

保护矿工生命 矿长守规尽责



煤矿矿长必读

MEIKUANGKUANGZHANGBIDU

国家安全监管总局信息研究院 组织编写

煤炭工业出版社

保护矿工生命 矿长守规尽责



煤矿矿长必读

MEIKUANGKUANGZHANGBIDU

国家安全生产监督管理总局信息研究院 组织编写

煤炭工业出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

保护矿工生命矿长守规尽责煤矿矿长必读 / 国家安全生产监督管理局信息研究院组织编写. -- 北京: 煤炭工业出版社, 2014

ISBN 978 - 7 - 5020 - 4483 - 1

I. ①保… II. ①国… III. ①煤矿—矿山安全—安全管理 IV. ①TD7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 063529 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

网址: www.cciph.com.cn

北京博丰印务有限公司 印刷

新华书店北京发行所 发行

*

开本 720mm × 1000mm¹/₁₆ 印张 8

字数 89 千字 印数 1—5 000

2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

社内编号 7315 定价 28.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

内 容 提 要

本书紧扣当前煤矿安全生产形势，对《国务院办公厅关于进一步加强煤矿安全生产工作的意见》中新的政策规定和内容要点进行总结提炼，从形势政策和管理实践上回答了矿长普遍关注的煤矿安全工作“必须干、怎么干”两方面问题。

本书是广大煤矿矿长（董事长、总经理、实际控制人）、五级政府相关人员特别是各级煤矿安全监管监察干部，熟悉煤矿安全工作现状和发展方向，进行谈心对话活动，搞好煤矿安全管理工作的必备学习读本。

编写组成员

组 长 赵一归

· 副组长 姜庆乐 向云霞

组 员 牟金锁 刘永兴 武鸿儒 赵金园

序

人最宝贵的是生命，生命属于人只有一次。广大矿工兄弟常年奋战在几百上千米的矿井深处，各类灾害和意外伤害时刻威胁着他们的生命安全，他们应该得到最真切的关爱和最有效的保护。煤炭是我国能源的主体，矿工是煤矿生产的主体，矿长是生产的指挥者和安全的护卫者，煤矿、矿长、矿工三者相辅相成、密不可分，保护矿工生命安全，矿长必须守规尽责。

近年来，在党中央国务院的高度重视和地方各级政府的组织领导下，在各级煤矿安全监管监察等部门以及广大煤矿企业的共同努力下，煤矿事故总量明显减少，重特大事故得到有效遏制，全国煤矿安全生产状况逐年好转。但是，我们也要清醒地认识到，现阶段煤矿安全生产基础还较薄弱，广大从业人员安全意识和技能还较低，煤矿现场管理和技术管理还有待提高，安全科技手段和装备条件还较为落后，重特大事故仍时有发生，煤矿安全生产形势依然严峻。党中央国务院始终高度重视煤矿职工的生命安全。习近平总书记强调要始终把人民生命安全放在首位，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条红线。李克强总理要求始终绷紧安全生产这根弦，开展煤矿安全治本攻坚，健全煤矿安全长效机制。国家安全监管总局和国家煤矿安监局按照党中央国务院的决

策部署，新近推出加强煤矿安全生产工作重大举措，以国家安全监管总局局长令下发了《煤矿矿长保护矿工生命安全七条规定》；经国务院审定，以国务院文件下发了《国务院办公厅关于进一步加强煤矿安全生产工作的意见》，提出了煤矿安全治本攻坚七项举措。这两项重要措施简称“双七条”，要求煤矿矿长必须履行安全生产工作职责，抓住了煤矿安全生产的主要矛盾和关键环节，彰显了党和政府心系矿工、关爱生命的坚强决心。目前，正在全国煤矿集中开展“保护矿工生命 矿长守规尽责”主题实践活动，组织“千名安监干部与万名矿长谈心对话”，还要组织专项执法监察，评选表彰优秀矿长，依法查处不负责任、失职渎职的矿长，大力营造“关爱矿工生命，促进安全发展”的浓厚舆论氛围。

希望全国煤矿矿长和安全监管监察干部认真学习领会中央领导同志关于加强安全生产工作系列重要讲话精神，牢固树立安全发展理念，切实增强坚守“红线”的能力；深刻学习掌握“双七条”的内容要求，提高思想认识，加大执行力度，确保铁七条刚执行、全覆盖、真落实、见实效。为此，国家安全生产监督管理总局信息研究院组织编写了《保护矿工生命 矿长守规尽责 煤矿矿长必读》，书中内容已经国家煤矿安监局有关部门审核，供煤矿矿长、安全管理人员和地方各级政府及相关部门人员、各级煤矿安全监管监察干部学习实践。

编写组

2014年4月



致全国煤矿各位矿长的信

全国煤矿各位矿长同志们：

首先对你们长期以来为煤矿安全生产所付出的艰辛和努力表示诚挚问候和衷心感谢！

煤炭是我国的主要能源，煤矿也是高危行业。近年来，在党中央、国务院的高度重视和坚强领导下，在各方面的共同努力下，煤矿安全生产状况持续稳定好转，这其中你们也功不可没。但由于现阶段煤矿安全基础仍较薄弱，重特大事故时有发生，教训极其惨痛。血的教训必须深刻吸取，分分秒秒都不能忘记。

安全第一、生命至上。矿工常年在井下作业，牺牲了应该享受的阳光，而把光和热奉献给人民，他们理应受到全社会的尊重和关爱。我们一定要满怀深厚的感情，真正把矿工当亲人、当兄弟，从心底深处和各项工作中关心他们的生命健康，为他们撑起一片安全蓝天。

最近，安监总局制定了《煤矿矿长保护矿工生命安全七条规定》。这既是加强安全生产的铁律，更是对 550 万矿工的承诺。希望你们严格执行，履职尽责，强化管理，夯实基础，有效防范遏制各类事故尤其是重特大事故，确保每一个矿工都“高高兴兴上班来，安安全全回家去”。

国家安全生产监督管理总局
国家煤矿安全监察局
2013 年 2 月



千名干部与万名矿长谈心对话

该活动于 2014 年上半年由国家安全监管总局、国家煤矿安监局组织开展。活动旨在推动全国煤矿矿长牢固树立安全生产红线意识，始终把保护矿工生命安全放在首位，全面履行矿长安全生产职责。活动把所有煤矿谈心对话任务逐一落实到人头，全国共有 945 位领导干部参加谈心对话活动，覆盖全国 12125 处煤矿。其中国家安全监管总局、国家煤矿安监局 12 位领导和 6 位老领导，机关 109 位司局级干部与 2436 处煤矿的矿长（董事长、总经理、实际控制人）谈心对话；共有 20 位省级政府分管领导，798 位省级部门、市县两级政府及其部门领导干部与 9689 处煤矿的矿长谈心对话。

目 录

1 | 1 人命关天 发展决不能以牺牲人的生命为代价

——煤矿安全是全国安全生产重中之重

党和国家领导人关于安全生产的重要论述

十八届三中全会对安全生产的部署

我国安全生产方针

煤矿安全“双七条”（《意见》）出台

“双七条”条条都是生命线

2014 年煤矿安全生产重点工作

2 | 11 火车跑得快 全靠车头带

——煤矿要安全 矿长是关键

煤矿出不起事故死不起人

安全生产 矿长是龙头

侥幸心理矿长不能有

矿长应具备的安全管理素质及能力

大型煤矿矿长能力素质要更高更强

某矿矿长安全生产责任制





3 21

牢记天职 履行承诺

——落实《七条规定》保护矿工生命

《七条规定》铁的要素

如何贯彻落实《七条规定》

贯彻落实“双七条”实现煤矿长治久安

《七条规定》不落实 生命安全难保障

4 33

身先士卒 勇挑重担

——落实“铁七条” 矿长在行动

落实《七条规定》保证百年矿山安全发展

刚性工程 “硬” 对铁面七条

刚执行 让“铁七条”落地生根

行百里者半九十 煤矿安全在路上

5 41

玩忽职守 害人害己

——不履行安全生产责任将予以追究

事故责任分类

事故责任追究

平顶山“9·8”事故责任追究情况

泸县桃子沟煤矿“5·11”事故责任追究情况

6

49

门槛提高 后进出局

——严格安全准入 淘汰落后产能

产能、工艺设备、人员门槛提升

准入程序源头控制

明确关闭对象 淘汰落后产能

机械化改造——小煤矿的根本出路

关闭、重组小煤矿有政策、资金支持

支持小煤矿集中关闭地区发展替代产业

7

59

夯实安全基础 打通生命通道

——推进“四化”建设 提升救援水平

新建、改扩建煤矿必须实施机械化

煤矿安全质量标准化 动态达标 岗位达标

推广自动化、信息化先进技术应用

煤矿调度平台将与煤矿安全监管部门联网

专(兼)职救援队伍不可少

救援基地运行费用由财政支持

应急救援人员牺牲应申报烈士

加强应急救援装备建设

8

67

依法依规 凝聚人心

——强化劳动用工管理

煤矿劳动用工管理新规

提升煤矿工人素质有政策

煤矿从业人员和劳动用工基本情况

煤矿劳动用工制度





9

81

有的放矢 标本兼治

——开展煤矿瓦斯综合治理

加强瓦斯综合治理 降伏煤矿“第一杀手”

煤矿瓦斯灾害分布

煤矿瓦斯防治面临的主要问题

煤矿瓦斯综合治理十六字工作体系

瓦斯超限就是事故

国家促进瓦斯抽采利用的政策

煤矿瓦斯治理主要对策措施

10

93

源头治理 防患未然

——全面普查煤矿隐蔽致灾因素

强制查明隐蔽致灾因素

建立隐蔽致灾因素普查治理机制

煤矿隐蔽致灾因素特点

《煤矿地质工作规定》相关内容

煤矿隐蔽致灾因素普查队伍与机构

11

103

前事不忘 后事之师

——新中国成立以来 25 起百人煤矿事故教训

非法违法组织生产导致事故

通风瓦斯管理混乱导致事故

综合防突措施不落实导致事故

机电设备管理混乱导致事故

没有执行防尘消尘制度导致事故

防治水工作不落实导致事故

隐蔽致灾因素排查治理不力导致事故

跋

113



人命关天 发展决不能以牺牲人的生命为代价

——煤矿安全是全国安全生产重中之重

- 党和国家领导人关于安全生产的重要论述
- 十八届三中全会对安全生产的部署
- 我国安全生产方针
- 煤矿安全“双七条”（《意见》）出台
- “双七条” 条条都是生命线
- 2014 年煤矿安全生产重点工作





煤炭是我国的主体能源，煤矿安全生产关系煤炭工业持续健康发展和国家能源安全，关系数百万矿工生命安全。近年来，通过各方面共同努力，煤矿安全生产形势持续稳定好转。但事故总量仍然偏大，重特大事故时有发生，暴露出煤矿安全管理中仍存在一些突出问题。党中央、国务院对此高度重视，要求深刻汲取事故教训，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价的红线，始终把矿工生命安全放在首位，大力推进煤矿安全治本攻坚，建立健全煤矿安全长效机制，坚决遏制煤矿重特大事故。

● 党和国家领导人关于安全生产的重要论述

2013年6月，习近平总书记针对一些地方接连发生的重特大事故作出重要批示，强调必须把人民生命安全始终放在首位，严守“发展决不能以牺牲人的生命为代价”这条红线。7月份，他两次主持召开政治局常委会研究安全生产工作，提出在安全生产工作上实行“党政



同责、一岗双责、齐抓共管”。11月24日，他又亲自考察了山东青岛中石化东黄输油管线特别重大泄漏爆炸事故现场，听取汇报并发表重要讲话，从坚持安全发展理念、健全完善责任体系、强化企业主体责任、改进安全监督检查、深刻吸取事故教训、加强隐患治理和安全防范等方面提出了明确要求。

2013年12月6日，在国务院安全生产委员会全体会议召开之际，李克强总理作出重要批示，要求进一步加强和改进安全生产工作。他指出，安全生产是人命关天的大事，是不能踩的“红线”。要认真总结前一阶段全国安全生产大检查工作，汲取生命和鲜血换来的教训，筑牢科学管理的安全防线。安全生产既是攻坚战也是持久战，要树立以人为本、安全发展理念，创新安全管理模式，落实企业主体责任，提升监管执法和应急处置能力。他强调，要坚持预防为主、标本兼治，经常性开展安全检查，搞好预案演练，建立健全长效机制。各有关方面要把当前安全生产工作提上重要日程，迅即开展行动，着力查错补漏纠弊，特别是在重点领域和行业要确保不留死角盲区，千方百计遏制重特大事故发生。



习近平总书记、李克强总理关于安全生产的一系列重要论述，充分体现了科学发展观的核心立场，贯穿着立党为公、执政为民的崇高执政理念，揭示了我国现阶段安全生产的规律特点，具有很强的针对性和指导性，是做好安全生产工作的根本指针。

2014 年全国安全生产电视电话会议

2014 年 1 月 15 日国务院召开全国安全生产电视电话会议。会议要求全面贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于安全生产的重要指示批示精神，以深化改革为动力，坚持科学发展、安全发展，坚守红线、强化责任，注重预防、狠抓治本，依法治理、夯实基础，有效防范遏制重特重大事故。中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院安委会主任马凯出席会议并作重要讲话，国务委员、国务院安委会副主任郭声琨出席会议，国务委员、国务院安委会副主任王勇主持会议。

马凯指出，2013 年各地区各部门各单位坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，安全监管监察工作取得明显成效，事故起数和死亡人数继续下降，但事故总量仍然偏大，重特重大事故多发，形势仍然十分严峻。

马凯强调，进一步强化安全生产“红线”意识，深化安全监管体制改革，建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系，严格落实企业主体责任，强化地方属地监管责任。继续推动重点行业领域专项治理，突出抓好煤矿安全治本攻坚，加强道路交通安全和消防安全源头管控，对建设工程、人员密集场所、易燃易爆单位、地下公共场所等进一步落实安全保障规定和消防安全责任。扎实做好油气管线安全专项排查整治，建立健全督查暗访和巡视工作制度，落实隐患排查治理责任制。依法严厉打击非法违法、违规违章行为。研究构建安全生产长效机制，深入开展安全生产标准化和公共安全基础建设。

国务院安委会副主任，国家安全监管总局党组书记、局长杨栋梁参加会议并通报 2013 年全国安全生产情况。