,全省农业农村经济社会发展正处在新的发展阶段。这一时期,是农业结构加快调整的时期,是农村改革不断深化的时期,是农产品供给最为充裕的时期,农业和农村经济发展取得了巨大成就,基层和农民群众的实践丰富而生动,农村经济社会变化广

泛而深刻。实践证明,党中央对于农业新阶段的一系列重要判断和采取政策措施,是十分明确和不断深化的,是完全正确的,是我们指导农业农村工作的大政方针和基本依据。

其次,要认识新变化。新阶段农业发生了一系列重大变化。从宏观形势上看,农业发展从主要受资源约束向资源、市场双重约束转变,发展所面临的压力更大了;农业经济从主要侧重于国内市场到综合面向国际、国内两种资源、两个市场转变,农业国际化步伐加快,适应经济全球化的新趋势,面向市场、扬长避短、开放开发、参与竞争的领域更宽了;特别是农村发展与城镇以及整个国民经济发展的关联程度进一步提高,城乡发展的互动性、互补性越来越强,城市发展离不开农村的促进和支持,农村发展离不开城市的辐射和带动,统筹城乡经济社会发展的现实需要更为迫切。农民收入的主要来源发生重大变化,非农产业和进城务工成为农民收入的重要来源,拓宽渠道、建立长效机制已经成为农民增收的重要方向;农村劳动力就业格局和转移动因发生重大变化,加快由种植业向种、养、加各业转移,由农业向非农产业流动,由农村向城镇集聚,统筹城乡经济发展已经成为解决“三农”问题的关键。

把握全局,进一步明确全省农业工作的总体方向

必须坚持以全面建设小康社会总揽农业农村工作全局。全面建设小康社会,重点是农业,

难点是农民,最繁重、最艰巨的任务在农村。各级农业部门一定要认真学习贯彻落实省委六届五次全会精神,坚持以全面建设小康社会总揽工作全局,把全面建设小康社会作为农业工作的总方向、总目标,一切工作都要服从和服务于全面建设小康社会的大局。

必须始终强化“发展是第一要务”的意识。各级农业部门要始终强化“发展是第一要务”的意识,牢固树立“不发展就是失职,不加快发展就是失误”的思想,越是有成绩的时候,越要清醒地深入查找工作中的不足和问题,纵向比总结成绩,增强信心;横向比瞄准先进找差距,振奋精神,自我加压,奋力争先,争创一流。要努力增强责任感、紧迫感和使命感,发挥主动性、积极性、创造性,潜心尽力,全神贯注,下全力推动农业发展、农民增收、农村繁荣。

必须树立科学的发展观。加快农业发展,必须坚持统筹兼顾,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的科学发展观,正确处理方方面面的关系,增强工作的全局性、整体性。

突出重点,推动全省农业工作再上新台阶

当前农业发展面临的困难和问题很多,最为突出的是农民增收缓慢。统筹城乡经济社会发展,做好农业农村工作,点多面广,任务繁重。必须突出重点、突破难点、高度关注热点、敏感点、找准切入点、抓好结合点,全力攻坚,以重点工作的突破活跃工作全局。

突出重点,推动全局。坚定不移深化结构调整。推进结构调整是新阶段农业工作的中心任务,是增加农民收入的主要途径,必须坚定不移地继续推进。要继续把握设施农业、生态农业、创汇农业、特色农业、绿色农业总体方向,拓展牧草、食用菌、大豆、优质油料、甘薯、花卉、优质杂粮新领域。通过实施优势农产品区域布局,把区域布局调优;大力发展新兴产业、特色产业,把产业结构调强;加强质量安全管理,把质量水平和综合效益调高;搞好农民技能培训,促进农村劳动力转移,把农民增收的渠道调宽。

突破难点,带动全局。一是创新完善农业

科技服务体系。按照“高新技术建龙头,示范园区抓带动,科技服务进村,农技电波入户”的思路,完善“五级一户”新型农业科技推广服务体系,继续围绕功能定位、机制创新、体制改革、体系完善等方面,积极探索改革创新的新思路、新举措,使农业科技服务进村入户、贴近基层、贴近农民,推动农业科技进步。二是切实加强农产品质量安全管理。继续围绕产前、产中、产后关键环节,推进“从田间到餐桌”全过程质量控制。建设绿色环境,扩大环境评价范围,确保源头净化;加快绿色生产,普及无公害技术操作规程,全面推进无公害标准化生产;培育绿色产品,搞好无公害基地和产品认证,加大绿色食品开发力度;推进绿色流通,推行产地编码、档案化管理,发展连锁销售、物流配送等现代化流通方式;引导绿色消费,培育名牌产品,提高无公害产品的社会影响和认知程度。

全省各级农业部门将立足本职、围绕中心、服务大局,牢固树立服从服务大局的意识,强化做好本职工作的责任意识,确立尊重农民主体地位的服务意识,保持和发扬艰苦奋斗、求真务实、团结拼搏、争创一流的优良传统和作风,认真贯彻省委六届五次全会精神,树正气、讲团结、求发展,与时俱进,开拓创新,切实把全省农业工作提高到一个新水平,为全面建设小康社会做出新的贡献。

培育农业科技传播体系 创新科技成果扩散机制

河北省科学技术厅厅长 贾红星

县域经济是全省经济的基石,县域经济的发展程度,决定着全省经济发展的规模和水平,决定着经济社会的发展目标能否顺利实现。省委、省政府十分关注县域经济发展问题,把加快县域经济的发展作为富民强省的重大战略措施,作为解决“三农”问题的重要途径来推进。

2003年以来,科技厅针对我省农业科技服务组织机制不活、渠道不畅等问题,在全省实施了以建设农业科技传播站为主要内容,以构建农业科技传播体系为目标的“农业科技传播工程”。2004年,省委、省政府把农业科技传播站的建设列为全省十项民心工程之一。农业科技传播体系的建设目前还处于起步、探索阶段,有很多问题还需要在实践中不断改进和完善。

建设农业科技传播体系的背景

从河北的情况看,虽然多年来在新型农业科技服务体系建设方面做了大量工作,尤其在农、科、教统筹,产、学、研结合,行业学会(协会)建设等方面进行了有益的探索,培育了一批典型,解决了很多问题,但是在市场经济条件下,农村科技服务中介环节薄弱,仍是科技服务“三农”。加快县域经济发展的瓶颈问题,突出表现在:一是农业科技转移机制不适应市场经济的发展。原有的农业技术推广体系由于缺乏经济手段和利益纽带,作用日趋弱化,“线断、网破、人散”的状况进一步加剧。二是支撑农业产业化发展的技术少。农业产业化进程的加快,打破了原有的生产布局和经营方式,对技术需求



第一个农业科技传播站“河北迁西板栗技术传播站”揭牌

发生了根本变化,现在以研究产中技术为主体的科研布局,难以满足龙头企业快速发展的需要。三是农村出现了“科技荒”。随着短缺经济的结束和市场经济的确立,农民学科学、用科学的热潮与日俱增,但由于多年来现有成果实用性差,造成现有技术难以满足迫切需要致富的农民渴望的局面,形成了一定程度上的“科技荒”。

导致这些问题的原因:一是理论指导问题。二是机构设置问题。三是资源整合问题。四是服务方式问题。

要解决好农业科技服务体系的问题,根本出路是改革旧模式,超越已有的利益格局,超越传统的管理理念,探索新机制。在构建农业科技传播体系工作中,把传播学作为建设中介组织的理论基础,推动农业科技服务在观念上

的转体制上的变革和机制上的重建。

农业科技传播的概念、运行机制和基本特征

就农业科技传播的受众而言,由于学识基础的不同、知识理解能力的不同以及获取农业科技知识信息目的的不同,可以将其划分不同的受众群体。因此,在市场经济条件下建设农业科技传播体系需要重铸新主体,把科技成果直接拥有者大量引入生产领域;需要重开新渠道,以利益机制为核心;需要重建新平台,有效整合社会资源;需要重塑新农民,把农民被动性接受变为主动性参与。

当前,我国处于计划经济向市场经济转移的过渡期,计划机制并未完全摆脱,市场经济很不完善。在这个特殊阶段,农业科技服务体系的运行应采取“市场牵动和政府推动”相结合的“双轨”运行机制。

长期以来,农业科技推广作为公益事业,建立了庞大的技术推广机构。经济体制转型以后,适应市场的农业科技服务机制并没有完全建立起来。因此,建立政府推动、市场牵动的“双轨”运行机制,不仅符合农业科技传播的特点,符合我国的国情,也符合国际农业发展的趋势,其基本特征应是:一、融入企业。二、服务产业。三、聚集资源。四、网络运行。

建设农业科技传播站的主要做法

1、拓展思路。我们在建设传播站工作中,坚持了正向思维与反向思维相结合,近期目标与长期目标相结合,当前利益与长期利益相结合。把以科技为先导,以企业为依托,以产业为基础,以农民增收为目标作为建站的指导思想,有效地克服了技术推广中的单一性和被动性的问题。

2、凝练内涵。建设农业科技传播站,我们坚持在继承中发展,在实践中创新。首先明确了农业科技传播站的性质,是由龙头企业和具有较高组织化程度的专业协会及农民合作经济组织;其次,明确了传播站的功能,是进行农业

技术的引进、开发、示范、传播和服务;第三,明确了传播站的建设方式,是以企业为主体,以产业发展优势为基础,聚集人才、技术、信息、资金等科技资源,形成实体化的农业科技成果转化载体;第四,明确了其经营机制,是实行企业化运作,专家与农业科技传播站签订科技合同或以技术、资金入股,通过合同关系进行合作研究开发和服务;第五,明确了传播站的专家配



易县山地中药材产业技术传播站专家
考察药材种植情况

置,采取主办企业与专家双向选择、自愿结合的方法,形成梯次化的专家团队。

3、打造名牌。我们将计划建设的各类农业科技传播站用分布在全省农业产业中的名牌产品串联起来,通过排列组合比较鉴定,选择依托优势资源开发出的高技术产品的单位予以扶持建站,使每个传播站都具备打造一个名牌产品,服务一个优势产业,总结一套成熟技术,培养一批优秀人才的能力,形成各具特色的农业科技“中介”亮点。

实施饮水解困工程 促进县域经济发展

河北省水利厅厅长 韩乃义

我省是一个干旱缺水、水资源严重匮乏的省份,在农村尤其是山丘区和滨海区,历史上就存在着严重的人畜饮水困难。在全面建设小康社会的征程中,解决农村饮水困难,既是我省水利战线一项长期而艰巨的任务,更是践行“三个代表”重要思想和解决“三农问题”的具体体现。我省自2000年开始实施国债农村饮水解困以来,到今年底可使386万农民告别饮水难的历史。

一、实施农村饮水项目概况

我省饮水困难分为水源缺乏和水质未达标两种类型。水源缺乏型主要分布在太行山山区、燕山山区、冀西北及坝上地区;水质未达标型主要分布在黑龙港地区和沿海地区。缺水地区大多属革命老区,又属贫困地区。这些地区自然条件差,生产水平低,群众生活十分困难,生活用水依靠人担、畜驮或车拉,往返几公里、甚至十几公里,缺水时间一般为3—6个月,有的地方甚至全年靠拉水度日。群众终年为吃水奔忙,运水占用了大量劳动力,极大地削弱了经济建设力量,是制约当地经济发展、影响群众生活提高、造成贫困的主要原因。

多年来,党和政府十分关注饮水解困工作。1987年1月省人大常委会六届二十四次会议,通过了《关于加速解决山区人畜饮水问题的决议》。省财政每年安排专项资金,用于解决人畜饮水困难。到1999年底,全省共建成各类饮水工程15万处,累计使1424万人结束了吃水难的历史。1997年以来,由于我省连年干旱少雨,

致使许多泉水干涸,河道断流,蓄水锐减,地下水位大幅下降,机井出水量严重不足,加之工程老化、年久失修和水质污染等原因,农村人畜饮水出现了新的危机。面对我省农村严峻的饮水状况,2000年初,国家决定实施农村饮水解困项目。用3—5年时间,利用国债资金解决农村人畜饮水困难。将我省列入中西部地区饮水解困项目。有200万人列入国家农村饮水解困一期规划,有170万人列入二期规划。为加快解决我省农村饮水困难注入了强大的推动力。

今年,省委、省政府又把解决农村饮水困难列为河北省十项民心工程之一,有力地促进了人饮解困工作的开展。今年可解决现有70万农村人口饮水困难,全面完成国家农村饮水解困二期工程。

二、实施农村饮水解困项目成效显著

2000年饮水解困项目的实施,标志着河北省解决农村饮水工作进入了一个新的发展时期。我省各级、各部门高度重视,把解决农村饮水困难作为实践“三个代表”重要思想的具体行动,作为解决“三农问题”的头等大事来抓。有关部门密切配合,按照“因地制宜,稳定解决”、“先急后缓,突出重点”的原则,积极探索,负重奋进,取得了显著的成绩。我省一期项目计划总投资6.0亿元,其中:国家2.3亿元,地方配套3.7亿元。经过三年的努力,圆满完成了一期建设任务,使200万人解决了吃水困难。二期项目计划总投资5.1亿元,其中:中央2.1亿元,地方配套3.0亿元,解决170万农村人口饮水困难问题。

目前,共落实投资 4.9 亿元,已解决了 150 多万人的吃水困难问题,年底可完成 170 万人的计划。

农村饮水困难问题的解决,结束了这些地区群众祖祖辈辈盼水、找水和远距离运水的历史,生存条件得到了明显改善,群众的健康状况得到了进一步提高。大量劳动力获得解放,劳务输出及种植、养殖、加工各业得到迅速发展。

地处渤海之滨的沧州黄骅市,淡水资源极度匮乏,人均淡水资源占有量仅相当于全省的 20%,全国的 3%。特别是 1997—2002 年连续六年的干旱,地表水锐减,浅层水又苦又咸,深层水超采严重,群众饮水十分困难。黄骅市曾采取兴建坑边辐射井、坑中卧管井等工程措施解决群众饮用苦咸水或高氟水问题,但效果不佳。2000 年初全市的 327 个村庄、40 万人仍存在饮水困难,群众只能靠购买淡水度日。为了解决群众的饮水困难,黄骅市水务局建立技术攻关小组,利用电渗析法脱盐和低渗透性杀菌降氟离子膜原理的多层过滤技术,成功地完成了苦咸水淡化和改水降氟技术攻关,建成了咸水淡化和改水降氟的净化水站,解决了群众的吃水困难问题。

三、实施农村饮水解困项目的措施与体会

领导重视、部门协作是做好饮水解困的保证。省委、省政府对农村人饮解困工作十分重视,省委书记白克明、省长季允石多次要求各级党委、政府和有关部门关心群众的吃水问题,把这项工作办实办好。各级党委、政府把这项工作作为严肃的政治任务,作为想民、爱民、为民的重点工作来抓,并把任务层层分解,纳入了政府考核目标进行管理。

各级水利、计划、财政和扶贫部门,团结协作,制定规划,落实实施方案,制定管理办法,完善各项措施。

整合资金、集中财力是做好饮水解困的关键。四年多来,为把解决农村饮水困难工作既要办好,又尽量减轻农民负担,省直有关部门密切配合,不断加大省级投入力度,把国债资金、以

工代赈资金、扶贫资金和省财政专项资金整合起来,统一使用,按《河北省解决农村特困人口饮水困难工程建设规划表册》实施。一期项目省级落实配套资金 1.8 亿元,占总投资的 30%,成为历史上投入比例最多的时期。市县政府和群众也积极筹措资金,保证了项目的顺利实施。

精心设计、充分准备是做好饮水解困的基础。按照国家要求,水利部门会同有关部门,先后制定了一期和二期项目规划,制定了工程实施方案。在项目实施中,认真总结历史经验和教训,坚持“因地制宜,稳定解决”、“先急后缓,突出重点”等原则,技术人员反复勘测、论证,力求技术可行,经济合理。邯郸市根据西部山区的特点,实施了一户一窖,一村一池,一沟一井的“三个一”工程布局,使群众达到正常年份吃水在家,一般干旱年份吃水在村,大旱年份吃水不出沟的目标,提高了供水的保证率。

强化管理、规范运作是做好饮水解困的重要手段。为加强项目管理,我省制定了《河北省农村饮水项目建设管理实施细则》。严把工程建设、材料采购、资金使用、施工队伍选择和检查验收五个关口。在工程建设上,实行行政领导和技术人员双重负责制,实行了工程建设监理制;在材料采购上,实行了招标或询价采购;在资金使用上,采取专帐储存、专款专用;在施工队伍选择上,择优确定施工单位;在检查验收上,严格按照验收程序和标准进行。从对一期项目验收的情况看,饮水工程质量是好的。

农村饮水解困工程,承载着党和政府对困难群众无微不至的关怀,承载着人民群众对改变自身命运、追求美好生活的美好期盼。坚持以人为本,牢固树立和贯彻落实科学发展观,要求我们把保障饮水安全,维护人的健康生命,作为继饮水解困之后水利工作的当务之急、重中之重,以此推动农村饮水工作再上一个新台阶。