



中国共产党党章教程

ZHONGGUO GONGCHANDANG DANGZHANG JIAOCHENG

(修订版)

范平 姚桓◎著

中国方正出版社

中国共产党党章教程

(修订版)

范平 姚桓 著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党党章教程 (修订版) / 范平, 姚桓著. — 北京: 中国方正出版社, 2012. 11

ISBN 978-7-80216-923-4

I. ①中… II. ①范… ②姚… III. ①中国共产党—党章—教材 IV. ①D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 255760 号

中国共产党党章教程 (修订版)

范平 姚桓 著

责任编辑: 姜宁

责任印制: 李华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594626 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.FZPress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京圣夫亚美印刷有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 13.25

字 数: 297 千字

版 次: 2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-80216-923-4

定价: 30.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

前 言

本书曾以《中国共产党党章研究》为书名，1987年由中央党校出版社出版，1993年出了第二版（修订本）。本书出版后，得到理论界和读者的好评和鼓励，并获得1991年北京市第二届哲学社会科学优秀成果一等奖。1997年9月，按照十五大精神和十五大党章修正案作了补充和修订，改名为《中国共产党党章教程》，由中国方正出版社出版。2003年，根据十六大精神和十六大党章修正案作了修改和补充，由中国方正出版社出了第二版。2010年本书第三版是根据十七大精神和十七大党章修正案修订的。第四版又根据十八大精神和十八大党章修正案作了修订和补充。

本书的主要特点，是结合党的历史对中国共产党党章作全景式研究和阐述，既对历届党章发展和每一届党章作整体论述，又从各个方面系统阐明党的建设的基本原理及各项规定的来龙去脉。此次对书中部分内容进行了修订，突出党的建设的理论创新和实践创新；重点阐明马克思主义中国化最新成果在党的建设上的观点，阐明党的建设面临的新情况新问题及对策。在此基础上，

说明修改党章的必要性和修改内容的科学性，注意历史和现实相联系，理论与实践相结合，使之有一定的理论深度，并有较强的现实针对性。通过阅读本书，读者将对党章修改不仅知其然而且知其所以然，提高执行党章的自觉性和坚定性。

本书是研究党章的著作，可供理论工作者、党务工作者、党建专业研究生研究党章参考；又可作为党章的教材，供广大党员和党的积极分子学习党的基础知识之用。北京市委党校李娜博士为此书付出了辛劳，在此致谢。

衷心希望继续得到理论界和广大读者的帮助和指教。

作 者

2013 年 8 月于北京

目 录

第一章 导 言

- 第一节 党章的重要作用和研究党章的重大意义 (1)
- 第二节 党章的研究方法 (11)

第二章 历届党章总论

- 第一节 党的建设的良好开端
——《中国共产党第一个纲领》 (19)
- 第二节 党的建设的逐步发展
——二大到六大通过的党章 (21)
- 第三节 党的建设经验的科学总结
——七大通过的党章 (26)
- 第四节 执政党建设规律的初步探索
——八大通过的党章 (32)
- 第五节 党的建设遭到严重破坏
——九大、十大通过的党章 (34)
- 第六节 党的建设在徘徊中前进
——十一大通过的党章 (36)

第七节	执政党建设理论的重大发展 ——十二大通过的党章	(36)
第八节	党的建设在改革中探索 ——十三大通过的党章部分条文修正案	(44)
第九节	党的建设进入新的发展阶段 ——十四大通过的党章修正案	(45)
第十节	党的建设面向二十一世纪 ——十五大通过的党章修正案	(52)
第十一节	党的建设进入新世纪新阶段 ——十六大通过的党章修正案	(55)
第十二节	以改革创新精神全面推进党的建设新的 伟大工程 ——十七大通过的党章修正案	(58)
第十三节	全面提高党的建设科学化水平 ——十八大通过的党章修正案	(62)

第三章 党的性质

第一节	党定名为“中国共产党”	(70)
第二节	中国共产党是无产阶级的先锋队	(73)
第三节	民主革命时期党的性质问题的科学总结	(79)
第四节	“继续革命的理论”对党的性质的歪曲	(85)
第五节	执政党性质的科学的规定	(89)
第六节	执政党性质的新的表述	(95)
第七节	坚持党的性质的重大举措	(100)

第四章 党的指导思想

第一节	马克思主义中国化是一项特别艰巨的任务	(102)
第二节	毛泽东思想是党的指导思想	(109)
第三节	马克思列宁主义需要创造性地运用和发展	(111)
第四节	党的指导思想上发生的错误和拨乱反正	(115)
第五节	毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展	(120)
第六节	中国特色社会主义理论是毛泽东思想的继承和发展	(125)
第七节	邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段	(129)
第八节	“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指导思想	(131)
第九节	中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为自己的行动指南	(135)

第五章 党的纲领

第一节	党的最高纲领是实现共产主义	(147)
第二节	党的最低纲领是民主革命	(152)
第三节	反对纲领问题上的“左”右倾机会主义	(157)

第四节	民主革命时期党的纲领的完整表述·····	(160)
第五节	经济建设是党在社会主义改造基本完成 以后的主要任务·····	(164)
第六节	不能把社会主义时期一定范围内的阶级 斗争扩大化·····	(167)
第七节	现阶段我国社会主要矛盾的科学论述·····	(173)
第八节	党在现阶段的总任务·····	(178)
第九节	党在社会主义初级阶段的基本路线·····	(183)
第十节	党在社会主义初级阶段的基本纲领·····	(187)
第十一节	全面建设小康社会·····	(189)
第十二节	中国特色社会主义总体布局的 初步形成·····	(192)
第十三节	中国特色社会主义总体布局的完善·····	(197)

第六章 党的领导

第一节	党的领导经验的初步总结·····	(201)
第二节	党的领导经验的丰富和发展·····	(207)
第三节	执政党领导规律的初步探索·····	(209)
第四节	探索新时期党的领导规律的成果·····	(212)
第五节	加强和改善党的领导·····	(217)
第六节	进一步加强和改善党的领导·····	(220)

第七章 党的组织原则和组织制度

第一节	中国共产党是按照民主集中制的原则 建立起来的·····	(225)
第二节	党的组织原则是民主集中制·····	(230)

目 录

第三节	民主集中制即在民主基础上的集中和在集中指导下的民主·····	(234)
第四节	加强民主集中制是执政党建设的重要课题·····	(239)
第五节	党在民主集中制方面的严重教训·····	(242)
第六节	把党建设成为具有健全的民主集中制的党·····	(247)
第七节	制度建设的新发展·····	(254)
第八节	坚持和健全民主集中制·····	(259)
第九节	扩大党内民主、完善民主集中制的新举措和对基层组织的新要求·····	(263)

第八章 党的纪律

第一节	中国共产党是有严格组织纪律的党·····	(270)
第二节	党的纪律建设在民主革命时期的发展和成就·····	(277)
第三节	党的纪律是维护党的团结统一和实现党的任务的重要保证·····	(281)
第四节	“文化大革命”对党的纪律的严重破坏·····	(284)
第五节	党的纪律建设的新时期·····	(286)
第六节	在改革开放中从严治党·····	(292)
第七节	党的纪律建设在不断加强·····	(296)

第九章 党 员

第一节	党员的基本条件·····	(302)
第二节	发展党员是党的一项基本建设·····	(306)

第三节	党员的义务和权利的统一·····	(313)
第四节	执政党必须提高党员条件·····	(315)
第五节	在党员问题上发生的混乱和错误·····	(323)
第六节	新时期必须对党员提出更严格的要求·····	(326)
第七节	党员是工人阶级的有共产主义觉悟的 先锋战士·····	(328)
第八节	党员要献身改革开放和现代化事业·····	(335)
第九节	对发展党员工作和党员队伍建设的 新要求·····	(338)

第十章 党的干部

第一节	干部队伍建设是党的建设的重要 组成部分·····	(344)
第二节	干部理论和干部政策的科学论述·····	(349)
第三节	执政党必须加强干部队伍建设·····	(353)
第四节	在干部问题上的沉痛教训·····	(354)
第五节	新时期干部队伍的革命化、年轻化、 知识化、专业化·····	(357)
第六节	党的组织路线是实现党的政治 路线的保证·····	(366)
第七节	建设高素质的干部队伍和人才队伍·····	(369)

第十一章 党的作风

第一节	中国共产党是有优良作风的党·····	(377)
第二节	执政党要特别加强作风建设·····	(384)
第三节	党风问题是关系执政党生死存亡的问题 ·····	(387)

目 录

第四节	党风问题实质上是党同群众的关系问题	(392)
第五节	加强和改进党的作风建设,深入开展 反腐败斗争.....	(395)

第十二章 结 束 语

第一节	党章发展的曲折性.....	(401)
第二节	党章的科学性.....	(403)
第三节	党章的权威性.....	(405)
第四节	党章的特色.....	(407)

第一章 导 言

无产阶级政党的党章是以马克思主义党的学说为指导，结合党的建设的实践而制定的党的生活准则和行为规范，是加强党的建设的强有力的武器。中国共产党的党章反映党的学说发展状况，反映革命、建设和改革事业发展的进程，反映党的建设的成熟程度。研究党章的产生和发展，可以深入地了解马克思主义建党学说的发展，更好地总结党的建设的经验教训，加强党的建设，推动革命、建设和改革事业不断向前发展。

第一节 党章的重要作用和研究 党章的重大意义

列宁指出，无产阶级政党的党章是“党组织的形式和规范的总的决议”，是“一致通过的组织规则”。^① 党章是党的最高的行为规范，是党内政治生活和党内关系的基本准则。它明确规定党的性质、指导思想、纲领、路线、组织原则和组织机构、党员的权利和义务以及党的纪律等，并根据不同时期的具

^① 《列宁全集》第8卷，人民出版社1987年第2版，第145页。

体情况，对于党的有关政治、思想、组织等方面的一些基本问题作出明确规定。它是由党的全国代表大会讨论并通过的，具有最高的权威和最大的约束力。党章是党的活动和自身建设的一个基本依据，对全党各级组织、全体党员都有约束力。党章的作用是保证全党在思想上、政治上、组织上、作风上、行动上的一致，从而为实现党的政治路线、现阶段目标和为党的最终目标共产主义而奋斗。

在近代社会中，任何一个政党或社会团体成立的时候，都必须首先制定章程，并按照章程把自己组织起来，开展活动。正式的党章是完备的政党形态所不可缺少的。对无产阶级政党来说，党章有着特殊重要的意义。为了完成解放全人类、实现共产主义这一艰巨的历史使命，党不仅需要有正确的纲领、路线和政策，而且需要把自己组织成为有统一意志、统一行动、统一纪律的高度集中统一的战斗集体。为此，就需要一个建立在马克思主义建党学说的科学基础之上的章程。列宁指出，“章程是组织性的正式表现”。^①“为了保证党内团结，为了保证党的工作的集中化，还需要有组织上的统一，而这种统一在一个多少超出了家庭式小组范围的党里面，如果没有正式规定的党章，没有少数服从多数，没有部分服从整体，那是不可想象的。”^②科学的党章是无产阶级政党组织统一、行动一致的重要保证，也是党存在、发展和夺取胜利的一个基本条件。

当然，党章不是关于党的活动和党内关系的百科全书。它只需要、也只能够对党的活动和党内关系的基本方面作出原则

① 《列宁全集》第7卷，人民出版社1987年第2版，第364页。

② 《列宁选集》第1卷，人民出版社1995年第3版，第499页。

性的规定。它不需要也不可能规定一切方面和一切细节。因为如果那样做，势必使作为党的最高的行为规范的党章冗长、繁杂和琐碎，从而降低它的作用。有关党的活动与党内关系的许多具体问题，可以用其他规定、决定、决议、准则、条例、细则等加以规定。党章和其他规章制度的关系是：党章是基础，它确定党内一切规章制度的指导原则；其他规章制度是对党章的具体化和必要补充，并对全面执行党章起保证作用。党章和其他规章制度构成党的规范体系。

在国际共产主义运动史上，各国无产阶级政党在创建之初，都以马克思主义建党学说为指导，结合自己的建党实践，制定自己的章程，并且根据革命形势的发展、斗争任务的变化和党的自身建设的需要，对原有章程进行修订和补充。由马克思、恩格斯起草，在 1847 年共产主义者同盟第一次代表大会上通过的《共产主义者同盟章程》，是第一个无产阶级政党章程。这个章程规定同盟的目的是“推翻资产阶级政权，建立无产阶级统治，消灭旧的以阶级对抗为基础的资产阶级社会和建立没有阶级、没有私有制的新社会”。章程确立了民主集中制的基本组织原则，规定了同盟各级组织的机构及其职责，以及盟员的条件、各级组织和盟员必须遵守的纪律。这个章程体现了马克思主义建党学说的基本原理，从思想上、政治上、组织上保证了同盟成为第一个建立在科学社会主义基础之上的无产阶级革命政党的组织。章程所确立的基本思想和原则都为以后各国的无产阶级政党所遵循。制定党章也是列宁在俄国创立新型无产阶级政党时的一项重要工作。1903 年 7 月，在俄国社会民主工党第二次代表大会上，围绕党章第一条党员是否要参加党的一个组织的问题，列宁和马尔托夫等人进行了激烈的斗

争。后来列宁在《进一步，退两步》一书中指出，党内关系要以正式制定的党章为基础。而马尔托夫认为党章“太狭隘”，“太约束自由”。这实际上是无政府主义思想和资产阶级知识分子自由散漫心理的反映。列宁始终以高度原则性的态度对待党章的制定和修改。重视党章的制定和修改，也是中国共产党的一个传统。在党的九十多年的历史中，产生过十八部党章（包括党的一大通过的《中国共产党第一个纲领》）。制定和修改党章，是每次党代表大会的一项重要议程。除了“文化大革命”中产生的九大党章、十大党章有严重错误外，其他历届党章都对党的事业和党的自身建设产生了积极的作用。

党章具有重大的作用，因此，研究党章是一项十分重要的理论工作，也是党的建设这门科学的一项重要内容。近年来，理论界对中国共产党党章的研究已经作了不少的努力，但研究的重点，或者是对新的党章进行解释，或者是把过去的一个党章作为党的一个历史文件加以研究，或者是把历届党章的条文加以简单的对比，而把历届党章作为一个整体加以综合的比较、分析和研究，还很少有人去做。至于各国工人阶级政党党章的比较研究工作，更未开展起来。

本书研究中国共产党党章，其意义十分重要：

（一）有助于更好地理解、掌握马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观有关党的建设学说。有一种看法认为，党章只是一些组织方面的条文，没什么理论，不需要认真研究。这种看法是不正确的。刘少奇在七大修改党章的报告中指出，毛泽东思想体现在毛泽东的各种著作及党的许多文献上。党章是党的重要文献之一，它当然也体现马克思列宁主义、毛泽东思想特别是党的学说。制

定党章的过程，就是总结党的建设经验，进行巨大的理论创造的过程。因此，党章本身就是用高度精炼、准确和论断性的语言表述马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观关于党的学说的基本原理，并且构成一个科学体系。尽管党章篇幅有限，但讲的都是党的建设的最基本的问题。党章上的一个提法常常是一个重要的理论观点，每一项规定都有很深刻的含义。这些提法和规定都是以深刻的理论和丰富的实践经验作为基础的。围绕着这些提法和规定，可以展开许多论述和论证。例如，中国共产党七大、八大、十二大、十四大、十五大、十六大、十七大和十八大通过的党章，对党的性质、指导思想、奋斗目标、政治路线、组织原则和组织制度以及党的纪律和党员条件等等都作了明确规定，体现、丰富和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观关于党的学说的基本原理，并且构成了自己的科学体系。只要认真研究党章各项规定和提法的理论依据及其在党的建设中的重要作用，弄清各项规定和提法的相互关系，加以融会贯通，并且把对党章的研究与对经典著作包括毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云等老一辈革命家和江泽民、胡锦涛、习近平等领导人的著作及论述的研究结合起来，与对党的文献的研究结合起来，就会大大有助于完整地、准确地掌握党的学说的科学体系，坚持和发展马克思主义的建党路线。至于党的九大、十大通过的党章，是特殊历史条件下的产物，另当别论。

（二）有助于总结党的建设的经验教训，提高党的建设科学化水平。党的建设是在科学理论指导下进行的，要讲科学。所谓科学，就是要按照客观规律办事。如何认识客观规律？重