

# 政治學概要

「考試準備」政法概要叢書

世界書局印行



政治學概要 (全一冊)

(定價銀四角)

(外埠酌加郵費匯費)

不准翻印

中華民國十八年四月出版

編著者 萬秋田  
編輯主幹 朱鴻達  
出版者 世界書局  
印刷者 世界書局

發行所 上海四馬路世界書局



## 編輯致試各科概要叢書的旨趣和例言

孫總理說：「歷代舉行致試，拔取真才，更是中國幾千年的特色。外國學者近來考察中國的制度，便極讚美中國致試的獨立制度。也有倣效中國的致試制度去拔取真才；像英國近來舉行文官致試，便是說中國倣效過去的。不過英國的致試制度，祇致試普通文官，還沒有達到中國致試權之獨立的真精神。」我們根據孫總理所說的話，歸納起來就是：

- 一 致試是拔取真才的善長方法；
- 二 致試是中國歷代固有的制度；
- 三 中國的致試制度有獨立的真精神。

現在國民政府致試院已經成立了；將來任何官吏都要依法致選；行政官、司法官，以及其他官吏，一律是用致試方法拔取真才。

但是，凡事強則立，不強則廢；致試既是拔取真才，那麼應致的人們就不



得不準備真實的學問，應付一切了。我們編印這部叢書，就是供給這個需要。

所以本叢書的體裁，以左列各項為原則：

- 一 是提要鉤元，節省閱讀時間的，不是散漫龐雜的。
- 二 是系統一貫，利用問答體例的，不是茫無頭緒的。
- 三 是按部就班，注重表解例證的，不是籠統空泛的。
- 四 是淺顯明白，便於記憶的，不是深奧晦澀的。

我們對於這套叢書，為適應各界選擇計，更分為下列各類：

- |         |     |           |     |
|---------|-----|-----------|-----|
| 一 關於黨義的 | 若干冊 | 六 關於教育的   | 若干冊 |
| 二 關於政治的 | 若干冊 | 七 關於文學的   | 若干冊 |
| 三 關於法律的 | 若干冊 | 八 關於史地的   | 若干冊 |
| 四 關於經濟的 | 若干冊 | 九 關於數學的   | 若干冊 |
| 五 關於社會的 | 若干冊 | 十 關於自然科學的 | 若干冊 |

# 目次

|               |   |
|---------------|---|
| 第一章 政治學之意義與性質 | 一 |
|---------------|---|

|        |   |
|--------|---|
| 一 何謂政治 | 一 |
|--------|---|

|         |   |
|---------|---|
| 二 何謂政治學 | 二 |
|---------|---|

|                |   |
|----------------|---|
| 三 政治學與社會學之關係若何 | 五 |
|----------------|---|

|                |   |
|----------------|---|
| 四 政治學與經濟學之關係若何 | 六 |
|----------------|---|

|               |   |
|---------------|---|
| 五 政治學與歷史之關係若何 | 七 |
|---------------|---|

|                  |   |
|------------------|---|
| 六 靜的政治學與動的政治學之區別 | 八 |
|------------------|---|

|                      |   |
|----------------------|---|
| 七 如何建設一個新的政治學與經濟學之系統 | 一 |
|----------------------|---|

|                |    |
|----------------|----|
| 第二章 國家之性質淵源與種類 | 一五 |
|----------------|----|

一 何謂社會的國家觀……………一五

二 國家之組織何以類於有機體……………一八

三 國家與社會之異同何在……………二〇

四 國家與民族有何區別……………二一

五 國家與政府有何區別……………二三

六 何謂國家之人格……………二四

七 關於國家起源之諸家學說……………二七

(1) 神權說……………二七

(2) 強權說……………二九

(3) 契約說……………三〇

(4) 實利說……………三三

(5) 有機體說……………三四

八 現代之國家起源論……………三五

九 何謂國體：其分類之標準又何在……………三六

十 何謂政體：其分類之方法如何……………三九

十一 國家之結合……………四一

(1) 國家聯盟……………四二

(2) 國家聯合……………四二

(3) 政合國……………四二

(4) 君合國……………四三

(5) 聯邦國……………四三

十二 何者爲構成國家之要素……………四四

十三 何謂主權……………四六

十四 關於主權論之新學說有何主張……………四八

### 第三章 國家之目的與職務……………五一

一 關於國家有無目的之理論……………五一

二 國家之目的何在……………五二

三 國家目的之分類……………五四

四 國家之目的須加制限否……………五六

五 現代國家職務之新趨向若何……………五八

六 權力分配與職務分配之差別若何……………五九

### 第四章 憲法……………六一

一 何謂憲法……………六一

二 憲法之種類……………六二

三 近代憲法之要點……………六四

四 三權分立說之淵源……………六五

五 何謂孟德斯鳩之三權分立說……………六七

六 孟氏三權分立說之錯誤何在……………六八

七 何謂五權憲法……………七〇

八 五權分立之意義……………七二

九 離心力與歸心力……………七三

十 政權與治權何以要劃分……………七四

## 第五章 政府之組織原理……………七七

一 何謂政府……………七七

二 何謂代議制度……………七八

三 代議制度之由來……………八〇

四 兩院制與一院制……………八一

五 組織議會時之議員人數問題……………八四

六 上議院應如何組織……………八六

七 議會如何監督行政部……………八七

八 總統制與內閣制……………九〇

九 行政首長在法律上應負責任否……………九二

十 獨任制與合議制之區別若何……………九五

十一 行政官之意義……………九六

十二 司法權之性質與效用……………九八

十三 人民應參與司法權之活動否……………一〇〇

十四 五院政府之組織……………一〇一

十五 五院間相互之關係若何……………一〇五

(1) 立法院與行政院之相互關係……………一〇五

(2) 監察院與司法院之相互關係……………一〇六

(3) 監察院與其他各院之相互關係……………一〇七

(4) 考試院與其他各院之相互關係……………一〇七

## 第六章 政黨……………一〇八

一 何謂政黨……………一〇八

二 政黨活動時所必須具備之條件……………一〇九

三 兩大政黨對峙之利弊若何……………一二

|   |                 |     |
|---|-----------------|-----|
| 四 | 小政黨分立之原因何在…………… | 一一三 |
|---|-----------------|-----|

# 政治學概要

## 第一章 政治學之意義與性質

### 一 何謂政治？

**答**

我人欲研究政治學，須先瞭解政治之意義。舊時學者解釋政治，謂係國家機關與國民之行爲直接關於國家根本的活動之整個名稱。

苟使上述行爲僅能對於國家發生影響，而非有關根本活動，則不得謂之政治。或係關於國家根本活動之行爲，但係間接而非直接。亦不得謂之政治。國家機關之行爲，則自國家元首以迄地方最低級官吏，一切職務上行爲

無不包括在內。國民之行爲則指民衆輿論及在野政黨之行爲而言。現今學者則有謂人與人相互關係中，有涉及團體組織之行爲者，均爲政治，而不僅限於形成的政府；所以社會問題亦即政治問題。

民權主義第一講，開始即說明政治之意義云：『把民同權合攏起來說，民權就是人民的政治力量。什麼是叫做政治的力量呢？我們要明白這個道理，便先要明白什麼是政治。……政治兩字的意義，淺而言之，政就是衆人的事，治就是管理。管理衆人的事便是政治。有管理衆人之事的力量，便是政權。今以人民管理政事，便叫做民權。』由此觀之，所謂政治之淺近意義，即係管理衆人之事。

## 二 何謂政治學？

## 答

政治學係研究民族的國家的政治組織的基礎之學問。研究之範圍則與人間社會處處有連環性。蓋人類本爲政治的或社會的動物，無論何人之常態生活，不能離羣而索居。人類生活之歷史的過程中，非相競爭即相互助。當人類文化程度幼稚時代，聚族而居。人羣之團結力，最初基於血統關係而發生。惟人類之向上生活，以及所感受共同利害之物質的條件，促進其進步；於是家族以外，尚有範圍較大之團體。待至家族的或部落的組織逐漸進步而成爲國家，人民漸與政治發生密切之關係，國家卽爲政治學研究之對象。由國家而發生種種政治事實，政治現象，均爲政治學之資料。關於研究國家的政治學，約可分爲左列四種：

### (1) 敘述的政治學 說明國家之性質與組織。

(2) 歷史的政治學 說明國家之起源與進化。

(3) 純理的政治學 研究政治中普通之基本觀念以及原理原則。

(4) 實用的政治學 討論現實的國家應如何組織，如何管理。

政治學係一種科學，且其位置居於社會科學系統之中。科學本有自然科學與社會科學之分，所謂自然科學，係研究天然之現象，如天文學，地理學，物理學等。所謂社會科學，係研究社會現象或人事現象，如社會學，經濟學，政治學，法理學等。大凡科學必具有三種性質：(1)科學為假定之原理，(2)科學為進步之物，(3)科學為現實應用之工具。政治學則亦具此性質。蓋政治學之原理原則本為假設，藉此說明政治社會中各種現象。并且此類原理原則當實用之際，本不失為應付環境之工具，更因環境時時變遷

，不能不產生新原理與新原則，以資應用。政治組織每隨環境革新而改動；於是政治學遂亦常常進步。

### 三 政治學與社會學之關係若何？

答

政治學與社會學同爲社會科學，然兩者之關係若何？政治學既係研究民族的國家的政治組織的基礎之學問，而社會學則爲各種社會科學之基本的或原素的科學，且係研究社會原素及第一原理之學問。換言之，社會學爲一切社會科學之基礎。社會學所研究者爲一切人類所組織的社會，政治學所研究者爲人類所組織的特別社會。然此特別的政治組織固不能不建立於社會組織之中。再者凡政治學所研究關於國家、政府、政策等各種原理原則，社會學亦據此以討論其對於社會全體所發生之影響。