

中國水利問題與二十四年之水利建設

中國水利問題與二十四年之水利建設

緒言

衣食住行，爲人生四大需要，亦總理民生主義中所以謀解決者，顧我國以農立國，農民佔全國人口總數百分之八十以上，國家經濟基礎，奠於農村，莫可諱言，是故食之問題，當較衣住行三者爲要，孟子曰，國以民爲本，民以食爲天，良有以也。

溯年以還，水旱薦臻，蟲病爲虐，國家多故，饑饉載途，以致食糧等項，多仰給於外國，漏卮之鉅，實堪驚人，此誠農業國家莫大之恥辱，民族前途切膚之隱憂，目前救亡圖存之道，捨努力農業生產外莫屬，而農業生產建設多端，其關係最大者，則莫如水利建設，證之往古，關於水利行政，史不絕書，如大禹之治水，載諸禹貢，周禮荒政之篇，禮記玉藻之言，與夫秦漢河渠書、溝洫志等，皆記述治水救民之道，厥後代設專官，時有治理，治水問題，爲國家要政，斑斑可考。

吾黨綜握政權以來，深知欲致國富民強，必先繁榮農村，而繁榮之方，首重水利，故於廿三年冬，全國經濟委員會統一全國水利行政，設水利委員會，主管其事，凡所設施，不僅於消極方面，爲救災之工作，且於積極方面，作興利之工程，標本兼施，緩急並籌，其方針約有六項：一爲防災工程，以築堤壩口爲治標工

作，以改善河道為治本方策；二為興利工程，如建設灌溉、航運等事業，以開利源，俾雙增進國富，改善民生；三為測量工作，以適合擬定工程計劃之需要為主；四為測驗工作，不以數量之多為貴，而貴乎測驗之精確，其分配佈置，亦不重在繁密，而重在均當；五為查勘工作，以經驗豐富人員，任查勘之責，以為設計工程之基礎；六為試驗工作，於實施工程之先，舉行模型試驗，詳加研討，再行施工，以期妥適。

凡此諸端，均屬中央兢兢自持，而力謀推進者，茲將廿四年一年內全國之水利建設，分列淮水利工程，黃河水利工程，揚子江水利工程，及其他水利工程數項，舉其華華大者，臚述如後：

導淮水利工程方面

淮河即古四瀆（江、淮、河、濟）之一，介於黃河長江兩大河流之間，為江北巨川。發源於河南之桐柏山，會汝、潁、涡、澮等河，滌為洪澤湖。其先獨流入海，自下游被黃河所奪後，遂行淤塞。今其水流，大都由運河以入長江。惟淮河水宏，沿河湖沼甚多，而運河槽狹，故每屆水漲，即不及宣洩，汎濫為災，與黃河之瀕年潰決，同稱為中國之兩大害水，救濟之策，惟有導淮入海，以求上游水量之宣洩，整治運河，以謀下游水道之通暢。中央有鑒於斯，爰設立導淮委員會，專司淮水疏導之責，其工作方針，乃以江海分疏為原則。而定防洪災，便航運，興灌溉諸種計畫，其計畫如左：

導淮總綱—江海分疏。

一、導淮原則
——整理入江水道，令在洪湖水位二三·五公尺時，能洩每秒九〇〇〇立方公尺之水量以入江。
——利用洪澤湖為擋洪水庫調節洪水，擋洪容量為七四一五兆立方公尺。
——開闢入海水道洩洪入海，其初期洩量為每秒一〇〇〇至一五〇〇立方公尺，以後逐漸擴大。

——長度一百五十二公里。

——整理入江水道——途徑：由洪澤湖出三河，至金溝鎮，折入柏家澗，趨東南入高郵湖，唐家湖，再開新河，由南湖達邵伯湖，至六閘，穿運河，出歸江各引河，取道芒稻河，廖家溝，至三江營入江。

洪

經費
三河活動壩建築費三，五〇〇，〇〇〇元。
開挖淮河入江水道二八，八七二，八〇〇元。
修築洪澤湖圍堤及洩水閘一，二〇〇，〇〇〇元。
共計三三，七二，八〇〇元。

長度一百六十公里。

開闢入海水道

途徑由張福河經廢黃河至套子口入海。

經費
開挖河槽等……三三，二一〇，〇〇〇元。共計三四，二七〇
建築活動壩及船閘一，〇六〇，〇〇〇元。一，〇〇〇元。

中上游兩岸修築大堤。

淮河中上游治導

河身曲者直之，狹者拓之，淺者浚之。

需費約七〇，〇〇〇，〇〇〇元。

淮河幹流兩旁加設水閘及涵洞。

淮河支流治導
兩岸築堤防，河身裁灣取直。
合併小支流。
改關口門。
需費約三〇，〇〇〇，〇〇〇元。

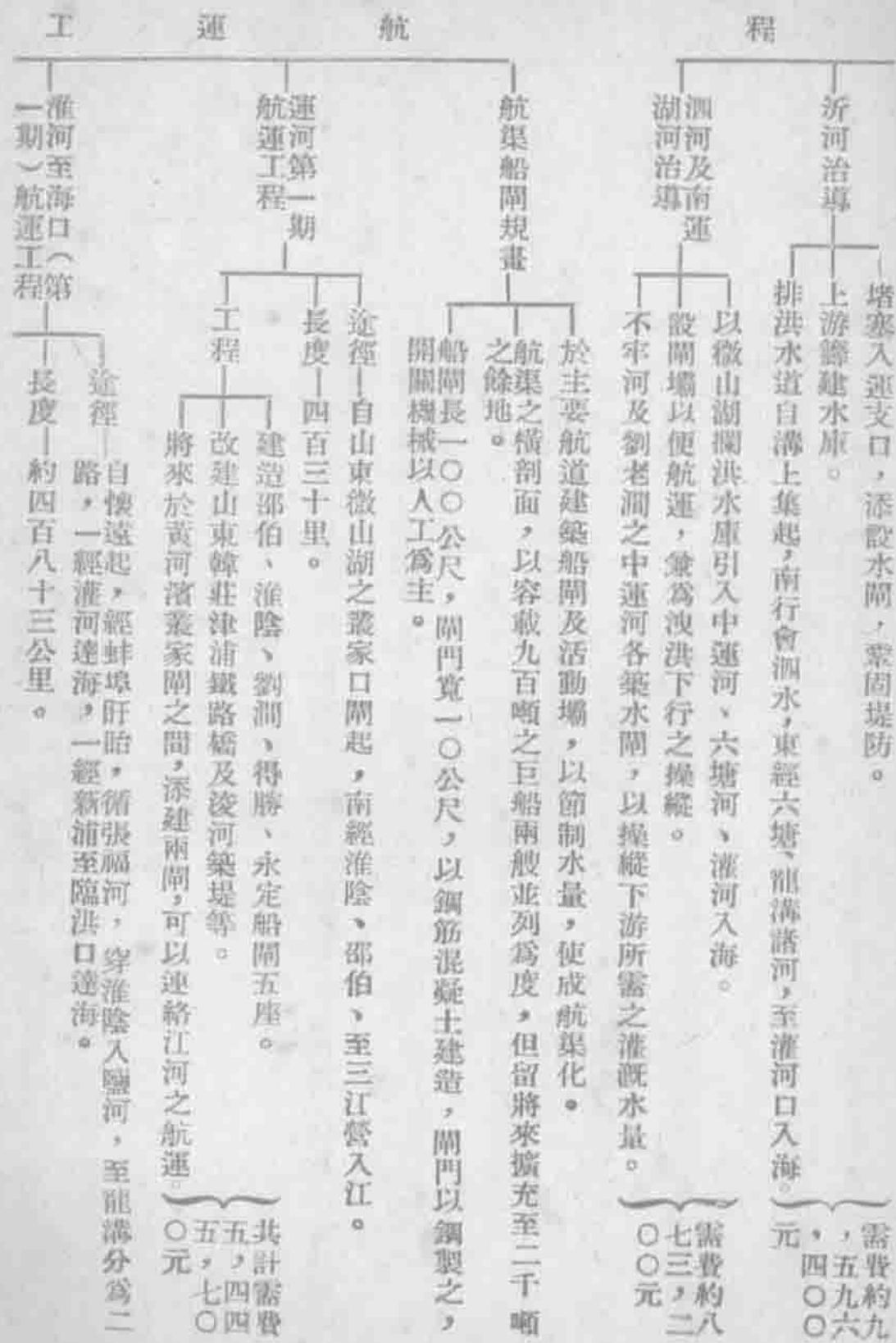
主要目標，在沂沭分導。

沂河治導
上游建攔洪水庫，幹支造滾水低堰。
下游疏浚，以利宣洩。

需費約七
七五九〇元。

排洪水道，自紅花埠起，循大沙河，青伊湖，經薔薇河至臨洪口入海。

需費約七
七五九〇元。



程

「工程」建築鹽河、蔡工、龍溝、新浦船閘、河活動壩一座，及凌河築堤等。共計需費四，〇〇〇，〇〇〇元。

將來交通狀況

「運河開通五年以後，可有五百萬噸之運輸。
二十五年以後，可增至二千萬噸。」

「淮河與鹽河聯絡以後，亦有同樣之發展。」

洪澤湖蓄水庫
之效用及程度

舊黃河以南，如裏卜河區面積一千一百七十四萬畝之農田，均藉洪澤水源，以資灌溉。
洪澤之水位，在灌溉之前，應在一三，六公尺，儲有三七三〇兆立方公尺之水量，為灌溉之用。

灌溉渠道

自涇河開東流，經射陽湖至串場河。

「甲」洪澤湖洩出之灌溉總幹渠循運河南行，並輸達通揚運河。

一路由碼頭鎮東北流，循入海水道至周門，穿舊黃河堤至串場河或新運河。

「乙」沂泗沫導治後，利用微山湖作水庫，利用不牢河及中運河為輸水幹渠，舊為黃以北之中運東西農田旱季灌溉之用。

灌漑工程

灌漑工程費
灌漑工程所需之各項經費，除利用航運河道已列在航運工費及灌漑支渠工程不計外，約計共需五百萬元。

另高寶湖區擧耕工費約需四百五十萬元。

導淮完成之後之利益

淮河流域——二千萬畝。

沂泗沐流域——一千二百萬畝。

——避免洪水之地而五千萬畝——裏運東西——一千八百萬畝。

——涸湖增墾之地而二百四十五萬畝——每畝估值二十五元，共計六千萬元。

得水灌溉之地而——四千一百四十九萬畝——每畝年征水捐一角，年得四百十四萬九千元。

——開通航路九百十三里——每年貨以二千五百兆噸公里計，一年得七百五十萬元。

以上計畫，導淮委員會於近數年來，分別緩急，逐一推進，已次第實施，卓著成效，茲將民國廿四年一年來導淮工程進行概況，擇要列述於左：

甲 關於測驗工程者

(一) 楊莊活動壩之水工試驗：水工試驗，為水利工程之重要步驟，蓋所有各項水工計畫，如先舉行模型試驗，詳加研究，再行施工，自必妥適。故導淮委員會乃委託全國經濟委員會，先作楊莊活動壩之水工試驗，現正設置模型，從事試驗中。(註二)

(二) 水文之測量：水文測量，為規畫水利工程之基本工作，導淮委員會水文測站，雖遍佈淮域全境，而上游各支河及沿海各口門水位站，皖境淮南各處，蘇北各地及沿海一帶之雨量站，均以限於經費，未能設立。嗣經商准全國經濟委員會撥款添設，計民國二十四年內新設雨量站三十七處，水位站十

九處。(註二)

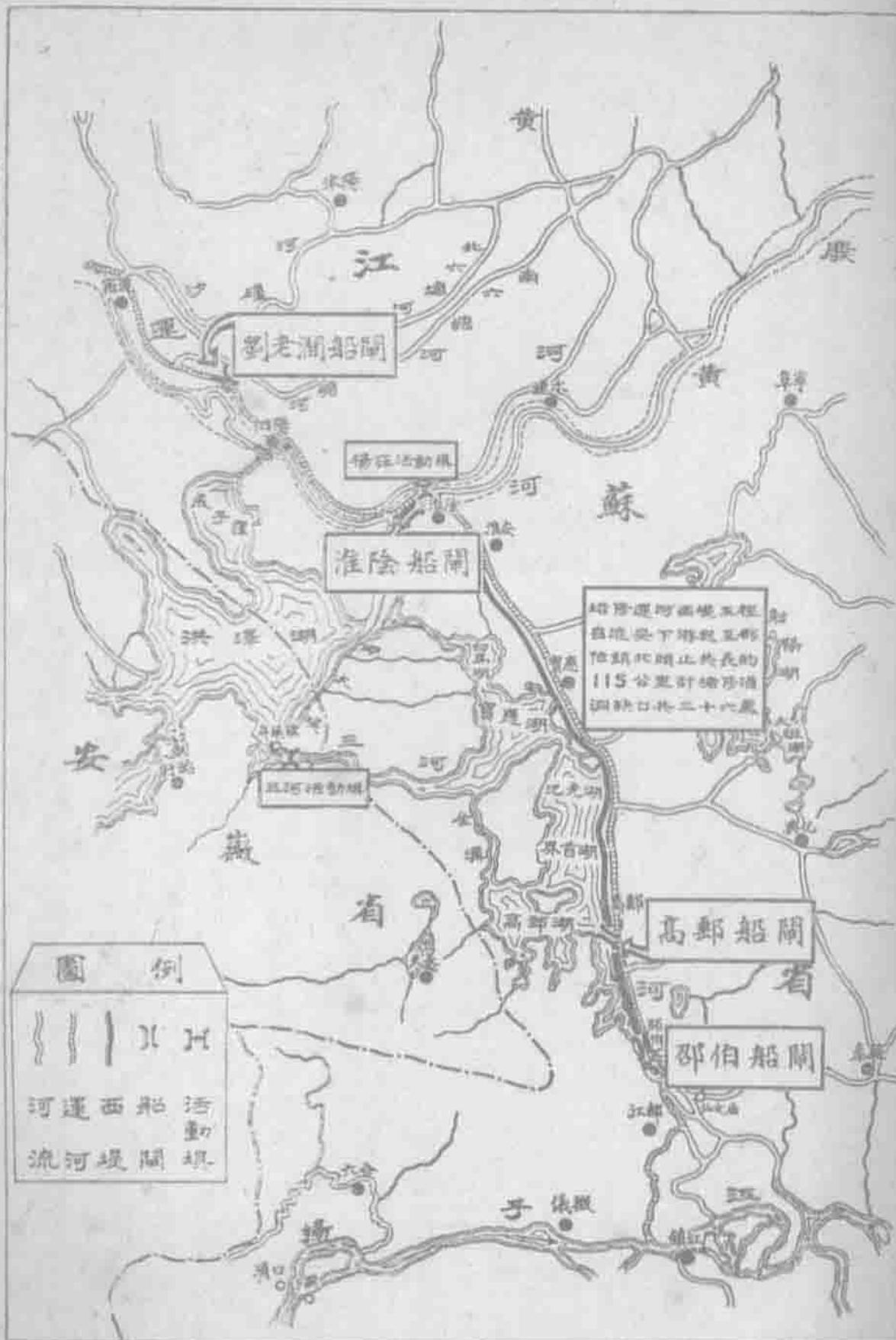
(三)淮域土地之測量：廿四年內淮域土地測量，係於高寶湖區及泗陽于工灘區，分三角測量、求積、製圖等三方式進行，以謀蓄洩之利。(註三)

(四)皖南境內湖沼之測量：皖南境內湖澤坡塘頗多，計其總面積共約六百平方公里。此項湖塘，素具蓄洩功能，有益地方水利，急應施以實測，從事整理，俾能於蓄洪、灌溉方面，益資利賴。導淮委員會乃商准全國經濟委員會撥款，組織設計測量隊一隊，於廿四年四月下旬成立，五月十五日全隊出發，前往安徽壽縣安豐塘着手施測，其施測方法，計分設置導線標點、導線、幹線水準、覆校水準、斷面地形等項。業於十二月中全部竣事。(註四)

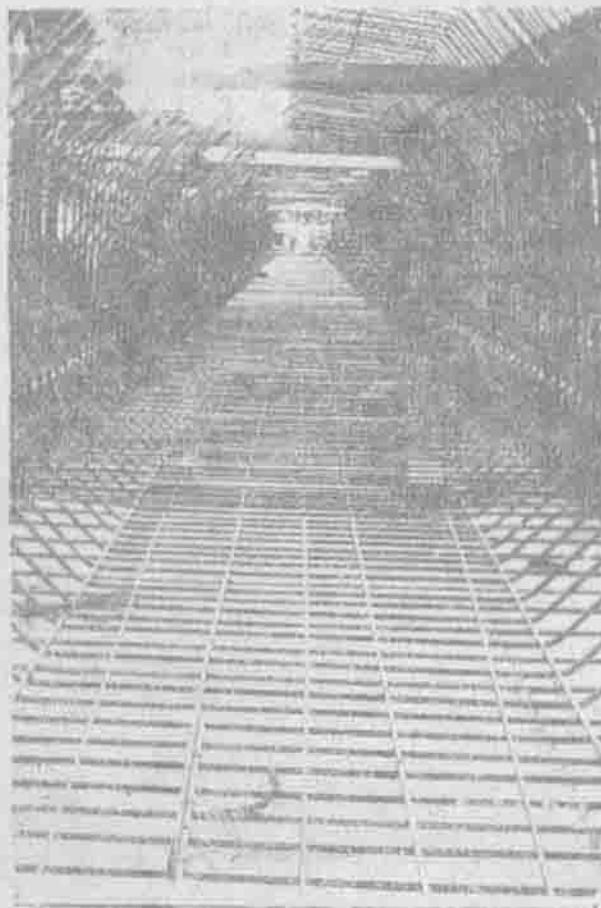
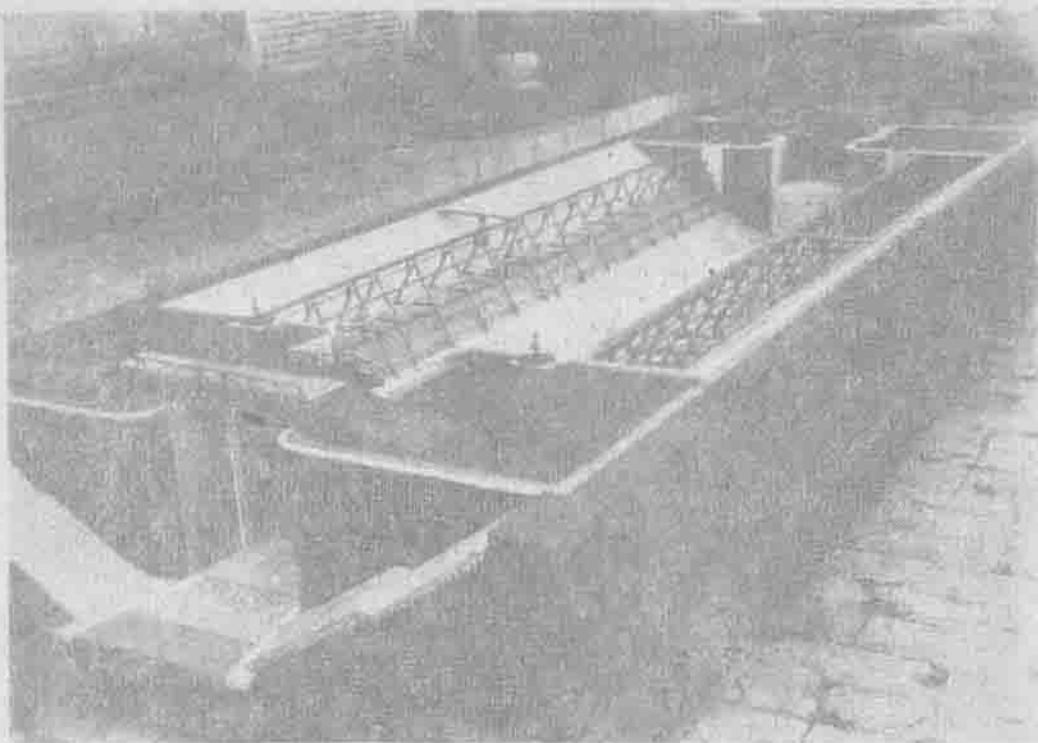
乙 關於建築工程者

(一)邵伯、淮陰、利潤三船閘之建築：運河縱貫江蘇南北，為淮河下游灌溉航行要道，惟河水漲落無常，節洩無方，雖有舊石閘多處，均係攔河建築，中留二丈寬之口門，以便過船，每船過閘，恆藉綫盤拖曳，備極危險而迂滯。導淮委員會為改良運河航運起見，於民國二十三年，先後成立邵伯、淮陰、利潤三船閘工程局各一處，興建新式船閘。船閘之閘室，計長一百公尺，寬十公尺，其容量足供九百噸船一艘，或四十噸船十艘一次過閘之用。截至廿四年年底止，邵伯船閘之基樁、鋼板樁、

部 伯 淮 陰 利 割 潘 及 船 閘 位 置 圖

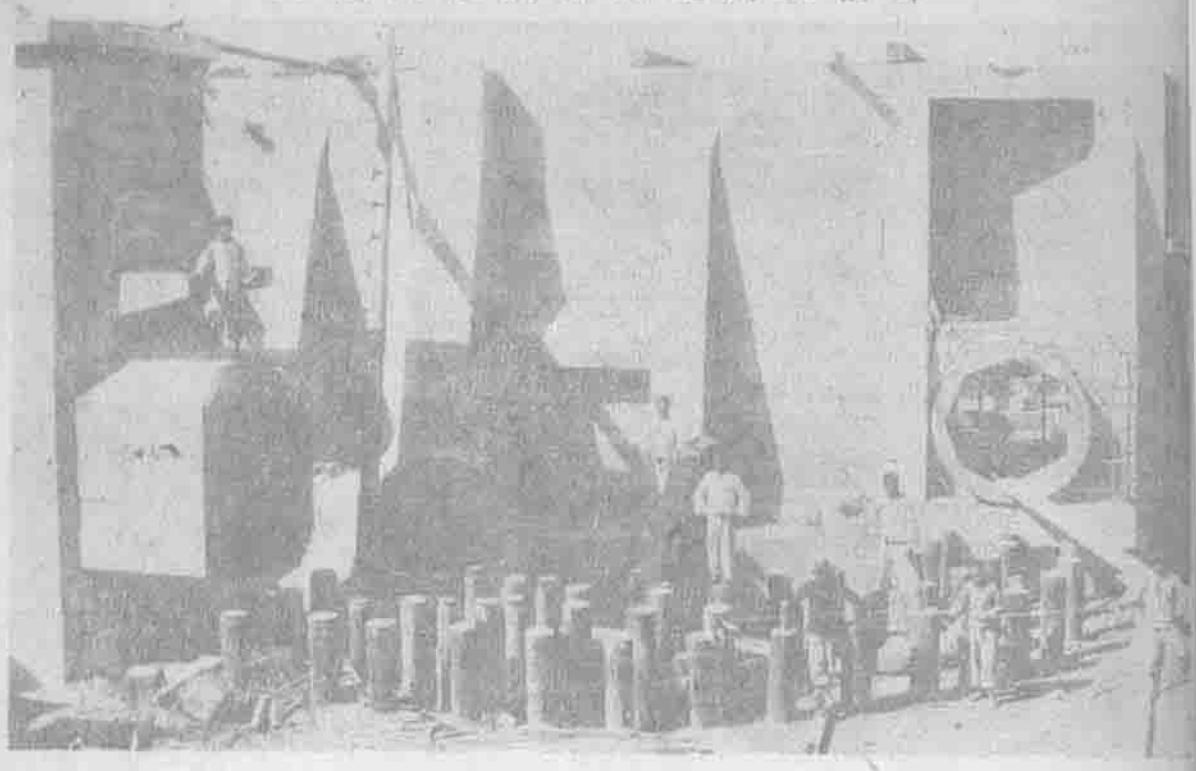


邵伯船閘模型



杉木排樁、上下游閘基鋼筋混凝土、上下游閘牆、上下游開關井牆鋼筋混凝土、上下游閘門、及開關機件，輸水道開關機件等工程，均經竣工，現正辦理裝置輸水道鋼管閘牆護木及閘室填土工作。淮陰船閘之基樁、鋼板樁、及上下游閘基鋼筋混凝土，均全部完成；上下游開

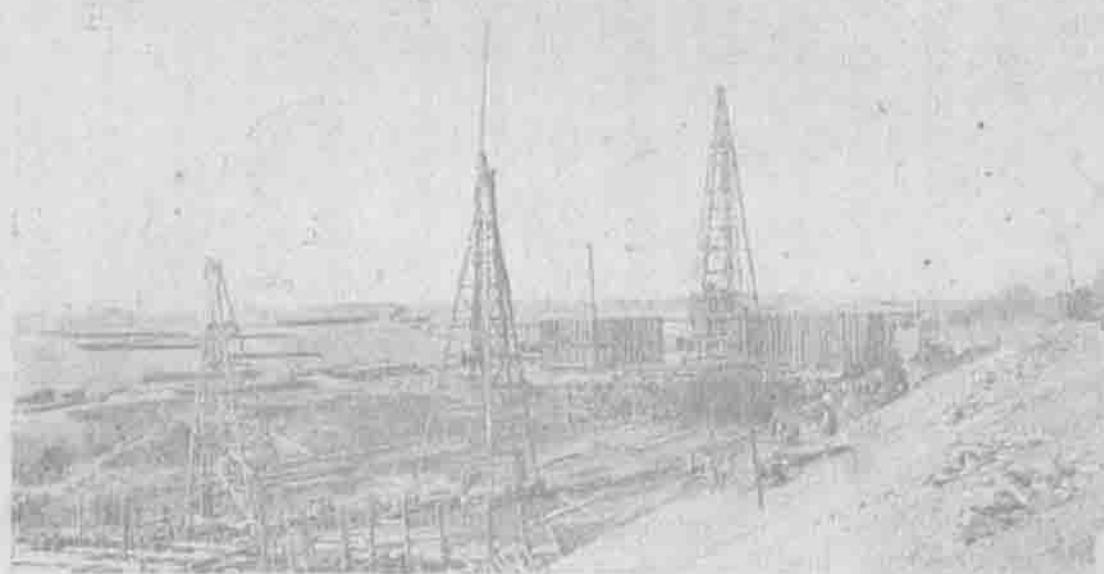
邵伯船閘上游關閘及開閘



淮陰船閘引河



程工搭板鋼門閘游上及岸右身閘關船陰淮



程工土挖塘閘關船潤劉



關井牆，及上下游閘牆鋼筋混凝土

，亦經竣工，並將上游閘門，及輸

水道開關機件裝置完竣，現在辦理

下游閘門，及其裝置，暨閘室填土

工作。劉淵船閘之松木基樁，護岸

樁基樁，及鋼板樁，均經次第竣工

，其下游閘基，及下游閘牆鋼筋混

凝土，及澆灌上游閘基鋼筋混凝土

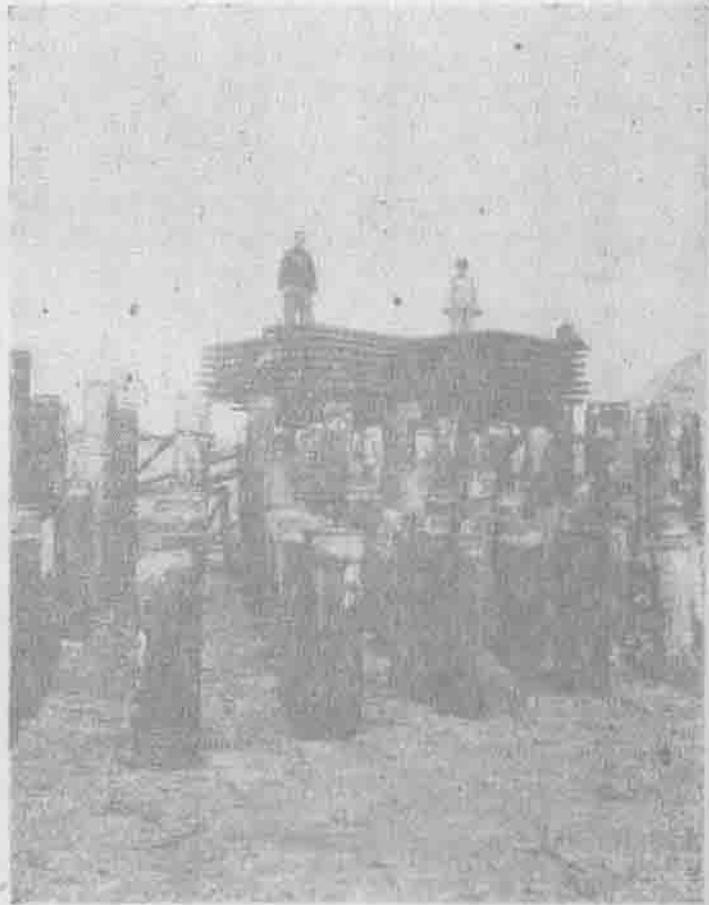
工作，亦均已完成，現正辦理澆砌

輸水道混凝土，及閘室填土工程。

是則三閘全部工程完成日期，已相距不遠，此後運河水勢，自長江三江營起，沿運河直抵臨海鐵路交點之運河站止，凡三百五十公里，可終年保持相當深度，吃水深二公尺，載重九百噸之船隻，可以通航無阻，航運之便利，可預卜也。（詳五）

(二)高郵船閘之建築：導淮委員會以西堤之高郵越河港，係高寶湖船隻入運河之要道，不能與西堤各缺口同樣堵閉，特在該處興築一小船閘，以利運輸，業於廿四年六月十六日成立高郵船閘工程事務所

劉淵船閘基閘試驗



，積極進行，打樁工程於七月七日開工，至十二月竣工，築堤土方工程，迄十二月底止，共做二八·一五八公方，又其做鋼筋混凝土七九·〇七公方，水泥灌亂石塊二六〇公方，全閘工程，業經完成。（註六）

(三)惠濟閘之修築：運河碼頭鎮之惠濟閘，爲已疏浚之張福河下游洩水之口門，亟須改建裝配活連閘門，以操縱運河內灌漑水量，及航行水位，故導淮委員會爰於廿三年將惠濟閘位置，修理計畫，閘門開關機，鋼筋混凝土結構，及混凝土橋結構等，繪圖計劃完竣，現正積極籌備施工。（註七）

(四)鹽河船閘之建築：鹽河上承運河，下通灌河海口及臨洪海口，爲聯絡淮城與海口之交通要道。惟鹽河運河之間，以地形水位之差，不能直接通航，運輸極感不便，導淮委員會乃計劃在楊莊附近建一新式船閘，俾溝通鹽河與運河直接航運，其船閘設計，與淮陰所建築者相仿，一俟淮陰船閘完工，即準備開始興建。（註八）

(五)劉老澗洩水閘之建築：沂水含沙甚多，且中途假道於中運河，挾沙南行，爲害於下流頗巨，爲防止阻遏計，導淮委員會正於劉老澗地方建築船閘一座，阻其濁水下流，而江蘇省政府已將沂水歸海要道之六塘河，整修完竣，則六塘河與運河間之新洩水閘之建築，實屬必要。導淮委員會爰計劃於劉澗船閘上游，建一新式洩水閘，全長共十孔，具一千立方公呎之洩水量，待劉澗船閘完工後，即從事興造。（註九）

(六)三河活動壩之建築：洪澤湖具有吐納淮流之效，爲導淮工程中防災興利之樞紐。往時節制水流之法，係於蔣壩之三河口，築草壩一座，每年啓閉一次。惟此項草壩，以質量甚輕，次春水發，即被冲決，倘遇淮洪盛漲，湖水急待排洩之時，則壩基壩頭均阻礙水流，不能暢洩。導淮委員會遂設計另建新式活動壩一座，以代舊時之草壩。是壩建於三河口南之陸地，上下鑿引河以通洪湖及三河，全身長約七百五十公尺，分爲六十孔，每孔淨寬十公尺，淨高五、五公尺，基礎及墩均以混凝土建造，門以鋼製，各各活動，啓閉自如。於廿四年三月二十二日成立三河活動壩工程局，積極籌備，旋於四月十五日正式開始辦公。計截至本年十二月底止，開挖引河一·四公里，完成土方五〇一·三八二公方。預料此壩完成後，

三 河 活 動 壩 工 程

洪湖水位，隨時可以調節，潦則可預洩湖水，以待洪水之停蓄，旱則可預節湖水，以爲灌溉之用，航行之源，凡吃水二公尺之巨舶，可由長江進三江營，經邵伯、淮陰兩船閘，出張福河過洪澤湖，西達蚌埠，懷遠，平時可攔堵湖水，使經張福河出入海水道，而歸於海，俾入海水道，得受長期之沖刷，日趨深泓。故此壩實爲江海分疏，與灌溉航行計畫中之主要關鍵也。（註十）

（七）楊莊活動壩之建築：導淮入海水道工程，業由江蘇省政府徵工辦理（詳見第九項），導淮委員會乃計畫在楊莊建築活動壩一座，用以調節入海水道之洩量，於廿四年十月間，設立楊莊活動壩工程局，着手壩基土方開挖工程，迄十二月止，已挖至深度真高九公尺。至工程局房屋之建築，亦告完成，現正在建造打樁架，進行打樁工程。（註十二）

（八）運河東西二堤之整理：沿運河東堤，已年久失修，現由江蘇省運河工程局，加高培修，拆除舊壠，或鋪砌石工，以資協護。西堤之涵洞缺口，多凡二十餘處，由導淮委員會分別加以堵塞修理，或加配洞門，以維持運河水位，及操縱水流，此項工程，自淮安下游起，至邵伯鎮北頭止，共長一一五公里，計培修涵洞缺口共二十六處。（註十三）

（九）導淮入海工程之進行：淮水入海水道，經導淮委員會決定由張福河經廢黃河至套子口入海，計全長一百六十餘公里，所需工程經費約三四，〇〇〇，〇〇〇元以上，工程浩大，實非易舉，乃商得江蘇省政府之同意，由省府辦理該項工程之實施事宜，遂於民國廿三年十月一日成立導淮入海工程處。