

吉林市开发区建设

概览



中共吉林市委党史研究室编

吉林市开发区建设 概 览

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共吉林市委党史研究室编

吉林高新区管委会大楼



吉林高新区创业广场



吉林丰满经济开发区管委会办公楼



吉林经济开发区
化纤集团有限责任公司



吉林丰满经济开发区九鑫集团制药公司



吉林高新区东北虎药业股份有限公司



吉林高新区时代广场



吉林高新区永大集团



吉林高新区龙鼎集团公司



吉林高新区宏宇电器制造有限公司



吉林高新区软件产业基地

目 录

《跨越从这里开始》

——吉林市开发区建设巡礼	杜晓丽 (1)
--------------------	---------

宏图——吉林市开发区概貌

吉林高新技术产业开发区	(29)
吉林经济技术开发区	(43)
吉林龙潭经济开发区	(70)
永吉经济开发区	(77)
吉林东市商贸经济示范区	(92)
吉林船营经济开发区	(110)
永吉岔路河特色农业经济开发区	(124)
磐石经济开发区	(138)
桦甸经济开发区	(145)
蛟河天岗石材产业经济开发区	(152)
蛟河经济开发区	(157)
阿拉底经济开发区	(161)
吉林(丰满)朱雀山经济开发区	(164)
蛟河白石山经济开发区	(178)
舒兰平安经济开发区	(182)
吉林(丰满)二道经济开发区	(185)

追求——开发区建设的理论与实践

《与时俱进 开拓创新 持续推动吉林高新区“二次创业”》	徐秀杰 (187)
《对国家高新区和吉林高新区“二次创业”的理解及分析》	李秀芳 (191)
《如何进一步实现体制和机制创新》	张天成 (195)
《对我国入世后吉林高新区推进管理体制和运行机制的思考》	金 洋 (198)
《加速高新区市场化进程 实现政府职能转变》	张红革 (201)

《吉林高新区加速国际化进程的对策和措施》	史志杰 (205)
《浅析吉林高新区的国际化》	刘玉刚 (209)
《优化投资环境 实施资源整合 创建国内一流科技园区》	邱柏茂 (212)
《加强技术创新工作 缩小与先进高新区的差距》	王永吉 (216)
《实现技术创新 促进企业发展》	文 英 (220)
《如何支持和扶持中小科技企业发展》	刘佳琦 (224)
《如何扶持中小科技型企业》	王雪松 (228)
《吉林高新区应落实和制定的经济政策》	郭兴新 (233)
《对高新区需要落实及制定的政策的几点建议》	杨明顺 (236)
《健全投融资体系 促进高新技术产业发展》	郭 莹 (238)
《如何搞好投融资体系建设》	李红本 (242)
《如何搞好中介组织建设》	李春梅 (245)
《关于规范和发展中介服务机构的思考》	王映红 (248)
《高新区的干部在思想观念、自身素质上还有哪些不适应高新区 建设和发展要求》	徐向泰 (251)
《面对新形势 进一步提高领导干部的素质》	刘 丽 (254)
《营造创新创业文化氛围的一点思考》	王成群 (257)
《努力营造高新区创新创业文化氛围》	张红燕 (260)
《如何做好网站建设》	尹正日 (264)
《推进绿色产业示范区发展 加快全面建设小康社会步伐》永吉岔路河特色农业经济开发区 (269)	
《与时俱进 科学运作 促进开发区旅游业快速发展》吉林(丰满)朱雀山经济开发区 (281)	
《科学规划 注重品位 用完善的功能拉动镇域经济快速发展》舒兰平安经济开发区 (284)	

运筹——开发区建设的政策文献选编

《中共吉林市委 吉林市人民政府印发〈关于高新区加快发展问题 现场办公会纪要〉的通知》	(289)
《市政府研究审批各县(市)区建设新兴小城镇试点单位实施方案问题 专题会议纪要》	(292)
《中共吉林市委 吉林市人民政府关于加快吉林高新技术产业开发区 建设的决定》	(294)

《中共吉林市委九届七次常委会议纪要》	(296)
《市政府研究吉林（龙潭）化工星火技术密集区集中开发区建设实施方案 问题专题会议纪要》	(301)
《吉林高新技术产业开发区管理委员会职能配置、内设机构和人员 编制方案》	(306)
《关于吉林高新区招商引资优惠政策的实施细则》	(309)
《中共永吉县阿拉底管理区委员会 永吉县阿拉底管理区委员会 关于招商引资优惠政策规定》	(310)
《市政府研究对建设新兴小城镇试点单位实行挂牌保护封闭管理问题的 专题会议纪要》	(311)
《吉林高新区党工委关于吉林高新区机关干部管理暂行办法》	(313)
《吉林高新区党工委关于建立和实行民主测评制度的暂行规定》	(315)
《吉林高新区管委会关于大宗物品统一采购的暂行办法》	(317)
《吉林高新区管委会关于实行局长办公会制度的暂行规定》	(319)
《吉林高新区管委会关于对农村集体土地改征地为占用的实施办法》	(320)
《中共蛟河市委、蛟河市人民政府印发〈关于建设新兴小城镇试点单位 优惠政策的规定〉的通知》	(323)
《张超英到吉林高新区检查工作谈话要点》	(325)
《副省长刘淑莹到吉林高新区调研时讲话摘要》	(328)
《深化改革 改变面貌 加快发展》	(330)
《部分国家高新技术产业开发区所在市市长座谈会会议纪要》	(332)
《市政府研究扶持龙潭开发区加快发展问题专题会议纪要》	(335)
《吉林省人民政府印发〈关于进一步加快开发区建设 率先实现跨越式发展的 若干规定〉的通知》	(338)
《中共吉林市委 吉林市人民政府关于进一步加快省级以上开发区发展的 意见》	(342)
《市政府研究支持高新区加快发展问题专题会议纪要》	(349)
《蛟河市人民政府关于印发〈蛟河市招商引资优惠政策〉的通知》及附件...	(351)
《吉林市开发区考核办法》（讨论稿）	(355)
《吉林省人民政府关于长春、吉林等市设立省级开发区的批复》	(358)
《关于新设立的省级开发区当前应抓紧做好几项主要工作的通知》	(359)
《关于磐石经济开发区管理委员会职能配置、机构设置、人员编制等 有关问题的通知》	(362)
《磐石市人民政府关于赋予磐石经济开发区管委会有关事权的决定》	(364)

《关于印发〈桦甸经济开发区优惠政策〉的通知》及附件·····	(366)
《桦甸市人民政府关于印发〈桦甸经济开发区管理办法〉的通知》及附件···	(368)
《桦甸市人民政府关于赋予桦甸经济开发区有关事权的决定》·····	(372)

凯歌——吉林市开发区发展纪实

《龙潭区化工星火技术密集区 吉林高效农业星火技术密集区通过国家 科委验收》·····	牟善登 夏小力 (375)
《一方热土——来自中国吉林高效农业星火技术密集区的报告》···	姚立华 (376)
《关东石材第一乡——蛟河市天岗镇石材业发展纪实》·····	苏 凯 贾伟壮 (379)
《阿拉底人的“腾龙术”》·····	谭洪根 (382)
《关于外地高新区建设情况的考察报告》·····	市委、市政府考察组 (385)
《春风拂面龙头抬——吉林高新技术产业开发区发展纪实(上)》···	辛啸泉 (391)
《内改外招人气旺——吉林高新技术产业开发区发展纪实(中)》···	辛啸泉 (395)
《栽下梧桐凤自来——吉林高新技术产业开发区发展纪实(下)》···	辛啸泉 (399)
《“龙鼎”奇迹是怎样产生的》·····	宋晓玲 贾伟壮 辛啸泉 (403)
《吉林经济技术开发区成立》·····	王 丹 (407)
《权力的突围——吉林高新技术产业开发区干部管理体制改革的启示》 ·····	陈景辉 辛啸泉 (409)
《曙色渐起渐亮——吉林高新区 1998 年圆满完成二次创业“起步工程”》 ·····	王成群 (412)
《三百六十五里路》·····	沙 石 (415)
《发展知识经济 创建一流园区——吉林高新技术产业开发区巡礼》 ·····	王立宽 王成群 (423)
《不寻常的跨越——吉林华星电子集团发展纪实》·····	周克冰 (426)
《以市场为导向 以科技促发展 不断增强企业经济实力》·····	吕永达 (432)
《企业是这里的主人——看高新区是如何为区内企业服务的》·····	陈景辉 (434)
《塑吉林特区 孕东北亮点——吉林高新区发生深刻变化》 ·····	张超英 史 昱 (438)
《吉林经济技术开发区全面实行封闭管理》·····	王 丹 (441)
《高新区征地改占地一举多得 日升村以土地入股“坐享其成”》···	王 丹 (443)
《吉林国贸请北京燕莎当“管家”》·····	辛啸泉 (445)
《飞高践鹏志 攀新铸辉煌——来自吉林高新技术产业开发区的报告》 ·····	中共吉林市委宣传部调查组 (447)

《朱雀山下春意浓——吉林市朱雀山经济开发区见闻》	李石城(456)
《不寻常的跨越——吉林高新区二次创业发展纪实》	王成群(458)
《变了思路才有路——随吉林经济技术开发区农民赴伊利集团、蒙牛公司 参观学习引发的思考》	刘元春(463)
《朱雀山经济开发区建设实现跨越式发展》	吉林市县域经济工作领导小组办公室(466)
《这里的春天来得早——看吉林经济技术开发区是如何加速创业的》	李景辉(467)
《大胆实践 开拓创新 积极建设现代东市商业区》	江 泓(469)
《青山着意化为桥——吉林经济技术开发区打造一流投资环境走笔》	袁守君(472)
《新芽吐绿满眼春——我市四个新批省级开发区起步发展纪实》	市委办公厅调查组(475)
《磁石·平台·加速器——永吉经济开发区发展纪实》	刘元春 张士军(478)
《营造低成本的发展环境》	刘元春(481)
《招商石头记——蛟河天岗经济开发区发展纪实》	詹海巍(483)
《运筹朱雀山水 擦亮松江明珠——丰满朱雀山经济开发区招商引资纪实》	姜延群(486)
《播种“绿色大农业”——永吉岔路河特色农业经济开发区招商引资 工作纪实》	刘元春(489)
《群葩竞放我争艳——永吉经济开发区发展纪实》	永吉经济开发区(491)
附录：吉林市开发区组织沿革	(499)

后记

跨越从这里开始

——吉林市开发区建设巡礼

上个世纪 40 年代以来,科学技术迅猛发展,引起了世界经济、社会、军事等领域的深刻变革。高新技术及其产业代表着现代科学技术的新成果,不仅决定着经济上的竞争力,而且也表征为军事上的威慑力和政治上的影响力,越来越成为衡量一个国家综合国力的重要标志。能否拥有强大的民族高新技术产业,会直接影响国家的军事安全、经济安全、政治安全和社会安全。为此,世界许多国家都把“科学城”、“科技城”、“科技工业园”、“高技术城”、“高新技术产业开发区”等为显著标志的新型产业园区作为科技和经济发展的载体,积极发展民族高新技术及其产业。

改革开放之初,我国发展高新技术产业面临诸多难题,其核心是既要突破计划经济时期形成的旧的科技与经济体制,却又没有成型的适应社会主义市场经济的新体制可借鉴。因此,开辟一块体制改革与创新的试验田和先行区域、示范区域,探索中国高新技术产业发展的新模式,就成为政府的最佳选择。开发区这个时代的宠儿便应运而生。我国大陆开发区的发展是从建立星火技术密集区和高新技术产业开发区(以下简称高新区)开始的,它是在面临世界新技术革命挑战,各国不断加快高新技术产业发展,国内改革开放不断深化的背景下建立和发展起来的。它的诞生不仅顺应了国际竞争和新技术革命的发展潮流,也反映了国内改革开放的发展进程和新科技经济时代的来临。1984 年 6 月,当时的国家科委向党中央、国务院提出了关于迎接新技术革命的对策报告,其中明确提出了研究、制定新技术园区优惠政策。1985 年 3 月,在《中共中央关于科学技术体制改革的决定》中指出:“为加快新兴产业的发展,要在全中国选择若干智力密集区,采取特殊政策,逐步形成具有不同特色的新型产业开发区。”同年 4 月,当时的国家科委向国务院提出试办高新区的报告。7 月,中国科学院与深圳市人民政府联合创办了我国第一个高新区——深圳科技工业园。1988 年 3 月,《国务院关于深化科学技术体制改革若干问题的决定》中进一步明确指出:“智力密集的大城市,可以积极创造条件,试办新技术产业开发区,并制定相应的扶植政策。”同年 5 月,国务院批准建立北京市新技术产业开发试验区,并制定了有关试验区的 18 条优惠政策,从而奠定了我国高新区发展的基础。1988 年 8 月,党中央、国务院批准实施火炬计划,明确把创办高新区作为

国家火炬计划的重要组成部分。在火炬计划的推动下，绝大部分省、市、自治区、计划单列市纷纷结合当地条件和特点，积极创办星火技术密集区和各级各类开发区。

从 1991 年吉林龙潭化工星火技术密集区被国家科委列为综合区域开发示范区、1992 年吉林高新区被国务院批准为国家级高新区、1993 年吉林左家高效农业星火技术密集区建立以来，吉林市各级各类开发区经历了近 12 年的发展历程，取得了卓著成效，已成为全市经济发展的重要载体和新的增长点。1999 年以前，全市市级以上开发区有 6 个，其中国家级开发区 1 个（吉林高新区），省级开发区 3 个（吉林经济技术开发区、吉林龙潭经济开发区（前身为吉林龙潭化工星火技术密集区集中开发区）、永吉经济开发区），市级开发区 2 个（吉林东市商业开发区、吉林北山旅游经济开发区）。1999 年是开发区发展最快的一年，仅经市政府批准的市级开发区就增加 10 个，到 2003 年上半年，全市经国家、省和市批准成立的开发区达到 27 个，再加上由各县（市）区批准成立的市级以下 9 个开发区，共有 36 个之多，分布在五个县（市）和四个城区。在管理体制上，省级以上开发区全部实行封闭管理，市级开发区中有的建立了独立的管委会体制，有的则实行省级开发区托管区体制，还有的实行乡、镇、局合一的管理体制，市级以下开发区全部实行街、村合一的管理体制。

作为新生事物，开发区的发展和成长并非总是一帆风顺，有的一路高歌，稳步推进，逐步升级；有的却曲折徘徊，踟躇不前，甚至中途夭折。经过几年的运行，多数开发区作为全市经济发展的重要载体和增长点，对全市经济总量的提升做出了重要贡献。但有些开发区通过运行看，存在着基础薄弱、经济总量小、发展空间有限、发展潜力欠缺的问题，有的开发区因功能萎缩甚至被淘汰出局。为了加强对全市各级开发区的管理，2002 年机构改革以后，吉林市政府在市招商局设立开发区管理办公室，专门负责开发区工作，对全市开发区进行动态管理。2001 年 9 月 2 日，经省政府批准，吉林东市经济开发区升为省级开发区，并更名为吉林东市商贸经济示范区。2002 年 11 月 29 日，永吉岔路河经济开发区升为省级开发区并更名为永吉岔路河特色农业经济开发区。同时，经省政府批准，在原吉林（船营）越北经济开发区、磐石城南经济开发区、桦甸铁北经济开发区基础上，分别成立吉林船营经济开发区、磐石经济开发区、桦甸经济开发区等 3 个省级开发区，使全市省级以上开发区达到 9 个。2003 年 4 月 3 日和 6 月 30 日，省政府又批准成立了吉林北大湖体育旅游经济开发区和吉林丰满经济开发区，同时，蛟河天岗经济开发区也于 6 月 30 日升为省级开发区，并更名为蛟河天岗石材产业经济开发区。这样，全市省级以上开发区目前达到了 12 个。即：吉林高新技术产业开发区、吉林经济技术开发区、吉林龙潭经济开发区、永吉经济开发区、吉林东市商贸经济示范区、永吉

岔路河特色农业经济开发区、磐石经济开发区、桦甸经济开发区、吉林船营经济开发区、吉林北大湖体育旅游经济开发区、吉林丰满经济开发区、蛟河天岗石材产业经济开发区。2003年8月,市政府根据国务院办公厅国办发[2003]70号、国务院办公厅国办发明电[2003]30号以及吉林省政府办公厅吉政办明电[2003]101号文件要求,对全市开发区进行清理整顿,经吉林市政府常务会议研究决定,撤销了全部市级和市级以下开发区。

一、吉林高新技术产业开发区的曲折发展

初始阶段的徘徊前进

吉林高新区是1992年2月由吉林省政府批准建立的省级开发区,同年11月,被国务院批准为国家级高新区。1993年4月,经国家科委高新技术产业开发区审定组的现场验收并通过,授予“国家高新技术产业开发区”标牌。高新区初创时期由“一区四点”组成,即:江南封闭区、委托丰满区开发建设管理区、江北精细化工试验区和九站工业园区。1998年底进行局部区位调整,九站工业园区剥离高新区。2001年以后,高新区又陆续进行局部区位调整,最终确定其区域范围为江南新建区(包括封闭区和部分托管区及土地置换区等区域)和江北精细化工区(即江北试验区)。

吉林市是我国内陆欠发达城市,吉林高新区进入国家级行列又是坐的“末班车”,而且它是在宏观经济紧缩的形势下起步的,因此在规划和政策运用以及实际操作上都有很大难度,其发展很难一帆风顺。在经历起步初期短暂的顺利过程后,吉林高新区便陷入了曲折徘徊的窘境。1995年3月,国家高新区调查组来吉林调查时,高新区被亮了“黄牌”,并要求其限期整改。吉林高新区发展严重受挫,到了不进则退的生死攸关的边缘。

为了扭转吉林高新区严重不利的局面,加快其建设和发展,1995年4月初,吉林市委、市政府就高新区建设中的有关问题做出《关于加快吉林高新技术产业开发区建设的若干规定》。5月25日,市委、市政府又专门召开高新区工作会议,提出把1995年作为开发区由起步阶段转入全面发展的起始年,动员全市上下,形成整体合力,使吉林市这个老工业基地通过高新技术的改造重新焕发活力。会议还确定了今后几年吉林高新区建设的总体思路:坚持高新技术成果商品化、产业化、国际化,以高新技术改造传统产业,以高起点、高质量、高水平、高效益为标准,以国内市场为导向,以科研院所和大中型企业为依托,广泛吸引国内外智力和资金,争取在本世纪末把高新区初步建成以高新技术产业为主体、科工贸并举的社会主义现代化新城区。

由于全市上下的共同努力，吉林高新区的建设在 1995 年取得了实质性进展。截至 1995 年末，区内高新技术企业发展到 71 户，高新技术产品产值实现 18.2 亿元，比上年增长 45.6%，实现利税 3.1 亿元，比上年增长 29.2%；基本建设竣工 13 万平方米，道路和地下管网等基础设施建设也取得了明显进展。高新区江北试验区高新技术企业也呈现良好发展势头，建区三年来积极探索用高新技术改造传统产业的有效途径，不断加快对老企业的投资和精细化工产品的开发速度，促进了区内企业的发展。三年中，试验区每年都投入 2 亿元左右的技改资金，对吉化公司化肥厂、电石厂、有机合成厂、试剂厂等一批企业的老装置实施改造，多数已达国内先进水平或国际先进水平。区内的染料系列产品、表面活性剂系列产品、食品添加剂系列产品等相当一批精细化工产品已形成规模，并创出可观的经济效益。同时，试验区重点加强了科技工作的宏观管理，建立起了开放的科研体制。区内高新技术企业共完成科研成果鉴定 115 项，有 134 种新产品陆续投入试生产。新产品所创产值、利税累计已达 7.7 亿元和 1.65 亿元。

在 1996 年 1 月 10 日召开的吉林市高新区领导小组会议上，市领导对高新区所取得的上述成绩给予了充分肯定，并对做好新一年的工作提出了明确要求：1996 年的高新区建设，要在项目开发、产业发展和招商引资上取得新突破，力争“九五”末期达到全国高新区的中上等水平。

1996 年，从整体上看，国企陷入困境，全国经济下滑。在这种情况下，高新区在高新技术产业开发方面还是取得了较为明显的成效。区内由省科委认定的高新技术企业已突破 100 户，累计完成总产值 28 亿元，超计划 22%；实现利税 4.1 亿元，超计划 8%。高新区管委会一改过去那种单一抓企业的做法，注重从项目抓起，重新确定了高新区的重点项目和大项目，建立了重点项目调度制度和项目三级责任制，使高新区全年的产业开发稳步推进：预计实现产值超 1000 万元的 20 个重点开发和改造项目全面完成；计划“九五”期间在区内实施的重点项目和大项目已进入操作阶段；申报 7 项国家级火炬计划项目，占全省的 58%；出口创汇稳定增长，实现出口创汇 2518 万美元，比上年增长 64%；工业项目比上年增长 40%；基本建设完成年度计划。

到 1997 年，高新区技工贸总收入完成 42 亿元，其中，江南封闭区完成 4.4 亿元；GDP 完成 10 亿元，占国民生产总值的 5%，其中，江南封闭区完成 1.2 亿元；高新技术企业工业总产值完成 42 亿元，其中，江南封闭区完成 4.6 亿元；江南封闭区全口径财政收入 1686 万元。

在实施二次创业之前，虽然吉林高新区的管理和发展一直处在一种机制残缺的环境和状态中，但是，总的说来，它仍然是一个缓慢发展的过程。然而，由于特殊的经济和社会环境的制约，计划经济强大惯性环境中的高新区一直没有形成有利于

加快建设和发展的管理体制和运行机制，没有营造出有利于科技经济发展的良好环境，内在功能生长乏力，外在形象模糊不清，总体上处于初始时期的形态构造阶段，经济规模不大，科技含量不高，带动作用不强。无论是发展速度和建设规模，还是运行质量和功能发挥，都难如人意，没有树立起高新区应有的形象，没有发挥出高新区应有的功能，没有起到高新区应起的作用，在国家对高新区实行动态管理中面临被摘牌的危险。

二次创业的迅猛发展

1997 年底算帐，吉林市国内生产总值仅增长 1.9%，由 80 年代初占全省 1/3 降至 1/4，全市经济增长速度和工业资金利税率分别低于全省平均水平 7.7 个百分点和 2 个百分点。面对如此严峻的形势，吉林市委、市政府在思考和谋划吉林市未来发展的过程中，把目光聚焦在吉林高新区上，深刻意识到，发展吉林市，首先要发展高新区，必须把高新区建设摆到全市经济发展重中之重的位置。于是，他们对高新区面临的形势进行冷静地分析：吉林高新区虽然走了一段弯路，但起步晚，对其它高新区的优势、劣势看得清楚，能够吸取各方面的经验教训，而且，高新区没有退路可走，处在置于死地而后生的境地。哀兵必胜，吉林高新区只有破釜沉舟，背水一战，抓住最后一次发展机遇，才能彻底摆脱全国落后高新区的局面。1998 年 4 月中旬，根据国家高新区检查组的建议，吉林市委、市政府组织考察组，就如何加快吉林高新区的发展到苏州、无锡、常州、合肥 4 个城市的高新区学习考察。考察组回来后，在市委常委会议上做了汇报，常委们在加快发展高新区的重大意义和作用等方面取得了共识。

为了使高新区高速运转起来，吉林市委、市政府开始了一系列的大动作。4 月 29 日，市委常委会议专题研究高新区发展问题，决定从思想改革、思维转换和体制调整入手；强化政府的推动作用，促进高新区迅速起步并以崭新的形象发挥其应有的作用和功能。会议做出《关于加快吉林高新技术产业开发区建设的规定》，明确了高新区的新定位，即高新区要成为吉林市最具活力的新的经济增长点、对外开放的窗口和深化改革的试验田。会议还决定对高新区实行全封闭管理。4 月 30 日，市政府召开 60 多个有关单位负责人参加的会议，宣布市委、市政府关于加快高新区发展的决定和对高新区实施全封闭管理的意见。5 月 20 日，市委、市政府召开了吉林高新区第二次创业动员大会，全面启动高新区第二次创业。为了给高新区快速发展创造良好的环境，市委、市政府召开紧急会议，要求在高新区全封闭管理期间，任何部门和单位未经批准都不得以任何理由到高新区检查工作。在市委、市政府的要求和号召下，高新区得到社会各界的广泛支持。

根据吉林市委、市政府的总体要求，高新区管委会领导班子确定了第二次创业分两步走的发展目标。第一步，实施百亿元工程，即在 3 年内高新区江南新建区技

工贸总收入达到 100 亿元。第二步,实施创先工程,即通过 5~7 年的努力,使吉林高新区跻身于全国先进高新区行列。首先,他们从体制创新和机制创新着手,按照市委、市政府的要求,实施封闭的管理体制。高新区党工委和管委会是市委、市政府的派出机构,代表市委、市政府行使市级审批管理权,对封闭区内的党务、行政、经济和社会事务负全责,实行统一领导、统一规划、统一管理。同时,在园区内推行与市场经济和国际惯例接轨的运行机制,实行“用市场规则调节经济发展,用法制手段管理社会事务,用经济发展带动文明建设”的管理模式,营造出了小政府、大服务、低成本、高效率、相对独立的适应高新技术产业发展的运行环境。在简化办事程序、提供优惠政策和高效服务、减少行政干预等方面进行了一系列改革与创新,工商实行注册制,政务推行“一局一人一表一章”审批制,实行“全天候办公,一站式审批,一条龙服务”,禁止乱摊派、乱检查、乱评比、乱收费和乱罚款,为区内企业提供了良好的软环境。在人事制度改革方面,管委会一方面进行内部人员调整,另一方面面向社会公开招聘人才。国家科技部 2000 年 8 月的“吉林会议”、2001 年的“武汉会议”均推广了吉林高新区的管理体制和运行机制经验,引起了与会者的共鸣和广泛赞誉。

在创新管理体制和运行机制的同时,高新区基础设施建设也紧锣密鼓地进行。市电力器材有限公司(龙鼎集团的前身)以 140 多天令人难以置信的高速度,建设了一座占地 6 万平方米的花园式现代化工厂,创造了“龙鼎奇迹”。招商引资工作更是成果斐然。针对吉林市地处内陆、招商难度大的实际情况,高新区按照“注重增量,放水养鱼,能免则免,能缓则缓”的原则,在认真贯彻落实《关于促进经济发展的若干规定》的基础上,结合实际制定了 8 条优惠政策。1998 年 1 月至 7 月,高新区共审批 10 户外资企业进区,投资总额达 3164 万美元,实际到位 564 万美元。这要比 1993 年至 1997 年 5 年间的实际到位外资的总和还要多。总之,高新区在启动二次创业之初就呈现出了良好的发展态势,即经济总量显著增强,产业发展态势良好,招商引资有新的突破,基础建设步伐加快。6 月 17 日,吉林省委书记张德江来吉林高新区检查工作时,对高新区的工作给予了充分肯定。

经过一年的艰苦努力,高新区圆满完成了第二次创业起步工程的各项任务,发展总量、发展速度和招商引资都呈现出强劲的势头,全年完成全口径技工贸收入 105 亿元,完成国内生产总值 24.5 亿元,完成工业总产值 109 亿元。全区高新技术企业完成工业总产值 71 亿元、技工贸总收入 58.7 亿元、出口创汇 4754 万美元,分别比上年增长 91.2%、38%和 63.9%。高新区全年审批各类项目 321 项,计划总投资达 11.62 亿元,实际到位 7.1 亿元。同时,注册三资企业 15 户,合同利用外资 2944.15 万美元,外资实际到位 2651.98 万美元。一年中,市政府划定了吉林高新区区域界限和管理权限,协调组建了国税、地税、公安、交警等驻区机构。高