



CHINA'S FIFTH NATIONAL REPORT  
ON THE IMPLEMENTATION OF THE CONVENTION  
ON BIOLOGICAL DIVERSITY

# 履行《生物多样性公约》

## 第五次国家报告

中华人民共和国环境保护部

Ministry of Environmental Protection of  
the People's Republic of China



中国环境出版社



CHINA'S FIFTH NATIONAL REPORT  
ON THE IMPLEMENTATION OF THE CONVENTION  
ON BIOLOGICAL DIVERSITY

# 履行《生物多样性公约》

## 第五次国家报告

中华人民共和国环境保护部

Ministry of Environmental Protection of  
the People's Republic of China

中国环境出版社·北京

## 图书在版编目(CIP)数据

中国履行《生物多样性公约》第五次国家报告=China's fifth national report on the implementation of the convention on biological diversity: 汉、英 / 中华人民共和国环境保护部. —北京: 中国环境出版社, 2014.5

ISBN 978-7-5111-1829-5

I. ①中… II. ①中… III. ①生物多样性—国际公约—研究报告—中国—汉、英②生物多样性—环境保护—研究报告—中国—汉、英 IV. ①Q16②X176

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第079176号

出版人 王新程  
策划编辑 王素娟  
责任编辑 赵楠婕  
责任校对 扣志红  
封面设计 彭 杉  
内文制作 杨曙荣

---

出版发行 中国环境出版社  
(100062 北京市东城区广渠门内大街16号)  
网 址: <http://www.cesp.com.cn>  
电子邮箱: [bjgl@cesp.com.cn](mailto:bjgl@cesp.com.cn)  
联系电话: 010-67112765 编辑管理部  
010-67162011 生态(水利水电)图书出版中心  
发行热线: 010-67125803 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司  
经 销 各地新华书店  
版 次 2014年9月第1版  
印 次 2014年9月第1次印刷  
开 本 787×1092 1/16  
印 张 23.25  
字 数 556千字  
定 价 152.00元

---

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】  
如有缺页、破损、倒装等印装质量, 请寄回本社更换。

中国履行《生物多样性公约》第五次国家报告

|        |                                                                                                                                                                     |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 主持部门   | 环境保护部                                                                                                                                                               |
| 参与部门   | 国家发展和改革委员会 教育部 科学技术部<br>财政部 国土资源部 住房和城乡建设部<br>水利部 农业部 商务部 海关总署<br>国家工商行政管理总局<br>国家质量监督检验检疫总局<br>国家新闻出版广电总局<br>国家林业局 国家知识产权局 国家旅游局<br>中国科学院 国家海洋局 国家中医药管理局<br>国务院扶贫办 |
| 项目承担单位 | 环境保护部南京环境科学研究所                                                                                                                                                      |

# 目 录

## CONTENTS

|                                            |                                   |
|--------------------------------------------|-----------------------------------|
| <b>执行概要</b>                                | <b>1</b>                          |
| 一、中国的生物多样性及其战略意义 .....                     | 1                                 |
| 二、国家生物多样性保护目标 .....                        | 1                                 |
| 三、主要保护行动 .....                             | 2                                 |
| 四、生物多样性面临的威胁、生物多样性保护存在的主要问题及<br>优先重点 ..... | 7                                 |
| <b>第1章</b>                                 | <b>中国生物多样性的现状和面临的威胁 .....</b>     |
|                                            | <b>11</b>                         |
| 1.1 生物多样性对经济社会发展的重要意义 .....                | 11                                |
| 1.2 中国生物多样性的现状 .....                       | 12                                |
| 1.3 生物多样性面临的主要威胁 .....                     | 15                                |
| 1.4 生物多样性丧失对经济社会发展带来的影响 .....              | 16                                |
| <b>第2章</b>                                 | <b>国家生物多样性战略与行动计划及其执行情况 .....</b> |
|                                            | <b>18</b>                         |
| 2.1 《中国生物多样性保护战略与行动计划》的制订 .....            | 18                                |
| 2.2 国家生物多样性保护目标 .....                      | 18                                |
| 2.3 履行《生物多样性公约》的主要行动 .....                 | 23                                |
| 2.4 国家生物多样性战略和行动计划的总体进展评估 .....            | 41                                |
| <b>第3章</b>                                 | <b>生物多样性保护融入部门和跨部门规划的情况 .....</b> |
|                                            | <b>43</b>                         |
| 3.1 国家发展和改革委员会 .....                       | 43                                |
| 3.2 教育部门 .....                             | 44                                |
| 3.3 科技部门 .....                             | 45                                |
| 3.4 国土资源部门 .....                           | 46                                |
| 3.5 住房和城乡建设部门 .....                        | 48                                |
| 3.6 水利部门 .....                             | 49                                |

|      |                  |    |
|------|------------------|----|
| 3.7  | 农业部门 .....       | 50 |
| 3.8  | 商务部门 .....       | 55 |
| 3.9  | 海关 .....         | 56 |
| 3.10 | 工商行政管理部门 .....   | 57 |
| 3.11 | 质量监督检验检疫部门 ..... | 58 |
| 3.12 | 林业部门 .....       | 59 |
| 3.13 | 知识产权部门 .....     | 62 |
| 3.14 | 旅游部门 .....       | 63 |
| 3.15 | 海洋部门 .....       | 64 |
| 3.16 | 中医药管理部门 .....    | 67 |
| 3.17 | 扶贫开发 .....       | 68 |
| 3.18 | 履行其他相关公约 .....   | 69 |

## 第4章

### 2020 年生物多样性目标的实施进展以及对千年发展目标的贡献 ..... 75

|     |                                               |    |
|-----|-----------------------------------------------|----|
| 4.1 | 2020 年生物多样性目标的评估指标 .....                      | 75 |
| 4.2 | 2020 年生物多样性目标评估指标的数据分析 .....                  | 77 |
| 4.3 | 中国实现全球《生物多样性战略计划》和 2020 年生物多样性目标的总体进展评估 ..... | 95 |
| 4.4 | 对实现千年发展目标的贡献 .....                            | 95 |
| 4.5 | 在执行《生物多样性公约》方面取得的经验 .....                     | 96 |

## 第5章

### 生物多样性保护面临的主要问题与优先行动 ..... 98

|     |               |    |
|-----|---------------|----|
| 5.1 | 面临的主要问题 ..... | 98 |
| 5.2 | 优先行动 .....    | 99 |

## 附录

### ..... 101

|      |                                    |     |
|------|------------------------------------|-----|
| 附录 1 | 有关缔约方和国家报告编写的情况 .....              | 101 |
| 附录 2 | 中国履行《生物多样性公约》第五次国家报告参与编写人员名单 ..... | 103 |
| 附表 1 | 国家生物多样性战略与行动计划的进展评估 .....          | 109 |

附表 2 中国实现全球《生物多样性战略计划》(2011—2020)  
和 2020 年生物多样性目标的进展评估 .....116

附表 3 干旱和半干旱地区生物多样性工作方案执行情况 .....130

附表 4 保护区工作方案执行情况 .....131

附表 5 全球生物分类倡议能力建设战略和全球植物保护  
战略的执行情况 .....142

|      |          |
|------|----------|
| 参考文献 | .....147 |
|------|----------|

# CONTENTS

## **Executive Summary** ..... 153

- I China's Biodiversity and Its Strategic Importance..... 153
- II National Targets for Biodiversity Conservation..... 154
- III Main Actions ..... 154
- IV Threats to Biodiversity and Main Issues and Priorities for Biodiversity Conservation..... 161

## **Part 1 Current Status of and Threats to China's Biodiversity** ..... 167

- 1.1 Importance of Biodiversity for Social and Economic Development ..... 167
- 1.2 Current Status of China's Biodiversity ..... 168
- 1.3 Main Threats to Biodiversity in China ..... 172
- 1.4 Economic and Social Implications of Biodiversity Loss ..... 174

## **Part 2 National Biodiversity Strategy and Action Plan and Its Implementation** ..... 176

- 2.1 Development of China's Updated NBSAP ..... 176
- 2.2 National Targets for Biodiversity Conservation ..... 177
- 2.3 Main Actions to Implement the Convention on Biological Diversity ..... 185
- 2.4 Overall Assessment of Progress in Implementing NBSAP.....209

## **Part 3 Sectoral and Cross-sectoral Integration of Biodiversity** ...212

- 3.1 Development and Reform Commission .....212
- 3.2 Education .....214
- 3.3 Science and Technology .....216

|      |                                                      |     |
|------|------------------------------------------------------|-----|
| 3.4  | Land and Resources .....                             | 217 |
| 3.5  | Housing, Urban and Rural Development .....           | 219 |
| 3.6  | Water Resources Management .....                     | 221 |
| 3.7  | Agriculture .....                                    | 223 |
| 3.8  | Commerce .....                                       | 229 |
| 3.9  | Customs .....                                        | 231 |
| 3.10 | Industry and Commerce Administration .....           | 232 |
| 3.11 | Quality Supervision, Inspection and Quarantine ..... | 234 |
| 3.12 | Forestry .....                                       | 236 |
| 3.13 | Intellectual Property Office .....                   | 241 |
| 3.14 | Tourism .....                                        | 242 |
| 3.15 | Oceanic Administration .....                         | 243 |
| 3.16 | Chinese Medicine Management .....                    | 247 |
| 3.17 | Poverty Reduction and Development .....              | 248 |
| 3.18 | Implementation of Other Related Conventions .....    | 250 |

## **Part 4** Progress in Implementation of 2020 Biodiversity Targets and Contributions to Millennium Development Goals .....258

|     |                                                                                                                                              |     |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1 | Indicators for Assessing Progress Towards 2020 Biodiversity Targets .....                                                                    | 258 |
| 4.2 | Data Analysis of Indicators for Assessing the 2020 Biodiversity Targets .....                                                                | 261 |
| 4.3 | Overall Assessment of China's Progress in Implementing the Strategic Plan for Biodiversity and Achieving the 2020 Biodiversity Targets ..... | 282 |
| 4.4 | Contributions to Achievement of Millennium Development Goals .....                                                                           | 283 |
| 4.5 | China's Experiences in the Implementation of the Convention .....                                                                            | 284 |

## **Part 5** Main Issues and Priority Actions for Biodiversity Conservation in China .....286

|     |                        |     |
|-----|------------------------|-----|
| 5.1 | Main Issues .....      | 286 |
| 5.2 | Priority Actions ..... | 287 |

|             |                                                                                                                                                |     |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Appendix I  | Information Concerning Party and Process of<br>Preparing National Report.....                                                                  | 291 |
| Appendix II | List of Personnel Involved in the Preparation of China's<br>Fifth National Report on the Implementation of the CBD<br>.....                    | 294 |
| Annex I     | Assessment of Progress in Implementing the Updated<br>NBSAP.....                                                                               | 302 |
| Annex II    | Assessment of China's Progress in Implementing the<br>Strategic Plan for Biodiversity 2011-2020 and the 2020<br>Biodiversity Targets .....     | 313 |
| Annex III   | Implementation of the Programme of Work on<br>Biodiversity of Arid and Semi-arid Lands .....                                                   | 332 |
| Annex IV    | Implementation of the Programme of Work on<br>Protected Areas.....                                                                             | 334 |
| Annex V     | Implementation of the Capacity-building Strategy for the<br>Global Taxonomy Initiative and the Global Strategy for<br>Plant Conservation ..... | 350 |

# 执行概要

根据《生物多样性公约》第 26 条和缔约方大会 X/10 号决议，环境保护部会同中国履行《生物多样性公约》工作协调组成员单位和其他相关机构，编制了《中国履行〈生物多样性公约〉第五次国家报告》。在编制过程中，召开了 5 次相关领域专家参加的研讨会，对第五次国家报告相关问题及其初稿进行了讨论；向履约协调组成员单位等部门征求了意见。第五次国家报告经修改完善后由环境保护部批准发布。

## 一、中国的生物多样性及其战略意义

生物多样性是指所有来源的活的生物体中的变异性，这些变异性的来源包括陆地、海洋和其他水生生态系统及其所构成的生态综合体等，包含了物种内部、物种之间和生态系统的多样性。生物多样性是人类赖以生存的条件，是社会经济可持续发展的战略资源，是生态安全和粮食安全的重要保障。生物多样性不仅提供给人类食品、洁净水、药物、木材、能源和工业原料等多种生产生活必需品，而且提供固碳释氧、涵养水源、土壤保持、净化环境、养分循环、休闲旅游等多方面的生态服务。

中国是世界上生物多样性最丰富的 12 个国家之一。中国地域辽阔，拥有复杂多样的生态系统类型。动植物资源极为丰富，其中高等植物种数居世界第三位，脊椎动物种数占世界总种数的 13.7%。中国生物遗传资源丰富，是水稻、大豆等重要农作物的起源地，也是野生和栽培果树的主要起源和分布中心。同时，中国也是生物多样性受到严重威胁的国家之一。生物多样性的丧失会导致严重的后果，引起不断恶化的健康问题、更高的食品风险、日益增加的生态脆弱性、更少的发展机会等。生物多样性保护关系到中国社会经济发展全局，关系到当代及子孙后代的福祉，对于建设生态文明和美丽中国具有重要的意义。

## 二、国家生物多样性保护目标

中国对建设生态文明和美丽中国作出了部署，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。2010 年年底，国务院发布了《全国主体功能区规划》，将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发及禁止开发四类主体功能区；将 25 个重点生态功能区列入国家层面的限制开发区域，区域内限制进行大规模高强度的工业化城镇化开发，以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务；将国家级自然保护区、世界文化与自然遗产、国家级风景名胜区、国家森林公园和国家地质公园列入国家层面的禁止开发区域，禁止进行工业化城镇化开发，保护中国自然文化资源和珍稀动植物基因资源。

针对生物多样性丧失的严峻形势，中国政府于 2010 年 9 月 17 日发布并实施了《中国生物多样性保护战略与行动计划》（2011—2030 年）（简称《战略与行动计划》）。中国从建设生态文明高度制定的相关国家规划与《战略与行动计划》一起，构建了比较全面的国家生物多样性保护目标体系（见表 1）。

表 1 中国国家生物多样性保护目标体系

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 近期目标：到 2015 年，力争使重点区域生物多样性下降的趋势得到有效遏制                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <ul style="list-style-type: none"><li>• 完成 8 ~ 10 个生物多样性保护优先区域的本底调查与评估，并实施有效监控；</li><li>• 加强就地保护，陆地自然保护区面积占陆地国土面积的比例维持在 15% 左右，使 90% 的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到保护；</li><li>• 合理开展迁地保护，使 80% 以上的就地保护能力不足和野外现存种群数量极小的受威胁物种得到有效保护；</li><li>• 森林覆盖率提高到 21.66%，森林蓄积量比 2010 年增加 6 亿 m<sup>3</sup>；</li><li>• 初步建立生物多样性监测、评估与预警体系、生物物种资源出入境管理制度以及生物遗传资源获取与惠益共享制度；</li><li>• 主要污染物排放总量显著减少，与 2010 年相比化学需氧量、二氧化硫排放均减少 8%，氨氮、氮氧化物排放均减少 10%；</li><li>• 资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展</li></ul>                                                                                                                                                                                                                    |
| 2. 中期目标：到 2020 年，努力使生物多样性的丧失与流失得到基本控制                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <ul style="list-style-type: none"><li>• 对生物多样性保护优先区域的本底调查与评估全面完成，并实施有效监控；</li><li>• 全国森林保有量达到 223 万 km<sup>2</sup> 以上，比 2010 年增加约 22.3 万 km<sup>2</sup>，全国森林蓄积量增加到 150 亿 m<sup>3</sup> 以上，比 2010 年增加约 12 亿 m<sup>3</sup>；</li><li>• 累计治理“三化”草原 165 万 km<sup>2</sup> 以上，全国草原退化趋势得到基本遏制，草原生态环境明显改善，天然草原基本实现草畜平衡；</li><li>• 近海生态环境恶化趋势得到根本扭转，海洋生物多样性下降趋势得到基本遏制；</li><li>• 水域生态环境逐步得到修复，渔业资源衰退和濒危物种数目增加的趋势得到基本遏制；</li><li>• 基本建成布局合理、功能完善的自然保护区体系，国家级自然保护区功能稳定，主要保护对象得到有效保护；</li><li>• 生物多样性监测、评估与预警体系、生物物种资源出入境管理制度以及生物遗传资源获取与惠益共享制度得到完善，进一步健全国内相关传统知识的文献化编目和产权保护制度；</li><li>• 全社会研究开发投入占国内生产总值的比重提高到 2.5% 以上，力争科技进步贡献率达到 60% 以上；</li><li>• 单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少</li></ul> |
| 3. 远景目标：到 2030 年，使生物多样性得到切实保护                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

### 三、主要保护行动

近年来，中国政府积极履行《生物多样性公约》，主要采取了以下保护行动：

#### 1. 完善法律法规体系和体制机制

初步建立了生物多样性保护法律体系，制定并颁布了一系列有关生物多样性保护的国家、行业和地方标准。2011 年，成立了“中国生物多样性保护国家委员会”，统筹全国生物多样性保护工作。生物物种资源保护部际联席会议、中国履行《生物多样性公约》工作协调组运行良好。大部分省级人民政府加强了环保、农业、林业、海洋等涉及生物多样性保护的机构建设，并成立了跨部门协调机制。

## 2. 发布实施一系列生物多样性保护规划

2010年,中国政府发布并实施了《全国主体功能区规划》和《中国生物多样性保护战略与行动计划》(2011—2030年)。国务院还批准实施了《全国生物物种资源保护与利用规划纲要》、《中国水生生物资源养护行动纲要》、《全国重要江河湖泊水功能区划》(2011—2030)、《全国海洋功能区划》(2011—2020年)、《全国湿地保护工程“十二五”实施规划》(2011—2015年)、《全国海岛保护规划》(2011—2020)、《全国畜禽遗传资源保护与利用“十二五”规划》等一系列规划,推动了生物多样性保护工作。开展了生态省、市、县创建活动,已有15个省(区、市)开展生态省建设,13个省颁布生态省建设规划纲要,1000多个县(市、区)开展生态县建设,建成1559个国家生态乡镇和238个国家级生态村;全国水生态文明城市建设试点工作已经启动,首批确定46个全国水生态文明城市建设试点,使生物多样性纳入当地经济社会发展规划中。

## 3. 加强保护体系建设

建立了以自然保护区为主体,风景名胜区、森林公园、自然保护小区、农业野生植物保护点、湿地公园、沙漠公园、地质公园、海洋特别保护区、种质资源保护区为补充的就地保护体系。截至2013年年底,全国建立自然保护区2697个,面积约146.3万 $\text{km}^2$ ,自然保护区面积约占全国陆域面积的14.8%;建立森林公园2855处,规划面积17.4万 $\text{km}^2$ ;建立国家级风景名胜区225处、省级风景名胜区737处,面积约19.4万 $\text{km}^2$ ,占中国陆域面积的2.0%;建立自然保护小区5万多处,面积超过1.5万 $\text{km}^2$ ;建成国家级农业野生植物保护点179个;已建湿地公园468处;建立国家级海洋特别保护区(海洋公园)45个,总面积6.68万 $\text{km}^2$ ;建立国家级水产种质资源保护区368个,面积超过15.2万 $\text{km}^2$ 。

加强濒危物种的拯救和繁育。对濒危野生动植物实施抢救性保护,通过开发濒危物种繁育技术、扩大濒危物种种群、加强野外巡护、栖息地恢复、实施放归自然等一系列措施,使一批极度濒危的陆生野生动植物种逐步摆脱灭绝的风险。同时还采取多种有效措施,不断加强对其他野生动植物的普遍保护。

科学开展迁地保护。建有各级各类植物园200个,收集保存了占中国植物区系三分之二的2万个物种。建立了240多个动物园、250处野生动物拯救繁育基地。建立了以保种场为主,保护区和基因库为辅的畜禽遗传资源保种体系,对138个珍贵、稀有、濒危的畜禽品种实施重点保护。加强了农作物遗传资源的收集和保存设施建设,农作物收集品总量达42.3万份,比2007年增加了约3万份。建立了400多处野生植物种质资源保育基地。建立了中国西南野生生物种质资源库,搜集和保存中国野生生物种质资源。

## 4. 推动生物资源的可持续利用

实施重点保护野生动植物利用管理制度,包括国家重点保护野生动物特许猎捕证制度和驯养繁殖许可证制度、国家重点保护植物采集证制度。实施了森林采伐限额制度、基本草原保护制度、草畜平衡制度、禁牧休牧制度、渔业捕捞许可管理制度、禁渔期和

禁渔区制度。加大水生生物资源增殖放流，加强海洋牧场建设。加强对野生动植物繁育利用的规范管理和执法监管，制定了科学严格的技术标准，建立了专用标识制度。对种群恢复较困难的濒危物种，进行人工繁育，开发替代品，减少对濒危物种的压力。不断加大执法力度，严厉查处非法销售、收购国家重点保护野生动植物及其产品的违法违规行为，查获了一批濒危物种重特大走私案件。

## 5. 大力开展生境保护与恢复

继续实施了天然林资源保护，退耕还林，退牧还草，三北及长江、沿海等防护林建设，京津风沙源治理，岩溶地区石漠化综合治理，湿地保护与恢复，水土流失综合治理等重点生态工程。自 2001 年以来，重点工程区生态状况明显改善，全国森林资源持续增长，森林面积较 10 年前增长了 23.0%；森林覆盖率比 10 年前上升了 3.8 个百分点；森林蓄积量比 10 年前增长了 21.8%。一批国际和国家重要湿地得到了抢救性保护，自然湿地保护率平均每年增加 1 个多百分点，约一半的自然湿地得到有效保护。在近岸海域修复整治红树林、滩涂等退化湿地面积达 2 800 多  $\text{km}^2$ ，投入经费达 44.3 亿元。治理小流域 1.2 万条，完成水土流失综合防治面积 27.0 万  $\text{km}^2$ ，实施封育保护面积 72 万  $\text{km}^2$ ，45 万  $\text{km}^2$  的生态环境得到了初步修复。2008 年以来，中央财政共安排农村环保专项资金 195 亿元，支持 4.6 万个村庄开展环境综合整治，8 700 多万农村人口受益。重点生态工程的实施，促进了退化生态系统和野生物种生境的恢复，有效保护了生物多样性。

## 6. 制定和落实有利于生物多样性保护的鼓励措施

为避免对生物多样性和环境造成消极影响，中国政府于 2007 年取消了 553 项高耗能、高污染、资源性产品的出口退税，包括濒危动植物及其制品、皮革、部分木板和一次性木制品等。

中国对实施重点生态工程的农户提供补助。按照核定的退耕还林实际面积向退耕户提供补助。截至 2012 年年底，中央已累计投入 3 247 亿元，1.2 亿农民直接受益，户均已累计获得 7 000 元补助。

对于天然林资源保护工程，国家给予森林管护补助和造林育林补助，对森工企业职工养老保险社会统筹、森工企业社会性支出及森工企业下岗职工基本生活保障费用实行补助。天然林一期工程累计投入 1 186 亿元。2010 年年底，国务院决定，2011—2020 年实施天然林资源保护二期工程，总资金约 2 440 亿元。

设立森林生态效益补偿基金，对重点公益林营造、抚育、保护和管理支出给予一定补助，2013 年中央财政下拨 149 亿元。各地对地方公益林也进行了补偿。

对于退牧还草工程，国家给予草原围栏建设资金补助和饲料粮补助，2003—2012 年中央累计投入资金 175.7 亿元，工程惠及 450 多万名农牧民。2011 年起建立草原生态保护补助奖励机制，至今累计安排 286 亿元，草原禁牧补助实施面积达 82 万  $\text{km}^2$ ，享受草畜平衡奖励的草原面积达 173.7 万  $\text{km}^2$ 。

设立国家重点生态功能区转移支付资金，2013 年转移支付资金达到 423 亿元。

## 7. 推动生物安全管理体系建设

完善外来入侵物种防控的体制机制，初步形成了林业有害生物监测预警网络体系和农业外来入侵物种监测预警网络。开展了外来入侵物种集中灭除行动。建立了农业转基因生物安全评价制度、生产许可制度、经营许可制度、产品标识制度和进口审批制度，开展林木转基因工程活动审批，实现了转基因技术研发与应用的全过程管理。

## 8. 严格控制环境污染

中国政府将主要污染物排放总量显著减少作为经济社会发展的约束性指标，着力解决突出环境问题。近 10 年来，中国主要污染物年均浓度总体呈下降趋势，单位国内生产总值污染物排放强度下降了 55% 以上。2004 年以来，单位 GDP 二氧化碳排放强度下降了 15.2%。中国政府严格执行环境影响评价制度，2008 年以来国家层面拒批 332 个、总投资 1.1 万亿元涉及高污染、高能耗、资源消耗型、低水平重复建设和产能过剩项目。

## 9. 推动公众参与

中国将生物多样性相关知识纳入中小学教育课程，并在全国普通高校开展生物多样性相关学位教育。截至 2012 年，中国共培养相关专业人才 55.6 万余人。各有关部门、各地加大对生物多样性保护宣传力度，特别是开展了“2010 国际生物多样性年中国行动”宣传活动，各类宣传活动影响受众 9 亿多人次，此后每年都开展媒体培训宣传和促进企业参与生物多样性保护的大型宣传活动，带动社会公众参与热情，提高公众生物多样性保护意识。

以上保护行动取得明显成效，主要包括：

(1) 森林资源持续增长，森林面积较 10 年前增长了 23.0%；森林蓄积量较 10 年前增长了 21.8%。

(2) 治理小流域 1.2 万条，完成水土流失综合防治面积 27.0 万  $\text{km}^2$ ；实施封育保护面积 72 万  $\text{km}^2$ ，其中 45 万  $\text{km}^2$  的生态环境得到了初步修复；2006 年以来增加湿地保护面积 1.8 万  $\text{km}^2$ ，恢复湿地 1 000  $\text{km}^2$ 。

(3) 一些国家重点保护野生动植物种群数量稳中有升，分布范围越来越大，生境质量不断改善。大熊猫数量从 20 世纪 80 年代的 1 000 多只增加到现在的 1 590 只，朱鹮数量从 20 世纪 80 年代的 7 只增加到目前的 1 800 多只，红豆杉、兰科植物、苏铁等保护植物种群不断扩大。

(4) 截至 2013 年年底，建立自然保护区 2 697 个，总面积约 146.3 万  $\text{km}^2$ ，自然保护区面积约占全国陆域面积的 14.8%。另外还建立了大量风景名胜区、森林公园、自然保护区、农业野生植物保护点、湿地公园、地质公园、海洋特别保护区、种质资源保护区。自然保护区有效保护了中国 90% 的陆地生态系统类型、85% 的野生动物种群和 65% 的高等植物群落，涵盖了 25% 的原始天然林、50% 以上的自然湿地、30% 的典型荒漠地区和近 3% 的主张管辖海域。

(5) 主要污染物年排放量总体呈下降趋势。2000 年以来，单位 GDP 污染物排放强度下降了 55% 以上。2004 年以来，单位 GDP 二氧化碳排放强度下降了 15.2%。

总之，中国政府加大了生物多样性保护力度，通过完善保护政策、加强保护体系建设、恢复退化生态系统、控制环境污染、强化科学技术研究、推动公众参与、增加资金投入等措施，使生态破坏加剧的趋势有所减缓，部分区域生态系统功能得到恢复，一些重点保护物种种群有所增长。《战略与行动计划》的实施开局良好并取得积极进展；其中取得很大进展的行动有 1 项，取得较大进展的行动有 15 项，取得一定进展的行动有 14 项（见表 2）。

表 2 国家生物多样性战略与行动计划的实施进展评估

| 行动                            | 进展评估 | 行动                                  | 进展评估 |
|-------------------------------|------|-------------------------------------|------|
| 1. 制定促进生物多样性保护和可持续利用政策        |      | 16. 加强畜禽遗传资源保种场和保护区建设               |      |
| 2. 完善生物多样性保护与可持续利用的法律体系       |      | 17. 科学合理地开展物种迁地保护体系建设               |      |
| 3. 建立健全生物多样性保护和管理机构，完善跨部门协调机制 |      | 18. 建立和完善生物遗传资源保存体系                 |      |
| 4. 将生物多样性保护纳入部门和区域规划、计划       |      | 19. 加强人工种群野化与野生种群恢复                 |      |
| 5. 保障生物多样性的可持续利用              |      | 20. 加强生物遗传资源的开发利用与创新研究              |      |
| 6. 减少环境污染对生物多样性的影响            |      | 21. 建立生物遗传资源及相关传统知识保护、获取和惠益共享的制度和机制 |      |
| 7 开展生物物种资源和生态系统本底调查           |      | 22. 建立生物遗传资源出入境查验和检验体系              |      |
| 8. 开展生物遗传资源和相关传统知识的调查编目       |      | 23. 提高对外来入侵物种的早期预警、应急与监测能力          |      |
| 9. 开展生物多样性监测和预警               |      | 24. 建立和完善转基因生物安全评价、检测和监测技术体系与平台     |      |
| 10. 促进和协调生物遗传资源信息化建设          |      | 25. 制订生物多样性保护应对气候变化的行动计划            |      |
| 11. 开展生物多样性综合评估               |      | 26. 评估生物燃料生产对生物多样性的影响               |      |
| 12. 统筹实施和完善全国自然保护区规划          |      | 27. 加强生物多样性保护领域的科学研究                |      |
| 13. 加强生物多样性保护优先区域的保护          |      | 28. 加强生物多样性保护领域的人才培养                |      |
| 14. 开展自然保护区规范化建设，提高自然保护区管理质量  |      | 29. 建立公众广泛参与机制                      |      |
| 15. 加强自然保护区外生物多样性的保护          |      | 30. 推动建立生物多样性保护伙伴关系                 |      |

注： 表示全部实现； 表示有很大进展； 表示有较大进展； 表示有一定进展； 表示没有进展

在实现全球 2020 年生物多样性目标（共 20 个）方面，除目标 2、目标 16 和目标 18 因缺乏相应指标无法评估外，目标 1、目标 3、目标 4、目标 5、目标 7、目标 8、目标 10、目标 11、目标 14、目标 15、目标 17、目标 19、目标 20 的相关评估指标均有不同程度的改善，表明这些目标的实施正沿着正确的轨道推进，特别是目标 3（鼓励措施）、目标 5（减少生境退化和丧失）、目标 8（控制环境污染）、目标 11（强化保护区系统和有效管理）、目标 14（恢复和保障重要生态系统服务）、目标 15（增强生态系统的复原力和碳储量）进展较大；但目标 5 中的草原生态系统保护和目标 6（可持续渔业）、目标 9（防治外来入侵物种）、目标 12（保护受威胁物种）、目标 13（保护遗传资源）的相关评估指标大多呈现恶化的趋势，表明虽然已开展了大量工作，但尚需采取更加有效的策略和措施才能实现这些目标（见表 3）。

## 四、生物多样性面临的威胁、生物多样性保护存在的主要问题及优先重点

尽管中国政府采取多种措施保护生物多样性，但生物多样性下降的趋势尚未得到根本遏制。无脊椎动物受威胁（极危、濒危和易危）的比例为 34.7%，脊椎动物受威胁的比例为 35.9%；受威胁植物有 3 767 种，约占评估高等植物总数的 10.9%；需要重点关注和保护的高等植物达 10 102 种，占评估高等植物总数的 29.3%。遗传资源丧失的问题突出，根据第二次全国畜禽遗传资源调查的结果，超过一半以上的地方品种的群体数量呈下降趋势。

### 1. 威胁

造成生物多样性下降的直接原因是：

（1）野生生物生境的退化或丧失。湿地和草地开垦，海岸线开发，交通、水电等大型工程建设，使野生动植物生境遭到破坏，种群繁衍面临直接威胁。

（2）自然资源的过度利用。草原过度放牧造成草原退化、沙化。高强度捕捞加剧了海洋渔业资源的衰退。尽管采取了一系列执法行动，但野生动植物非法贸易的现象仍然存在，甚至在有些地区还很猖獗。

（3）环境污染。江河湖海的水体污染严重，直接威胁水生生物多样性。化肥、杀虫剂、除草剂的使用，造成日趋严重的面源污染。中国管辖海域水环境状况总体较好，但近岸海域水污染依然严重。海洋环境污染引起赤潮等多种海洋生态灾害，对海洋生物多样性造成严重损害。

（4）单一品种的大规模种植。栽培的农作物集中在少数几个品种，使许多传统品种遭到淘汰，甚至永远消失。

（5）外来物种入侵。中国是世界上遭受外来入侵物种危害最严重的国家之一。外来入侵物种有 500 余种，给环境和经济带来巨大损失。