

统筹城乡发展与 城镇化建设

——以江西省为例

黄新建 等 / 著

统筹城乡发展与 城镇化建设

——以江西省为例

黄新建 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

数据

统筹城乡发展与城镇化建设:以江西省为例 / 黄新建等著.
—北京:社会科学文献出版社, 2015. 1
ISBN 978-7-5097-6704-7

I. ①统… II. ①黄… III. ①城乡建设-研究-江西省
②城市化-建设-研究-江西省 IV. ①F299.275.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 263280 号

统筹城乡发展与城镇化建设
——以江西省为例

著 者 / 黄新建 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 高 雁

责任编辑 / 颜林柯

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版中心(010)59367226

地址:北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:22.5 字 数:365 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6704-7

定 价 / 89.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

课题组成员名单

课题组组长：

黄新建 南昌大学中部中心区域经济研究所所长，教授、博导

课题组成员：

郭朝晖 南昌大学经济管理学院工商管理系系主任，教授、博士后

王 勇 江西省工业和信息化委员会信息化处副处长，博士

付 智 南昌大学经济管理学院副教授、博士

王志平 江西师范大学历史文化与旅游学院讲师、博士

陈文喆 南昌大学经济管理学院博士

朱越浦 南昌大学经济管理学院博士

万 科 南昌大学经济管理学院硕士

目 录

上 篇

第一章 城镇化发展的理论综述	003
第一节 城镇化的基本内涵	003
第二节 城镇化水平测度	005
第三节 城镇化的基础性影响因素研究	012
第四节 城镇化的发展规律	017
第五节 城镇化的一般模式	020
第二章 江西省城镇化发展现状分析	025
第一节 江西省城镇化发展历程概述	025
第二节 江西省城镇化发展取得的成就	027
第三节 江西省城镇化发展存在的问题	033
第三章 阻滞江西省城镇化建设的因素探究	037
第一节 江西省城镇化发展的内生性阻滞因素	037
第二节 江西省城镇化发展的外生性阻滞因素	042
第四章 基于城乡统筹的江西省城镇化水平测度	050
第一节 城镇化及城镇化发展质量内涵	051
第二节 城镇化发展质量评价指标体系与方法	052
第三节 江西省城镇化质量综合评价	062

第五章 江西省城镇化发展阻滞性因素的消解机制	071
第一节 消解江西省城镇化速度的阻滞因素	071
第二节 消解江西省城镇化质量的阻滞因素	076
第三节 综合性的阻滞因素消解机制	079
第六章 国内外典型城乡统筹发展的经验与启示	084
第一节 国外典型的城乡统筹发展模式	084
第二节 国内城乡统筹发展的模式	094
第三节 典型发展案例对江西省城镇化建设的启示	101
第七章 提升江西省城镇化发展的对策建议	105
第一节 江西省城镇化发展的区域布局	105
第二节 城乡统筹下的城镇化发展路径	108
第三节 加快城镇化进程的改革内容	111
第四节 提高城镇化质量的配套措施	116

下 篇

第八章 昌九一体化发展战略研究	121
第一节 区域一体化发展的理论概述	121
第二节 昌九区域发展现状分析	123
第三节 昌九一体化发展的总体思路	125
第四节 昌九一体化发展的主要内容	127
第五节 加快昌九一体化发展的对策	140
第九章 推进“一圈两化”发展，打造大南昌都市圈的战略研究	143
第一节 打造都市圈的理论基础	143
第二节 大南昌都市圈的发展现状	147
第三节 打造大南昌都市圈的战略意义	152
第四节 国内外发达都市圈的发展经验	159
第五节 打造大南昌都市圈的战略部署	168

第六节	打造大南昌都市圈的战略模式及路径	173
第七节	加快大南昌都市圈发展的战略对策	182
第十章	南昌市新城区建设中产城融合的机理研究	205
第一节	南昌市新城区的界定	205
第二节	产城融合的理论及相关经验总结	210
第三节	南昌市城市化发展评价研究	243
第四节	南昌新城区建设中“产城融合”的思路研究	255
第五节	南昌新城区建设中“产城融合”的发展对策	271
第十一章	南昌县推进城镇化建设发展对策研究	284
第一节	城郊地区推进城镇化进程的必要性	284
第二节	发达地区城郊县城镇化建设的经验借鉴	289
第三节	南昌县推进农村城镇化建设现状分析	296
第四节	南昌县推进农村城镇化建设途径分析	303
第五节	南昌县推进农村城镇化建设的政策建议	309
附录 1	南昌县城镇发展调研报告	324
附录 2	课题研究成果	345
参考文献		346

上 篇

第一章 城镇化发展的理论综述

第一节 城镇化的基本内涵

根据建设部 1998 年的定义，城镇化或城市化主要指人类的生产和生活方式由乡村型向城市型转变的历史过程，表现为乡村人口向城镇人口转化以及城市不断发展和完善的过程。此后，城镇化问题成为中国经济学界、社会学界、人口学界和政府关注的一个热点问题，关于城镇化概念的争论从未间断过。概括起来，关于城镇化的概念，主要有以下几种看法。

第一种观点认为城镇化即农村小城镇化。这一观点的主要代表人物是武汉大学的辜胜阻教授等。辜胜阻（1991）认为，城镇化是指农村人口和非农产业不断由农村向城镇地区集中的社会经济过程。在他看来，城镇化表现为小城镇的成长和发育过程。

第二种观点认为城镇化不仅包括小城镇的发展，而且还包括农村人口向城镇尤其是向大中型城市的转移。罗静（1996）把前者称为农村地区的城镇化，把后者称为农村人口的城市化，认为两者是相辅相成的关系。事实上，在我们看来，在中国当今的城镇化过程中，同时存在农村人口城市化和农村地区的城镇化，只不过由于经济发展水平的巨大差异，中西部农村地区大规模的农村人口流迁构成了其城镇化的主要趋势，农村人口城市化是这些地区城镇化的主体，而东南沿海的小城镇发展更加突出，其农村地区的城镇化特征十分显著。

第三种观点是待遇同等论，强调农村职能的转变。其主要代表人物是于洪俊、宁越敏。他们认为农村地区受到城镇强度不同的辐射和吸引，因而，作为城镇腹地的农村地区如何分享城镇的工作方式和生活方式，是农村地区城镇化研究的主要内容。他们认为城镇化主要是要进行职能型城镇化，即从劳动结构和经济形态上解决农工一体化，改变“农村农业，城镇

工业”的产业空间格局，发展农村地区的非农产业并实现农业的现代化。这一观点认为，只要农村地区的生产、生活具备了城镇特征即为城镇化，而不注重人口的集聚程度。

第四种观点认为，城镇化就是农村彻底地变成城镇，以城镇取代农村，农村将逐渐消失。持上述观点的学者主要有刘振邦、詹武等。他们认为，所谓“化”，就是彻头彻尾、完全转型。从这一角度出发，他们认为城镇化的提法在理论上是不科学的，在实践上是很难的。其实这里的“化”，应是表示事物所达到的水平或经历的过程，城镇化不应理解为以城镇彻底取代农村，只是表示随着社会经济的发展，城镇相对于农村逐渐占据主导地位 and 支配地位而已。

城镇化一词在中国已广为流传，由于思考的角度和分析的方法不同，对这一概念的理解也就不同。尽管不同学科对城镇化的解释不尽相同，但城镇化作为一个社会经济的转化过程，无疑包括人口流动、经济领域、社会文化、地域景观等诸方面的内涵。而且随着经济社会的发展，城镇化的内涵也在发生着变化，对这些不同的观点进行分析，可以让我们尽可能全面地理解这一概念，进一步深入把握它的内涵。

城镇化作为人类生产和生活方式由乡村型向城市型转变的历史过程，由传统农业社会向现代工业社会发展，具体指第二、第三产业在城镇聚集，农村人口不断向非农产业和城镇转移，使城镇的数量增加、规模扩大，城镇的生产方式和生活方式向农村扩散，城镇的物质文明和精神文明向农村普及的经济社会发展的动态过程。综合社会学、人口学、经济学、地理学、生态学、历史学、城市规划学等方面来看，课题组认为传统意义上的城镇化的具体内涵主要包括以下几方面。

第一，人口城镇化。这是城镇化的核心，其实质是人口经济活动的转移过程。城乡人口分布结构发生转变，越来越多的人口由分散的农村向城镇集中，城镇的数量不断增多、规模不断扩大。

第二，社会城镇化。这是城镇化的目标，指人们的生产方式、行为习惯、社会组织关系乃至精神与价值观念会随着经济、人口、土地的城镇化而发生转变，城镇的文化、生活方式、价值观念等由城市向乡村扩散的过程。人类社会从传统的农业社会向工业化社会转变，人们的价值观念和生活方式发生根本改变，城市文明、城市生活方式和价值观念向乡村地区渗

透和扩散，传统乡村文明走向现代城镇文明，最终实现城乡一体化和“人”的城镇化与现代化。

第三，经济城镇化。这是城镇化的动力，是指整个社会经济中城镇地域产出比重的上升状态，主要指经济总量的提高和经济结构的非农化，且经济要素集聚方式的变迁或创新，在技术创新和制度创新的双重推动下，人口、资本等经济要素更健康、更高效地在城乡之间流动并重组。

第四，产业结构城镇化。这是城镇化的保障，其实质是指产业结构的升级换代，即第一产业、第二产业以及第三产业符合经济规律（比较利益、规模经济等）的演变和发展过程。

第五，城市建设和生活环境城镇化。这是城镇化的基础，是指城镇空间形态扩大，城镇数量增多、规模扩大，新城镇地域、城镇景观不断涌现，城镇生活环境发生变化，基础设施不断完善。

加快城镇化建设已成为转变经济发展方式和扩大内需的一项重要举措。一些地方的城镇化建设单纯地追求扩大规模、扩大地盘等“量”方面的因素，却忽略了提升城镇化的“质”。为此，当前要以转变经济发展方式、有效扩大内需为契机，正确、深入地理解城镇化的内涵，推进新型城镇化建设。

第二节 城镇化水平测度

城镇化水平是目前国际上通行的衡量一个国家或地区城镇化程度的重要指标，通常以居住在城镇的人口占总人口的比例来表示。城镇化水平的测度（或测算、计算），是指运用科学、规范的方法，按照全面、真实反映区域城镇化发展状况和水平的原则，以城镇化水平指标以及指标体系作为考评依据，对区域城镇化水平进行科学、客观、公正的综合评判、衡量、比较以及预测展望，以及对城镇在国民经济和社会发展中的主导作用进行识别，并能在不同的区域或不同的时期之间进行分析比较。

归纳起来，近几十年来，学者们对城镇化水平测度的研究探讨主要侧重于以下几个方面。

一 城镇化水平测度的方法

针对城镇化水平的测度，现有研究从不同角度进行了尝试。姜爱林

(2002)认为对城镇化水平进行测度的方法主要有三大类：①单一指标法或主要指标法。主要包括人口比重指标法、城镇土地利用比重指标法和调整系数法。其中，人口比重指标法又主要包括城镇人口比重指标法和非农业人口比重指标法。②多项指标法或综合指标法。主要是利用农村城镇化指标体系和现代城市化指标体系进行综合评价。③其他指标法。王德成、张领先(2002)指出单一指标法还包括经济相关分析法，人口比重指标法还包括带着系数法，综合指标法还包括调整系数法和指标体系法。经济相关分析法是指用经济指标预测城镇化水平，带着系数法是指根据城镇劳动力与带着系数的乘积占其总人口的比重来进行测算。现有研究普遍认为单一指标法存在缺陷，不能准确衡量城镇化水平。对此，不少学者提出了改进办法。王学山、王成新(2003)借鉴物价指数计算方法，运用比较法重新界定城镇人口，利用不涉及流动人口的以及包括流动人口在内的人口城镇化水平测定公式对单一指标法进行修正，增强了人口比重指标法的客观性和准确性。仲盼和罗守贵(2006)通过构建一个以城镇就业人员比重和非农产业就业人员比重为自变量、以城镇化率为因变量的方程，利用多元线性回归对城镇化水平进行了测算，既降低了赡养-抚养系数干扰，又降低了就业地与居住地不统一的干扰。

由于城镇化是一种比较复杂的社会现象，因而要适时、准确地测度城镇化水平并非易事，测度城镇化水平的方法也比较多。归纳起来，常见的测算方法主要有人口比重指标法、城镇土地利用比重指标法和调整系数法等几种。

(一) 人口比重指标法

人口比重指标法反映的是人口城镇化的变化情况，它包括两种：一种是城镇人口比重指标法，另一种是非农业人口比重指标法。这两种方法都是世界上比较通用的方法。

所谓城镇人口比重指标法，就传统的定义而言，就是指用某一个国家或地区内的城镇人口占其总人口的比重来表示该国家或地区的城镇化水平。用公式可以表示为：

$$U = [P_c / (P_c + P_r)] \times 100\% = (P_c / N) \times 100\%$$

式中， U 表示城镇化水平（或称城镇化率）， P_c 表示城镇人口， P_r 表

示农村人口, N 表示区域总人口即城镇人口与农村人口之和。

所谓非农业人口比重指标法, 按传统的定义, 就是指用某一个国家或地区的非农业人口占其总人口的比重来表示该国家或地区的城镇化水平。用公式可以表示为:

$$U = [P_a / (P_a + P_e)] \times 100\% = (P_a / N) \times 100\%$$

式中, U 表示城镇化水平, P_a 表示非农业人口, P_e 表示农业人口, N 表示区域总人口即农业人口与非农业人口之和。

(二) 城镇土地利用比重指标法

所谓城镇土地利用比重指标法, 按传统的定义, 就是指以某一个国家或地区内的城镇建城区土地利用面积占区域总面积的比重来反映当地的城镇化水平。用公式可以表示为:

$$U = [C_m / (C_m + C_n)] \times 100\% = (C_m / S) \times 100\%$$

式中, U 表示城镇化水平, C_m 表示建城区土地利用面积, C_n 表示建城区以外的土地利用面积, S 表示区域总面积。

(三) 调整系数法

真实准确地测算一个国家或地区的城镇化水平既是城镇化度量的重点, 也是难点。由于城镇人口统计口径不同, 因此往往不能真实准确地测算一个国家或地区的城镇化水平, 这就需要对现有城镇人口的统计口径进行相应的调整。辜胜阻博士运用比例关系调整系数法, 对中国城镇化的真实水平进行了有益的尝试。具体方法有如下三种。

一是以城镇非农业人口为基础来估计中国的城镇化水平。该方法的核心是以城镇非农业人口占城镇人口的比重来反映其城镇化水平。用公式表示就是:

$$P_u = P_n / K$$

式中, P_u 表示城镇人口, P_n 表示城镇非农业人口, K 为城镇非农业人口比重 (根据测算该比重为 0.725)。用这一公式可以估计 1984 年以后中国的城镇化率。

二是按照实际城镇人口来估计城镇化水平。该方法的核心是以流动人口对常住人口的比例来反映其城镇化水平。用公式表示就是：

$$P_u = (P_n/K) + C \times P_n$$

式中， P_u 表示城镇人口， P_n 表示城镇非农业人口， K 为城镇非农业人口比重， C 为流动人口占常住人口的比例系数（据测算该系数为 1:10）。用这个修正后的公式，可以更准确地测算真实的城镇化水平。

三是以工业化与城镇化的比例来估计城镇化水平。用公式表示就是：

$$P_r = I_1 / (I_0/U_0) = N_1 / (N_0/U_0)$$

式中， P_r 表示城镇化率， I_1 表示估计期工业化率， I_0 为基期工业化率， U_0 表示基期城镇化率， N_1 表示估计期非农化率， N_0 为基期非农化率。

二 城镇化水平的影响因素及评价指标体系

明确城镇化水平的主要影响因素对于构建完善的评价指标体系和科学合理地为指标赋权具有重要意义。沈建芬和刘葆金（2003）通过对农村城镇化动力结构机制的分析发现，我国农村城镇化的动因包括政策、地理环境、外资利用、对外开放、大中城市扩散、社区政府的作用和农民主体的行为等；曹广忠、王纯洁（2008）认为我国沿海省区的城镇化水平具有明显的个性化特征，通过主成分分析法归纳出影响城镇化水平的三个主因子，分别是人口流动的强度和便捷程度、非工业化的拉动能力和综合经济实力的拉动能力。赵金华和曹广忠（2009）认为经济发展水平和非农产业就业对城镇化具有显著影响。

城镇化水平指标体系的构建是运用综合评价法对城镇化水平进行评估的关键环节。现有研究对城镇化涵盖的范围的看法各有不同，目前尚未形成完善、统一的评价指标体系。秦润新（2000）根据农村城镇化的特征，结合农村现代化的标准，大胆将其设计为人口结构、经济发展状况、社会环境状况三个方面，共计 25 个指标（见表 1-1）。这 25 项指标基本上全面地反映了农村城镇化的总体概况。用公式表示就是：

$$X = \sum T/S \times f \text{ (其中, } T/S \leq 100\%)$$

式中, X 表示最终得分值, T 表示每项指标的实际数, S 表示每项指标的标准值, f 表示每项指标的权重, $T/S \leq 100\%$ 表示当 $T \geq S$ 时, T/S 只能取 1。

表 1-1 农村城镇化指标体系

反映内容	具体项目	标准值 (S)	权重 (f)
人口 (31 分)	1. 非农劳动力占农村劳动力比重 (加权数)	$\geq 70\%$	12
	2. 镇区人口占镇域人口比重	$\geq 50\%$	7
	3. 人口自然增长率	$\geq 6\%$	3
	4. 婴儿死亡率	$\geq 10\%$	3
	5. 九年制义务教育普及率	$\geq 95\%$	3
	6. 非农劳动力占农村劳动力比重 (加权数)	$\geq 90\%$	3
经济发展 (35 分)	7. 人均 GDP (或人均金融资产额)	≥ 4000 美元/人	12
	8. 非农产业增加值占 GDP (第三产业增加值占 GDP) 比重	$\geq 90\%$ ($\geq 45\%$)	15
	9. 工业技术进步率 农业技术进步率	$\geq 1\%$ $\geq 65\%$	5
	10. 科技人口占农村劳动力比重	$\geq 65\%$	3
社会和环境 (34 分)	11. 社会保障覆盖率	$\geq 90\%$	7
	12. 恩格尔系数	≤ 0.3	6
	13. 基尼系数	≤ 0.355	5
	14. 平均寿命	≥ 72 岁	2
	15. 人均居住面积	≥ 20 平方米	2
	16. 万人刑事案件立案件数	≤ 10 件/万人	
社会和环境 (34 分)	17. “三废” 综合利用率	$\geq 90\%$	1
	18. 人均生活用电量	≥ 60 度/人, 年	1
	19. 自来水普及率	$\geq 95\%$	1
	20. 百人拥有电话数	≥ 30 部/百人	1
	21. 镇区每人拥有公共道路面积	≥ 10 平方米	
	22. 人均绿地面积	≥ 10 平方米	1
	23. 有线电视入户率	$\geq 50\%$	1
	24. 平均每个医生服务人口	≤ 300 人	1
	25. 图书馆人均图书占有量	≥ 2000 册/千人	1
	合 计		100

资料来源: 参见秦润新《农村城镇化理论与实践》, 中国经济出版社, 2000。

丁健（2001）根据指标选取原则，结合现代城市的特征，从城市化构成的 7 个要素出发，选取若干项指标来构成衡量现代城市化程度的指标体系（见表 1-2）。用这样一个指标体系来衡量现代城市化程度，相对来说较为全面和合理。用公式表示就是：

$$LU = \sum C_i X_i \quad (i = 1, 2, \dots, 9)$$

式中， LU 表示衡量城市化程度的综合性指标，即总分值， C_i 表示具体指标的权重， X_i 表示具体指标的分值。具体评价方法为：首先对 9 个指标分别确定权重 C_i ；然后将指标数值与理想值比较得出分值 X_i ；最后通过将权重乘以分值再加总的办法，求得衡量现代城市化程度的综合性指标 LU 。

此外，马世骁和许萍（2012）按照不同的属性，从人口、经济、社会、科教文卫、环境卫生 5 个方面构建指标体系。曹广忠和王纯洁（2008）则是按照不同时期选择传统指标和转型期指标，传统指标包括人均 GDP 和第二产业增加值占 GDP 的比重，转型期新指标包括反映区位条件的路网密度和海港吞吐量、反映产业结构的第三产业增加值占 GDP 的比重等。

表 1-2 城市化构成七大要素

要 素	具体项目
人口聚焦规模及人口构成	人口总数；非农人口比重；文化水平；受职业或技能培训的人口比重
经济聚焦规模及构成	GDP；第一、第二和第三产业产值之比；城市建设投资的 GDP 之比
基础设施发达水平	交通便利程度；邮电通信的现代化水平；自来水水质标准及普及率；给排水设备的完备性；供电供气供暖的普及率和便利程度
社会服务水平	教育设施密度、服务功能和水平；医疗设施密度、服务功能和水平；商业网点的密度和服务水准；文化娱乐体育设施的密度、服务能力和水平
社会保障及安全保障	社会化服务体系的完善程度；养老院、孤儿院、残疾人就业等慈善救济事业及其服务能力；城市防灾及保险能力
生态环境质量	公开、半公开和私人空间的合理划分；人均绿地面积；工业“三废”和生活垃圾的处置能力；水污染、大气污染、噪声污染的预防和整治
市民意识	法制观念；社会风气；文化生活；健康的生活方式

资料来源：参见丁健《现代城市经济》，同济大学出版社，2001。